

李克**强**签署国务院令

公布《地下水管理条例》

新华社北京11月9日电 国务院总理李克强日前签署国务院令，公布《地下水管理条例》（以下简称《条例》），自2021年12月1日起施行。

党中央、国务院高度重视地下水管理工作。地下水具有重要的资源属性和生态功能，在保障我国城乡生活生产供水、支持经济社会发展和维系良好生态环境中发挥着重要作用。近年来，随着经济社会发展，我国地下水开发利用程度不断加大，导致部分地区地下水超采和污染问题突出。为了加强地下水管理，《条例》从调查与规划、节约与保护、超采治理、污染防治、监督管理等方面作出规定。

一是规范地下水状况调查评价与规划编制。县级以上人民政府应当组织水行政、自然资源、生态环境等主管部门开展地下水状况调查评价工作，根据地下水状况调查评价成果，统筹考虑经济社会发展需要、地下水资源状况、污染防治等因素，编制本级地下水保护利用和污染防治等规划。

二是强化地下水节约与保护。实行地下水取水总量控制和水位控制制度。明确用水过程的节约用水要求，强化用经济手段调控地下水节约和保护，明确地下水水资源税费的征收原则。除特殊情形外，禁止开采难以更新的地下水。

三是严格地下水超采治理。规范地下水禁止开采区、限制开采区的划定。除特殊情形外，在禁止开采区内禁止取用地下水，在限制开采区内禁止新增取用地下水并逐步削减地下水取水量。要求各省、自治区、直辖市编制本行政区域地下水超采综合治理方案，明确治理目标、治理措施、保障措施等内容。

四是完善地下水污染防治措施。建立地下水污染防治重点区划定制度。强化对污染地下水行为的管控，禁止以逃避监管的方式排放水污染物，禁止利用无防渗措施的沟渠、坑塘等输送或者贮存含有毒污染物的废水等行为。细化防止生产建设活动污染地下水的制度。细化防止土壤污染导致地下水污染的制度。

五是加强监督管理。县级以上人民政府水行政、自然资源、生态环境等主管部门应当依照职责加强监督管理，完善协作配合机制。加强地下水监测站网和监测信息共享机制建设，完善对地下水取水工程的监督管理，强化对需要取水的地热开发利用项目的管理。

此外，《条例》的行为设定了严格的法律责任，强化责任追究。

国办印发《“十四五”文物保护和科技创新规划》

新华社北京11月8日电 国务院办公厅日前印发《“十四五”文物保护和科技创新规划》（以下简称《规划》）。

《规划》指出，“十四五”时期要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记关于文物工作的重要指示批示精神，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，以推动文物事业高质量发展为主题，以深化文物保护利用改革为主线，以强化文物科技创新和人才队伍建设为动力，全面加强文物保护研究利用，全面深化对中华文明的认知，全面

提升中华文化影响力，全面推进文物治理体系和治理能力现代化，稳中求进、守正创新，走出一条符合国情的文物保护利用之路，推动实现从文物资源大国向文物保护利用强国跨越，为实现中华民族伟大复兴的中国梦作出更大贡献。

《规划》明确“十四五”时期文物事业发展的基本原则，即坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持依法保护利用，坚持科技创新引领，坚持深化改革，坚持系统观念。《规划》提出文物保护水平全面提升、文物科技创新能力实现跃升等主要目标，设立资源管理、文物安全、科技创新、改革创新、

博物馆纪念馆、人才队伍等六个方面二十一项主要指标。

《规划》部署十项重点任务。一是强化文物资源管理和文物安全工作，建设国家文物资源大数据库，健全文物安全长效机制；二是全面加强文物科技创新，构建产学研用深度融合的文物科技创新体系；三是提升考古工作能力和科技考古水平，建设中国特色、中国风格、中国气派的考古学；四是强化文物古迹保护，坚持系统整体保护；五是加强革命文物保护管理运用，充分发挥革命文物重要作用；六是激发博物馆创新活力，提升

博物馆发展质量；七是优化社会文物管理服务，完善流失文物追索返还制度；八是大力推进让文物活起来，推动文物保护利用工作全面融入经济社会发展；九是加强文物国际交流合作，向世界讲好中国故事，促进中外文明交流互鉴；十是壮大文物人才队伍，综合施策推动构建与文物资源规模、文物保护利用任务相匹配的学科结构、管理机构和专业队伍。

《规划》从加强组织领导、加强法治建设、完善财政支持政策、强化规划落实等四方面保障实施，确保目标任务落地见效。



爱党信党 鱼水情深

——老区精神述评

新华社记者 熊丰 余贤红

革命老区，是党和人民军队的根，是中国人民选择中国共产党的历史见证。

赓续百年来传承的精神血脉，老区人民坚定不移跟党走，在中华民族伟大复兴的奋进征程中，谱写了一组组铿锵的时代音符，奏响了一曲曲激越的奋斗之歌，构筑成气壮山河的英雄史诗。

信念，矢志不渝

江西瑞金市叶坪乡华屋村后山，17棵松树苍翠挺拔。

上世纪30年代初，华屋村17名青年参加红军，相约栽下17棵松树。革命途中，他们壮烈牺牲，这些松树被称为“信念树”。

当年24万人的瑞金，有11.3万人参军支前，其中有5万余人为革命捐躯，牺牲在长征路上的就达到了1.08万人。

从瑞金到延安，从鄂豫皖到陕甘宁，从左右江到西柏坡……老区的英雄事迹就是最好的叙述。

习近平总书记指出，老区和老区人民，为我们党领导的中国革命作出了重大牺牲和贡献。这些牺牲和贡献永远镌刻在中国共产党、中国人民解放军、中华人民共和国的历史丰碑上。

革命战争年代，无论是国民党反动派的白色恐怖，还是日本帝国主义的血色残暴，都挡不住老区人民坚定不移跟党走“红色激流”。

回望历史，这样的一幕幕令人无限感怀：陈树湘被俘后毅然断肠自尽，方志敏身陷囹圄依然畅想“可爱的中国”、瞿秋白高唱国际歌慷慨就义……

理想信念之火一经点燃，便永不熄灭。

2019年3月26日，革命老区广西百色，乐业县百坭村驻村第一书记黄文秀驻村满一年，汽车行驶里程约2.5万公里。当天，黄文秀发了一条微信朋友圈：“我心中的长征。”

经过一代代人接续努力，中国共产党百年华诞之际，中华大地上全面建成小康社会，历史性地解决了绝对贫困问题。8年时间，近1亿人脱贫，832个贫困县全部摘帽。老区人民与全国同步实现小康。

始于信仰，成于奋斗，归于人民——百年党史前进的历史逻辑，映照着我们党人不变的初心使命，也把爱党信党、永跟党走坚定信念印刻在老区人民心中。

深情，融于血脉

1934年10月16日，贵州困牛山。100多名红军在山上阻击追敌，但凶残的敌人裹挟老百姓做“人盾”，步步紧逼。面前是强敌和手无寸铁的群众，背后是悬崖深谷，怎么办？红军战士抱定“宁死不当俘虏，宁死不伤百姓”的决心，纷纷砸毁枪支，集体跃身跳下70多米高的山崖……

一次次生死相依，一次次患难与共，在革命老区这片洒满热血与汗水、凝聚光荣与梦想的热土上，更能读懂什么叫情浓于血，为何有党民一心。

从井冈山的星星之火形成燎原之势，到东北抗日联军在白山黑水间与日军长达14年的英勇斗争；从鄂豫皖苏区“二十八年红旗不倒”，到百万雄师过大江的气吞万里如虎；从脱贫攻坚取得全面胜利到伟大抗疫斗争的重大战略成果

……我们党之所以能在一场场历史大考中赢得胜利，归根结底是因为我们党始终坚持深深植根人民、紧紧依靠人民、不断造福人民。

不能忘记，战火纷飞岁月里，是老区百姓的糯米饭、南瓜汤哺育了党和军队，是老区百姓的小推车推出了淮海战役的势如破竹，是老区百姓的小木船划出了渡江战役的气势如虹……

“苏区政权一枝花，花根扎在穷人家；贫苦农民有了党，红色政权遍天下。”闽西老区流传的一首红色歌谣，见证着党与人民的一往情深。

我们更要始终铭记，新征程上，始终恪守对人民的承诺，顺应人民的期待，永远做老百姓“自家的党”，着力解决人民群众的急难愁盼，不断提升人民群众获得感、幸福感和安全感，汇聚起心往一处想、劲往一处使的磅礴伟力。

党同人民一条心、军民团结如一人，则无往不胜、无坚不摧。

梦想，奋斗以成

今年“十一”前夕，兴泉铁路兴清段、浦梅铁路建冠段正式开通运营，结束了福建宁化、清流、江西宁都、石城4个原中央苏区县不通铁路的历史。

山河依旧，换了人间。从当年用木头独轮车走羊肠泥土路，到建成国家I级单线电气化铁路，苏区铁路“大团圆”映射着红色热土的历史跨越。

这是一条圆梦之路，也是一条奋斗之路。无论是在革命年代，还是在脱贫攻坚的路上，在党的坚强领导下，老区人民总是以自强不息、艰苦奋斗的顽强斗志，不屈不挠、敢于胜利的英雄

气概，在追梦路上砥砺前行——

井冈山革命斗争时期，为了打破敌人的经济封锁，红军“从军长到伙夫，除粮食外一律吃五分钱的伙食”；为解决食盐紧缺的困难，广大军民把老房子的墙根土挖出来熬硝盐……

“政府只能扶持我们，不能抚养我们，幸福是奋斗出来的。”这是井冈山山村村民彭夏英常说的一句话。靠着勤劳的双手，彭夏英如今不仅脱了贫，还当选全国妇联代表、荣获全国脱贫攻坚奋进奖。

神山村这座昔日井冈山最偏远的贫困村，也变身网红打卡乡村旅游景点。全村80%的村民参与乡村旅游，人均年收入从4年前的不足3000元到超过2万元，村集体经济收入由几乎为零增至50多万元。

时光流转，不朽的是奋斗精神；重整行装，需要的是锲而不舍。

静静的茅坪河畔、八角楼前，一棵高大的古枫常有游客驻足凝思。这棵树长于石头缝，突破重重压力，长大后竟把石头撑开，一百多年过去了，依然生机盎然，一如矢志奋斗、顽强不屈的革命老区……

历史已经写就，历史正在创造，历史还将见证；在党的坚强领导下，阔步行进于实现第二个百年奋斗目标新征程的老区，锚定目标、开拓进取，必将创造新的辉煌！

（新华社北京11月8日电）

全国消防日
2021.11.9
燃气安全警钟长鸣

使用燃气后，
务必同时关闭灶具开关和燃气管道阀门。

经常检查胶管连接处
是否用卡子固定
及胶管是否老化、开裂。

长时间使用燃气
必须通风换气。

11月9日，为全国消防日。冬季历来是用气高峰期，岁末年初更是事故多发易发期。业内专家建议，为避免危险，民众应主动学习正确的燃气使用知识和方法。
新华社发 曹一作



▲羊卓雍措内环线景色（11月7日，手机拍摄）。羊卓雍措，藏语意为“碧玉湖”。初冬的羊卓雍措，湖光山色，风景秀美。
新华社记者 沈虹冰 摄

让创新改革开放成为运城最壮丽的气象

（上接第一版）
以创新改革开放增强发展内生动力，对运城实现全方位高质量发展极为重要。因此，必须坚定不移在更大范围、更广领域、更高层次上深入推进改革开放，全面激发我市经济社会发展的动力和活力。

三

在变化中抓住机遇，在改革中开拓进取。构建“三高地”，是市加快高质量发展转型发展的应时和应势之举。

构建“三高地”，重在全面增强创新驱动能力。要汇聚创新资源，丰富创新载体，着力打造区域性创新中心。深入实施创新工程，建立实行“揭榜挂帅”制，在智能制造、新材料、现代医药和大健康产业领域，谋划引进一批高端顶尖项目，突破一

批技术瓶颈，厚植宽容失败、鼓励创新的土壤。加快打造创新平台，以建设“科创中国”试点城市为契机，高标准建设10号山西智创城，充分发挥山西农大棉花研究所、省地勘院等驻运科研机构力量，建立一批工程研究中心、中试基地、产业技术创新战略联盟、大型仪器共享平台，促进区域协同创新。培养引进创新人才，深入推进人才引进“三个计划”，抓好高校合作、“12大基地”建设，深化“运才兴运”专项行动，健全完善人才服务保障体系，让各类人才的创造活力竞相迸发、聪明才智充分涌流。

构建“三高地”，重在全面深化重点领域改革。要深化能源革命综合改革试点，落实碳达峰、碳中和要求，优化能源供给结构，建设能源互联网试点示范城市。深化开发区“承诺制+标准地+全代

办”改革，推行工业项目“零距离、零收费、零延迟、零投诉”服务机制，优化营商环境，强化要素保障、硬化考核问责。深化国企改革，激发国有经济活力。深化行政审批制度改革，推行“马上办、网上办、一次办、就近办”，让信息多跑路、让群众少跑腿。深化投融资体制改革，加大金融支持实体经济力度，严格管控各类金融风险，有效防范政府债务风险。深化乡镇财税体制、农村土地制度、集体产权制度改革以及林权、水权等改革，激活乡村振兴内生动力。统筹各类机构设置、编制资源使用，做好党政机构和事业单位改革“后半篇文章”。

构建“三高地”，重在全面提升对外开放能级。我市承东启西、贯通南北、辐射中原，处于新亚欧大陆桥经济

（上接第一版）这两个司法保护基地，分处运城南部与北部，分别属于黄河湿地生态修复和水系环境的保护场所。自此运城将初步形成一南一北，涵盖湖泊、江畔、河流、湿地等多类型的生态环境司法保护修复体系，为恢复性司法理念的贯彻落实提供有力支撑。

市中级人民法院党组书记、院长赵斌表示，市中级人民法院将以此为契机，继续深入贯彻习近平生态文明思想，坚持生态优先、绿色发展的司法理念，大力推进环境资源审判专业化建设，为黄河流域生态保护与环境治理提供强有力的司法保障和服务。

走廊重要节点。要主动融入“一带一路”建设，加强国际交流，抓好友城建设，扩大朋友圈；积极对接京津冀、长三角、粤港澳大湾区、深化晋陕豫黄河金三角区域合作。加快运三高速公路、黄河大桥连接线、临猗黄河大桥及引线工程建设，抓好运三客专、阳运高速、韩侯客运专线等项目前期，建设现代化区域性综合交通枢纽。加快4E级国际机场建设，实现航空口岸正式开放，申建跨境电子商务综合试验区

和保税物流中心，培育外贸新业态主体。持续办好果博会，扩大优质农产品出口。加快通用机场建设，培育通航产业。引进知名快递物流企业，设立转运中心、分拨中心，打造全国快递物流业发展示范城市。

“观乎天文，以察时变；观乎人文，以化成天下。”构建创新高地、人才高地、开放高地，在未来产业、新兴产业发展上抢占先机、赢得主动，运城将乘风破浪、行稳致远。