坚持和完善人民代表大会制度

——论学习贯彻习近平总书记中央人大工作会议重要讲话

人民日报评论员

“制度稳则国家稳，制度强则国家强。”在中央人大工作会议上，习近平总书记发表重要讲话，从完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的战略高度，明确提出了新时代加强和改进人大工作的指导思想、重大原则和主要工作，为我们在新征程上坚持和完善人民代表大会制度，开创人大工作新局面指明了前进方向，提供了根本遵循。

中国特色社会主义，最本质的特征是中国共产党领导，最鲜明的特色是理论创新和实践创新、制度自信和文化自信紧密结合。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，从坚持和完善党的领导、巩固中国特色社会主义制度的战略全局出发，继续推进人民代表大会制度理论和实践创新，提出了一系列新理念新思想新要求。在中央人大工作会议上，习近平总书记作出精辟概括：必须坚持中国共产党领导，必须坚持用制度体系保障人民当家作主，必须坚持全面依法治国，必须坚持民主集中制，必须坚持中国特色社会主义政治发展道路，必须坚持推进国家治理体系和治理能力现代化。这“六个必须坚持”，深刻回答了新时代发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题，是我们党对做好人大工作规律性认识的深化，要始终坚持并不断丰富发展。

实践充分证明，在中国，发展社会主义民主政治，关键是要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排。必须深刻认识到：中国共产党的领导，就是支持和保证人民实现当家作主，只有坚持中国共产党领导，坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用，坚决维护党中央权威和集中统一领导，才能保证党的理论路线方针政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻和有效执行；人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心，只有坚持用制度体系保障人民当家作主，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，从各层次各领域扩大人民有序政治参与，才能不断发展全过程人民民主；发展人民民主必须坚持全面依法治国、维护宪法法律权威，使民主制度化、法律化，只有坚持全面依法治国，依照宪法法律推进国家各项事业和各项工作，才能实现国家各项工作法治化；民主集中制是中国国家组织形式和活动方式的基本原则，只有坚持民主集中制，坚持人民通过人民代表大会统一行使国家权力，才能保证国家统一高效组织推进各项事业；中国特色社会主义政治发展道路是符合中国国情、保证人民当家作主的正确道路，只有坚持中国特色社会主义政治发展道路，充分发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用，才能保证党领导人民依法有效治理国家；人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分，也是国家治理体系的重要组成部分，只有坚持推进国家治理体系和治理能力现代化，坚持和完善人民当家作主制度体系，才能更好把制度优势转化为治理效能。坚持和完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作，就要贯彻落实好“六个必须坚持”。

当今世界正经历百年未有之大变局，制度竞争是综合国力竞争的重要方面，制度优势是一个国家赢得战略主动的重要优势。踏上向第二个百年奋斗目标进军的新征程，必须充分发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用，通过人民代表大会制度牢牢把国家和民族前途命运掌握在人民手中。要全面贯彻实施宪法，维护宪法权威和尊严；要加快完善中国特色社会主义法律体系，以良法促进发展、保障善治；要用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督；要充分发挥人大代表作用，做到民有所呼、我有所应；要强化政治机关意识，加强人大自身建设；要加强党对人大工作的全面领导。习近平总书记作出的这六个方面重大部署，为坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进新时代人大工作确立了重点任务、提出了明确要求。我们要把坚定制度自信和不断改革创新统一起来，不断丰富人民代表大会制度的实践特色、时代特色，使人民代表大会制度展现出更加旺盛的生机活力。

在新时代，坚持和完善人民代表大会制度，对于坚持和完善人民当家作主制度体系，发展社会主义民主政治，充分发挥中国特色社会主义制度和国家治理体系优越性，具有十分重要的意义。新征程上，只要我们毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作，不断推动新时代人大工作迈上新台阶，我们就一定能为全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚实有力的根本政治制度支撑，共同创造中国人民和中华民族更加幸福美好的未来。

（新华社北京10月15日电）

继续推进全过程人民民主建设，更好保证人民当家作主

——习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话为不断发展全过程人民民主注入新动力

新华社记者

“民主是全人类的共同价值，是中国共产党和中国人民始终不渝坚持的重要理念。”

习近平总书记近日在中央人大工作会议上发表重要讲话，强调“不断发展全过程人民民主”“要继续推进全过程人民民主建设”，对具体地、现实地践行全过程人民民主提出明确要求，在广大干部群众中引发热烈反响。大家表示，习近平总书记重要讲话为新时代发展全过程人民民主、推进社会主义民主政治建设提供了指引和遵循，要在讲话精神指引下，认真践行、不断发展全过程人民民主，更好保证人民当家作主。

“总书记强调，人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。这就要求我们具体地、现实地践行在各个环节、各个层级的工作中，体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。”全国人大常委会委员、全国人大教科文卫委员会委员李巍说，在立法、监督等工作中，要切实做到民有所呼、我有所应，民主与民心相通、民主与民声相通。

坚持开门立法、民主立法，让法律法规更有效、更直接体现人民意愿，满足人民期待。

近日，在全国人大常委会法工委义乌基层立法联系点，工作人员正就噪声污染防治法草案的修改广泛征求群众意见。联系点办公室副主任陈凯说，联系点在法律草案征求意见过程中，多环节、全链条保障广大群众充分知情、积极参与、通畅表达。

“基层群众通过联系点向最高立法机关提出意见建议，对立法的关注度和参与度不断提高，法治建设认同感极大提升。”陈凯说，我们要进一步畅通基层群众参与法律法规制定的渠道，让更广泛的基层声音更便捷地直达立法机关。

“总书记说，民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民需要解决的问题的。我们20多年来的民主恳谈实践，正是以解决人民关切问题、促进发展为导向的。”在认真学习习近平总书记重要讲话精神后，浙江省温岭市委原民主恳谈工作办公室主任陈奕敏感触颇深。

据介绍，20多年来，温岭通过召开各级、各类民主恳谈会解决了不少群众急难愁盼的问题。“我们要继续在坚持中完善、在完善中创新，突出民生、集中民智、吸收民意。”温岭市泽国镇人大副主席梁云波说。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深化对民主政治发展规律的认识，提出全过程人民民主的重大理念，不断推进全过程人民民主建设，我国社会主义民主政治日益完善。

广东省委党校公共管理教研部主任陈家刚表示，总书记的重要讲话深刻阐明，全过程人民民主既通过一系列制度安排保障民主，又强调坚持人民主体地位、保证人民当家作主，实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主。

今年6月，青海省西宁市湟源县迎来县乡两级人大换届选举。湟源县人大常委会主任任永德介绍，湟源县人大通过线上线下广泛宣传，保障外出务工人员选举权的措施，赢得了好评。

“我们要按照总书记重要讲话要求，继续完善工作机制、创新活动载体和方式，进一步保障人民群众的选举权、知情权、参与权、表达权和监督权，让全过程人民民主在基层展现强大生命力。”任永德说。

前不久，四川省巴中市巴州区一小区的居民向当地人大代表反映办理房产证遇到困难。在人大代表和各方协调推动下，这个悬在居民心头的“老大难”问题得以解决。

“把人民当家作主具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来，要求人大代表更加深入基层了解群众所急所盼，积极充分发挥为民代言的作用。”巴州区宕梁街道办事处人大工委主任付建华说。

广西壮族自治区三江侗族自治县人大常委会被确定为全国人大常委会法工委基层立法联系点以来，少数民族群众的心声源源不断传递到国家立法机关。“我们要继续充分发挥联系点听民声、察民情、汇民意、聚民智的作用，进一步深化沟通交流，传递群众的意见建议，确保立法征询意见工作多层次、宽领域，更具有说服力。”三江侗族自治县人大常委会主任石祖芝说。

“实践证明，人民代表大会制度充分保障了人民群众行使民主权利、参与民主决策，是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。”吉林大学马克思主义学院副院长董树彬说，坚持和完善人民代表大会制度，在正确的方向和道路上行进，我国的人民民主之路就会越走越宽。

（新华社北京10月16日电）

2021“新时代乡村阅读盛典”在成都举行

新华社成都10月15日电（记者**袁秋岳 谢 佼**）“金秋十月，书香十里。”15日下午，在成都市新津区的中国天府农业博览园，伴随着激昂的朗诵与欢快的歌舞，在刚刚收割完稻谷的土地旁，2021“新时代乡村阅读盛典”拉开序幕。

此次活动由中央宣传部、农业农村部、国家乡村振兴局共同主办，是2021“新时代乡村阅读季”的收官之作。据介绍，此次阅读季围绕庆祝党的百年华诞，组织了推荐百种适农图书、开展百天打卡阅读、捐赠百万惠民读物等一系列群众喜闻乐见的阅读活动，丰富了农村文化服务供给，为巩固拓展脱贫攻坚成果、助力乡村振兴贡献了力量。

作为2021“新时代乡村阅读季”的重磅活动，“发现乡村阅读榜样”活动和2021“农民喜爱的百种图书”推选结果于今日揭晓。经过层层评选，推选出20种政经类图书、10种科技类图书、20种医卫生活类图书、20种文化类图书、30种少儿类图书等100种图书，入选2021“农民喜爱的百种图书”。

此外，18人获评“乡村阅读榜样”。农民作家马慧娟在现场分享自己因读书和写作发生的巨变。近年来，她在家乡宁夏黄土地上利用村里的农家书屋创办读书社，帮助农民读书识字，希望为他们的人生增添更多可能性，让农民可以精神脱贫。

另一位分享人刘作全是辽宁省阜新蒙古族自治县八家子镇八家子村的农家书屋管理员，年近70岁的他致力于在乡村推广阅读20年，书屋里的书从最初的1000册，慢慢攒到现在的12000册，帮助老人丰富精神世界、帮助孩子走出村庄。

“让庄稼人读书不容易，到哪儿去我都绞尽脑汁想那个屯有什么人需要什么书，我就带着书去。”刘作全深切感受到阅读给乡村带来的变化，给农民带去的益处。在他的农家书屋里，收藏着200多封村民留下的感谢信。

农家书屋科技助农成效显著。在阅读盛典现场，葡萄种植户代表钱国军介绍了自己通过在农家书屋阅读葡萄种植专家杨治元所著书籍深受启发，改良种植技术，今年自家阳光玫瑰葡萄园大获丰收。

据主办方介绍，农家书屋工程是党中央、国务院实施的公共文化“五大惠民工程”之一。截至2020年底，全国共建设农家书屋58.7万多家，覆盖了全国有基本条件的行政村，累计配送图书超过12亿册，进行数字化建设的农家书屋达到16.7万家，在保障农民基本文化权益、巩固农村思想文化阵地、助力乡村振兴上发挥了重要作用。

以精准目标定位蹚出新路

（上接第一版）

“两城”，即建强建优晋南市域中心城市、建设全国新发展格局关键环节城市。就是要充分发挥比较优势，着力打造区域性创新中心、消费中心、医疗中心、教育中心。这是推动运城发展深度融入国内大循环、国内国际双循环，厚植发展新优势的现实抉择。

“三强市”，即打造新兴产业强市、现代农业强市、知名旅游强市。这是推动运城产业转型升级、建立现代产业体系的科学路径。

“三高地”，即构建创新高地、人才高地、开放高地。这是运城在未来产业、新兴产业发展上抢占先机、赢得主动的关键举措。

今后五年，是运城在全面建成小康社会的基础上、乘势而上开启全面建设社会主义现代化新征程的关键时期。我们要应势而谋、因势而动、顺势而为，以精准的目标定位，奋力蹚出高质量转型发展新路子！

◀俯瞰麻黄梁黄土地质公园（10月16日摄，无人机照片）。

近日，陕西省榆林市麻黄梁黄土地质公园层林尽染，迷人景色令人叹为观止。

麻黄梁黄土地质公园位于陕西省榆林市榆阳区，总面积达37平方公里，有黄土峰林地貌景观、第四纪地层剖面、沙漠地貌和古生物化石四大地质遗迹。

新华社记者 **朱 祥** 摄

（上接第一版）

新绛县农业生产托管服务中心由国家级农民专业合作社——珍粮粮食种植专业合作社组织成立，管理着380台大型农业机械，配备了农机作业远程监测系统大屏，通过给作业农机安装GPS，实现对农机的统一调配和数据监测。晁贞良说：“珍粮粮食种植专业合作社种有4000亩玉米，我们除了要保障自己的玉米全部收获外，还要保障龙兴、泽掌、北张、泉掌、古交等镇农民的玉米收获。目前，各种机械已整装待发，即将投入‘双减双抢’这场战役。”

10月12日，重灾区的横桥镇党委也紧急召开灾后重建会议，县委副书记、镇党委书记狄良要求全镇干部“班子带队、包片包村、到村到田”，指导农民开展“双减双抢”。镇党委、政府因地制宜，参照积水地块排水降渍措施，利用降雨间隙，全力组织各类机械、动员各方力量，疏通沟渠、抢排田间积水。对田间积水严重地块，调用抽排水装备尽快抽排积水。对一般积水地块，尽快疏通沟渠排水，开挖深沟沥水，为农机进地创造条件。对土壤湿度过大地块，适时深松散墒，沥出耕层滞水，为适墒播种争取条件。

新绛县委书记李玉林、县长张琼要求全县干部在查灾核灾的同时，争分夺秒帮助群众抢收抢种，争取10月20日前把秋粮收回来，把能种的小麦种上。

夕阳已接近马首山头，西边的天空一片通红，整个山峦也被染得红彤彤的，次日应该是一个难得的好天气。晁贞良回到县农业生产托管服务中心业务大厅，拿起话筒下达了指令：“明天全员出动抢收玉米，农业机械也全部进地！”