

观察 | 用好“五抓一优一促”经济工作主抓手

全市第三季度项目建设综合考核

稷山何以荣登榜首？

本报记者 范 娜



山西北都碳材料有限公司生产车间内，待焙烧的石墨电极被天车吊起，等待进入焙烧炉内
本报记者 金玉敏 摄

送政策、送服务、严监管、保安全。在全市第三季度项目建设综合考核工作中，稷山县荣登榜首。不断优化的营商“软环境”，使县域经济发展步入快车道。前三季度，稷山县主要经济指标整体上持续保持了稳中有进、稳中向好的发展态势，规模以上工业增加值增速连续三个季度领跑全市。

凝心聚力，为企业纾困

一间高大的车间内，待焙烧的石墨电极被天车两两吊起，晃悠悠来到大通炉的焙烧炉上方，再缓缓地进入焙烧炉内，在炉内接受为期65天的焙烧。这是山西北都碳材料有限公司年生产3万吨超高功率石墨电极的焙烧车间，于今年7月份投入运行，成为稷山县第三季度经济增长的助推器之一。山西北都碳材料有限公司位于稷山经济技术开发区西社园区，成立于2018年4月，是一家专注超高功率石墨电极加工、生产、销售和技术服务的高新技术企业。

3万吨超高功率石墨电极项目分三期建设，分别是年产3万吨超高功率石墨电极项目、年产3万吨超高功率石墨电极深加工项目，以及年生产加工6万吨超高功率石墨电极成型项目。三期工程完工后，形成“配料—压型—焙烧—浸渍—石墨化—机加工—包装”的全工序生产线。

目前，年产3万吨超高功率石墨电极焙烧车间、焙烧二车间、浸渍车间、隧道窑二倍车间已投入运行。年生产加工6万吨超高功率石墨电极成型项目正在加紧建设中，预计明年春天完工。公司常务副总薛甲寅介绍，项目全工序生产主要有七个环节，他们是从中间环节开建的，在生产过程中，随着资金的积累，再向开始和结尾环节延伸。这其中，与开发区其他企业形成的产业大循环，给了公司如此运转的空间。

“加工环节能耗比较小，我们在县城或者市里办能评评估。成型车间跟后续项目建设能评评估比较大，办能评评估手续就得去省里。”薛甲寅介绍道，过程很麻烦，但今年县政府出面协调，找第三方机构评估，向市、省能源局一级一级上报，能评评估手续办得很快。

今年以来，稷山县上下全力以赴实施“十大行动”“八大战略”，全面加强党对经济工作的领导，着力改进职能部门作风，大力支持开发区工作，凝聚起了后稷儿女共推“五抓一优一促”的强大合力。

三季度，针对项目审批难问题，全县审批提速50%以上，为17个重点项目提供了全程代办服务。针对项目用地难问题，协调土地808亩，出让“标准地”119亩。新增市场主体769户，全县累计达2.1万余户。针对融资难的问题，三季度两次召开银企对接会，协调资金4.5亿元。针对招工人才难的问题，开展“县校合作”活动20余次，

招聘研究生以上紧缺人才46名……1月—9月，全县主要经济指标整体上持续保持了稳中有进、稳中向好的发展态势。地区生产总值、规模以上工业增加值、固定资产投资、城镇居民人均可支配收入等八大指标中，6项指标位居全市第一方阵。尤其是规模以上工业增加值增速连续三个季度领跑全市。

有为政府，为企业解忧

让企业无后顾之忧投入运行，稷山县提供的是全方位的服务。在稷山县超硬材料工具产业创新创业基地，从一个厂区内传来隆隆机器声。走进车间，工人正在忙碌中，各种型号的刀片、刀头从数控机床内被取出来。这是稷山县杰傲雕刻刀具有限公司建设的年产10万只金刚石刀具生产线项目，今年7月份开始试运行。稷山县杰傲雕刻刀具有限公司成立于2003年，是一家专业的雕刻刀具产品生产及销售的高科技企业，主要产品适用于工业模具加工、工业制造、工艺品、家具、木工等。年产10万只金刚石刀具生产线项目全部建成后，可为附近群众提供70多个就业岗位，将实现年营业收入2500万元。

从2003年创办家庭式生产工厂，到2010年注册公司运营，再到入驻基地发展壮大，杰傲雕刻刀具有限公司用了18年时间。“这么多年，县政府给了我们很多帮助。”让杰傲雕刻刀具有限公司总经理郑立业印象最为深刻的，就是电价的降低。从今年6月份开始，杰傲雕刻刀具有限公司开始享受电价直补政策，电价从0.6元一度，降到了0.302元一度。“比居民用电还便宜。”郑立业激动地说，过去公司每个月的电费是1.7万元到2万元之间，享受电价直补政策后，现在平均每个月的电价为8000元，就算夏天开空调，电费才1.1万元。“公司一直在增加设备，但设备增加了，电费反而比以前少了。”

电费的降低，给了企业加足马力生产的底气。三季度，公司新增了4台设备，其中，一台线切割机、两台数控磨床机和一台五轴磨床机。“我们公司还在扩建，同时对已有车间内部进行改造，下一步计划再增加8台五轴磨床机。”郑立业说。其实，为扶持企业发展，政府做的不只如此。从基地建厂初始，政府就介入了协调征地、协助办理土地手续、指导基建及上门指导办理环评手续等，规划设计、路面硬化、厂区绿化、安装配套变压器、路灯监控安装、消防水池和围墙建设等投资配套到位，每个环节的背后都有政府支持的身影。

对辖区内每一个企业，政府都给予了全方面的关注和扶持。这是稷山县在抓紧创优营商环境上加倍努力的体现。“营商环境好不好，群众和企业说了算。要坚持市场化、法治化、国际化，把握‘三无、三可’（无差别、无障碍、无

后顾之忧，可预期、可信赖、可发展）要求，把有效市场和有为政府更好结合起来，深化‘放管服’改革，展现真心实意，拿出真招实招，让投资兴业的人办事情有‘靠制度不靠关系’的社会氛围，搞项目有‘承诺制+标准地+全代办’的优质服务，做前期有‘一枚印章管审批’的便捷便利，跑手续有‘7×24小时不打烊’的政务服务超市，对未有‘新官理旧账’的稳定预期，让安商亲商富商在三晋大地蔚然成风。”今年省党代会报告中的这段话，成了稷山县创优营商环境的行動指南。

创优营商环境只有起点、没有终点。稷山县严格推行“一枚印章管审批”，让企业群众办事更加方便快捷；严格落实各项改革事项，按照“九通一平”的要求，完善道路、光缆、排污、用水、用气、用电、热力等公共设施，突出抓好用地保障，让项目承载力更强。

严格监管，为企业护航

山西永祥煤焦集团有限公司是一家焦化企业，提起焦化企业，很多人的第一反应就是污染严重。但11月9日，记者步入山西永祥煤焦集团有限公司大院时，院内并没有想象中的灰蒙蒙，相反，抬头是一片蔚蓝的天空，入目是干净整洁的厂容厂貌。这与今年3月，山西永祥煤焦集团有限公司启动的永祥煤焦环保提标改造项目不无关系。

“改造项目共14项内容，新建的一座13000平方米的中煤棚、两座抗爆机柜间及抗爆中控室、焦油渣用干回收利用等工程都已完工，焦炉无组织综合治理项目、无组织排放管控一体化提标改造工程本月月底完工。”超低排放改造项目经理孙利军介绍。这个项目是今年三季度，针对环保制

约问题，在稷山县政府的大力支持下建设的。同时进行的，还有稷山县铭福钢铁制品有限公司新上的投资1.2亿元的污水处理雨水收集项目。

“政府支持力度很大，监管也很严。”永祥煤焦集团有限公司总经理助理程明说，前段时间，气象部门发布重污染天气橙色预警，稷山县相关部门深入企业，驻厂监管，环保、安监部门也天天过来检查。安全和发展是一体两翼、驱动之双轮。在安全生产方面，县政府重视，稷山经济技术开发区重视，企业同样重视。“思想上、行动上，都很重视，公司环保设备该有的一应俱全，因为我们明白，安全做不到，企业存亡都是问题，更别提发展了。”程明说。

对企业严格监管，对破坏营商环境、干扰项目建设和企业正常生产的，稷山县也毫不手软。对破坏营商环境的违纪违法行为，对党员干部、服务窗口吃拿卡要的，稷山县纪委监委从重处理；对干扰项目建设和企业正常生产的，县政法部门从重打击，县人民法院、人民检察院稳妥办理涉企案件。稷山县在营造公平公正市场环境的同时，为全县项目建设和企业发展保驾护航。

只有抓紧了项目建设这个“牛鼻子”，才有投资拉动，高质量发展才有载体和抓手。稷山县委、县政府始终紧紧咬住发展第一要务不放松，支持企业发展、支持开发区建设、优化营商环境、大力招商引资；县委、县政府敢于闯新路实现大突破，赴北京、上海等地开展招商活动6场次，对接国家科研院所20余家、稷山籍商会20余家。累计签约项目29个，总投资244亿元，完成全年任务的99%。尤其是9月18日在北京国家会议中心，成功举办首届中国·山西·稷山后稷论坛，签约项目11个，总投资13.5亿元。

这个项目是今年三季度，针对环保制

约问题，在稷山县政府的大力支持下建设的。同时进行的，还有稷山县铭福钢铁制品有限公司新上的投资1.2亿元的污水处理雨水收集项目。

“政府支持力度很大，监管也很严。”永祥煤焦集团有限公司总经理助理程明说，前段时间，气象部门发布重污染天气橙色预警，稷山县相关部门深入企业，驻厂监管，环保、安监部门也天天过来检查。

安全和发展是一体两翼、驱动之双轮。在安全生产方面，县政府重视，稷山经济技术开发区重视，企业同样重视。

近年来，中国人民银行运城市中心支行充分发挥金融在乡村振兴主战场的作用，结合全市农业资源禀赋，聚焦特色优势产业，强化窗口指导，积极搭建政银企协作平台，引导金融机构创新信贷产品及服务模式，推动“金融+财政”协同发力，支持地方特色产业发

展。截至10月末，全市涉农贷款余额995.54亿元，较年初增加119.43亿元，增长13.63%，高于去年同期1.49个百分点。

三个强化，提升“增动力”

一是强化窗口指导。年初，人民银行运城市中支指导各县（市）支行围绕“县域经济代表性”“产业关联性”“各类农村主体参与性”“产业辐射性”“就业带动性”“经济贡献度”“社会惠及面”等七个维度确定13个重点支持项目。如永济市支行的“金融支持全域旅游”项目、临猗县支行的“金融支持水果生产加工核心区建设”项目等。同时，联合市农业农村局、市乡村振兴局及市金融工作办公室等八家单位出台《运城市全面推进金融服务乡村振兴的实施意见》，定任务、划重点、明举措，全力支持各重点项目开好局。

二是强化监测、调研督导。建立全市金融服务乡村振兴专项监测与通报制度，从涉农贷款投放、支持特色产业情况、支持新型农业经营主体和信贷产品服务创新情况四个维度进行监测。同时，深入辖内各县（市）开展金融服务乡村振兴调研督导工作，找差距、补短板。

三是强化“宣传+对接+培训”。8月，连续组织开展“涉农信贷产品宣传月活动”“金融服务大对接活动”“乡村振兴政策培训会”三个专项行动。活动期间，辖内金融机构通过“线上+线下”的方式宣传涉农信贷产品11.41万次，举办政银企对接会15场，企入户对接1.41万户，授信1338户15.3亿元。会同市农业农村局、运城银保监分局等单位对辖内市县两级280余名金融机构业务人员进行了专题培训。

三个建立，打造“推动力”

一是建立协作联动机制。同市县两级的农业农村局、乡村振兴局、金融办等单位建立协作联动机制。以动态反映交流、政策协作联动和联席会议交流的方式按季进行互联互通。同时，积极构建政银企对接平台，与各产业主管部门建立重点涉农融资企业名单推送机制、融资对接问题反馈及解决机制，最大限度解决涉农企业融资难题。

二是建立风险补偿基金。协调相关部门建立6900万元的“南果专项贷”风险补偿基金，并出台《“南果专项贷”风险保障金运行管理办法》。创新推出“政府主导+金融助推”模式，大力支持了我市果业发展。截至10月末，全市“南果专项贷”贷款余额90817户55.31亿元。

三是建立完善政府融资性担保体系。协调相关部门新增1000万元的创业担保贷款基金及4000万元的市级政策性融资担保机构资本金，并出台《运城市政府性融资担保机构资本金补充、风险补偿和担保费补贴管理办法》，加大对创业担保贷款及涉农、民营小微企业的担保力度。

五个聚焦，支持“齐发力”

指导辖内金融机构聚焦县域特色优势产业，创新信贷产品及服务模式，加大信贷支持力度，促进特色产业持续稳定发展。

一是聚焦“运城果业”。针对林果种植、培育、收购、加工及销售全产业链资金需求，创新推出“果e贷”“果香贷”“果库贷”“仓储贷”“包装贷”等十种信贷产品。1月—10月，累计投放果业贷款12.51万户83.71亿元，支持果业种植210万亩，总产量达63亿公斤。

二是聚焦“稷山板栗”。创新推出“金栗丰”“红枣贷”两种信贷产品。1—10月份，累计发放枣业贷款5346户3.12亿元，支持枣业种植15.3万亩，产值达6.3亿元，带动6.5万名农民从事板栗种植业，人均收入9000元。

三是聚焦“新绿蔬菜”。创新推出“蔬菜贷”，支持蔬菜种植和大棚设施更新。1月—10月，累计发放蔬菜产业贷款831户2.52亿元，支持蔬菜种植19250亩及新建蔬菜大棚480个。

四是聚焦“闻喜中药材”。创新推出“药材贷”“丰收贷”两种信贷产品，打造“信用工程+特色产业”服务模式。1月—10月，累计发放中药材产业贷款5045户3.7亿元，支持中药材种植25万亩，产值10.4亿元，带动农户4万余户，人均增收5000余元。

五是聚焦“永济全域旅游”。创新推出“致富贷”“政府投资+银行贷款”“民间资本+银行贷款”等信贷产品及服务模式支持永济沿黄河流域生态保护和文化旅游产业。1月—10月，累计投放旅游业贷款1575户1.04亿元。在金融政策助推下，永济每年游客人数达1500万人次，旅游业总收入达到125.77亿元，带动就业超2万人。

中国人民银行运城市中心支行「金融+财政」协同发力支持特色产业发展

本报记者 余果 通讯员 彭海英



稷山县杰傲雕刻刀具有限公司工人在检测产品质量 本报记者 金玉敏 摄