

# 聚焦“五抓一优一促”

## 努力做好市场主体培育工作

吕永俊

市场主体指从事生产经营活动的个人或法人,包括投资者、经营者、劳动者和企业。市场主体是提供就业机会、创造社会财富的基本力量,是决定区域经济实力 and 竞争力的关键因素。

抓市场主体培育,对运城来说极其重要。可以从3个方面加以把握:

一是发展阶段。我们是欠发达地区,发展不足是最大的短板。培育壮大市场主体,是运城发展的内在需要,没有市场主体,就没有市场经济的大繁荣;没有市场主体,就没有区域发展的竞争力。

二是所处地区。运城地处中部地区,高质量转型发展是经济社会发展的必由之路。提升高质量转型发展的主体意识和创造力,需要激发人民群众和各类市场的动力、活力和潜力,以其热情、能力、创造和成效,助推高质量转型的成功实现。

三是经济形势。我们面临经济下行压

力,一些行业产能过剩,财政收入增长乏力。依靠市场主体活力顶住经济下行压力,已成为各方共识,市场主体有活力,经济“引擎”才有动力。经济发展的动力在市场主体,活力在市场主体,潜力也在市场主体。

近年来,运城在抓市场主体培育方面成绩显著。截至2019年年底,运城市场主体总量达33万户,比2018年年底增长13%。其中,内资企业74496户,外资企业468户,农民专业合作社14660户、个体户241155户。市场主体总量名列全省第二,去年平均每天有130多户市场主体诞生。

可以看到,运城市场主体纵向发展比较快,但与省内先进地区和国内发达地区横向比,差距还是比较明显。市委书记丁小强曾举咸宁的例子做比较:咸宁常住人口258万,运城常住人口537万;咸宁市场主体有22.9万户,运城33万户;咸宁去年新登记市场主体5.6万户,同比增长

44.9%,运城新登记5.7万户,同比增长19%;去年咸宁的规模以上工业企业总数突破了1000家,运城只有483家。

当前运城在市场主体培育上还存在一些不足:广大干部群众对其重要性认识不足,措施配套不完善,市场主体总量相对不足、质量相对不高;对各类市场主体支持还不够到位,企业存在融资难融资贵等问题。在运城可以说,市场主体不多不高不强、发育相对不足、发展不够充分、“散小弱”仍然是经济发展的短板。

现在运城正处于爬坡崛起、转型升级的关键阶段,走好高质量转型发展的长征路,最重要的就是抓好市场主体培育,激发人民群众、各类市场主体的活力、动力、潜力。因此,要着力做好以下四方面工作:

一是凝聚共识,加快培育市场主体。营造创业光荣的舆论氛围,鼓励更多的自然人及社会组织成为市场主体,坚决支持经过实践检验的本土龙头企业,大力引进

有公认业绩的外来优秀企业,推动运城市场主体总量快速增长、质量明显提升。

二是破解难题,创造充足市场空间。全面深化改革,从体制、机制上消除影响和束缚市场主体发展的各种障碍,按照“非禁即入”“非限即入”原则,彻底打破各种各样的“卷帘门”“玻璃门”“旋转门”,破解“准入难”问题,为企业发展创造充足空间。

三是创新机制,激发市场主体活力。探索建立实施无身份差异、无地域差异、无行业差异的创业创新机制,只要是在运城注册,在运城创业,在运城发展,就要一视同仁地支持和帮助,最大限度激发市场主体活力,爱护企业家、支持企业家、造就企业家。

四是统筹推进,构建主体培育新格局。盘活存量、引入增量、做大总量、提高质量,坚持一、二、三产业一起上,大中小微企业一起抓,统筹推进“个转企”“小升规”“规升巨”,做到既有一轮明月又有满天繁星。

## 加快动能转换 促进转型发展

郭秀珍

新动能是由新经济带来的,主要依靠科技进步、高素质人力资源驱动经济高质量发展的动能;旧动能是传统经济产生的,多依靠大量资源投入、较高环境成本和社会成本来驱动经济增长的动能。新动能具有创新、领先的特征,旧动能则具有低效率、低质量的特征。新旧动能接续转换是我国经济发展进入新常态,坚持新发展理念,促进经济高质量发展的重要途径。

近年来,运城新旧动能转换在加速。据统计,2019年规模以上工业中,战略性新兴产业和装备制造业增加值占规模以上工业比重分别为10.8%和11.5%;全年高新技术产业投资比上年增长41.9%。其中,高技术制造业投资增长33%。全年限额以上企业网络商品零售额比上年增长6.8%。但是,因为起点比较低,传统产业比重较大,大多数企业处于产业链中低端,农产品精深加工短板突出,创新驱动能力不强依然是制约运城高质量发展的瓶颈因素。

今年年初,市委、市政府确定“五抓一优一促”为全市经济工作的主抓手,这是深入贯彻党中央精神、落实省委“四为四高两同步”总体思路 and 要求的运城行动。其中,抓发展动能转换,体现了发展的“高点”,切中了运

城“痛点”,摸准了突破的“堵点”。

今年以来,围绕传统行业技术改造、新兴产业集群化发展、先进制造业提质升级、绿色生态高效农业成长壮大、数字经济培育、文化旅游和现代服务业发展,我市加快动能转换、促进经济高质量发展的各项工作紧锣密鼓地展开。

一是动能转换方向明确,重点突出。坚持创新引领,市委、市政府突出“1345”抓产业培育,即提升11个省级开发区项目承载能力;打造中西部精品钢、汽车与新能源汽车、国家级铝镁合金“三大基地”;做大做强制造业、新型材料、精细化工、高效农业4个优势产业板块;培育数字经济、绿色金融、商贸物流、文化旅游、医疗康养五大现代服务业项目。

二是项目储备着眼长远,扎实推进。新旧动能转换,产业是载体,项目是支撑。同时,向上级争取资金、落实政策也需要加强项目储备。目前,全市2020年已确定建设项目1038个,年度计划投资716亿元,是去年固定资产投资完成额的1.25倍,重大储备项目库谋划储备项目1366个,投资规模达到2019年固定资产投资完成额的7.8倍。“十四五”重大项目规划库储备项目

1814个,总投资约8000亿元。另外,为了抓住战疫情稳增长补短板政策出台的机遇,市发改委积极申报了一批地方专项债券项目,各县(市、区)、运城经济技术开发区和市直相关单位也在谋划一批项目。

三是项目开工复工有序展开,成效显著。2月16日、3月13日,克服疫情冲击的影响,全市先后举行了两批项目集中开工活动。截至3月底,全市已开复工项目670个,开复工率64.5%。其中,已开工新建项目387个,开工率51.3%;已复工项目283个,复工率100%。与去年同期相比,新建项目开工率高出32.1个百分点,续建项目复工率高出16.4个百分点,开复工率高出13.3个百分点。项目的有序开工复工,为新旧动能转换奠定了坚实的基础。

新旧动能转换,是运城经济高质量发展转型发展的必经之路。现在,政府方面积极性很高,在全力推动。但是,市场是资源配置的决定性力量,新动能的培育发展、旧动能的改造升级,既需要树立质量第一、效益优先的目标导向,又需要集聚创新人才和企业家等创新型主体,建立激发各种要素活力的体制机制。为此,我们还需要在以下三方面用力。

一是立足“五抓一优一促”全局,抓住新旧动能转换。“五抓一优一促”是坚持新发展理念,做好运城经济工作的主抓手;抓发展动能转换,与抓招商引资、抓市场主体培育、抓项目达产达效、抓人才智力支撑同为手段,优化营商环境是保障,彼此之间相互作用,缺一不可,根本目的和最终目标就是促进运城经济高质量发展转型。

二是深化放管服改革,进一步激发市场活力。新旧动能转换,要千方百计谋创新、抓创新、强创新,必须在制度供给侧突破。通过简政放权、放管结合、优化服务,进一步转变政府职能,激活市场机制,放宽政策限制,优化监管模式,打破制约、阻碍新动能发展的各种制度瓶颈,为新兴经济领域市场主体扩大创新创业的空间。

三是作风建设与激励担当相结合,支持干部干事创业。在“五抓一优一促”中,各级党委和政府要贯彻落实习近平总书记关于“三个区分开来”的重要要求,一方面,坚决整治推诿扯皮、不作为、慢作为的问题;另一方面,要落实相关支持干部担当作为干事创业的政策,旗帜鲜明地为敢于担当的干部撑腰鼓劲,助力新旧动能转换,促进运城经济高质量发展转型。

## 做好人才智力支撑工作

潘富国

做好人才智力支撑,是我们一切工作的基础。因为人是生产力各要素中最活跃的起决定作用的因素,而作为掌握一定专业知识和技能的人才,其作用更加突出。回顾历史,人类社会每前进一步都与科技创新紧密相连,都离不开的主观能动性。

当今世界,国际竞争日益激烈,科技创新日新月异。新一代信息技术与实体经济加速融合,为推动高质量发展提供了强大动力。大众创业万众创新蓬勃开展,人才智力资源比任何时候都更加宝贵。面对突如其来的疫情,我们能够有效抗击,再次彰显了人才的作用。最近几年,我市通过实施“百人计划”“千人计划”“万人计划”“凤还巢”计划,一批批有志之士成为推动运城经济社会快速发展的骨干。市委书记丁小强来运城工作后,深入调研,科学谋划,明确提出“五抓一优一促”,将人才智力支撑摆在更加突出的位置,抓住了制约运城发展的主要矛盾。我们相信,有市委的坚强领导,有各职能部门的积极参与,537万河

儿女中蕴藏的智慧、创新的活力,会进一步迸发出来,成为推动运城实现高质量发展转型发展的强大动力。

但是,与发达地区相比,与高质量发展转型发展的要求相比,运城目前在人才智力支撑方面还存在一些不足和问题。如人才队伍总量不足、结构不优,特别是高精尖创新型人才短缺。我们的院士工作站、博士后工作站、研发中心、高等学校数量还落后于发达地区,这些因素严重制约着高质量发展转型。运城经济社会发展中面临着一些突出矛盾和问题,如产业结构不优,实体经济实力不强,发展方式粗放,污染防治形势严峻等,都与科技人才不足有关。

针对这些问题,今后应做好4个方面工作:第一,大兴识才爱才之风。要着眼经济社会事业发展全局,着眼高质量发展转型战略,确立“人才资源是第一资源”“抓人才就是抓创新发展”的理念,大兴识才爱才之风,为各类人才发挥作用、施展才华提供更加广阔的天地。要破除陈旧人才观,树立

新时代的人才观,思想上高度重视、政治上充分信任、工作上放手使用、生活上真诚关心、待遇上及时保障,不断增强人才的归属感、获得感、幸福感,让各领域、各层次人才都能实现自我价值、受到社会尊重。

第二,大力培养数量足、结构好、素质高、创新能力强的队伍。这是我市由人力资源大市向人才强市转变的必然要求。人才越多,对运城发展越有利。在扩大人才规模的同时,更要高度重视质量,加快改变世界、国家级科学大师缺乏和领军人才、尖子人才不足的现实。要大力培育经济社会发展重点领域急需紧缺的专门人才,提高各类职业教育质量。要加快党政人才、企业经营管理人才、专业技术人才、高层次人才、农村实用人才以及乡土人才等各项人才队伍建设。要出台和完善相关措施,优化营商环境,吸引更多人才落户运城,创新创业。

第三,引进人才要有世界眼光。要放眼全球,瞄准世界科技发展的大趋势,重视高端人才的引进,使他们引得进、留得住、用

得好。海外留学人员是我们引进高层次人才的重要对象。但自高考制度恢复以来,来运城工作的留学人员可谓凤毛麟角,所以要千方百计创造条件,使留学人员来运城无后顾之忧、有用武之地,把他们放到关键岗位,让他们参与专业决策、领衔重大项目、发挥更大作用,切实做到引进人才“不唯学历、不唯职称、不唯资历、不唯身份”。

第四,坚持党管人才原则。党管人才,主要是管宏观、管大局、管战略、管政策。要逐步形成党委统一领导,组织、人事等有关部门各司其职、密切配合的人才工作新格局,重点管好党政人才、经营管理人才、专业技术人才3支队伍。

总之,抓好人才智力支撑工作,各级党委和政府要高度重视,既要招商引资,更要招才引智。要以识才的慧眼、爱才的诚意、用才的胆识、容才的雅量、聚才的良方,放手使用人才,尤其是优秀青年人才,为青年人成才铺路搭桥,让他们成为推动运城高质量发展转型发展的有生力量。

(本栏目稿件由市委党校提供)

## 实施“阻防狙击”工程之管见

杨永红

2020年开局之际,国家税务总局运城税务局党委实施“阻防狙击”工程,意在遏制系统内违反中央“八项规定”精神问题发生,营造和维护良好的税务政治生态,保障全市经济高质量发展,为全市税务系统防范化解重大风险提供了精准措施,是做好全面从严治党工作的总抓手。作为基层县局,唯有深刻认识,才能把脉定向,顺势而为;唯有认真实施,方可挥斥方遒,逆势而上。

阻防,即阻控防守。从《宋书·何承天传》“浚复城隍,以增阻防”一句来释义,就是我们通常所说的“预防”。预防违法违纪、预防发生违反中央“八项规定”,应该是实施“阻防狙击”工程的主要目的和意义。凡事预则立,不预则废,提前做好预防,必然会遏制违反中央“八项规定”要求的行为发生。首先,预防要从思想上入手,不断加强学习教育和警示教育,让税务干部明白什么可为、什么不可为;

要知道不可为而为的任性后果。其次,预防要靠机制维护。遵章守纪、遵纪守法,不仅要靠一个人的自律行为,更重要的是靠一种好的制度、好的体系来监督制约。市税务局提出的着力构建共同体责任体系和扎实开展全覆盖监督管理,就是事前预防和事中监督的最好措施,是对苗头性、倾向性问题早发现、早提醒、早制止、早纠正的有效手段,最有效地避免了税务干部违规违纪,彰显了市税务局党委对税务干部的严管厚爱。同时,预防要注重细节。细节上放松了要求、放松了警惕,防范意识就必然会放松。而这些问题,虽然看似不大,但后果不小。毕竟,千里之堤,以蝼蚁之穴溃;百尺之室,以突隙而烟焚。

狙击,顾名思义,就是打击、歼灭的意思。显而易见,市局提出的“狙击战”,是对落实中央“八项规定”阳奉阴违的有力反击,是讲政治的高度体现。始终把纪律挺在前面,

违法必究、违规必惩,这是维护法律刚性和纪律严肃性的关键基础。谁碰了纪律红线,谁就要为之付出代价。市局提出要严肃落实层级式问责机制,深入开展痛点式专项整治,真正把问责追究当作份内之事,应尽之责,对违反纪律规定、制度规定、廉政规定的人和事,做到敢于指出、敢于批评、敢于问责,既是治病救人、惩前毖后,又是前车之覆、后车之鉴,更是重拳出击,严惩不贷。

一言以蔽之,阻防与狙击的完美结合、高度融合,实现了在源头上预防、在过程中监督、在结果上问责,为各项重点工作顺利开展提供了坚强有力的保障,透露出市税务局党委严格落实中央“八项规定”精神的决心和进一步正风肃纪、不断优化税收环境、全力推动经济高质量发展的非凡气魄。

路漫漫其修远兮,非将上下而求索。新时代新要求,推进“阻防狙击”工程,既有全局

性,又有针对性,更有指导性。我们一定要立足当前政治经济社会环境,深刻理解和全面从严治党的现实意义和长远作用,切实构建责任共同体,真正把“阻防”和“狙击”贯穿于税收工作及税干生活全过程,实施全方位覆盖、全方位监督,实行分级负责、层级问责,落实严格的责任追究和奖惩机制,保障“阻防狙击”工程在正风肃纪工作中发挥实效。不论是党委委员还是纪检组长,不论是支部书记还是下属各单位负责人,在工作中,不仅要管业务,更要管党务、管党员;在生活中,不仅要管八小时以内,还要延伸到八小时以外。要在发挥“显微镜”的作用,及时发现,及时提醒,及时劝诫,把不符合党章党规和中央“八项规定”要求的人和事消灭在萌芽状态,进一步营造风清气正的平陆税务新环境。

(作者单位:国家税务总局平陆县税务局)

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央始终高举文化理想,坚守中华文化立场,大力发展社会主义先进文化。2016年5月17日,习近平总书记在哲学社会科学工作座谈会上指出:“一个民族的复兴需要强大的物质力量,也需要强大的精神力量。没有先进文化的积极引领,没有人民精神世界的极大丰富,没有民族力量的不断增强,一个国家、一个民族不可能屹立于世界民族之林。”正是在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,全民族理想信念和文化自信大大增强,中华民族伟大复兴的物质力量和精神力量大大增强。在取得显著成绩的同时,我们也要清醒地看到,在文化自信方面,还存在着一些问题,需要我们引起足够的重视。

### 面临的问题

文化自信是一个民族、一个国家以及一个政党对自身文化价值的充分肯定和积极践行,并对其文化的生命力持有的坚定信心。可是,随着改革开放以及市场经济的建立,在社会经济飞速发展的同时,西方资本主义国家也加强了对社会主义的颠覆和渗透,我们的文化领域、意识形态同样也受到了西方文化的冲击和渗透。当下,进口的动画片、卡通人物形象、网络游戏充斥荧屏,大量的外国儿童读物充斥市场。饮食文化同样也受到了外国饮食文化的渗透和侵袭,许多儿童的味蕾已经被汉堡包、三明治等洋食品所俘虏。

我们国家虽然有强大的文化根基和强劲的文化发展势头,但事实不容忽视,我们目前还只是一个文化大国而不是一个文化强国,我们文化软实力的表现与物质硬实力的日益强大并不相称。一些青少年价值观、人生观、世界观扭曲,他们对中国历史了解不够,对中华优秀传统文化学习不解、传承不深,对“七一建党节”“八一建军节”“十一国庆节”热情不高,感情不深,对端午节、中秋节、重阳节了解不多、推崇不够,反而对“平安夜”“圣诞节”“狂欢夜”极力追捧。

### 对策及措施

一是筑牢主心骨。习近平总书记指出:“文化是一个国家、一个民族的灵魂。”“文化兴则国运兴,文化强则民族强。没有高度的文化自信,没有文化的繁荣兴盛,就没有中华民族的伟大复兴。”“坚定文化自信,是事关国运兴衰、事关文化安全、事关民族精神独立性的大问题。”由此可见,一个民族要实现伟大复兴,不仅需要强大的物质力量,更需要强大的精神力量。这个精神力量的主心骨就是马克思主义中国化的最新成果,是党和人民实践经验和集体智慧的结晶,是中国特色社会主义理论体系的重要组成部分,是全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南——习近平新时代中国特色社会主义思想。全党上下必须把学懂、弄通、悟透习近平新时代中国特色社会主义思想当作最大的政治,用习近平新时代中国特色社会主义思想夯实全党全国的理想之基、信仰之魂、精神之钙,教育全党、全国人民不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,真正发挥其主心骨作用,做到政治自觉、思想自觉、行动自觉。

二是管好主战场。习近平总书记指出:“做好党的新闻舆论工作,事关旗帜和道路,事关贯彻落实党的理论和路线方针政策,事关顺利推进党和国家各项事业,事关全党全国各族人民凝聚力和向心力,事关党和国家前途命运。”当今中国改革进入深水期,经济进入爬坡期,文化进入多元期,面对错综复杂的国际国内形势,我们党必须在治理体系和治理能力现代化上下功夫,加强对意识形态领域的管控和掌握,坚持共同的理想信念、价值理念、道德观念,弘扬中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化,发挥全体人民在思想上精神上紧紧团结在一起的显著优势。增强自觉抵制西方错误思潮侵袭误导的能力,加大对社会丑恶现象的打击力度,不断净化社会政治生态、文化生态,不断净化精神家园、道德家园,不断推进信仰建设和法治建设,管好意识形态这个主战场。

三是打造主力军。文化的优秀、国家的强大、人民的力量都来自于文化的自信。文化的传播、文化的推广、文化的升华需要有一支对党忠诚、政治坚定的主力军。这支主力军,就是《人民日报》《求是》及各级党报党刊,就是中央电视台和各省广播电视台,就是各级党校和各个高校。全体党员干部要旗帜鲜明讲政治,理直气壮担使命,为党和国家立心,为伟大时代立传,为社会明德立德,为事业夯基立柱,为国家传声立言,把弘扬社会主义先进文化、提升社会正能量当作历史之责,高高举起文化自信大旗,坚守文化自信主阵地。

四是高扬主旋律。“中华优秀传统文化是中华民族精神命脉,是涵养社会主义核心价值观重要源泉,也是我们在世界文化激荡中站稳脚跟的坚实根基”。高扬主旋律要从以下几个方面入手、下功夫:要传承传统文化。留住中华文化之魂,并在继承中创新发展,进一步增强中国人的骨气和底气。要弘扬社会主义核心价值观。用其提升治理体系和治理能力的现代化,用其构建公平、正义的发展环境和法治环境,用其凝聚中华民族伟大复兴的磅礴力量。要唱响制度优势。紧紧围绕中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党的领导,中国特色社会主义最大优势是中国共产党领导这个主题,讲好集中力量办大事的制度优势。要讲好中国故事。我们不仅要讲好中华民族的光辉历史,更要讲好筑梦新时代的辉煌成就,特别是当前要讲好在中国共产党的坚强领导下,全国人民众志成城,战胜新冠疫情的“一方有难,八方支援”的奉献故事,讲好决战决胜、决战完胜脱贫攻坚“一个都不能少”的奋斗故事,要争当践行者。文化自信生动充实,我们要从平时点滴做起,在“谢谢”“对不起”“不客气”等一句句简单问候中体现文化底蕴,在传承中国文化、推进中国历史上彰显国人风采,真正让中华文化融入生活的每一个角落,让文化创新浸润到生活的每一个角落,用实际行动践行文化自信。

(作者单位:平陆县人大常委会)

# 以强烈的忧患意识推进文化自信的思考

周景轩