

# 市四届人大七次会议政府工作报告(摘要)

(上接第三版)

## 2021 年 工 作 安 排

### (一)

#### 全力打造“三个强市” 促进优势产业协同发力

“三个强市”是省委对运城发展的战略定位。

**打造现代农业强市。**着眼于精细化、特色化、功能化发展,深入推进农业供给侧结构性改革,大力发展现代设施农业和标准化生产。守住粮食安全底线。加快黄汾百万亩粮食高产高效示范基地建设,新建高标准农田50万亩以上,发展有机旱作农业,确保粮食面积和产量只增不减。实施农业特优战略。以万荣、临猗两个省级现代农业产业示范区为引领,完成16万亩老果园改造提升,打造10万亩果业标准化基地和3万亩药茶原料基地。支持闻喜肉食品加工、绛县东方希望生猪养殖、万荣温氏养殖等项目开工建设,投产达效。省级、市级龙头企业分别达到60家、300家,销售收入突破400亿元。提高农民科学种植、养殖技术,培育高素质农民6000人以上,开展职业农民培训10万人次。加大品牌打造力度。用好果业出口平台。

**打造新兴产业强市。**着眼于集群化、高端化、智能化发展,围绕产业链延链补链强链,一手抓传统产业改造升级,一手抓战略性新兴产业培育,在全面建设十大主导产业集群基础上,重点打造“合(和)汽(气)生材(财)”新兴产业地标。“合”就是信息技术与制造业深度融合。全年竣工500万元以上工业项目100个,培育20户智能工厂和数字化车间。“汽”就是智能网联新能源汽车。发挥大运新能源汽车龙头带动

作用,吸引关联企业集聚,加大车联网研发力度,形成具有较强竞争力的新能源汽车产业体系。“生”就是生物医药大健康。围绕建设晋南新特药基地,支持龙头企业加大科研攻关力度,发展专利仿制药和新药创制,带动大健康产业发展。“材”就是新材料。重点发展特种钢、铝镁合金、铜合金及稀土材料,加快向轨道交通、航空航天、能源装备、军工等高端领域延伸。同时,大力发展特色轻工产业,引进一批知名企业。

**打造知名旅游强市。**着眼于融合化、品牌化、全域化发展,坚持保护和开发并重,让洒落在河东大地丰富的自然资源和历史文化绽放耀眼光彩。创建全域旅游示范区。支持芮城通过国家验收,盐湖、夏县、万荣等县(区)通过省级验收。打造知名文旅品牌。擦亮“关公、盐湖、黄河”三大金字招牌,抢抓黄河国家文化公园建设机遇,黄河一号旅游公路再建成196公里。实施关公文化旅游产业园、河津龙门景区、平陆茅津古渡等29个文旅产业项目,打造28个名人展馆、典故展馆,推进“黄河人家”、乡村旅游示范区、康养小镇建设。新建一批A级景区、旅游度假区和特色民俗酒店,加快推进关公文化旅游区、五老峰创建5A级景区。加强文化资源保护传承。做好重要遗址的考古调查和发掘研究,加大永乐宫壁画等文物修缮保护力度,建立国宝级文物特殊保护机制。

### (二)

#### 全力构建“三个高地” 促进资源要素聚合裂变

“三个高地”是省委赋予运城的重大使命。

**构建创新高地。**坚持把创新放在转型发展全局的核心位置,全力打造一流创新生态。建好一个核心区。围绕创建黄河金三角(运城)创新生态集聚区,加快盐湖国家级高新区和智创城建设,力争引进研究院所和高新产业等项目10个以上。壮大一批创新主体。新培育高科技领军企业20家,总数达到40家,高新技术企业突破200家,科技型中小企业和民营科技企业突破400家。规上工业企业研发经费投入增长10%以上。搭建一流平台载体。实施好“111”“1331”“136”等创新工程,支持大运建设新能源汽车集成与节能省级重点实验室、银光镁业牵头建设国家级铝镁合金创新中心,省级重点实验室、工程技术研究中心和中试基地达到20家。

**构建人才高地。**坚持引育并

举、以用为本,打造服务高质量发展的一流人才队伍。抓好高层次、高素质人才引进,吸引一批学科带头人及工程技术人员来运创新创业。深化“运才兴运”专项行动,促进更多人才回乡、项目回归、资源回流。加强本土人才培养,鼓励在运高校调整优化专业设置,培养转型发展适用人才。

**构建开放高地。**实施更大范围、更宽领域、更深层次开放合作。夯实平台基础。加快推进运城机场改扩建、临猗黄河大桥等一批重大基础设施项目,争取芮城通用机场建成、万荣通用机场开工,积极做好运三客专、阳运高速等项目前期。尽快实现航空口岸正式开放,力争跨境电商综合试验区和保税物流中心早日获批设立。深化区域合作。发挥产业招商专班和驻外联络部作用,积极承接产业转移。

### (三)

#### 全力推动“双轮驱动” 促进需求潜力充分释放

投资和消费是经济增长的两大主引擎。

**积极扩大有效投资。**坚持项目为王,科学安排政府投资,充分调动民间投资,使投资的拉动作用发挥到最大。优化投资结构。重点围绕“六新”“两新一重”,加强项目包装,实施精准招商、产业链招商。力争完成项目签约额3000亿元以上,开工项目投资额930亿元,当年签约当年开工率达到60%以上。提高投资效益。紧盯“1311”重大工程项目,加快正威新材料、华兆东南装配式建筑产业基地等项目建设。强化投资服务。用好“南果贷”、转型发展基金和文旅发展基金,增强金融服务实体经济能力。加快开发区基础设施配套,让投资企业“拎包入住”。

**促进消费回暖升级。**深入挖掘消费潜力,优化消费结构,增强消费对经济发展的基础性作用。扩大城市消费。着力打造河东风情街、南薰坊等高品质步行街,构筑消费新引擎。大力支持县域精品街区申报山西省特色商业街。释放乡村消费。鼓励大型商贸企业在乡镇布点,加大农村电商扶持力度,引导商贸企业与京东、阿里等知名电商深度融合。激活重点领域消费。合理增加公共消费,鼓励金融机构加大消费信贷力度,正确引导运材运用、运用运材。开展新一轮汽车下乡,对新能源汽车及我市整车生产的汽车进行补贴。扩大住房公积金覆盖面,支持职工住房消费。

### (四)

#### 全力实施“两大行动” 促进城乡发展协调融合

城市更新行动和乡村建设行动是党的十九届五中全会确立的双重任务。

**实施城市更新行动。**推进以人为核心的新型城镇化,不断提高城市品质和品位。重点抓好“六大工程”:一是环境整治工程,深入开展“两下两进两拆”专项整治,美化建筑立面,改善城中村、城乡接合部整体环境;二是路网畅通工程,统筹快速路、主干道、背街小巷改造提升,加快禹都大道、学苑路、槐东路、大禹街等道路建设;三是老旧小区改造工程,做好老惠新区开发建设;四是海绵城市建设工程,完善排水防涝设施,推进雨污分流改造,加快城西污水处理二厂建设;五是智慧城市建设工程,加快推动市主城区5G网络全覆盖,用好“一平台十应用”,推进城市智慧化管理;六是文明城市建设工程,提升市民文明素质,加强城市文脉保护,唤醒“老运城”历史记忆。

**实施乡村建设行动。**在城乡基础设施的协调性和公共服务水平的均等化上铆足劲、做足功,推动乡村全面振兴。稳妥推进乡镇撤并、撤乡改镇,推动基础设施向城郊乡村和规模较大中心镇镇延伸。挖掘小城镇独特元素,持续打造永济水峪口古村、夏县天沐温泉小镇等一批主导产业鲜明、生态环境优美、功能叠加融合的特色小镇,增强对农村的辐射带动力。扎实推动接续发展。落实“四个不摘”要求,做好返贫预警监测、产业就业扶持、基础设施改善、易地搬迁后续扶持等工作,拓宽农民增收渠道,实现巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。完善软硬件设施。加快补齐水、电、气、网和物流等方面短板,完成434.8公里“四好农村路”建设及5.3万户改厕任务。

### (五)

#### 全力用好“关键一招” 促进系统改革走深走实

改革是破解难题的关键一招。

**深化能源革命。**落实好碳达峰、碳中和和运城行动,支持芮城开展“碳中和”示范前期研究。推进氢能、能源互联网等新能源产业布局。抓好能源互联网试点项目建设。深化开发区改革。推动相关行政职能再下放,实现“区内事、区内办”。每个开发区至少建设1个省级科技孵化器或省级众创空间,科研投入增长10%以上。深入开展“四比四看”活动,各开发区签约项目开工率和“六新”项目占比均达到60%以上。深化国资国企改革。深入实施国企改革三年行动,完成市县国企改革任务,力争山西农药厂和永济纺织厂破产清算实现突破。开展“批而未供”“闲置土地”处置专项行动,盘活存量用地,推进产业项目全部实行“标准地”

供给。扶持15家“金种子”企业对接资本市场,争取新环精密制造在新三板挂牌。加强知识产权保护,培育知识产权示范企业30家以上。深化“放管服效”改革。持续引深“一枚印章管审批”和“五减”专项行动,审批环节、时限、材料再压缩30%以上。加快推行“一网通办”和“一件事一次办”集成服务,涉企事项全程网办率达90%以上。推进“证照分离”改革全覆盖,新设企业“一天办结”,市场主体总量突破40万户。落实减税降费政策。推进金融服务改革综合试点工作,完善政府性融资担保体系,助力中小微企业发展。积极化解政府隐性债务,防范系统性风险。打击恶意逃废债和非法集资行为,引导银行加快处置不良贷款。

### (六)

#### 全力筑牢“两条底线” 促进经济社会行稳致远

绿色和安全是必须守住的底线。

**筑牢绿色发展底线。**多措并举打好“三大保卫战”。推动集中供热、平原地区清洁取暖全覆盖,实现“散乱污”企业动态清零,持续推进工业企业深度治理和餐饮油烟排放专项整治,全力甩掉PM<sub>2.5</sub>浓度排名靠后的帽子,优良天数比例完成省考考核目标。强化河湖长制,加大黄河、汾河、涑水河排污口整治力度,做好沿线农村污水收集治理,整治城乡黑臭水体,确保断面水质稳定达标。全面禁止生产、销售和使用不可降解一次性塑料制品,大力发展装配式建筑,使绿色消费、绿色出行、绿色居住成为人们的自觉行动。加强生态修复。大力开展绿满运城行动,全面推行林长制,坚持绿化彩化财化相结合,加快黄河汾河沿岸、废弃露天矿山绿化,完成植树造林16.7万亩、水土流失治理36.9万亩。统筹做好“三河两山三湖”生态修复治理,加快官道河、姚暹渠渠都段、鸭子池、干河生

态整治,推动“运城南山新境市民广场”建设,启动实施南山裸露山体生态修复,还河东大地碧水清波和巍巍中条。

**筑牢安全稳定底线。**强化常态化疫情防控。压实“四方责任”,坚持“人物同防”,加强来(返)运重点人群闭环管理,毫不放松抓好外防输入、内防反弹,坚决守好运城阵地。健全公共卫生应急体系,高质量推进县级疾控机构核酸检测能力、专业流调队伍建设,推行全民新冠疫苗接种。抓好安全生产和应急管理。打好安全生产专项整治三年行动攻坚战,夯实安全生产基层基础,依法治理超限超载,坚决杜绝重特大事故。统筹抓好食药、能源、网络等领域安全,全面提高公共安全保障水平。加强和创新社会治理。深化“三零”单位创建,巩固提升扫黑除恶专项斗争成效,加快构建立体化信息化社会治安防控体系,严厉打击各类违法犯罪活动。

### (七)

#### 全力打造“四个运城” 促进民生福祉持续改善

幸福、技能、健康、书香是老百姓对美好生活的追求和向往。

**打造幸福运城。**推进社会保险法定群体全覆盖,实施城乡居民养老保险制度和被征地农民养老保险制度,城乡居民最低生活保障标准每人每月再提高20元。发展嵌入式社区养老。完善住房市场体系和保障体系,筹集租赁住房5000套,新开工棚户区住房改造2463套。

**打造技能运城。**加快“人人持证、技能社会”建设,抓好重点人群就业,转移农村劳动力6万人以上,城镇新增就业5万人以上。鼓励企业、院校及第三方机构开展技能水平评价,形成培训鉴定一体化服务,技能人才数量占到劳动者总量30%以上。聚焦“一县一业、一县一品”,紧盯市场需求,拓展培训领域,举办首届创新创业技能大赛,擦亮“关乡家嫂”“闻喜花馍”“永济面食”等特色技能品牌,争创全省、全国样板,带动城乡居民持续增收。

**打造健康运城。**提高综合医院实力,发挥特色专科优势,高水平建

设省级区域医疗中心。加强乡镇卫生院、村卫生室建设,继续实施乡村医生素质提升计划。持续深化医改,力争基层就诊率达到60%,县域内就诊率达到90%。推进中心城区医疗机构合理布局和资源重整,加快市疾控中心迁建。发展康养产业,建设中医药强市。做好健康中国行动16项重点工作,扎实开展爱国卫生运动。发展体育事业,推动全民健身。

**打造书香运城。**建设认定30所普惠性幼儿园,每个县(市、区)新(改、扩)建1所至2所公办中小学、幼儿园。全市建设改造80所寄宿制学校。优化城乡中小学布局,实现义务教育学校优质均衡发展。中心城区圣惠小学、第五幼儿园投入使用,启动规划十小建设。全面提升高中教学质量。推进公共图书馆进景区、进社区、进商场、进农村,打造无处不在的读书角。繁荣文化事业,深入实施公民道德建设工程,组织开展庆祝建党一百周年系列活动,丰富群众精神文化生活。

今年,市政府将在全面承接、认真办好省政府确定的11件民生实事基础上,再增加4件。

一是中心城区建设河东驿站十座

二是中心城区建设过街人行天桥三座

三是中心城区建设不少于五个高品质河东书房

四是实施两万名妇女居家灵活就业技能培训



## 自身建设 全面加强政府

**一是提升政治站位,忠诚干事。**深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,不断提高政治判断力、政治领悟力和政治执行力,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”。始终胸怀大局,牢牢把握“国之大者”,坚持底线思维,自觉从政治上分析问题、推动工作,确保党中央大政方针及省委、省政府和市委安排部署落到实处。

**二是提升工作效能,奋发干事。**严格执行任务分工、督促检查、情况通报、追究问责等闭环机制,推行项目化、清单式管理,做到“定必干、干必成、成必优”,

实现“说了”到“做了”“开会研究了”到“问题解决了”之间零距离。完善正向激励和容错纠错机制,激发干事创业热情,让担当尽责成为政府工作的底色。

**三是提升法治观念,依纪干事。**深入贯彻习近平法治思想,提高运用法治思维谋划和推动工作的水平。健全重大政策事前评估和事后评价制度,严格规范政府重大事项决策行为。依法接受人大及其常委会监督,诚恳接受政协民主监督,主动接受社会和舆论监督,提高人大代表建议和政协提案办理质量。配合做好伍姓湖保护、机动车停车管理、建筑垃圾管理等地

方性法规制定,并认真贯彻执行。深化行政执法体制改革,探索“综合一次查”。强化审计监督,加强政务公开,让权力在阳光下运行。

**四是提升本作风,过硬干事。**树立“以结果论英雄、以成事论水平”的鲜明导向,增强识变之智、应变之方、求变之勇,努力成为服务构建新发展格局的行家里手。坚持真干、苦干、实干,践行“一线工作法”。坚定扛起全面从严治党主体责任,严格落实中央八项规定精神,力戒形式主义、官僚主义。强化预算约束和绩效管理,以政府的“紧日子”换取百姓的“好日子”。