

从全国两会读懂中国式民主

新华社评论员

这是承前启后的历史性会议。刚刚闭幕的全国两会上，5000余名代表委员发扬民主、履职尽责，圆满完成各项议程，向世人呈现了生动的社会主义民主政治“现场课”。

中国共产党为什么“能”？社会主义中国为什么“行”？中国特色社会主义为什么“好”？从两会触摸中国式民主的脉搏，感受中国式民主的魅力，读懂中国式民主的真谛，不难得出答案。

(一)

3月11日，十三届全国人大四次会议表决通过了关于国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标纲要的决议，决定批准这个规划纲要。这份重磅文件，确定了未来5年乃至15年中国发展的行动蓝图。

把握规划纲要的来龙去脉，更能明白其背后的分量与意义。

从广泛吸收各方意见，起草编制规划纲要，到党的十九届五中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建设》，再到规划纲要草案提交十三届全国人大四次会议审查，会议决定批准这个规划纲要，为更好实施规划纲要奠定坚实基础。从党的十九届五中全会到2021年全国两会，党的主张通过法定程序转化为国家意志。历经“千锤百炼”而诞生的规划纲要，凝聚着全党全社会的智慧，承载着亿万人民的期盼，画出了最大同心圆，汇聚起发展正能量。这一过程如同历史的“旁白”，告诉人们中国式民主的实践逻辑、独特优势和生机活力。

为编制好“十四五”规划，习近平总书记亲自领导和谋划，坚持顶层设计和问计于民相结合，多次赴地方考察调研，主持召开7场专题座谈会，并推动首次以互联网方式征求意见建议。广大人民群众踊跃参与，累计收到网民建言超过101.8万条。

今年两会期间，习近平总书记四到团组，认真听取各方面意见和建议，同代表委员坦诚交流、共商国是。总书记就贯彻新发展理念、推动高质量发展、增进民生福祉等作出一系列新判断、新要求、新部署，进一步深化了“十四五”乃至更长时期经济社会发展的战略思考和谋划。

两会上，代表委员认真审查讨论规划纲要草案，吸收各方面意见和建议，规划纲要草案作55处修改。

从酝酿到出台，这一科学决策、民主决策、依法决策的过程，环环相扣而又水到渠成，向人们生动诠释了“全过程民主”的要义。从党的建议到人民的纲要，这一中国式民主的实践过程，集中体现了坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，是中国特色社会主义民主本质、特质、品质的真实写照。

(二)

两会前夕，全国人大代表梁倩娟往返于熟悉的乡间小路，询问乡亲们的想法和期盼；扎根社区29年的全国人大代表杨蓉把社区居民的事看得比啥都重，今年围绕加快推进智慧健康养老建设等提出议案建议；作为一名教育工作者，全国政协委员贺颖春带着“希望乡村教育不输城市”的基层心愿来到人民大会堂……

代表委员忙碌的身影里，有百姓冷暖，有万家忧乐，有无数普通人的梦想。中国式民主的脉搏，始终为人民而跳动。“人民当家作主是社会主义民主的本质和核心”。习近平总书记强调，保证和支持人民当家作主不是一句口号、不是一句空话，必须落实到国家政治生活和社会生活之中。

规范校外培训机构、补齐农村养老短板、破解大城市住房难、为空巢老人提供更多救助保障……两会期间，代表委员提出的建议提案频频冲上热搜榜、刷屏“朋友圈”，社会反响强烈。在“十四五”规划纲要主要指标设置上，民生福祉类指标数量最多，覆盖了就业、收入、教育、医疗、养老、托育等领域，占比超过三分之一，是历次五年规划中最高的。接地气的两会，传递着民生温度，也将“人民至上”理念深深镌刻在中国式民主实践进程中。

民有所呼，我有所应。跨越千山万水，心系天下苍生，代表委员把人民群众对美好生活的向往和“急难愁盼”问题带到两会，打通“庙堂之高”与“江湖之远”，让“百姓盼的”与“党和政府干的”高度契合，把14亿人的所思所盼融入国家发展的顶层设计，更好体现以人民为中心的发展思想，让发展成果更多更公平惠及全体人民。这一民主实践过程，正是人民当家作主的生动注解。法国学者米歇尔·阿列塔指出，经济和政治行为是否民主，应从其是否有利于人民福祉来判断，“中国不断增进人民福祉，就是民主”。

数据显示，十三届全国人大代表中，一线工人、农民代表占到了15.7%，比上一届提高了2.28个百分点；全国政协十三届委员中，非中共委员占60.2%，56个民族都有人选。代表14亿中国人民参政议政的代表委员，具有广泛的代表性，能够很好地体现人民的意志、利益和愿望。中国特色社会主义民主政治之所以具有

强大生命力和显著优越性，关键就在于它深深植根于人民之中，具有深厚的人民根基、鲜明的人民底色。

(三)

“新就业形态从业者面临就业不稳定、职业伤害等风险”“很多平台都不和劳动者签订劳动合同，劳动者权益得不到保障”……几天前，在民革界别协商会议上，围绕“新就业形态劳动者服务保障”，政协委员们举事例、摆数据、提建议，参会的有关部门负责人手中的笔始终没有停下。

今年的两会会场上，代表委员们聚焦热点问题深入思考、热烈讨论；“代表通道”“委员通道”上，回应社会关切，“隔屏对话”屡屡引发社会共鸣；代表委员广建睿智之言、多献务实之策，共提出议案473件、建议等约9000件、提案5913件……浓厚的民主氛围，扎实的履职成果，彰显中国式民主的成色与特色。

在中国社会主义制度下，有事好商量、众人的事情由众人商量，找到全社会意愿和要求的最大公约数，是人民民主的真谛。在两会的民主殿堂，通过广泛而深入的协商民主，实现了民意的汇总、民智的汇集、民力的汇聚，找到了思想的共同点、利益的交汇点、解决问题的切入点。这一“集大成”的过程，就是发扬民主、集思广益的过程，就是统一思想、凝聚共识的过程，就是科学决策、民主决策的过程。

“千人同心，则得千人之力；万人异心，则无一人之用。”中国式民主杜绝了不同政治力量排斥异己、相互倾轧的恶性竞争，形成了最大公约数和统一意志，激发出同心同德、推动改革发展的强大力量。

(四)

国内生产总值从不到70万亿元增加到超过100万亿元，5575万农村贫困人口实现脱贫，城镇新增就业超过6000万人……今年的政府工作报告展现了“十三五”时期我国经济社会发展取得的辉煌成就，再次印证了中国政治制度是一套有效保证能干事、干好事、干成事

的制度。习近平总书记深刻指出，民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民要解决的问题的。中国式民主最宝贵的品质，正在于“行得通、很管用”，实实在在推动社会文明进步、惠及14亿中国人民。中国式民主为什么能干事、干好事、干成事？

——因为中国式民主能确保进行符合发展规律、着眼长远的科学决策，防止短期行为，做到一任接着一任干、一张蓝图绘到底，保持国家长期稳定发展。正如外国媒体所感慨的：当一些国家还在为下周工作安排冥思苦想，中国已敲定未来15年发展规划。

——因为中国式民主植根人民、造福人民，代表最广大人民的根本利益，在中国共产党的坚强领导下，能够最大限度凝聚民心民力，充分调动亿万人民的积极性、主动性、创造性，把发展蓝图变成现实。

——因为中国式民主注重加强依法监督、民主监督，推动决策部署落到实处，摒弃“假大空”、不开“空头支票”，凸显力求实效、说到做到的实干气质。十三届全国人大三次会议期间人大代表提出的9180件建议，交由194家承办单位办理并答复；全国政协十三届三次会议以来，政协委员、政协各参加单位提出提案5974件，立案5044件，办复率为99.64%。有督办、有回音、有落实，有力推动了一批群众关心、社会关注重点难点问题的解决。

从“一五”到“十四五”，中国共产党团结带领中国人民，创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。解码“中国之治”，一条成功经验令人印象深刻——在党的领导下，发展维护人民根本利益的最广泛、最真实、最管用的民主，紧紧依靠人民推动国家发展，形成治国理政的强大合力。一名外国专家长期观察中国后这样评价：“良好的制度推动了中国的发展进步，激发了人民的创造活力，成就了中国的繁荣。”

(五)

1945年，抗战胜利前夜，在延安的一个窑洞里，面对黄炎培提出的“历史周期率之问”，毛泽东肃然作答：我们已经找到新路，我们能跳出这周期率。这条新路，就是民主。

人民民主是社会主义的生命，是中国共产党始终高举的光辉旗帜。在长期的奋斗历程中，中国共产党带领中国人民艰辛探索，走出了一条前无古人的中国特色社会主义政治发展道路，让民主从价值理念转化为扎根中国大地的制度形态和治理机制，贯穿于国家治理全过程，体现在经济社会发展的方方面面。

初心不改，行者无疆。社会主义愈发展，民主也愈发展。随着全国两会胜利闭幕，奋进新征程的号角已经吹响，中国式民主的探索与实践也必将书写新的篇章。（新华社北京3月12日电）



3月14日是农历二月初二，村民在山东省日照市岚山区黄墩镇上双疃村参加“闹春耕”耕地比赛，欢庆传统节日。新华社发（李大伟 摄）

12日公布的“十四五”规划和2035年远景目标纲要明确提出，按照“小步调整、弹性实施、分类推进、统筹兼顾”等原则，逐步延迟法定退休年龄。这些原则分别指的是什么？接下来到底怎么改？记者专访了人社部中国劳动和社会保障科学研究院院长金维刚。

小步调整——每年延迟几个月或每几个月延迟1个月

金维刚：小步调整简单理解就是延迟退休改革不会“一步到位”，而是采取渐进式改革，用较小的幅度逐步实施到位，每年延迟几个月或每几个月延迟1个月，节奏总体平缓。

也就是说，政策实施后，退休年龄线会后慢慢慢。比如说，原本满50岁退休的女性，政策实施后，第一年，变成50岁1个月或几个月退休。不同年龄段的人，退休年龄不同。以此类推，经过若干年过渡期完成改革。

可以确定的是，改革前期，临近退休的人，只会延迟1个月或几个月，不会出现一下子晚退休几年的情况。对年轻人来说，延长的退休年龄幅度会大一些，但未来有很长的过渡期和适应期。

弹性实施——一个人会有自主选择提前退休的空间

金维刚：延迟退休不会搞“一刀切”，不是规定每个人必须达到延迟后的法定退休年龄才能退休，而是要体现一定的弹性，增加个人自主选择提前退休的空间。

这是延迟退休改革最大、最重要的特征。客观地讲，不论是从不同职业群体、不同岗位的就业稳定性和工作强度看，还是从个人身体状况、家庭需求和价值追求看，都存在较大的差异，由此产生的诉求各不相同，有的人希望多工作，有的人希望早退休。

延迟退休改革，应该充分考虑这些多元化需求。在统一实施的基础上，结合我国的现实国情、文化传统以及历史沿革等情况，增加弹性因素，允许个人根据自身情况和条件，选择提前退休的具体时间，充分体现改革的灵活性和包容性。

分类推进——不同群体、不同性别将继续保持退休年龄差异

金维刚：延迟退休不是“齐步走”，而是要与现行退休政策平稳衔接。

我国现行法定退休年龄男职工60周岁、女干部55周岁、女工人50周岁，政策有所不同。实施延迟退休改革将区分不同群体，采取适当的节奏，稳步推进，逐步到位。

对于现有不同职业、地区、岗位存在的一些政策差异，改革后也会保持政策延续性，确保政策调整后有序衔接，平稳过渡。

统筹兼顾——配套政策和保障措施需协同推进

金维刚：延迟退休不能“单兵突进”。延迟退休改革是一项系统工程，与之相关的配套政策和保障措施非常多，需要统筹谋划、协同推进。

一方面，过去一些与退休年龄相关的政策，要随着延迟退休进行相应调整；另一方面，延迟退休改革也会带来一些新问题和新的挑战，需要有相应的配套措施及时跟进。比如如何通过更有针对性的措施促进大龄劳动者就业创业？如何更大力度对就业困难人员、特别是灵活就业人员给予社保补贴，帮助其再就业？如何进一步加大对大龄失业人员的保障力度，开发适合大龄劳动者的岗位？还有修订相关法律法规等等。

只有统筹兼顾、配套措施到位，才能确保延迟退休改革平稳落地、顺利实施。（新华社北京3月13日电）

渐进式、有弹性、有差别地实施——权威专家前瞻延迟退休改革动向

新华社记者 姜琳

国际讯

●联合国11日发起一项名为“只要同心协力”的全球运动，呼吁全球采取一致行动，以确保所有国家和地区都能够公平获得新冠疫苗。联合国秘书长古特雷斯当天发表视频致辞说，必须将新冠疫苗视为全球公共产品。没有哪个国家能够独自战胜这场危机。各国应分享疫苗和技术，以增加疫苗供应，加快分发速度。

●韩国国务总理丁世均14日在首尔表示，政府将从15日开始在两周内全力以防疫，力争使单日新增新冠确诊病例数降至300以下。

●英国国家统计局12日公布的数据显示，英国1月对欧盟货物贸易顺差额比显著下降，其中对欧盟出口额下降40.7%，自欧盟进口额下降28.8%。当月是英国正式退出欧洲单一市场、开始真正意义上的“脱欧”的第一个月。（据新华社）



3月14日，在浙江省湖州市德清县新安镇下舍村，水产养殖户在珍珠蚌养殖基地水面上作业。近年来，新安镇引导农户利用优质水资源发展特色水产养殖，形成了以鲈鱼、鲫鱼、泥鳅、鲫鱼、珍珠蚌等为主的水产养殖绿色发展产业结构，推动当地百姓增收致富。新华社发（谢尚国 摄）

医养结合“新”进展

位于县城中心的绛县人民医院改扩建项目施工现场，大型塔吊紧张作业，十余名工人在外科楼外部安装窗户、空调，灰色外观的大楼内部不时传出“叮叮当当”的敲击声。

该项目是绛县县委、县政府实施的重点工程，也是补齐医疗卫生短板的民心工程。“项目总投资4.61亿元，占地面积约85亩，总建筑面积78698平方米。目前，内科大楼已经竣工，外科住院楼主体已完工，改扩建项目正在有序推进。”绛县医疗保障局局长、绛县人民医院院长樊柳龙介绍说，“项目完成后，可提供500张床位，日均门诊量1200人次，急诊日均100人次，满足全县患者大病不出县的就医需求，为加快建设健康绛县提供强有力的医疗保障。”

据悉，绛县人民医院作为当地唯一的二甲甲等综合性医院，担负着全县30万群众的医疗救治和应对突发公共卫生事件等任务。为进一步改善就医环境，该院原来的住院部综合楼将被改造成康养院，进一步助推集预防、养生、医疗、养老于一体的健康养老新模式、新业态的

形成，全面提升服务保障能力。健康是民生之基。今年，绛县把提升医疗机构综合服务能力作为重要的民生工程来抓。县人民医院改扩建项目的实施，将大力改善该院的医疗条件和诊疗水平，提高医疗质量，拓宽医疗业务范围，回应广大人民群众对新时代医疗保障的新期待和新要求。

废料循环“新”科技

位于绛县经济开发区的山西鑫源铸造业有限公司年产3万吨健身器材技术改造项目建设现场，起重机械频繁装卸，运输车辆来回穿梭……两万平方米的体育馆健身器材铸造车间内，工人只需按下遥控器，两台起重机就能吊起备件匀速移动到工作台前。厂区中央吊车旁，工人在安装调试生产线各项设备，不绝于耳的机器轰鸣声让建设工作更加生动、更富激情。

“今年的工期非常紧张，节前受疫情影响耽误了些时间，接下来要进一步抓紧施工，确保项目如期投用。”该公司总经理李永忠说，“县委、县政府和开发区领导的强力推动、大力支持，更加坚定了我們加快项目建设的决心和信心。”

说起项目建设得到的各种支持，李永忠的话匣子打开了：“县委、县政府和

开发区领导多次来项目建设工地现场办公，协调解决了水电路等一些历史遗留问题……我们没遇到问题，相关领导都给我们考虑到了。”

减量化、再利用、资源化、再循环。该项目投资400万元安装的砂处理设备可谓一大亮点。“生产线上的废砂传送到砂处理设备后可实现循环利用，仅有少量热损耗，可将经济活动对自然环境的影响降低到尽可能小的程度。”李永忠说。该项目预计4月完成建设，5月投入生产。

据悉，山西鑫源铸造业有限公司年产3万吨健身器材技术改造项目总投资1.12亿元，由该公司与江苏南通投资商合作投资建设。项目占地面积100亩，总建筑面积3万平方米，将在原有设备基础上改造建设两条健身器材自动化生产线。项目建成投产后，可年产哑铃、杠铃片、壶铃等健身器材3万吨，实现产值上亿元，利税1000万元，提供就业岗位500个。

绿色发展“新”养殖

厂区道路上，16万余平方米的密目网紧紧贴附；工地外围，约6万块漏缝板码放整齐；厂区中央，多个平台整洁干

净，起风也不见尘土飞扬……总投资两亿元的绛县东方希望畜牧有限公司坡底育肥场项目施工现场令人耳目一新。

“项目之所以落地绛县，是因为政府招商引资力度大，营商环境好。我们的项目都是高标准施工，先进的生态养猪模式不仅解决了传统养猪脏、乱、臭的问题，不会影响环境，还能将猪粪等制作成有机肥还田，供农户无偿使用。”项目负责人王辉说，“场地地形复杂，我们并没有把土地全部整合成一个平台或平台，而是顺应地势，开辟五六个平台，平台上的育肥舍预计月底启动安装。”

变废为宝、资源化利用，该项目在保护生态环境上“新”意盎然。育肥场是无烟工地，自动化程度较高。“刮粪机可自动处理粪便，排到污水管后集中处理；每3个猪舍配备1个料塔，可按时自动配料；自控环控系统可以根据季节控制温度、湿度；风机可处理有害气体。”安装工程师李晓军说，“目前，场地细平、土方开挖、地理管线、铺设黑膜、钢筋绑扎、土工格栅等一系列工序已经完成。”

据悉，绛县东方希望畜牧有限公司是东方希望集团全资子公司。该项目着力打造集养殖、屠宰、饲料加工于一体的现代化畜牧产业示范基地。“实现规模

化、集约化、标准化、现代化，对于促进畜牧业的稳定发展与提高当地生猪养殖经济效益具有十分重要的意义。”王辉说。

产业兴旺是助推农民增收、实现乡村振兴的基础。育肥场项目建设迅速落地，跑出了乡村振兴的“加速度”。王辉介绍，集团计划在绛县投资20亿元。其中，位于横水镇坡底村的坡底育肥场总占地面积247.21亩，为一期工程，投资两亿元，主要建设育肥舍12栋、保育舍4栋，配套公用房两栋，宿舍、餐厅、二级洗消中心1套，HZS90移动式搅拌站1套。项目完工，预计年出栏生猪12.5万头，可提供就业岗位数千个。

只争朝夕抓项目，绛县充分发挥开发区主战场、主阵地、主引擎的作用，全力掀起项目建设热潮。截至目前，该县共确定建设项目96个，总投资139.69亿元，年内计划投资31.47亿元；其中，续建项目62个，总投资73.73亿元，年内计划投资19.79亿元；计划开工项目34个，总投资65.96亿元，年内计划投资11.68亿元。在96个项目中，产业项目60个，占比62.5%，总投资97.24亿元，2021年计划投资

19.53亿元；基础设施项目14个，占比14.6%，总投资14.43亿元，2021年计划投资3.85亿元；民生项目22个，占比22.9%，总投资28.02亿元，2021年计划投资8.09亿元。

“我们将全面贯彻全项目建设和招商引资大会精神，用好‘五抓一促’经济工作主抓手，全力掀起项目建设热潮。坚持抓大强小，在抓好县人民医院改扩建、新建中等一批重大民生项目的同时，扩建双创孵化园、嘉沃创客中心、新建科技创新园，培育市场主体，积极打造产业集群，推动现有企业链链做强、做大做强，招引建设优质项目，形成新装备、新材料、新能源、生物制药、农副产品五大产业集群。切实优化软硬环境，简化审批流程，打造一流生态，利用好山好水好风光，在全域旅游上有效破题，带动一二三产融合发展。用生态链吸引平台招商，用政策洼地留住项目。绛县创业招商人才，打造宜业、宜居、宜游、宜乐‘四宜’绛县，为运城市打造‘三个强市’、构建‘三个高地’，实现高质量高速增长发展，作出绛县贡献。”县委副书记、代县长李翔说。