

运城市第四届人民代表大会第七次会议计划和预算审查委员会

关于运城市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要草案的审查报告

(2021年2月23日运城市第四届人民代表大会第七次会议主席团第二次会议通过)

二、关于“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要草案

计划和预算审查委员会认为，市人民政府提出的全市“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要草案，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，认真落实中央、省委、市委决策部署，提出的未来五年经济社会发展发展目标、主要任务和重大举措，以及二〇三五年远景目标，涵盖了我市经济社会各个领域，立足发展、着眼长远，思路明确、措施有力，体现人民意愿，符合我市实际。建议本次大会批准《运城市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要(草案)》。

三、关于“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要草案的建议

“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，是我市在“两个大局”中向基本实现社会主义现代化迈进的关键五年，为确保纲要顺利实施，加快推动新阶段运城更高质量转型发展，提出如下建议：

一是强化协同推进，奋力开创更聚合力的发展新局面。要认真总结“十三五”时期的经验成果，有效破除体制机制障碍，以更大格局谋划发展新思路。要强化规划引领和权威，做好专项规划、空间规划、市县规划、年度计划与总体规划的有效衔接。要充分发动各方面积极性、主动性和创造性，依法加强对规划纲要实施的跟踪监督，进一步健全动态监测及评估体系，将评估结果作为

改进政府工作和绩效考核的重要依据，确保规划纲要各项任务顺利实施。要大力开展宣传发动，营造社会广泛关注的良好氛围，使规划纲要确定的发展目标和战略部署深入人心。

二是突出创新引领，凝心聚力更具实力的产业新时代。要切实把握新一轮科技革命和产业变革的时代机遇，持续抓好“一极三区”产业空间布局，全面优化产业结构转型升级，着力构建更具核心竞争力和运城特色的现代产业体系。紧盯战略性新兴产业和未来发展态势，培育强劲经济发展新动能。大力实施传统产业改造提升，厚植先进制造业优势，加快推动数字经济和实体经济深度融合。要围绕城市功能定位和产业发展需要，更好发挥政府引导作用，注重招引高端人才和核心团队，突出企业创新主体地位，加强区域创新资源对接，推动产学研用更好融合，加快科技成果转化应用。

三是着力扩大内需，积极融入更增活力的循环新战略。要牢牢把握扩大内需这一战略基点，加速消费潜力释放，更好满足消费需求，鼓励消费新模式新业态，促进线上线下融合发展。要注重提升产业链供应链稳定性和综合实力，统筹推进补齐短板、锻造长板，推动我市更多产业产品进入国内大循环的中高端，更多技术、产品、材料成为国内大循环的关键环。要精准扩大有效投资，以高标准创建黄河流域(运城段)生态保护和高质量发展示范区、建强建优晋南中心城市、积极构建全国新发展格局关键环节城市为牵引，聚力做优黄河金三角承接产业转

移示范区发展平台，全力以赴招大引强、招强引优，用好用足政策红利，积极对接，借势借力，全面融入“一带一路”重大国家战略，努力在经济发展新常态中抢占主动，赢得先机。

四是深化改革开放，加快形成更有张力的竞争新优势。要抓住关键环节推进深层次领域改革，更加全面地完善制度体系，更加精准地细化改革举措。要充分发挥市场对资源配置的决定性作用，切实深化市场开放、创新开放和制度型开放，引导各类要素向打造“三个强市”、构建“三个高地”集聚。持续深化“放管服效”改革，优化营商环境、市场环境、创新环境。坚持深化国资国企改革，加快国有经济布局优化和结构调整。扎实推进开发区改革任务落实，创新建设特色化开放合作平台，进一步激发高质量发展新活力。

五是坚持共享发展，全力打造更富魅力的幸福新家园。要围绕民生导向，一体化推进基础设施建设和公共服务提升，健全多层次社会保障体系，全力推进城市治理科学化、精细化、智能化。持续完善公共卫生体系，长效化提升突发应急处置能力。坚持农业农村优先发展，巩固脱贫攻坚成果，深入实施乡村振兴战略，推动城乡融合发展。实现更高质量更加充分就业，聚焦教育、养老、文化等重点民生实事和人民群众“急难愁盼”问题，兜牢民生底线。坚持生态优先，绿色发展，积极构建生态文明体系。持续改善生活品质，扎实推进共同富裕，让人民群众更好共享发展成果。

运城市第四届人民代表大会第七次会议计划和预算审查委员会

关于运城市2020年国民经济和社会发展计划执行情况与2021年国民经济和社会发展计划草案的审查报告

(2021年2月23日运城市第四届人民代表大会第七次会议主席团第二次会议通过)

运城市第四届人民代表大会第七次会议主席团第二次会议，审议通过了计划和预算审查委员会关于运城市2020年国民经济和社会发展计划草案的审查报告，报告内容如下。

一、关于2020年国民经济和社会发展计划执行情况

计划和预算审查委员会认为，过去的一年，在市委的坚强领导下，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神和习近平总书记视察山西重要讲话重要指示，按照省委“四为四高两同步”总体思路和要求，落实市委“五抓一优一促”经济工作主抓手，积极做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，统筹推进常态化疫情防控和经济社会发展，认真执行市四届人大六次会议审查批准的国民经济和社会发展计划，开拓奋进，砥砺前行，全市经济社会发展呈现出稳中有进、稳中向好、稳中提质的良好态势。

二、关于2021年国民经济和社会发展计划草案

计划和预算审查委员会认为，市人民政府提出的2021年计划草案和报告，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届五中全会、省委、市委经济工作会议精神，体现立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展的要求，指导思想明确，重点突出，主要目标和总体安排科学合理积极稳妥，工作举措扎实有力，切实可行，符合我市经济社会发展实际。建议本次大会批准市人民政府提出的《关于运城市2021年国民经济和社会发展计划草案的报告》，批准2021年国民经济和社会发展计划草案。

三、关于2021年国民经济和社会发展计划的建议

一是深入推进“三个强市”建设，有效提升经济综合实力。要紧扣市委决策部署，聚焦“六稳”“六保”“六新”工作要求，精准做好常态化疫情防控，更好推进经济社会发展迈上更大步伐。要找准定位，把握机遇，积极挖掘内需潜力，探索融入国内大循环有效路径，激发经济高质量发展内生动力。聚力打造“三个强市”、构建“三个高地”目标任务，不断扩大高水平对外开放。围绕全市“一核三翼七支点”新型城镇化格局，推动区域协调发展，形成主体功能明显、优势互补、高质量发展经济区域布局。

二是深入推进转型升级，持续优化发展路径。坚持以供给侧结构性改革为主线，着力改旧育新、拓存创增，科学统筹稳增长、调结构、增动能，为推动高质量发展增添新活力、提供新支撑。要深化重点领域改革，改善提升营商环境，持续扩大有效投资，补齐基础设施短板，不断优化投资结构，激发民间投资活力。要坚持项目为王，丰富完善

项目储备库，做深做细做实项目前期工作，有力有序有效解决项目落地难、落地慢的问题，靶向发力推进“1311”重大工程项目达产见效。

三是深入推进重点产业突破，巩固壮大实体经济根基。要紧盯重点领域、关键环节、瓶颈短板，聚焦工业提振、项目建设、要素制约等主要任务，精耕细作，克难攻坚，以重点突破带动整体推进，加快构建现代化产业新体系，做实做优做强实体经济。坚持抓好产业链、强链、固链招商，打造特色优势产业集群。依托现代物流、电子商务、特色文旅经济，大力发展现代服务业新业态新模式。做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，加快推进农业农村现代化。

四是深入推进社会事业，倾力保障和改善民生。要践行人民至上理念，坚持民有所呼、政有所应，全力构建优质均衡的公共服务体系，更好满足人民群众对美好生活的向往。着力推动实现更高质量的就业创业，健全多层次社会保障体系。围绕教育、医疗、养老、住房等方面的民生热点问题，加快补齐民生短板。不断提升社会治理现代化水平，保持社会和谐稳定。

五是坚持共享发展，全力打造更富魅力的幸福新家园。要围绕民生导向，一体化推进基础设施建设和公共服务提升，健全多层次社会保障体系，全力推进城市治理科学化、精细化、智能化。持续完善公共卫生体系，长效化提升突发应急处置能力。坚持农业农村优先发展，巩固脱贫攻坚成果，深入实施乡村振兴战略，推动城乡融合发展。实现更高质量更加充分就业，聚焦教育、养老、文化等重点民生实事和人民群众“急难愁盼”问题，兜牢民生底线。坚持生态优先，绿色发展，积极构建生态文明体系。持续改善生活品质，扎实推进共同富裕，让人民群众更好共享发展成果。

运城市第四届人民代表大会第七次会议计划和预算审查委员会

关于运城市2020年全市和市本级预算执行情况与2021年全市和市本级预算草案的审查报告

(2021年2月23日运城市第四届人民代表大会第七次会议主席团第二次会议通过)

运城市第四届人民代表大会第七次会议主席团第二次会议，审议通过了计划和预算审查委员会关于2020年全市和市本级预算执行情况与2021年全市和市本级预算草案的审查报告，报告内容如下。

一、关于2020年预算执行情况

2020年全市一般公共预算收入完成90.0亿元，为预算的100.9%，比上年增长3.9%；一般公共预算支出执行417.7亿元，为预算的96.6%，比上年增长11.6%。市本级一般公共预算收入完成20.9亿元，为预算的101.5%，同比增长13.0%；市本级一般公共预算支出执行74.2亿元。全市政府性基金收入完成74.8亿元，为预算的117.5%，比上年增长29.5%；政府性基金支出执行111.0亿元，为预算的86.3%，比上年增长42.0%。市本级政府性基金收入完成26.4亿元，为预算的103.8%，同比增长51.0%；政府性基金支出执行23.0亿元，为预算的65.8%，同比增长75.7%。

全市社保基金预算收入完成112.6亿元，支出执行100.2亿元。市本级社保基金预算收入完成62.2亿元，支出执行56.2亿元。全市国有资本经营预算收入完成0.9亿元，支出执行1.4亿元。

计划和预算审查委员会认为，2020年，面对国内外形势的复杂深刻变化特别是突如其来的新冠肺炎疫情，市人民政府和财

税部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党中央、省委、市委的各项决策部署和市四届人大六次会议的决议，真抓实干，担当作为，统筹推进疫情防控和经济社会发展，落实更加积极有为的财政政策，发挥财政资金扶持引导作用，大力争取上级转移支付、政府债券和抗疫特别国债，财政支出有力保障了疫情防控、“六稳”“六保”“六新”等重点领域支出需要，全市和市本级预算执行总体平稳。同时，预算执行和财政管理仍存在一些困难和问题，主要是：财政收入总量偏小，税源结构不尽合理，刚性支出需求不断增加，财政收支矛盾凸显；预算编制还不够细化，部分资金预算执行进度较慢，预算绩效管理还需加强等。这些问题应高度重视，采取有效措施加以解决。

二、关于2021年预算草案

市人民政府提出的2021年全市及市本级预算草案，其中全市一般公共预算收入95.4亿元，增长6.0%；一般公共预算支出总计359.5亿元。市本级一般公共预算收入21.8亿元，比上年增长4.4%；一般公共预算支出总计69.8亿元，当年财力安排支出比上年同口径增长2.7%。

三、关于2021年财政工作的建议

一是培植财源，强化收入征管。要坚持积极的财政政策提质增效，落实减税降费政策，注重激发市场主体活力，培植涵养财源。要切实发挥财政资金扶持引导作用，统筹推进重点领域、重点产业、重点项目建设，巩固和壮大实体经济根基，不断优化收入结构。要依法

依规组织财政收入，提高收入质量，加强重点行业重点税源监测，加强土地出让金收入管理，加大存量资产盘活力度。要严格执行预算法等法律法规的规定，精准分析预测财力，做到编制科学、执行有力、调整规范，进一步提高预算管理水平和。

(二)厉行节约，强化支出管理。要坚持量入为出、精打细算，节用裕民，将政府过“紧日子”的要求落到实处。要严控一般性支出，统筹用好财政资金，突出支出重点，确保宏观政策、市委中心工作落地见效。要加强预算项目库管理，防止支出固化，避免资金闲置浪费。要强化民生导向，做到保好基本、兜住底线、可持续发展。

(三)建章立制，强化绩效管理。要探索建立预算编制、执行和决算的闭环机制，强化绩效管理。要加快建立分行业、分领域绩效指标和评价标准体系，严格绩效目标设置，强化绩效目标的约束力。要规范预算单位绩效自评，改进第三方机构绩效评价，不断提高绩效评价质量。要加强人大预算联网监督和预算绩效审计，形成监管合力。

(四)严控风险，强化债务管理。要进一步发挥政府债券对补短板扩内需的支持作用，切实提高债券资金使用效率和效益。要加强政府债务风险防控，健全隐性债务常态化监测机制，统筹做好化存量与控增量工作。要严格地方政府债务限额管理，防范化解债务风险，确保财政资金安全。

代表委员之声

景雪变代表：深入实施戏曲惠民工程

近年来，戏曲惠民工程等一系列好政策的出台，一定程度上满足了我市人民群众的精神文化需求，深受城乡群众的欢迎和好评，推动了地方戏曲的发展。但由于送戏下乡演出场次少、演出费用偏低，造成许多群众没有真正享受到戏曲惠民政策的福祉，也影响了优秀地方戏曲艺术人才的培养，不利于地方剧种的传承与发展。

景雪变建议，我市应加大政府购买力度，增加戏曲惠民演出场次，提高基层院团的演出费用，进一步丰富群众性文化活动，缓解基层院团的生存发展困境。应充分利用蒲景苑等高标准剧团的现有资源，通过设立“周末剧场”等方式，增加戏曲院团的演出场次和演出收入，形成良性循环。同时，我市应结合文化旅游资源，通过文旅深度融合的方式，盘活剧场演出，让外地游客享受到具有运城地方特色的戏曲文化大餐，收获别开生面的旅游体验，进而实现文化、旅游和经济发展的多方共赢。此外，还应加大对地方戏曲人才培养力度，在戏曲创作与演出等方面给予政策、资金等支持。(本报记者 范楚乔)

端木英芳代表：出台失能失智老人“长护险”

失能失智老人长期护理经济花费大，还要付出大量的时间和精力，如果再加上医疗费，将会让整个家庭不堪重负。几年前，人社部启动长期护理保险制度试点工作，探索建立“以社会互助共济方式筹集资金，为长期失能人员的基本生活照料和与基本生活密切相关的医疗护理提供资金或服务保障的社会保险制度”。

近日，国家医保局会同财政部印发了文件，明确扩大试点范围，力争在“十四五”期间，基本形成适应中国经济发展水平和老龄化发展趋势的长期护理保险制度政策框架，推动建立健全满足群众多层次需求的多层次长期护理保障制度。

端木英芳建议，出台长期护理保险有利于减轻家庭负担，合理配置医疗资源，优化人力资源配置。应由政府牵头，在我市尽快出台失能失智老人“长护险”相关政策，让他们得到更好的护理，让更多家庭回归正常工作生活。(本报记者 陶登肖)

吉巧惠代表：全力扶持乡村文创产业

近年来，我市着力推进乡村文化建设和乡村文创产业发展，涌现出一批各具特色的乡村文化创意企业、合作社。乡村文创产业正以一种新的生产方式为乡村发展赋能，目前我市该产业的发展存在产业结构不合理、经营层次不高、融资难度大等问题。

吉巧惠建议，我市应制定相关发展规划，加强对乡村文创产业的政策扶持，加大招商引资力度，持续培育和扶持重点企业，打造一批质量优、色彩浓、拿得出、叫得响的乡村文创品牌，增强市场竞争力，为实现乡村振兴增添新动能。应充分利用运城学院等高校的学术平台，组织开展多种形式的文化研讨和交流活动，为文创产品提供更广泛的创作素材，扩大运城乡村文创品牌知名度。应不定期组织文创产业带头人开展专题培训、参观考察和经验交流活动，提高他们的创新精神、市场意识和经营能力。同时，通过吸引优秀人才返乡创业，推进文创产业蓬勃发展，助力乡村振兴。(本报记者 范楚乔)

雷茜代表：尽快打通城市建设死角

中银路是我市交通要道，但多年来，南端却一直未被打通，成为城市建设的死角。中银南路丁字口以南有一居民聚居片区，片区内有8个居民小区、近500户小院居民，人员密集，车流量大。但整个片区只有一个出入口，且道路路面较窄，造成居民出行极为困难。

该处附近有市实验中学、盐化中学、运师附小3所学校。因道路通行条件较差，学生上下学时段道路拥堵严重，遇到雨、雪天气更甚。运城中医医院在该片区附近，道路不畅对就医时间影响较大。

雷茜建议，希望相关部门能够打通城市建设死角，层层落实责任，尽快将中银南路打通，为广大居民提供良好的道路出行条件，提升居民生活品质，增强群众的幸福感、获得感。(本报记者 陶登肖)

古建明委员：大力推进美丽乡村建设

近年来，在市委、市政府的坚强领导下，各县(市、区)大力推进美丽乡村建设，取得了显著成效，但在全域创建、品牌建设等方面，尚存薄弱环节。

古建明建议，要强化产业支撑，倾力培育农村主导产业，要做好顶层设计，找准自身优势，制定美丽乡村建设规划；要突出三个重点、推进两大建设，全面整治农村环境；要注重基础设施建设，持续做好优化、绿化、美化、硬化工作，实现整体环境提升；要培育新业态，推进美丽乡村建设可持续发展；打造文旅融合支柱产业，构建城乡经济新模式；要挖掘人才优势，注重发挥好村干部的带头作用，出台农业农村人才培育政策，构建全方位立体式农业农村人才培育体系；要培育新型职业农民，壮大农村基层农技推广人才；培育壮大新乡贤队伍，加强农村党组织人才队伍建设，探索基层农技推广人才定向培养模式。(本报记者 余果)