

从全局高度准确把握和积极推进构建新发展格局

——论学习贯彻习近平总书记在省部级专题研讨班上重要讲话

人民日报评论员

构建新发展格局,是与时俱进提升我国经济发展水平的战略抉择,也是塑造我国国际经济合作和竞争新优势的战略抉择。

在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班开班式上,习近平总书记强调,加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,是“十四五”规划《建议》提出的一项关系我国发展全局的重大战略任务,需要从全局高度准确把握和积极推进。

“十四五”时期我国进入新发展阶段,这是全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的关键阶段,国内外环境的深刻变化带来一系列新机遇新挑战。以习近平同志为核心的党中央根据我国发展阶段、环境、条件变化,审时度势作出了加快构建新发展格局的重大

决策。党的十九届五中全会描绘了我国未来发展的宏伟蓝图,对加快构建新发展格局作出重大工作部署。要看到,提出加快构建新发展格局,既是对我国发展面临新机遇新挑战的深刻认识,也是对我国客观发展规律和发展趋势的自觉把握,是对“十四五”和更长远时期我国经济发展战略、路径作出的重大调整完善,是着眼于我国长远发展和长治久安作出的重大战略部署,对于我国实现更高质量、更有效率、更可持续、更为安全的发展,对于促进世界经济繁荣,都会产生重要而深远的影响。还要看到,只有立足自身,把国内大循环畅通起来,才能任由国际风云变幻,始终充满朝气生存和发展下去。加快构建新发展格局,就是要在各种可以预见和难以预见的狂风暴雨、惊涛骇浪中,增强我们的生存力、竞争力、发展力、持续力。

加快构建新发展格局,就要在准确把握的基础上积极推进。构建新发展格

局的关键在于经济循环的畅通无阻。必须坚持深化供给侧结构性改革这条主线,继续完成“三去一降一补”的重要任务,全面优化升级产业结构,提升创新能力、竞争力和综合实力,增强供给体系的韧性,形成更高效率和更高质量的投入产出关系,实现经济在高水平上的动态平衡。构建新发展格局最本质的特征是实现高水平的自立自强,必须更强调自主创新,全面加强科技创新的部署,集合优势资源,有力有序推进创新攻关的“揭榜挂帅”体制机制,加强创新链和产业链对接。形成强大国内市场是构建新发展格局的重要支撑,要建立起扩大内需的有效制度,释放内需潜力,加快培育完整内需体系,加强需求侧管理,扩大居民消费,提升消费层次,使建设超大规模的国内市场成为一个可持续的历史过程。构建新发展格局,实行高水平对外开放,必须具备强大的国内经济循环体系和稳固的基本盘。要塑造我国参与国

际合作和竞争新优势,重视以国际循环提升国内大循环效率和水平,改善我国生产要素质量和配置水平,推动我国产业转型升级。

习近平总书记指出:“当今世界正经历百年未有之大变局,但时与势在我们一边,这是我们定力和底气所在,也是我们的决心和信心所在。同时,必须清醒看到,当前和今后一个时期,虽然我国发展仍然处于重要战略机遇期,但机遇和挑战都有新的发展变化,机遇和挑战之大都前所未有,总体上机遇大于挑战。”站在历史正确的一边,增强机遇意识和风险意识,坚定不移贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,推动高质量发展,全力办好自己该办的事,我们就一定能在全面建设社会主义现代化国家新征程上创造新的更大奇迹。

(新华社北京1月14日电)



1月14日,安徽淮北市泉山路学校的学生在大课间打腰鼓。近年来,该校不断创新大课间活动内容,引入腰鼓、舞龙、舞狮、趣味游戏等,让学生在丰富多彩的文体活动中锻炼身体,快乐成长。 新华社发(万善朝 摄)

(上接第一版)

盐湖区龙居镇西张耿村老党员杨明存,过去虽然每月参加“三会一课”,但总觉得是按部就班,没有新意。2020年4月份主题党日活动开展以来,杨明存好像感觉又回到了年轻时代,积极发挥余热,主动参加义务劳动,义务为村民讲解梨树管理技术。在他的带动下,其他年轻党员干部积极参与村里大事小情,为群众分忧解难。

围绕中心、服务大局,全市各级党组织把主题党日活动与做好“六稳”工作、落实“六保”任务、打赢“三大攻坚战”、推动转型发展等中心工作紧密结合,充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和广大党员的先锋模范作用,实现了主题党日活动与中心大局的深度融合,可谓“一举三得”。

主题党日活动不只是开个会,最重要的是“接地气”。

“主题党日活动不像是开个会,最重要的是‘接地气’。”万荣县王显乡樊家村党支部书记范世锁说,“除了规定动作,村里还成立党群活动、综治、康卫、德孝、产业这五大中心,从各个维度解决民生大小事。”

主题党日活动是切入点,解群众之难才是落脚点。“我们乡把主题党日活动做成了‘焦点访谈’,每次开展活动,都能对生活中遇到的热点、难点问题进行分析反馈或解决。”万荣高村乡党委书记董凯说,“2020年12月7日开展的主题党日活动,全乡聚红白喜事浪费、禁止放羊、剪反光膜这3件民生实事,着力推动解决。”

“全镇的主题党日活动从3个方面抓起:第一,每个村党支部的活动必须有包村干部参加;第二,必须拍摄3张现场照片发到微信群,其中至少有一张照片画面要有包村干部身影;第三,每个班子成员以片为单位,5个村为一组,每月主题党日活动挑一个重点村参加,着重解决重点工程推进、工作滞后等方面问题。”闻喜县桐城镇党委书记张阿说,“对主题党日活动

的督导,我们建立的党支部微信群图片,起初全是妇女和老人,我们立即展开专门调查、责令整改。一次主题党日活动,有一个包村干部未请假,我们当天就在微信群里进行通报批评,要求他写出检查。”

无独有偶,万荣县派出24名组工干部,每人每月去一个党支部,随机抽查现场跟班督导、督导前期,对随机抽查中发现的参会不高、交头接耳、玩手机、打瞌睡等不良现象,及时向所在支部予以反馈,要求厉行整改。几个月下来,全县各基层党支部日活动普遍“上了档次”,有没有人督导,都是一个样。

在市级层面,通过市直工委和各综合党委两级督导,市直机关831个支部全部按时或履行审批手续延期开展主题党日活动,840个县处级及以上领导干部参加了活动,因事因病请假的党员都安排了补课,因行动不便不能参加活动的离退休党员也通过送学或网络学习等形式参加了活动。

另外,着眼层层立标杆、作示范,市县两级组织部门充分发挥95个各领域示范点引领作用,引导广大党员和各领域基层党组织跟着先进学、比照标杆做,营造出比学赶超的浓厚氛围。市委书记丁小强带头作示范。他以身作则,即使再忙再累,也要挤出时间,通过“月晒、季评、年赛”,展播推出主题党日活动优秀案例,以典型示范,带动全县主题党日活动不断走实、走深。2020年4月份,该县人民医院以迎接支援湖北抗疫英雄归来为主题

的党日活动,被拍成专题片、在平台展播后,点击率一路飙升……

7月份“践行领袖嘱托,率先蹒跚出新路”主题党日,围绕“担当、敬业、服务、争先、奉献、创新”,评选人社好党员。8月份“争当扶贫先锋,共建实力

闻喜”主题党日,第二、第四党支部到帮扶村柏林村,第五党支部到帮扶村吕庄村开展联合主题党日活动,为贫困户打扫卫生、慰问帮扶。

9月份“党课开讲啦”主题党日,选派入党积极分子到郭家庄镇10个村,现场宣讲习近平新时代中国特色社会主义思想,宣传人社好政策……

闻喜县人社局特色主题党日“月月有主题,活动有重点”。

围绕中心、服务大局,全市各级党组织把主题党日活动与做好“六稳”工作、落实“六保”任务、打赢“三大攻坚战”、推动转型发展等中心工作紧密结合,充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和广大党员的先锋模范作用,实现了主题党日活动与中心大局的深度融合,可谓“一举三得”。

主题党日活动不只是开个会,最重要的是“接地气”。

“主题党日活动不像是开个会,最重要的是‘接地气’。”万荣县王显乡樊家村党支部书记范世锁说,“除了规定动作,村里还成立党群活动、综治、康卫、德孝、产业这五大中心,从各个维度解决民生大小事。”

主题党日活动是切入点,解群众之难才是落脚点。“我们乡把主题党日活动做成了‘焦点访谈’,每次开展活动,都能对生活中遇到的热点、难点问题进行分析反馈或解决。”万荣高村乡党委书记董凯说,“2020年12月7日开展的主题党日活动,全乡聚红白喜事浪费、禁止放羊、剪反光膜这3件民生

实事,着力推动解决。”

闻喜县后官乡柏底村的主题党日活动,参加人员由最初的支村委、党员、入党积极分子、村民代表,逐渐扩大覆盖到敬老模范、致富带头人、妇女代表等,每次党日活动,大家济济一堂,围绕村里中心工作建言献策、主动作为。2020年5月6日的主题党日活动,经支部提议,两名养鸡专业户主动捐款1万多元,为村里修建1.2公里的田间道路平整路基;在德孝文化节期间,他们又向村里老人们捐赠百余公斤鸡蛋。

万荣县示范幼儿园党支部的故事也值得一提。2020年初疫情期间,支部组织教职工前往社区值班,没想到大家普遍有畏难情绪,反应消极。对此,支部精心设计党日活动,先是4月份组织大家到县人民医院迎接抗疫英雄归来,又于6月份邀请抗疫英雄,学生家长李宏,上了一堂抗疫思政课,使大家精神上得到了洗礼,支部凝聚力、战斗力得到明显提升。10月份,在迎接全市学前教育观摩工作筹备阶段,党员带头认领任务,教职工自愿舍弃休息时间,大家争先恐后、紧锣密鼓,利用周末、节假日,奋战两个月,完成13个学习中心内设82个区域的创设和1000多平方米的楼道布置,节省至少20万元的财政开支。

——制度惯性养起来。

2020年12月7日万荣县高村乡闫景村主题党日,在太原做生意的薛晓峰专程返回,准时出现在会场。今年45岁的他,多年来在省城经销办公用品,很少参加村里的党日活动。然而,规范主题党日活动以来,由于每月都有新主题、新特色,他受益匪浅,备受鼓舞和教育,已经参加了4次活动。

“以前组织活动很费劲,总有人推诿找借口,比如做电焊生意的老薛,经常借故不来。”闻喜县薛店镇北张村党支部书记薛国凯说,“现在不一样了,大家都能按时按点到党群服务中心参加主题党日活动。最近这一次,原定于2020年12月7日下午两点的主题党日活动因故推迟,但几名老党员还是出于惯性早早到达会场。”

主题党日有人气、接地气、聚人气,已实实在在成为基层党建政治生活的重要组成部分。高村和王显是万荣县两个苹果主产乡,支部活动让位农事的现象过去时有发生。然而,2020年的苹果收获季,各村千呼万唤,根据实际情况统筹安排组织生活和农业生产,本应白天召开的党日活动推迟到夜间“秉烛夜谈”,甚至于,把会场搬到果园、仓库乃至装卸苹果的现场……

破形式主义之弊 减基层负担之重

(上接第一版)

决战决胜之年,突如其来的新冠肺炎疫情一度令基层干部措手不及,大家的工作十分辛苦。抗疫关键时刻,一些形式主义和官僚主义问题隐形变异、反弹回潮的苗头却再度显现。

“有的地方市县卫健局、应急局、政府办、县委办、妇联、教育局、农业农村局等都各自制作一份或几份表格,要求基层干部填写并迅速上报,这些表格的内容其实相差无几,但没有一个文件、一个部门帮乡镇解决急需的哪怕一个口罩、一瓶消毒水的问题!”

2月3日,中央政治局常委会会议上,习近平总书记严肃批评了部分地区在抗疫中出现的形式主义问题。

总书记强调,“要让基层干部把更多精力投入到疫情防控第一线,而不是以形式主义、官僚主义的方式来给基层增加负担、消耗基层干部的抗疫精力”。

来自党中央,来自习近平总书记的温暖关怀,让战士在抗疫一线的广大基层干部备受鼓舞,增强了与疫魔抗争到底的斗志与信心。

2020年是极不平凡的一年。不论是统筹推进疫情防控和经济社会发展,还是决战脱贫攻坚、决胜全面小康,每一项任务都是硬骨头,都需要广大基层干部以优良作风奋起担当、不胜不归。

2020年3月底,习近平总书记来到浙江考察。

在感慨“浙江生产生活秩序加快恢复,部分已出现正常繁荣景象”的同时,习近平总书记再次强调,“这次疫情防控斗争是对各地区各单位管党治党水平、领导班子和党员干部队伍建设水平实打实的考验”,“要聚焦形式主义、官僚主义问题开展全面检视、靶向治疗,切实为基层减负,让干部有更多时间和精力抓落实”。

“让干部有更多时间和精力抓落实”,由此成为贯穿2020年深化拓展基层减负工作的主线。

一年来,不论是出席重要会议还是深入地方考察,习近平总书记始终关心着基层减负工作——

面对疫情防控工作,总书记要求“防止各条线多头重复向基层派任务、要表格,坚决纠正形式主义、官僚主义做法,让广大基层干部把更多精力投入到抓好疫情防控和复工复产一线工作中”。

决战脱贫攻坚,总书记强调“减轻基层负担,做好工作、生活、安全等各方面保障,让基层扶贫干部心无旁骛投入到疫情防控和脱贫攻坚工作中去”。

决胜全面小康,总书记号召“把为民造福作为最重要的政绩,建立健全干部担当作为的激励机制,坚决反对形式主义、官僚主义”……

有的基层干部感慨地说,“习近平总

书记对解决形式主义、官僚主义问题作出重要部署,我们作为党员干部,一定要不折不扣地贯彻落实党中央决策部署中的形式主义问题”“切实防止文山会海反弹回潮”……

8个方面要求掷地有声,展现出党中央以钉钉子精神深化拓展基层减负工作的坚定决心。

“通知一发出来,马上在同事们的朋友圈里‘刷屏’。”湖北省咸宁市公安局一位基层干部说,对于奋战在疫情防控和复工复产第一线的基层党员干部来说,这无疑是一场“及时雨”。

“及时雨”,就是要解决基层干部最关心的问题。

“2020年上半年,我只到区里开过两次会。”云南昆明市五华区一位基层干部陈艳坤说。

一直以来,“文山会海”是不少基层干部的“心头苦”。过去,陈艳坤一上午能开3个会,常常为会议请假伤脑筋。如今会少了,进社区、访民情的时间自然就更多了。

建立“立账、严管、纠偏、通报”办法;出台发文开会“负面清单”;提出减数量、减人员、减会议、减时长、减篇幅的“五减”要求……一年来,各地区各部门纷纷开动脑筋,坚决遏制“文山会海”反弹回潮,不断提高文件会议质量和效能。

一组数据,正是变化的真实写照:截至2020年11月底,以党中央或中央办公厅名义发文同比下降33.7%;省市区市文件和会议数量同比下降27.7%和29.5%;中央和国家机关文件和会议数量同比下降14.3%和59.7%。

守住精文减会的硬杠杠,更加激发起基层干部干事创业的精气神。

对于甘肃民勤县的基层干部邱旭美来说,减负“获得感”来自于各种督查检查考核项目的减少和规范。

“2019年,各类督查检查考核项目有41项,2020年只保留了30项。”邱旭美说,如今督查检查组来了,不听汇报、不看材料,自行调研了解工作进度、问题,既确保督查检查情况真实,又不给被考核部门增加负担。

窥一斑而知全豹。2020年年初,列入计划的中央和国家机关督查检查考核事项从2019年的96项减少至50项;各省市区市年度计划列入事项同比减少30%;一些“中字头”“国字头”督查检查考核加大暗访抽查、个别访谈力度,强化“互联网+督查”问题线索核查办理,提高了工作实效。

要想真正为基层减负,不能仅仅发发通知、动动嘴皮,必须有切实可行的实际行动。

2020年新年伊始,中央纪委国家监委发布查处违反中央八项规定精神问题“月报”时,首次公布了一个重要数据——查处形式主义、官僚主义问题数据,释放出向形式主义、官僚主义突出问题亮剑的鲜明信号。

这是中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制成员单位精准施策、靶向治疗的缩影。

展复工复产调研,既注意发现问题,更注重帮助解决问题;

中央组织部加强在疫情防控、脱贫攻坚一线考察、识别和提拔干部的力度;

中央宣传部组织有关新闻单位,综合运用多种媒体平台加强宣传引导和舆论监督。

专项整治涉及群众切身利益的重点行业领域和有关突出问题,规范移动互联网应用程序整治指尖上的形式主义,扎实推进村级组织负担过重问题整改……一年来,基层减负工作不断向纵深拓展,啃下一个又一个硬骨头。

与此同时,专项工作机制各成员单位积极施策,激励干部担当作为。许多地方坚持严肃问责与正向激励相统一,在实施容错纠错、激励创新创业、为干部澄清正名方面专门出台文件,不断激发干部担当作为的内生动力。

减负效果好不好,基层干部最有发言权。

2020年9月,中央办公厅组织开展了整治形式主义为基层减负观测点蹲点调研,调查问卷结果显示,85%以上的受访干部认为形式主义带来的负担在持续减轻。

大家普遍反映,现在各地力戒形式主义、官僚主义的意识进一步增强,各级领导干部都绷紧了这根弦,基层干部群众心中也有了这杆秤。束缚基层干部干事创业的“绳索”解开了,更多问题在基层解决,更多困难在一线攻克。

久久为功:以优良作风为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步

2020年12月底,中央纪委国家监委公布了查处违反中央八项规定精神最新数据。其中,“文山会海反弹回潮,文风会风不实在,督查检查考核过多过频、过度留痕,给基层造成严重负担”问题共查处580起。

所占比例虽然不高,但一些形式主义新变种、新动向值得高度警惕。

当前,深化拓展基层减负工作取得一定成效,但一些地方、一些领域、一些干部的形式主义、官僚主义顽疾尚未根除:

有的把整治形式主义为基层减负简单理解为精简会议、减少督查检查考核数量,在提质增效方面下功夫不够、措施不多;

有的缺乏自我革命精神,深挖思想根源不够,自觉不自觉地用形式主义做法来解决形式主义问题;

有的对整治形式主义、官僚主义的艰巨性、复杂性认识不足,出现麻痹思想和松劲心态。

负专项工作机制推动编辑出版的《习近平关于力戒形式主义官僚主义重要论述选编》,成为干部教育培训的必修课和各级理论学习中心组学习的重要内容。

固本培元,方能凝心聚力。深化拓展基层减负工作,必须持续加强理论武装,推动各级党组织深入学习党的不同历史时期反对形式主义、官僚主义的经验启示,教育引导广大党员干部牢固树立正确的权力观、政绩观、事业观。

上下同欲者胜,以上率下者强。2020年2月23日,党中央召开的一次会议,为各地作出表率。

这一天,党中央以视频会议方式召开统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议,习近平总书记发表重要讲话。

这是新中国成立以来规模最大的电视电话会议,会场从中央部门一直设置到县团级单位,参加人数达到17万人。基层同志原汁原味直接聆听总书记重要讲话,大家普遍反映,这样的会议方式好,效果好。

做起而行之的行动者,不做坐而论道的清谈客。作为“关键少数”,领导干部当以身作则、作出表率,把“一级讲给一级听”变成“一级干给一级看”,把“层层抓开会”变成“层层抓落实”,真正让基层干部从繁文缛节、文山会海、迎来送往中解脱出来。

对新冠肺炎疫情防控不力,不尽责不担当不作为;部署、落实农村危房改造工作中作风飘浮、脱离实际;落实生态环保工作中失察失职……

2020年4月26日,中央纪委国家监委通报了8起形式主义官僚主义典型案例,引发社会热议。此后,湖南、辽宁、福建等地也通报了多起典型案例。

经国序民,正其制度。通报典型案例,正是运用制度威力纠治形式主义的一个具体举措。

2021年,将进一步健全基层减负常态化机制,建立基层减负动态监测及效果评估机制、为基层减负反面典型案例通报曝光机制等。同时,持续加大突出问题整治力度,推进深层次源头性问题的研究及整治,不断提高基层减负工作水平。

两个多月前,具有里程碑意义的党的十九届五中全会胜利召开。全会审议通过的“十四五”规划《建议》明确提出,“持续纠治形式主义、官僚主义,切实为基层减负”。

2021年是“十四五”开局之年,也是全面建设社会主义现代化国家新征程开启之年。

新形势需要新担当,新征程呼唤新作为。

面对艰巨繁重的改革发展稳定任务,基层干部饱满的精神状态、过硬的工作作风,是攻坚克难的坚强保障。

百年大党风华正茂,活力来自基层,力量来自人民。以钉钉子精神,把深化拓展基层减负工作一抓到底,必将使党的民心更加凝聚、干部作风更加务实、干事创业环境更加优化,为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步!

(新华社北京1月14日电 记者 林晖 王琦 孙少龙)