观 察 | 打造现代农业强市

乡村振兴新抓手

——临猗在全国县域率先发布农业农村现代化指标体系解读

本报记者 范 娜

金秋，收获的季节。临猗县农业农村现代化的美好图景，正在奋笔擘画。

10月10日，临猗县联合北京凯德现代农业科技研究院，在北京召开发布会，发布了《山西省临猗县加快实现农业农村现代化指标体系（试行）》（以下简称《指标体系》），成为在全国县域率先发布农业农村现代化指标体系的县。

《国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》及《国家乡村振兴战略规划（2018—2022年）》明确提出，要优先发展农业农村，全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化。

农业农村现代化，是乡村振兴战略的总目标。细览该《指标体系》可以发现，其在准确把握县域农业农村现代化的发展现状和演进过程、识别农业农村现代化进程中的优势和不足中，都有翔实的调研数据和理论支撑，对助力临猗踏上实现乡村振兴的快车道，努力为运城、山西乃至全国基本实现农业农村现代化蹚出新路、树好榜样起到了学习借鉴示范带动作用。

临猗县在京召开的农业农村现代化指标体系发布会现场（资料图片）

《指标体系》是什么？

临猗县此次发布的《指标体系》，是全国2800多个县（市、区）中首个制定、建立、发布、试行的县级标准。

《指标体系》的制定、建立、公布、试行，与临猗的地域优势以及发展现状息息相关。

临猗，古称郇阳，地处晋陕豫黄河金三角核心地带，北依峨嵋岭，西临黄河，东望太岳，南眺中条，下辖4乡10镇272个行政村，人口48.3万，总面积1339平方公里，素来是誉满三晋的“农业大县”。

近年来，临猗县委、县政府按照“优先发展农业农村、全面推进乡村振兴”的总体要求，坚定实施农业“特”“优”战略，引品种、调结构、延链条、促融合，加快推进农业农村现代化，全县林果面积110万亩，面积、产量均居全国县级之首。该县与国家林草装备工程技术研究中心合作，打造了临猗智能装备制造产业园，掀起了农业机械二次革命，建成了国家苹果全产业链大数据集成中心，创造出闻名全国的种养循环粪污资源化利用的“丰淋模式”“数字农业”“智慧农业”等，信息化服务新模式不断发展壮大。临猗还扎实推进“厕所革命”，开展乡村建设行动，加快推进美丽乡村建设，全县乡村基础设施不断完善，经营体系逐渐健全。

今年以来，临猗县委、县政府深入贯彻落实中央《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》，与北京凯德现代农业科技研究院商谈对接，深入调查研究，广泛征求意见，最终形成了《山西省临猗县加快实现农业农村现代化指标体系（试行）》，这是贯彻落实中央战略决策和省市安排部署的重要举措，也是新形势下“双碳”目标发展与经济结构性改革的有效途径，更是全面推进乡村振兴、打造中部县城农业农村现代化发展样板的有力抓手，为临猗县实现农业农村现代化指明了方向，细化了路径，明确了目标。

记者注意到，临猗县发布的《指标体系》以农业生产现代化之“强”、农民生活现代化之“富”、乡村生态现代化之“美”、乡村文化现代化之“兴”、乡村治理现代化之“高”、城乡融合之“融”的“五化一融”内涵为理论基础，设置了农业生产现代化、农民生活现代化、乡村生态现代化、乡村文化现代化、乡村治理现代化和城乡融合发展等6个一级指标、18个二级指标、47个三级指标体系，覆盖所有乡镇。

根据评价可知，2020年临猗县农业农村现代化综合得分为54.7分，属于起步发展阶段。预计到2022年和2025年，临猗县农业农村现代化综合得分为61.1分和72.4分，将进入转型跨越发展阶段。预计到2035年，临猗县农业农村现代化综合得分为93.5分，将进入全面实现农业农村现代化发展阶段。预计在2030年，临猗县将基本实现农业农村现代化。

那么，究竟什么是农业农村现代化？

参加发布会的中国社会科学院农村发展研究所所长魏后凯给出了详细的解释：“农业农村现代化既不是农业现代化的简单延伸，也不是农业现代化与农村现代化的简单相加，而应该是农业现代化、生态现代化、文化现代化、乡村治理现代化、农民生活现代化五位一体有机结合。”

临猗县委、县政府在与北京凯德现代农业科技研究院在设计指标体系时，着重突出了农业农村现代化发展的五大特征。

——系统性。新时代农业农村现代化包含农业、农村、农民的全面现代化，是农业生产、生态、农民生活、农村文化和治理全面发展的现代化。临猗县农业农村现代化发展在五个方面相互影响，相辅相成。其中，农民是主体，产业是关键，生态是基础，治理是保障，文化是灵魂。

——动态性。农业农村现代化发展受到多角度、多层面因素的影响，与其他领域现代化发展是密切相关，不同时期具有不同的特点，其自身也在不断完善和替代相关发展状态。临猗县农业农村现代化发展具体包括起步发展阶段、转型跨越阶段、基本实现阶段、全面发展阶段。

——目标性。县域农业农村现代化实现农业优质高效，农村宜居宜业，农民富足富裕，既是乡村振兴的战略目标，也是国家社会主义现代化的重要组成部分。临猗县农业农村现代化发展与国家现代化“富强、民主、文明、和谐、美丽”五大特征一脉相承。

——地域性。不同县域农业农村现代化发展由于县域内的自然条件和人文条件差异而各具特色，临猗县在发展农业农村现代化时应遵循自身地域特点，因地制宜发展县域农业农村现代化。

——开放性。随着我国农业农村不断发展以及经济全球化程度的加深，农业农村现代化体现出越来越强的地域开放性。临猗县农业农村现代化建设应本着自身特色，与其他地域之间互相开放，融合其他国家和地区发展优点等原则开放发展，互利共惠。

“建立农业农村现代化指标体系，是落实国家乡村振兴战略规划和《乡村振兴促进法》的内在要求，也是加快农业新旧动能转换，推进农业农村高质量发展的迫切需要。”临猗县委书记于鹏飞说，作为全国首家发布农业农村现代化指标体系的县级城市，我们感到很光荣、很自豪。下一步，临猗将深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作重要论述和《乡村振兴促进法》，全面加强与北京凯德现代农业科技研究院的战略合作，充分发挥《指标体系》的引领和推动作用，切实将研究院科技、资源、人才优势转化为临猗乡村振兴的发展、创新、竞争优势，以更高的政治站位，更强的责任担当，更实的工作举措，努力蹚出有临猗特色的农业农村现代化新路子，为中部县域创新农业农村现代化发展提供“临猗样板”，作出“临猗贡献”。

为何发布《指标体系》？

临猗县发布的《指标体系》是继江苏省苏州市、山东省潍坊市之后全国第三个、县域第一个农业农村现代化指标体系，为全国县域推进农业农村现代化发展提供了首个“县级样本”。

提起发布《指标体系》的原因，临猗县县长靳国全告诉记者：“原因很多，但最主要的是三个方面的需要，即对接落实中央和省市总体发展战略和策略的需要，临猗县农业农村创新引领高质量发展的需要，以及领导干部在工作中的责任担当的需要。”

临猗县农业农村局局长荆晓丽对此作了详细阐述。

“国家提出乡村振兴战略，确定了‘五大振兴’的概念和框架，但在‘五大振兴’里面，作为县级农业农村部门，我们在贯彻落实的时候却很迷茫。我们应该从哪些方面着手？对于乡村振兴，我们应该做些什么？具体怎么落实这项战略，没有一个明确的做法，而且，十九大报告指出，到2035年，基本实现社会主义现代化。农业农村现代化是全面建设社会主义现代化国家的重大任务之一。那我们为何不把农业农村现代化发展作为实现乡村振兴战略的新抓手呢？”荆晓丽坦言，这是临猗寻求外援发布《指标体系》的初心。

山西省委、省政府制订了《关于巩固拓展脱贫攻坚成果有效衔接乡村振兴的实施方案》《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的实施方案》《关于支持农业高质量高速度发展推进乡村产业振兴的若干政策措施》，提出“三大战略”“五大平台”“十大集群”“六新发展”总体发展战略，划分了乡村振兴先行示范县、整体推进县、重点帮扶县“三类县”，促进山西农业转型发展。

运城市委、市政府也印发了《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的实施方案》《运城市加快推进第一产业高质量发展实施方案》《运城市“十四五”农业农村现代化发展规划（2021—2025）》等方案，促进全市农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，全力支持农业农村现代化发展，推动乡村振兴。

发布《指标体系》，也是临猗县农业农村创新引领高质量发展的需要。

临猗是农业大县和果业大县，是“中国特色农产品优势区”。这两年，该县先后获评中国苹果二十强县、中国枣业十强县、全国农业科技现代化先行县、全国农产品产地冷藏保鲜整县推进试点县、全国农村合作社质量提升整县推进试点县、全国经济林建设先进县和国家电子商务进农村典型示范县等13项荣誉。

“这13项荣誉都是国家级的，也都是农业上的，和乡村振兴、农业农村现代化息息相关。它们是荣誉，更是担当。如何更好地发挥它们应有的作用，我们只能先行先试，把各项工作做实做细。”荆晓丽解释道。

发布《指标体系》的第三个动因，是为了给全县干部一个方向目标。

“实现农业农村现代化，怎么样才算好？要做到什么程度才算好？大家的工作比较迷茫，没有具体方向。我们发布《指标体系》，就是要给全县干部一个方向。”荆晓丽说，“《指标体系》做出来以后，和农业农村现代化有关的部门、干部，工作细化、量化、精准化、责任化了。做统计的就把统计工作做好，搞美丽乡村建设的就把美丽乡村建好，做村庄规划的就把规划工作做好，按照一、二、三级指标一项项做下来，农业农村现代化就实现了。哪怕只是一个股长，但是也知道在农业农村现代化工作中，所在的股室该做什么工作，承担的是哪一项体务。”

除此之外，编制《指标体系》，还是临猗县打造中部县域农业农村现代化发展样板的需要，是率先引领盐临夏基本实现农业农村现代化的需要和新形势下“双碳”目标发展与经济结构性改革的需要。

唯有登高，方能望远。

临猗县紧紧把握新时期农业农村发展的重大历史战略机遇期，准确把握“特”“优”农业的核心内涵，制定的农业农村现代化指标体系，找准了未来5年—10年的发展目标，量化指标，加快农业农村发展观念转型、方式转型和路径转型，率先在农业农村现代化发展上蹚出一条新路。

发布会上，全国人大农业与农村委员会副主任委员李春生在点评时说，临猗县农业发展不仅抓住了上世纪八九十年代从传统农业大县向林果大县农业种植结构的“第一轮发展机遇”，而且率先抢占了2000年以来品种改良、品质提升、品牌创建“三提升”林果产业升级的“第二轮发展机遇”。在新的发展时期，临猗面临从林果产业向高标准园区化发展、高品质质量化发展、高价值市场化发展的“新一轮升级”，同时面临从农业大县向农业强县实现跨越的新发展阶段，面临从推进乡村振兴战略，向城乡共同富裕实现农业农村现代化的新征程。这次发布的《指标体系》围绕“五大核心”——产业、人才、文化、生态、组织方面的振兴，秉承“五大原则”，坚持“五大指标”，都考虑得比较周全，确实符合临猗发展实际，也符合时代的要求，使得临猗县农业农村各项事业发展，乡村振兴战略全面实施，农业现代化进程的全面推进更加具体化和形象化，更便于遵循和操作，更具有效益和效应。

“从临猗县本身角度来讲，这是一件非常有意义的事情。”李春生如是评价。

《指标体系》意义何在？

编制《指标体系》，对临猗来说，有重要的意义，但其更深远的意义并不局限于临猗一域。

“郡县治，天下安”。按照中国省（自治区、直辖市）、市、县、镇、村行政区划分来看，“县”位于中间，向上服务市，向下统领镇村。县域农业农村现代化以县城为中心，乡镇为纽带，广大农业农村为腹地，具有系统性以及地域特色。县域现代化的进度和质量，直接影响到国家现代化的进度和质量，而县域现代化的主体任务是农业农村现代化。

纵观全国2846个县，50%以上的县域经济发展是农业农村经济，以农副产品生产加工业、生态文化旅游业等为主。因此，把县域农业农村现代化发展，说成是实现中国全面推进乡村振兴、加快实现农业农村现代化的落脚点和着力点是有一定道理的。

李春生说：“临猗县《指标体系》的制定发布是一项创新性、开拓性的工作，也是一项具有前瞻性、战略性的工作，意义非凡。临猗县是农业大县，研究编制的农业农村现代化指标体系，是全国县级第一个农业农村现代化指标体系。作为中部地区一个县级城市，其先行一步创造经验，发挥示范指导作用，对国家中部县域农业农村高质量发展和农业农村现代化发展提供样板和借鉴有着重要意义。”

世界上没有两片完全相同的树叶。受自然禀赋、地区差异、发展水平等多方面因素的影响，实现农业农村现代化，我们并没有现成的经验可以借鉴，而临猗编制的《指标体系》，同级县域能推广吗？

北京凯德现代农业科技研究院学术委员会秘书长、院长李继凯认为，临猗县《指标体系》具有科学性、引领性、系统性、共享性和动态性原则。《指标体系》中的三级指标兼顾一般指标和特色指标，对国内其他地区来说，是可复制、可推广、可借鉴的。

“这次发布，不仅可以给全国县域加快实现农业农村现代化提供一个临猗样本，也为我国中部地区加快实现农业农村现代化提供‘临猗经验’。”李继凯说。

魏后凯认为，临猗县率先从县域层面编制出了一套农业农村现代化的指标体系，这是一种超前的探索，很有意义。过去强调农业农村现代化是“五位一体”，《指标体系》在这个基础上提出了“5+1”六个领域，即农业生产现代化、农民生活现代化、乡村生态现代化、乡村文化现代化、乡村治理现代化、城乡融合发展，一共6个一级指标、18二级指标、47个三级指标很有创新性，这是一套综合性的指标体系。临猗是一个农业大县，又是一个果业大县，这一套指标体系在今后的发展过程当中经过不断完善，相信对同类县域具有重要的参考和推广价值。

临猗的先行一步，不但可以为全国县域、中部地区加快实现农业农村现代化提供“临猗样本”“临猗经验”，更能为我国全面实现农业农村现代化提供理论指导和实践支撑。

李继凯认为，我国已进入全面现代化建设新的历史阶段，实现农业农村现代化既是国家现代化的重要组成部分，又可以说是前提和基础。小康不小康，关键看老乡，没有农业农村现代化称不上全面现代化。农民过不上现代化的生活，中国就不能说进入了现代化社会。因此，做好《指标体系》的设计，不仅对我们探索具有中国特色农业农村现代化发展道路具有重要的理论指导和实践意义，更对推动农业农村现代化实践有着重要的支撑和推动作用。

国家农业农村部农村经济研究中心主任金文成也十分认同这个观点。他说：“临猗给我们开了一个好头。我注意到，临猗农民收入去年是15000多块钱，这是什么概念呢？我们国家2020年农民收入中位数是1.5万元，临猗在国家中位数水平上研究农业农村现代化问题，研究中国一般情况下农业农村现代化的路子，我觉得这一研究探索给国家农业农村现代化提供了一个有益的探索，值得充分肯定。希望在探索中，他们能为我国农业农村现代化蹚出一条更有成效、更符合实际的路子。”

绛县——把控『四个度』 强力推进技能培训工作

本报讯 10月14日，在我市召开的全市“技能运城”建设工作推进会上，绛县作为先进典型，以《把控“四个度”，积极抓落实，强力推进技能培训工作》为题，作了经验介绍，获得了一致好评。该县今年已实施技能培训10629人，完成年度目标任务9500人的111.88%，位列全市榜首。

健全工作机制，加大技能培训“力度”。成立了书记、县长双组长制的绛县“人人持证、技能社会”建设领导小组，出台了《绛县“人人持证、技能社会”建设工作方案》，组织召开了绛县“技能社会”动员部署会，10个乡镇书记和成员单位负责人参加，会议要求聚焦工作重点、紧盯关键环节，密切协调配合，全县齐抓共管。建立起县级统筹谋划、人社牵头、部门协同，党委、政府组织实施，责任清晰、执行有力的领导体系，明确任务、目标、时限，细化责任，层层推进，一抓到底。

多措并举推进，挖掘技能培训“深度”。一是按照公平、公正、公开原则，遴选具有较强学科优势、丰富培训经验的15家优质培训机构承担全县技能培训任务，形成一批重点培训基地。二是县乡村三级联动，打好技能培训“总体战”。利用政务平台、微信公众号等新型媒体，采取发送手机短信、入户调查研究等形式，详细解释培训政策，发布培训就业信息，县乡村三级联动，齐头并进，推动由“要我培训”被动式培训向“我要培训”主动式培训转变，做到应培尽培，能培尽培。三是普惠式、订单式和在岗职工技能提升培训全面开花。截至10月9日，已开展普惠式技能培训7867人。订单式培训举办两期，培训了100名实用型技能人才，87人已持证上岗。企业在岗职工技能提升培训，7家企业共计培训2662名在岗职工。

打造劳务品牌，提升技能培训“亮度”。持续打造“绛县月嫂”这一劳务品牌，将县内家政服务培训机构进行整合，统一打造品牌、统一制作标识、统一师资力量、统一培训标准、统一劳务输出，走出一条正规化培训、规模化经营、一体化服务、市场化运作、有序化输出、规范性监管的劳务品牌新路子。2018年“绛县月嫂”成为运城市十大劳务品牌之一。如今，绛县月嫂、保姆及育儿嫂在太原、北京家政市场成了“香饽饽”。近年来，绛县已培训月嫂、保姆等妇女劳动力15000余人，就业率达到80%以上，最高月工资达到18000元。

严格督导、考核，保持技能培训“强度”。在培训过程中，对每一期培训都深入实地督导，就实名制系统、教材发放、教师资格、学员出勤率、培训内容等进行认真核对，同时采取查看视频、电话抽查、政府网站公开公示等方式对培训资料进行审核，以确保培训质量。对各培训机构随时进行疫情防控和安全隐患排查，确保技能培训不出现任何安全问题。将“人人持证、技能社会”建设工作纳入全县综合考核，把持证率、就业率、增收率作为年度目标责任考核任务，定期开展督促检查。实行季度通报进展、半年评比排队、年度考核奖惩制度，推进工作。

（张志善）

闻喜组织老专家团队对果农进行技术指导

本报讯（记者 乔 植）为更好地组织引导广大离退休干部为闻喜高质量转型发展贡献力量，并切实推动“我为群众办实事”实践活动深入开展，近日，闻喜县委老干部局组织农业系统的“助力转型”老专家走进阳隅镇回坑村，面向果农开展技术上门服务活动。

由于近期连续降雨对果树种植产生影响，老专家们走进田间地头，从专业角度为果农进行拆袋及上色方面的指导，详细了解果木的生产情况、存在的问题以及销量情况，并指出要着力提高果木的质量，打造自己的品牌。

在场果农深受启发，对果业的高质量发展充满信心。随后，专家团队与果农互加微信，并现场进行答疑解惑，让果农掌握新技术，运用新方法，使果木在产量上有所增加，在质量上有所增加，切实增加果农的收入。

此次活动，受到闻喜县委老干部局高度重视，该局精心组织，邀请了有专长、有情怀、有影响的老专家，走进农村、走进田野，传授果木知识、开展技术服务，依靠自身专业技术优势，服务农业农村经济发展。