

中共中央办公厅 国务院办公厅

印发《关于全面推行林长制的意见》

新华社北京1月12日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于全面推行林长制的意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于全面推行林长制的意见》全文如下。

森林和草原是重要的自然生态系统，对于维护国家生态安全、推进生态文明建设具有基础性、战略性作用。为全面提升森林和草原等生态系统功能，进一步压实地方各级党委和政府保护发展森林草原资源的主体责任，现就全面推行林长制提出以下意见。

一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会、四中全会精神，认真践行习近平生态文明思想，坚定贯彻新发展理念，根据党中央、国务院决策部署，按照山水林田湖草系统治理要求，在全国全面推行林长制，明确地方党政领导干部保护发展森林草原资源目标责任，构建党政同责、属地负责、部门协同、源头治理、全域覆盖的长效机制，加快推进生态文明和美丽中国建设。

(一)指导思想

——坚持生态优先、保护为主。全面落实森林法、草原法等法律法规，建立健全最严格的森林草原资源保护制度，加强生态保护修复，保护生物多样性，增强森林和草原等生态系统稳定性。

——坚持绿色发展、生态惠民。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，积极推进生态产业化和产业生态化，不断满足人民群众对优美生态环境、优质生态产品、优质生态服务的需求。

——坚持问题导向、因地制宜。针对不同区域森林和草原等生态系统保护管理的突出问题，坚持分类施策、科学管

理、综合治理，宜林则林、宜草则草、宜荒则荒，全面提升森林草原资源的生态、经济、社会功能。

——坚持党委领导、部门联动。加强党委领导，建立健全以党政领导负责制为核心的责任体系，明确各级林(草)长(以下统称林长)的森林草原资源保护发展职责，强化工作措施，统筹各方力量，形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局。

(三)组织体系。各省(自治区、直辖市)设立总林长，由省级党委或政府主要负责同志担任；设立副总林长，由省级负责同志担任，实行分区(片)负责。各省(自治区、直辖市)根据实际情况，可设立市、县、乡等各级林长。地方各级林业和草原主管部门承担林长制组织实施的具体工作。

(四)工作职责。各地要综合考虑区域、资源特点和自然生态系统完整性，科学确定林长责任区域。各级林长组织领导责任区域森林草原资源保护发展工作，落实保护发展森林草原资源目标责任制，将森林覆盖率、森林蓄积量、草原综合植被盖度、沙化土地治理面积等作为重要指标，因地制宜确定目标任务；组织制定森林草原资源保护发展规划计划，强化统筹协调，推动制度建设，完善责任机制；组织协调解决责任区域的重点难点问题，依法全面保护森林草原资源，推动生态保护修复，组织落实森林草原防火、重大有害生物防治责任和措施，强化森林草原行业行政执法。

二、主要任务

(五)加强森林草原资源生态保护。严格森林草原资源保护管理，严守生态保护红线。严格控制林地、草地转为建设用地，加强重点生态功能区和生态环境敏感脆弱区域的森林草原资源保护，禁止毁林毁草开垦。加强公益林管护，统筹推进天然林保护，全面停止天然林

商业性采伐，完善森林生态效益补偿制度。落实草原禁牧休牧和草畜平衡制度，完善草原生态保护奖补政策。强化森林草原督查，严厉打击破坏森林草原资源违法犯罪行为。推进构建以国家公园为主体的自然保护地体系。强化野生动植物及其栖息地保护。

(六)加强森林草原资源生态修复。依据国土空间规划，科学划定生态用地，持续推进大规模国土绿化行动。实施重要生态系统保护和修复重大工程，推进京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展、海南自由贸易港建设等重大战略涉及区域生态系统保护和修复，深入实施退耕还林还草、三北防护林体系建设、草原生态修复等重点工程。加强森林经营和退化林修复，提升森林质量。落实部门绿化责任，创新义务植树机制，提高全民义务植树尽责率。

(七)加强森林草原资源灾害防控。建立健全重大森林草原有害生物灾害防治地方政府负责制，将森林草原有害生物灾害纳入防灾减灾救灾体系，健全重大森林草原有害生物监管和联防联控机制，抓好松材线虫病、美国白蛾、草原鼠兔害等防治工作。坚持森林草原防火一体化，落实地方行政首长负责制，提升火灾综合防控能力。

(八)深化森林草原领域改革。巩固扩大重点国有林区 and 国有林场改革成果，加强森林资源资产管理，推动林区林场可持续发展。完善草原承包经营制度，规范草原流转。深化集体林权制度改革，鼓励各地在所有权、承包权、经营权“三权分置”和完善产权权能方面积极探索，大力发展绿色富民产业。

(九)加强森林草原资源监测监管。充分利用现代信息技术手段，不断完善森林草原资源“一张图”、“一套数”动态监测体系，逐步建立重点区域实时监控

网络，及时掌握资源动态变化，提高预警预报和查处问题的能力，提升森林草原资源保护发展智慧化管理水平。

(十)加强基层基础设施建设。充分发挥生态护林员等管护人员作用，实现网格化管理。加强乡镇林业(草原)工作站能力建设，强化对生态护林员等管护人员的培训和日常管理。建立市场化、多元化资金投入机制，完善森林草原资源生态保护修复财政扶持政策。

三、保障措施

(十一)加强组织领导。地方各级党委和政府是推行林长制的责任主体，要切实强化组织领导和统筹谋划，明确责任分工，细化工作安排，狠抓责任落实，确保到2022年6月全面建立林长制。

(十二)健全工作机制。建立健全林长会议制度、信息公开制度、部门协作制度、工作督查制度，研究森林草原资源保护发展中的重大问题，定期通报森林草原资源保护发展重点工作。

(十三)接受社会监督。建立林长制信息发布平台，通过媒体向社会公告林长名单，在责任区域显著位置设置林长公示牌。有条件的地方可以推行林长制实施情况第三方评估。每年公布森林草原资源保护发展情况。加强生态文明宣传教育，增强社会公众生态保护意识，自觉爱绿植绿护绿。

(十四)强化督导考核。林长制督导考核纳入林业和草原综合督查检查考核范围，县级以上林长负责组织对下一级林长的考核，考核结果作为地方有关党政领导干部综合考核评价和自然资源资产离任审计的重要依据。落实党政领导干部生态环境损害责任终身追究制，对造成森林草原资源严重破坏的，严格按照有关规定追究责任。

各省(自治区、直辖市)党委和政府要推行林长制过程中，重大情况要及时报告党中央、国务院。

新发展阶段是我国社会主义发展进程中的一个重要阶段

——论学习贯彻习近平总书记在省部级专题研讨班上重要讲话

人民日报评论员

进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，是由我国经济社会发展的理论逻辑、历史逻辑、现实逻辑决定的。进入新发展阶段明确了我国发展的历史方位，贯彻新发展理念明确了我国现代化建设的指导原则，构建新发展格局明确了我国现代化发展的路径选择。

在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班开班式上，习近平总书记着眼新时代党和国家事业发展全局，从理论和实际、历史和现实、国内和国际相结合的高度，科学分析了进入新发展阶段的理论依据、历史依据、现实依据，系统阐述了深入贯彻新发展理念的新要求，深刻阐明了加快构建新发展格局的主攻方向。习近平总书记的重要讲话，高屋建瓴、思想深邃、内涵丰富，对于全党特别是高级干部进一步统一思想、提高站位、开阔视野，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会、五中全会精神，确保全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步，具有重大而深远的指导意义。

正确认识党和人民事业所处的历史方位和发展阶段，是我们党明确阶段性中心任务、制定路线方针政策的基本依据，也是我们党领导革命、建设、改革不断取得胜利的重要经验。党的十九届五中全会提出，全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，我们要乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军，这标志着我国进入了一个新发展阶段。作出这样的战略判断，有着深刻的依据。新发展阶段是社会主义初级阶段中的一个阶段，同时是其中经过几十年积累、站到了新的起点上的一个阶段。新发展阶段是我们党带领人民迎来从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃的新阶段。经过新中国成立特别是改革开放40多年的不懈奋斗，我们已经拥有开启新征程、实现新的更高目标的雄厚物质基础。

新中国成立不久，我们党就提出建设社会主义现代化国家的目标，未来30年将是完成这个历史宏愿的新发展阶段。习近平总书记强调：“新发展阶段是我国社会主义发展进程中的一个重要阶段。”必须深刻认识到，社会主义初级阶段不是一个静态、一成不变、停滞不前的阶段，也不是一个自发、被动、不用费多大力气自然而然就可以跨过的阶段，而是一个动态、积极有为、始终洋溢着蓬勃生机活力的过程，是一个阶梯式递进、不断发展进步、日益接近质的飞跃的量的积累和发展变化的过程。全面建设社会主义现代化国家、基本实现社会主义现代化，既是社会主义初级阶段我国发展的要求，也是我国社会主义从初级阶段向更高阶段迈进的要求。

当今世界正经历百年未有之大变局，但时与势在我们一边，这是我们定力和底气所在，也是我们的决心和信心所在。同时，必须清醒看到，当前和今后一个时期，虽然我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化，机遇和挑战之大都前所未有，总体上机遇大于挑战。“征途漫漫，惟有奋斗。”让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，继续谦虚谨慎、艰苦奋斗，调动一切可以调动的积极因素，团结一切可以团结的力量，全力办好自己该办的事，锲而不舍实现我们的既定目标，铸就新的历史伟业！

(新华社北京1月12日电)



1月12日，在浙江平湖农业经济开发区的蓝城现代植物工厂，工人采摘新鲜蔬菜准备上市。该植物工厂采用多种复合物理农业技术防虫，做到无土壤无农药生产，年种植蔬菜12茬以上，实现年产量10万斤。
平湖农业经济开发区是浙江省首个农业经济开发区，旨在推动农业现代种源研发、国内外先进农业科技成果转化、转移、孵化，延伸产业链，提高农产品附加值，助力农业现代化和乡村振兴。
新华社记者 徐昱 摄

11部门发布意见

统筹做好2021年春运工作和疫情防控

新华社北京1月12日电(记者安蓓)记者12日了解到，国家发展改革委等11部门发布意见，要求统筹做好2021年春运工作和疫情防控，努力保障人民群众平安有序出行。

2021年春运将从1月28日开始，3月8日结束，共计40天。《关于做好2021年春运工作和加强春运疫情防控的意见》指出，要把疫情防控放在首位，坚持常态化精准防控和局部应急处置有机结合，切实强化底线思维，充分预估风险挑战。

经会商研判，2021年春运我国人口流动规模将显著低于常年，客流量存在较强不确定性。在需求缩减和运力提升双重作用下，预计营业性客运压力将减轻，高铁、民航出行比例进一步提

高，小客车出行偏好明显增加，恶劣天气、农村道路安全风险等需要高度关注。

意见要求，健全协调有力的春运工作机制。各地区要建立由政府主管领导牵头的春运工作机制，并将卫生健康、教育、文化旅游部门纳入。要严格落实疫情防控要求，各类客运场站和交通运输工具春运期间要增加通风、消毒等措施频次，落实飞机、列车、长途客车、重点水域水路客运营等交通工具的实名购票、对号入座。加强乘客和一线职工个人防护。所有客运一线服务人员要规范佩戴口罩，督促旅客全程佩戴口罩。

意见明确，要切实加强运力保障，着力优化运输衔接。积极引导错峰出行，倡导职工群众就地过节。鼓励用人单位结合工作需要和职工意愿，统筹安排休假。工会组织要积极与用人单位协商息工开工时间，组织做好务工人员错峰返乡返岗。鼓励互联网企业开发春运信息服务产品，运用大数据等技术及时预测发热门目的地、交通枢纽客流量、道路拥堵等信息，引导旅客合理安排出行。

意见强调，把安全生产作为重中之重，有效应对恶劣天气，做好道路疏堵保畅。要适应疫情防控要求，打造便捷出行环境，保障老年人等特殊群体在智能化条件下的出行服务。在外务工人员集中地协调开行专车、专列，根据需要组织开行农民工返乡和回城“点对点”包车运输。

“在这里，感受到了城市的气息”

(上接第一版)

着眼温度，打造人文街道

既有《习近平的七年知青岁月》《平易近人》《习近平谈治国理政》等政治理论书籍，又有《战国策》《史记》《资治通鉴》等中华古典图书，还有《变形记》《战争与和平》《红与黑》等世界文学经典……位于党政服务中心二楼北区的“河东书房”，万余册藏书配以原木色书桌和落地玻璃窗，现代气息与温馨氛围融为一体，让人流连忘返。

“目前，‘河东书房’已达到基本运营条件。下一步，我们将不断补充图书资源，打造运城首家24小时城市书房，把书房建设成为‘小而美、小而精、小而优’的最美城市书房，为群众营造一个温馨的阅读环境。”北城街道党工委书记乔里晨说，“除了‘河东书房’，中心还立足全方位服务，开设梦想课堂、书画室、舞蹈室、健身房等功能室，努力建设‘讲政治、聚人气、有温度’的党群服务中心。”

走出“河东书房”，来到“雅墨文轩”书法室，82岁的茹天伍正聚精会神挥毫泼墨，坐在其对面的书法爱好者祁焕民连连叫好。“服务中心一成立我就来了，没想到这里环境这么好。我们书法小组过去在外租房，一个月还得300元哩。”茹天伍高兴地说。

沉闷，但跑起来就有风”“各自努力，最高处见!”……一楼便民服务大厅北侧，理想创业大厦党建活动展示墙上的“快乐吐槽”，见证了年轻党员们的元气满满。理想创业大厦党支部是盐湖区首个以年轻人为主的党支部，更是他们的“红色加油站”。为推动楼宇党建发展，北城街道党群服务中心专门设置了一面企业党建文化墙。

“党支部建立前后差别很大。过去各企业都是各干各的，基本互不联系，现在通过支部的桥梁作用，凝聚不同群体，37家企业联结成为有组织的大家庭。”提起楼宇党建，理想创业大厦党支部书记马国伟感慨不已。

据悉，在已经成立的理想创业大厦、欢乐港两个楼宇党支部的基础上，北城街道还将成立黄河世纪支部和大商联支部，努力形成楼宇党建品牌集群，不断提高楼宇党建覆盖面和党建质量。

自建平台，实现智慧治理

今年80岁的鑫地理想城社区居民李玉珍是位独居老人，日常起居最是让人放心不下。近日，她在社区人员的指导下戴上了“智慧手环”，住在另一小区的儿子吃了颗“定心丸”。

“申办智慧手环，下载‘北城通’应用程序，就可以随时掌握老人的行动轨迹和身体状况，从而解决子女的后顾之忧。”社区工作人员说。

李玉珍手腕上的“智能手环”，除了可实时监测身体状况和行为轨迹外，还可进行紧急呼救。按下手环上的sos键，位于二楼的大数据中心电话铃声便会响起，从而及时进行施救。

“北城通”是北城街道自主开发的基层综合治理智慧平台，由智慧党建、智慧治理、智慧服务、智慧党务、新时代文明实践五大模块组成。其中，“智能手环”是智慧服务的一部分。

信手点击“北城通”云平台的“智慧党建”“智慧治理”，北城街道党员年龄、学历等数据画像，主题党日、“三会一课”、日常活动次数等用饼状图和柱形图展现得清晰可见；从街道大工委到社区大党委、网格党支部，再到楼栋党小组、党员中心户，各组织负责人及成员的基本信息应有尽有；各个社区坐标及网格平面图，特困人员、建档立卡贫困户等数据精准完整……各类信息一应俱全，“智慧社区”触手可及。

“北城通”微信公众号同样“神通广大”。公众号除了每日推送新闻外，还具有党建、基层治理、便民服务3个功能。登录公众号，可轻松掌握商事登记、残疾人保障、民生事务等30余项事务办事指南，还可了解近期举办的专项活动，并对中心各功能室进行场地预约。在中心担任公益讲师的书法爱好者祁焕民兴奋地说：“以前手机不住哪天上课的具体时间，现在用记事本随时随地查，就像配上了工作秘书！”



1月11日，手划船行驶在乌镇河道上。
冬日乌镇，褪去了喧嚣，回归“从前慢”的旧时光。清冷的石桥、拐角的茶馆饭铺、悠悠的手划船，氤氲水乡的冬日烟火气。
新华社记者 翁忻昶 摄