

# 推动土地适度规模经营 助力乡村振兴战略实施

■九三学社运城委员会

离实际,片面追求流转速度和超大规模。适度规模经营可以防止土地过度集中,出现片面追求超大规模经营的倾向,也在一定程度上减少耕地“非粮化”“非农化”等现象。

## 土地适度规模经营的主要方式和主体

主要方式:一是土地流转。这是在明确农户承包权的前提下,根据依法、自愿、有偿的原则,有序将土地的经营权流转给有经营意愿的主体。这种方式适用于无种地能力或种地意愿不强的农户,侧重解决“谁来种地”的问题。经营权流转后,农户作为转让方从土地上解放出来,可以选择进城务工或者就地打工、退休养老等,每年收取一定的租金或实物,受让方全权负责土地的种植和营收。二是农业生产托管。这是在不流转土地经营权的情况下,将耕、种、防、收、管等部分或全部作业环节委托给社会化服务组织,让专业的人干专业的事,是“帮农民种地”。这种方式适用于家庭经营意愿较强的农户。在不流转土地经营权的前提下,让农民从繁重的劳动中解脱出来,有效解决“怎么种好地”的难题。农业生产托管是除土地流转外,广大农民在实践中创造出的一种新型农业经营形式,目前看来具有旺盛的生命力和广阔的发展前景。此外,还有土地互换、入股及代耕等方式,实现适度规模经营。

土地适度规模经营的主体必须要具有一定的技术、装备和能力,按带动力强弱不同,主要有农业龙头企业、农村集体经济组织、农民专业合作社、种植大户、家庭农场等。这类经营主体以农业为主,有能力也有意愿在农业农村领域投入人力、物力,提升农产品质量,进而提高从业收入。其中,龙头企业用其标准化生产、产业化运作的优势在规模经营中有着广泛的带动作用。如晋中市海玉园食品有限公司,作为一家食品加工企业,在省内外多地建立了小麦、杂粮等种植基地,便于企业把控品质、统一标准,也与农民结成了利益共同体,带动了农民增收。相应地,农村集体经济组织作为具有独立进行经济活动自主权的经济组织,在推动土地适度规模经营上具有天然优势,可以直接参与农业生产托管服务,也可以成立土地股份合作社,探索承包地经营权入股,开展托管、半托管,既实现规模经营促进产业发展,又可以壮大农村集体经济。

## 我市土地适度规模经营现状

我市国土总面积1.4万平方公里,集体耕地面积899.44万亩,家庭承包的耕地面积792.85万亩,家庭承包农户数89.4万户。适度规模经营方式主要有土地流转和农业生产托管两种。

一是实行土地流转。遵循“依法、自愿、有偿”原则,近年来,我市土地流转工作稳步推进。依托农经部门,全市建立健全了县乡村三级农村土地流转服务体系,

县级设立农村土地流转服务平台,乡镇设立农村土地流转交易大厅,村级设立农村土地流转服务站。全市家庭承包耕地经营权流转总面积217.9万亩,占承包地面积的27.5%;涉及农户数22.52万户,占承包总户数的25.2%;签订合同24.18万份。从经营主体上来看,以流入农户为主,约占总流转面积的66%左右;从流转用途来看,55%用于种植经济作物,43%左右用于种植粮食作物。

同时,由于近年来劳动力减少、用工费用增加、农产品销售价格不稳定等原因,出现了“地租侵蚀利润”等现象,影响了经营者的投入积极性,土地流转发展趋于放缓。

二是实行农业生产托管。近年来,我市抢抓政策机遇,连续5年承担省级农业生产托管服务试点项目,积极探索农业生产托管服务模式,试点范围从万荣一个县扩大至全市13个县(市、区),完成托管面积(按托管系数计算)110.165万亩,取得了粮食增产、农民增收、农业增效的明显效果。2019年,我市拨付400万元财政资金用于产粮大县闻喜县开展试点。实践证明,开展农业生产托管服务,可以促进小农户和现代农业的有机衔接,发展壮大农村集体经济,实现农民增收、农业增效,推动农业绿色可持续发展。如万荣县通过托管麦田化学除草、病虫害统防统治环节,亩均减少农药用量20%—30%,提升了生态效益、经济效益和社会效益。

通过精心组织、精准施策,经过5年的积累,有效探索了一套发展农业生产托管的“运城模式”。一是“五个统一”的全程托管,即服务组织统一采购种子、化肥、农药,统一组织耕种,统一进行病虫害防治,统一组织收获运输,统一进行秸秆还田,实现了“你的地我来种,管理归我,粮食归你”的无忧托管效果。二是“按需点菜”的半托管,即根据农户的生产需要,提前签订服务协议,服务组织按时为农户提供多个自选环节托管服务或关键环节综合托管的定制化服务。这种模式主要解决了小农户“做不了、做不好、不愿做”,市场机制又难以发挥作用的难题,促进了农业提质增效和转型升级。三是“个性化”的各环节托管,即农户将农业生产过程中的某个单一环节委托给服务组织的模式。这种模式主要适用于家庭经营能力较强、劳动力相对充足的农户,也是农业生产托管产生之初应用最广泛的托管模式,帮助农户解决个性化的生产难题。

## 土地适度规模经营中存在的问题

调研发现,在土地流转中,影响适度规模经营的问题主要有:一是一些农户对土地经营权流转还不了解,认可度不高,经营权流转主要依靠村干部的协调或血缘关系、邻里关系达成;二是流转程序不规范,相当一部分的流转只进行口头约定甚至无约定,没有签订正式合同,一旦发生征地等事件,容易产生纠纷矛盾;

三是土地基础设施薄弱,受道路、水利条件等限制,一些经营者不愿扩大规模和签订长期合作协议,导致土地流转不易集中连片,适度规模经营困难。

农业生产托管作为新兴的农业经营方式,其发展需要一批专业化市场化的服务组织作为支撑。目前来看,问题主要有:一是组织化程度低,连片规模小;二是服务主体能力不强,服务领域不宽;三是农村集体经济组织参与度低,作用尚未充分发挥;四是政策支持力度不够,扶持资金少等。

## 土地适度规模经营的建议

政策引领,强化宣传。推进土地适度规模经营,对于农业增效、农民增收,发展农村集体经济,促进农村土地集约化、规模化利用有着重要的作用。政府部门要从政策引导、资金扶持、服务主体培育等方面发力,发挥政策导向性作用。在市、县、乡、村各级干部中加强相关政策培训,让他们在思想上充分理解,在行动上积极探索,为发展土地适度规模经营打开良好局面。对带动力强、服务水平高、组织管理规范的主体做好宣传,形成可复制可推广的经验,提升土地适度规模经营质量。

完善机制,创新服务。积极培育和完善的土地流转市场,充分发挥县乡村三级农村土地流转服务体系 and 土地流转服务平台的作用,规范土地流转合同及程序,有效防范和化解土地纠纷问题。农业生产托管要提高社会化服务水平和覆盖面,循序渐进拓展服务领域。以农民需求为导向,因地制宜引导发展多种托管模式,积极探索创新财政、金融、保险等方面的支持方式,特别是探索政府部门与银行、保险等机构共同推进托管服务,优先支持新型经营主体发展适度规模经营。

多方取经,积极探索。实行农村土地改革,推进土地适度规模经营,全国范围内的试点地区积累了许多经验,对于我们做好政策宣传、市场培育、激发主体活力等具有很强的指导意义。我们要积极对接先进,多方取经,有序推进我市农业适度规模经营发展,丰富农业大市的内涵,为打造现代农业强市打好基础。鼓励有条件的地方推行委托代理制,土地股份合作制等适度规模经营模式,探索开展多层次、多类型的专业化服务,充分发挥农村集体经济组织在适度规模经营中的作用。大力推广“村集体+农户”“村集体+服务组织+农户”“服务组织+村集体+农户”“村集体+服务组织+金融+保险+农户”等形式,推动各类主体形成利益共享、风险共担的利益共同体。

在农村土地集体所有、家庭承包经营稳定的基本盘下,政府要守好“三条红线”,积极发挥引导作用,推动农业适度规模经营。随着乡村振兴战略和城乡融合发展的推进,“农业强、农村美、农民富”的美好图景一定会早日实现。

1955年12月27日,毛泽东同志在《中国农村的社会主义高潮》一书的按语中,介绍过“一个受欢迎的农业技术夜校”,这个夜校就是盐湖区西张耿村农业技术夜校。毛主席的批示下达后,山西省委和当时的晋南地委备受鼓舞,西张耿村村民更是热血沸腾。此后,该村成为名副其实的全国先进典型。

随着时代的变迁,当年这所农民夜校的旧址已被打造成为多个多功能基地:新型农民能力提升培训基地、党员干部学党史知党史红色基因教育基地、青少年爱国主义孝研学游基地、乡风文明农味写实感受四位一体的新型教育基地等。我们在新时代要继续办好农民夜校,助力乡村振兴,打造现代农业强市。

## 农民夜校的时代内涵

第一是渴求知识、科技武装。中国是一个农业大国,农民积累了一些农业谚语常识。但是,这些谚语所包含的经验性知识还远远不够。这就激发了当时农民群众在扫除文盲基础上,对进一步掌握农业科技知识的渴求。从基地的老照片和影像资料中,我们真切地感受到60多年前农民对农业知识、对科学技术的渴求。正是这种求知动力改变了农村的旧面貌,改变了农民的居住环境,改变了农民的生产条件。

今天,相似的一幕又在这里重现。每月的8号,基地都有大批农民聚在一起学习现代农业经营知识。当然,如今的学习形式、内容和规模已较之前有所不同。一是村支部统筹八方师资。把学习标兵、乡土专家、田秀才、致富带头人、家庭农场经营主、涉农企业家,以及柔性引进的全国知名专家等,统统纳入农民夜校师资库,还积极邀请乡镇领导、农业技术骨干前来讲课。学习内容涵盖党和国家政策理论、实用农业科技培训、物联网技术、乡村旅游培训等,都是农民群众生产生活需要的。二是创新教学形式。讲课方式有课堂式,更有深入田间地头、合作社、养殖场,接触式传授与交流技术。借助“互联网+三农”,用夜校微信群、村喇叭广播、手机短视频等形式进行宣传,不断激发农民的参与热情。特别是基地与中农乐公司合作,设立了现代农业“田间大课堂”,形成“公司+基地+农户”的推广模式。通过“傻瓜式”技术和“保姆式”服务,将各种农科新技术全面系统地“简单化”、可操作化,培养大批技术骨干。再通过指导教师和这些“二传手”,现场蹲点、手把手指导,真正打通农技推广的“最后一公里”。

第二是敢于尝试、勇于创新。知识助人壮胆,增长见识。当年,掌握了一定农业科技知识的西张耿村村民,不再满足于“庄稼庄稼,一亩一装”(“一亩一装”指的是一亩地大约能打100斤粮食)。他们大胆进行创新尝试,提高粮食产量。如今,这里的粮食产量更是翻了几番。但是,随着二、三产业比较效益的攀升,从事第一产业的人越来越少,城镇化的迅速推进使得耕地越来越吃紧。虽然国际粮食市场比较效益大大优于国内,但百年未有之大变局告诉我们,中国14亿多人口的饭碗必须端在自己手里,粮食供应链才安全无虞。这就要求单位面积粮食产量比以前更高、品质更优、功能更多。同时,为了尽快增加农民收入,还必须发展林果、蔬菜、养殖和加工等高效经济作物与工业化的农业。在西张耿村,到了农闲时节,农民反而格外忙碌,大家争相走进新型职业农民培育班参加学习。

## 让农民夜校在乡村振兴中发挥重要作用

首先,农民夜校要坚持党的集中统一领导。组织振兴是乡村振兴的政治保证,农民夜校要在党的领导下集中统一规范化运行,确保“党办夜校,夜校姓党”。新时代的农民夜校首先是党一块阵地,要以党建促进乡村振兴,农民夜校应该成为加强村“两委”和村民之间联系的重要平台,成为一个宣传党和国家“三农”政策理论、培养新型职业农民的阵地。

其次,农民夜校要有前瞻眼光,培育远见卓识的新型职业农民。乡村振兴的核心是人才振兴,要培养造就更多乡村乡土人才,让乡村振兴有足够的人才力量,特别是让年轻一代热心农业、热爱农民、热恋农村,在农村创业扎根,要抓住培养新型职业农民这个战略目标。全面推进乡村振兴,迫切需要建设一支有爱心情怀、工匠精神、创新意识和担当建设新农村社会责任的新型职业农民队伍。通过农民夜校持续有效的教育培训,不断提高农民的科学文化素质,帮助农民树立正确的思想理念,把农民的生产生活与科技创新融合、与生态文明融合、与乡村治理融合、与乡村振兴融合,让持证上岗的新型职业农民向着现代农业进军。

再次,农民夜校要与时俱进,拓展农村教育阵地功能。第一,突出政治宣传功能。农民夜校要把先进的政策理论和前沿高端现代农业信息,运用农民群众能听懂、容易记、会运用的语言讲给群众听,在农户家中、田间地头要给群众多指导、多服务、贴近群众,用党的理论和现代农业新业态武装农民头脑。第二,强化技能培训功能,让农民的农业科技素质在这里提升。农民夜校作为我国学校教育和其他形式社会教育的有益补充,作为职业教育和成人教育的重要补充,应结合各地的地理条件、产业传统,鼓励群众根据实际,因地制宜地发展适合产业,满足个性化的学习需求和外出务工人员学习需要,把知识变成技能,逐步推动共同富裕。第三,发挥村务民主功能,让最基层群众的民主权利在此行使。西张耿村农民夜校把课堂作为村民会议的“会堂”,把需要同群众商量、需要征求群众意见的问题拿到夜校讨论,充分听取农民群众意见,充分发扬农民民主。第四,兼具民事调解功能,让基层矛盾在这里得以化解。农民夜校应大力开展普法教育和公德教育,引导群众树立法律意识、公德意识,遇事用法,办事依法,提高群众的法律意识,促进和谐共处。第五,做深文化熏陶功能,让乡村振兴的新文化占领农村阵地。要利用农民夜校阵地,向村民们渗透先进的现代乡村文化理念,包括新时代集体观念、开阔眼界与科技投入理念、产业协作与合作共同体理念、正确义利观和以贡献为导向的利益分配理念、公平与良性竞争和向上向善理念,以及对农民进行法治、德治与自治有机融合的新型教育理念等,让夜校成为锻造综合素质较高的现代新型职业农民的熔炉。

最后,农民夜校要做大做强,适应新时代新型职业农民的需求。第一,场地设施资源要综合统筹。坚持“四个一”和“八有”标准,即一个不低于90平方米的教学活动场地,一套运转正常的远程教育收视系统,一套满足正常教学活动需要的教学用具,一批开展文体活动必需的设施装备;有教学场地、有学校标识、有管理人员、有教学设备、有师资配备、有教学教材、有运行机制、有学习活动。基层应有以党群服务中心为主要阵地场所,统筹整合民俗文化院坝、农家书屋、居民院落、产业园区等场地资源,加强集中教学和现场教学阵地建设。第二,教学内容要面向现代农业。农民夜校要适应现代农业发展形势,以高品质市场为导向,坚持走规模化、标准化、设施化、订单式、合作式、休闲式为主的现代农业之路,把种养大户、家庭农场、农民专业合作社等统筹起来,适应新时代生态高效农业发展大势。第三,培训模式要多样化。积极推动西张耿村与一些具有先进技术、规模化经营的大型农业科技公司联合办学,创造一套比较成熟有效的农业科技人才培训模式,真正实现“夜校办在村头,学习科技有劲头,增产提质有兴头,农民田间有奔头,现代农业无尽头”,打响乡村振兴“大品牌”,擦亮“农民夜校”的金字招牌。

广阔天地,大有可为。我们应以西张耿村农民夜校为镜,把办好办强我市各地农民夜校作为“三农”领域的一件管长远、固根本、强基础的大事来抓,让其成为新时代基层党建组织教育群众、服务群众、组织群众、凝聚群众的基本载体,成为全面推进乡村振兴、实现农业农村现代化的强大助推器。

(作者单位:市委党校)

# 办好农民夜校 助推乡村振兴

对西张耿村农民夜校教育基地与打造现代农业强市的思考

■谢殿铎 柴英辉 姚芬

思考

# 以金融政策活水破解小微企业融资瓶颈

■雷秋梅

## 金融支持小微企业发展存在的问题

小微企业融资难、融资贵问题仍显著。一是小微企业自身经营管理不规范,财务资料不健全或缺失,在实际经营中存在抗风险能力弱、生命周期短等特点;抵质押手续不规范或无抵质押物;企业账户运用不规范或不,企业流水正常体现经营情况,税费信息缺失。二是金融机构服务小微企业方面利率偏高。国有商业银行贷款年利率基本在4%左右,区域性金融机构企业贷款利率在8%左右,而地方法人金融机构作为服务县域小微企业的主体,小微企业贷款占比达到90%以上,但企业贷款利率达到8%—10%,利率明显高于其他银行业金融机构,小微企业融资普遍贵问题仍然存在。

金融机构服务小微企业产品同质化。从调查来看,近几年辖区9家金融机构,只有村镇银行和山西银行2家金融机构更新了小微信贷产品,且除了地方法人金融机构,其余机构小微信贷产品雷同,缺乏地域特色。

金融机构科技赋能创新能力不足。一是商业银行依托大数据和风险管理进行交叉验证和风险评估的能力不足,缺乏运用互联网大数据分析消费者习惯、偏好等特征,进行银行形象提升和契合客户心理的金融;二是缺乏差异化风险管理体系;二是缺乏融资平台的运用,没有将企业引入应收账款融资平

台和动产抵押等平台,平台注册率、融资率还很低。2017年以来,临猗应收账款融资平台注册23家,5家年审通过,成交3笔共2.682亿元,山西金融租赁有限公司2笔共2.15亿元,首创水务有限公司5320万元。

## 几点建议

降“成本”优“环境”。深化还款方式创新和合理确定贷款利率,降低小微企业融资成本。一是适当降低小微金融机构的准入门槛,建立多层次的小微金融服务体系。只有为小微企业服务的金融机构多了,市场竞争加强了,小微企业融资成本才会降低。二是推动还款方式的创新,降低小微企业转贷、续贷的资金和时间成本,建立无缝续贷的统计监测机制。三是引导银行机构按照“保本微利”和商业可持续原则,进一步完善内部成本分摊机制和收益共享机制,建立差异化小微企业利率定价机制,合理确定小微企业利率。四是完善小微风险补偿办法,健全激励机制。利用财政资金为小微贷款提供贴息支持,降低融资成本。

“破壁垒”架“桥梁”。借助应收账款融资平台、动产融资登记平台以及线上信贷业务平台等破解融资问题,缓解小微企业融资难问题,提升融资便利度,增强企业获得感。一是完善建平台、搭框架、定制度等顶层设计。强化管理,建立业务体系,加大推广供应链金融业务力度,服务中小企业,加强资源倾斜,实施资源倾斜,配备专业人员,强化规范操作意识和风险

教育。二是加强产品创新,结合小微企业特点及平台融资特点,设计研发具有平台特色的信贷产品,推动平台工作有序进行。三是建立政银企信息共享平台,强化信息管理。政府要发挥资源调配职能,构建融资信息服务平台,建立完善的信息共享平台,推动实现数据共享。同时加强银企对接,强化信息管理,银行要建立相应的激励惩罚机制,制约供应链企业努力降低风险,先选择与信用度较高的企业进行合作,取得一定运作经验后再扩大行业操作的范围。

变“输血”为“造血”。一是健全风险补偿机制,政府要建立小微企业贷款风险保障机制,逐年提高风险补偿基金比例,加大对小微企业的支持力度。二是健全“多家抬”机制,利用政府财政资金、担保机构、保险公司等,多家合作,创新小微企业担保融资机制,切实解决小微企业担保难题。三是充分利用人民银行货币政策效果评估机制,细化普惠小微考评指标,合理制定考评细则,倒逼金融机构提升小微金融服务能力。

强“科技”促“融资”。提升线上化、数字化供应链融资,结算服务水平,在有效控制风险的前提下,综合运用信贷、债券等工具,大力推进动产融资担保平台、应收账款融资平台和供应链融资渠道的应用,对先进制造业、现代服务业、高质量贸易等经济战略及关键领域的核心企业及其上下游企业实行“一企一策”或“1+N”全方位金融服务方案,增强科技赋能,有效支持小微企业发展。

(作者单位:临猗县政协)

聚焦

为助推乡村振兴战略实施,探索解决各地在农业发展上面临的共性问题,为现代农业发展提供切实可行的思路,7月至8月,九三学社运城市委委员会组织成立专题调研组,通过专访、考察、座谈、研讨等方式,聚焦农村土地制度改革,积极探索乡村振兴之策,结合我省我市发展实际,形成此调研报告。

土地作为农业生产中最关键的要素,它与农民的关系直接决定了生产关系是否适应生产力的发展。怎样理顺人地关系,激发更大生产力,直接关系到农业现代化和乡村振兴的进程。家庭联产承包责任制使农户承包的土地分散、细碎,这种分散型生产已经不能适应当前农业现代化发展的需要。在农村普遍出现了对土地管护不足、撂荒耕地以及农民受制于土地等现象。如何解决这些问题,对农村土地制度改革提出了新的要求。

## 土地适度规模经营的紧迫性

农业规模化经营是现代农业发展的必然方向。发展土地适度规模经营,使有意向扩大经营的农户、新型经营主体、服务主体或农业企业有序参与,实现规模化生产,稳定农产品品质,延伸农业产业链,实现农产品高附加值。其必要性可以以运城正在打造的“运城面粉”区域公用品牌为例。面粉的质量直接受小麦的影响。在小麦种植层面,每个承包户的地力等级不同,加上农户自选品种不同、管护水平各异等原因,即使连片种植的粮食也是长势、收成、质量各不相同。在成本相对固定的情况下,农户的利润实在有限。而面粉企业经营方要对收回的小麦进行精细化分类,再加工成不同品类的低筋、中筋、高筋面粉等,提升利润空间。面对收购的品质不等的小麦,企业大多只能单纯加工成面粉,无法进一步细化产品分类,提升商品价值。这种情况下,如果可以实现适度规模经营,对土地进行统一整理,实现从选种到采收的全统一、机械化规模作业,就可以降低生产端和加工端成本,又可以细化面粉分类,提高销售价格,实现双赢。

中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于引导农村土地经营权有序流转发展农业适度规模经营的意见》中提到,农业适度规模经营发展要与城镇化进程和农村劳动力转移规模相适应,与农业科技进步和生产手段改进程度相适应,与农业社会化服务水平提高相适应。这提醒我们,既要看到土地规模化发展方向的必然性,又要看到推进过程的长期性,不能脱

## 基本情况

各项贷款总量不断扩大。2020年年末各项贷款98.61亿元,较同期增长7.42个百分点。小微企业贷款呈上升趋势。2020年年末,全辖小微企业获贷875户24.10亿元,占各项贷款比重24.44%,较同期上升8.01个百分点,小微企业贷款总体上升趋势明显,上涨势头强烈。

小微企业主和个体工商户贷款市场份额逐年提高。2020年年末,个体工商户贷款565户2.40亿元,占比10%,较同期提升4个百分点,小微企业主贷款386户2.35亿元,占比10%,较同期提升1个百分点。

小微企业贷款仍以保证和质押方式为主,占小微企业贷款比重达到95%以上,仍较低。临猗农商银行市场份额最大。2020年年末,小微企业贷款842户224205.82万元,占比93.04%,所占市场份额最大,临猗农商银行贷款的走势决定了全县小微企业贷款的走势。