

观察 全面推进乡村振兴

巩固拓展脱贫攻坚成果如何同乡村振兴有效衔接？

闻喜看“接”

本报记者 刘晓瑞

资源衔接
不留空隙

脱贫攻坚主要侧重于解决农村贫困人口“两不愁三保障”、饮水安全以及农村基础设施建设等方面，是“点”的精准脱贫；乡村振兴则侧重于乡村的产业发展，提高乡村所有的村民收入是“面”的全面振兴。而“产业资源”正是打通从“点”到“面”的突破口。

闻喜县郭家庄镇石键村就正在经历着这样一场从“点”到“面”的突破。

石键村位于稷王山脚下，大部分耕地为丘陵旱地，昼夜温差大，日照时间长，非常适合山楂产业的发展。但“路不通”“缺水”“缺技术”等问题一直是过去多年阻碍该村山楂产业发展的主要原因。

“当我们工作队来到石键村后，就想尽各种办法先完善村里的基础设施，修道路、改水电……”2015年就被下派到石键村担任驻村第一书记的秦小琼回忆说，2017年，针对进村道路是土路且路况不好的实际，他们争取到了相关部门的支持，投资100万余元，对石键村通往西川村2.2公里，宽5米，厚18公分的道路进行硬化，解决了群众出行难、运输难问题。针对村民吃水难和200余亩山楂灌溉难的问题，经过多方筹措资金，在村里凿深井两眼，并建立了蓄水池。

过去，石键村种山楂的人不少，种出好收益的却不多。“究其原因，还是因为村民不会管理，缺少科学管护知识。”秦小琼说，过去5年，石键村连续邀请省市县农业专家，在村里进行山楂栽培及科学管理先进技术的讲解和传授。

“专家一来，就在村里住好一段时间，手把手教我们。”“就是，专家每次来村里都是一家一户地过，一家一户地教。”“啥时候施肥、怎样修剪等等这些种山楂的技术，我们现在都学会啦。”说起科学种山楂，村民们夸赞的话说不完。

如今石键村村家家都有山楂树，人均二亩山楂地。2020年，全村山楂亩收入均达到4500元。石键村这份脱贫攻坚阶段的成果让村民们走上了致富路。“进入乡村振兴的新阶段，我们的山楂也在进行‘二次’成长。”石键村村委主任张秀平说，今年石键村已经跟山东、天津的几家公司达成了初步协议，对山楂进行深加工。“山楂片、山楂酵素将会是我们的主打产品。”

在不断发展基础产业的同时，石键村村干部凭着“过了一山再登一峰”的责任担当，还积极引进“新”产业。玫瑰种植及生产加工项目，中药材杜仲种植及生产加工项目的成功落地，更是让石键村步入发展“快车道”。

今年，石键村将40万元扶贫资金投入该村的杜仲种植林下经济项目中。“我们把建好的厂房、库房等作为固定资产投资，并按比例拿分红。同时，对该项目进行投资的九九慢城杜仲产业集团每年给村集体4万元左右。”张秀平说，这部分钱作为村集体经济，将用于石键村的基础设施建设和村容升级等公益项目中，让全体村民都能享受到实惠。

“最近到山上种杜仲苗，1天工资就有78元。”“在家门口打工，收入不比在外面差，日子过得还舒服。”听到几个脱贫户的对话后，张秀平特别有信心地说：“大家伙更好的日子还在后头呢，旅游观光村你们知道啥意思不？咱村小高楼少，有原生态的农村乡愁味儿，城里人喜欢这个，以后，咱一起想办法把咱们的旅游搞起来……”

资源衔接，不留空隙。闻喜县坚持把产业振兴作为解决农村一切问题的根本前提、第一要务，以项目实施为支撑，以落地见效为保障，全面推进乡村振兴有效衔接。目前，该县一大批富有特色、规模适中、辐射带动力强的乡村振兴产业项目正蓄势待发。

——围绕补齐冷链物流短板，一批冷库建设项目正在规划中，拟投入400万元在阳隅镇建设保鲜库一座，促进阳隅苹果等特色产业发展；拟投入400万元在呖底镇建设冷冻库一座，促进呖底山楂食品深加工发展；拟投入210万元在侯村乡建设冷库一座，促进当地蔬菜、大蒜等特色产业高水平发展。

——围绕官庄蔬菜特色品牌建设，拟投入140万元在东镇发展连菜200亩，带动蔬菜产业高质量发展。

——围绕蔬菜产业，拟投入90万元在东镇东鲁村新建高标准钢架连体蔬菜大棚。

——围绕石门香菇特色产业，拟投入150万元在石门乡建设食用菌深加工基地，集收购、烘干、包装、销售为一体，带动石门香菇等食用菌产业高效益发展。



上图：闻喜县薛店镇丰乐庄村村民在收获中药材黄芩
特约摄影 王琪琳 摄



左图：闻喜县郭家庄镇石键村组织种植专业合作社社员在岭上给新型杜仲育苗
特约摄影 王琪琳 摄

政策衔接
不留空白

经过8年持续奋斗，闻喜县67个贫困村，9334户31281名贫困人口如期脱贫，圆满完成了新时代脱贫攻坚目标任务。这不仅带给群众实实在在的获得感，更夯实了“更好的日子还在后头”的根基，为推动乡村产业、人才、文化、生态、组织等全面振兴奠定了坚实的基础。

脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。如何不断巩固脱贫成果，不断提高脱贫的质量、提升脱贫群众的幸福指数？如何做好脱贫攻坚和乡村振兴的有效衔接？

闻喜县既立足当下巩固拓展好脱贫攻坚成果，又着眼长远从政策实施、体制机制、资源投入等方面促进脱贫攻坚和乡村振兴的有效衔接，做到了政策衔接不留空白，机制衔接不留空隙，资源衔接不留空隙，致力绘就更加壮美的乡村振兴画卷，让老百姓的生活越过越红火。

脱贫攻坚是乡村振兴的基础和前提，乡村振兴是脱贫攻坚的巩固和深化。脱贫之后，“巩固”文章怎么做？这是闻喜县扶贫办一班人近段时间一直在思考的问题。

“首先要做的肯定就是在过渡期内保持主要帮扶政策总体稳定，严格落实‘四个不摘’要求。在推进巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接的过渡期内，政策衔接不留空白，确保脱贫人口不返贫、不产生新的贫困人口。”闻喜县扶贫办主任仇张太说。

“虽然已经脱贫了，但之前享受的脱贫政策现在一个也没少，还在继续享受。”闻喜县阳隅镇瓮村脱贫户何俊师高兴地说，向记者介绍着：“医疗帮扶方面，有城乡合作医疗保险280元；产业扶贫方面，我种了3.1亩花椒、2.9亩柴胡，一共给我补助了2710元；教育帮扶方面，我家娃享受了雨露计划政策，每年3000元……”

在保持过渡期内原有政策总体稳定的总基调下，闻喜县对脱贫村、脱贫户的帮扶工作，继续按照中央和省、市的各项政策措施，抓好落实。为防止出现“断崖”效应，该县在逐步推进脱贫攻坚政策与乡村振兴政策有效衔接的过渡期内，重点实行“精准防贫保险”帮扶政策。

“具体来说，我县购买的精准防贫保险主要包括人身意外伤害险和返贫险两类保险。”闻喜县扶贫办副主任卫卫霄介绍，人身意外伤害险主要针对意外事故进行理赔。返贫险主要针对因病、因学、因灾等致贫返贫因素进行理赔。这两类保险为小康路上不掉队一人再加上了最后一道安全保险。据统计，今年1月，闻喜县共投入104万余元，为30413人购买了人身意外险，为20284人购买了返贫险。

之前，做好贫困劳动力就业工作是决战决胜脱贫攻坚阶段关键之举。如今，做好脱贫劳动力务工就业依旧是闻喜县巩固脱贫攻坚成果的头等大事。

据悉，今年该县及早谋划，及时行动，开展了就业招聘“春风行动”和向省外输出就业的专项行动，已累计发布省外、省外和省内110余家企业招聘信息13000余个，安排专车运送860人赴省外就业。截至2月底，脱贫劳动力已实现就业13337人。其中，省外务工3401人，县外省内务工1178人，县内务工8758人。

除了保持过渡期内原有政策总体稳定，保持过渡期内驻村帮扶队伍稳定也是闻喜县落实“政策衔接不留空白”的又一项重点工作。对此，仇张太思路清晰：“第一，驻村工作队不撤、帮扶关系不变、帮扶力量不减，继续做好第一书记、驻村工作队队员下派工作，落实帮扶责任人责任，确保帮扶工作连续性；第二，加大帮扶干部政策培训力度，提升脱贫攻坚‘一口清’能力；第三，加强对一线扶贫干部的关心关爱，落实好安全防范措施和待遇保障政策。”

机制衔接
不留空隙

“通过实施精准扶贫精准脱贫基本方略，经过多年的持续奋战，现行标准下，我县农村贫困人口全部脱贫，全县人民在共同富裕道路上向前迈进了一大步。”仇张太说，“贫困县摘帽、贫困村全部退出、贫困人口全部脱贫，意味着我们解决了绝对贫困这个问题。脱贫攻坚任务完成后，我们要切实做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接各项工作，让脱贫基础更加稳固、成效更可持续。对易返贫致贫人口要加强监测，做到早发现、早干预、早帮扶，坚决守住不发生规模性返贫的底线。”

如何防返贫？闻喜县不断健全防返贫监测和帮扶机制，围绕脱贫不稳定户和边缘易致贫户，以及因病、因学、因灾等致贫返贫风险家庭开展常态化监测预警，列支专项资金37.4万元，建立400人的县乡村精准防返贫监测和帮扶三

级联动工作队伍，具体落实动态监测和帮扶机制，并根据监测预警结果，因户制宜、精准帮扶。“就拿瓮村来说，我们对预警类别、预警程序、预警处理进行了明确规定。”阳隅镇脱贫攻坚工作站站长、瓮村扶贫监测队队长王锋介绍说，瓮村将返贫预警监测对象分为脱贫不稳定户和边缘易致贫户两类。

返贫预警监测对象的具体标准为：因病、因灾或因灾发生较大支出，年人均可支配收入5000元左右；产业就业增收不稳定，年人均可支配收入5000元左右；住房、饮水等生活条件出现较大变化，需要继续改造提升。

符合预警条件的农户可向村民委员会自主申请纳入预警管理范围。根据村民申请，由村民委员会组织信息采集员入户核查。对符合条件的预警对象，则召开村“两委”会议讨论并确定纳入预警范围。对确定的预警对象上报乡政府复核，由信息录入员建立台账并备案。

“经过这一系列的预警监测程序，我们能全面了解预警对象的情况，并制定针对性帮扶措施。”王锋说，对于预警监测对象，要落实好针对性的帮扶措施，除享受普惠特惠政策外，要落实好特殊帮扶措施。

“在坚持因户制宜、精准帮扶方面，我们全县各乡镇都有很多好的措施。”卫卫霄进一步举例说，对于有劳动能力及产业就业意愿的对象，产业就业帮扶措施全覆盖，确保稳定持续增收；对于因病因灾致贫导致有返贫致贫风险的对象，及时进行临时性救助，确保不出现返贫和新的致贫人口；对于丧失劳动能力的对象，给予综合保障，做到应扶尽扶，应保尽保，确保返贫致贫风险动态清零。

为把脱贫攻坚实践中积累的宝贵经验用到乡村振兴中，闻喜县积极在大数据监管、动态精准统计等方面探索建立行之有效的做法。这些做法将在接下来的乡村振兴工作中进一步发挥作用。

建立完善跨部门数据资源共享共建共享共用机制。闻喜县通过多部门联动，逐步实现城乡医保、移民搬迁、危房改造、低保救助、就业培训等系统数据共享共用、联动处置，筑牢防返贫致贫监测保障网络。

建立动态管理发现核查响应机制。闻喜县通过坚持按季度进行动态调整，对“两类户”开展定期核查，按照“农户申报，乡村公示”程序，及时进行部门数据比对，确定监测预警重点，及时制定帮扶措施，帮扶责任人定期回访，形成了“及时发现、及时核查、及时帮扶”的快速响应机制。

实现脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接

农村低保或特困人员救助供养范围，并按困难类型及时给予专项救助、临时救助等，做到应保尽保、应兜尽兜。

新起点，新使命。实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，是具有里程碑意义的重大转换，也是一项艰巨复杂的系统工程，责任重大、影响深远。要以更大力度、更实举措、更艰苦努力确保工作不留空隙、政策不留空白，用乡村振兴统揽新发展阶段“三农”各项工作，做好领导体制、工作体系、发展规划、政策举措、考核机制等有效衔接，加快推进脱贫地区乡村产业、人才、文化、生态、组织等全面振兴，让广大农民过上更加美好的生活。（据新华社）

习近平总书记指出，脱贫攻坚取得胜利后，要全面推进乡村振兴，这是“三农”工作重心的历史性转移。2021年中央一号文件聚焦实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，明确具体任务，作出系统部署，为确保做好脱贫攻坚与乡村振兴“接力棒”的历史性交接指明工作重点和实践路径。

脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。如期完成新时代脱贫攻坚目标任务之后，“三农”工作进入全面推进乡村振兴的新发展阶段。当前，脱贫地区和脱贫人口发展基础仍然较为薄弱，部分脱贫人口存在着返贫风险。因此，中央一号文件对摆脱贫困的县，从其

脱贫之日起设立5年过渡期，做到扶上马送一程。在保持主要帮扶政策总体稳定的基础上，逐项分类优化调整，合理把握调整节奏、力度和时限，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。

实现有效衔接，必须持续巩固拓展脱贫攻坚成果。要健全防止返贫动态监测和帮扶机制，密切关注易返贫致贫人口收支变动、“两不愁三保障”及饮水安全状况，坚持预防性措施和事后帮扶相结合，及时发现、及时帮扶，守住防止规模性返贫底线。要扎实做好易地搬迁后续帮扶工作，聚焦原深度贫困地区、大型特大型安置区，加大就业、产业、后续配套设施等方面帮

扶力度，确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。要加强扶贫项目资产管理和监督，摸清资产底数，明确管护责任，提高运营水平，确保持续发挥作用。

实现有效衔接，必须持续推进脱贫地区乡村振兴。要持续提升脱贫地区基础设施条件和基本公共服务水平，增强脱贫地区发展活力和后劲。要帮助脱贫地区发展壮大优势特色产业，提升产业规模化、标准化、品牌化水平。要继续用好和拓宽有组织劳务输出、产业项目拉动、扶贫车间吸纳、创业支持带动、公益岗位安置等渠道，促进脱贫地区劳动力就业创业。要在西部地区脱贫县中确定一批国家乡村振兴重

点帮扶县，从财政、金融、土地、人才、基础设施建设、公共服务等方面给予集中支持，增强其区域发展能力。要继续坚持和完善东西部协作、对口支援和社会力量参与帮扶机制，动员社会各界力量支持脱贫地区乡村振兴。

实现有效衔接，必须加强农村低收入人口常态化帮扶。以现有社会保障体系为基础，对农村低收入人口开展动态监测，分层分类落实帮扶措施。对有劳动能力的，要坚持开发式帮扶，激发内生发展动力，帮助他们发展产业、参与就业，依靠勤劳奋斗开创美好生活。对丧失劳动能力且无法通过产业就业获得稳定收入的，要严密兜牢基本生活保障底线，按规定纳入