

『十四五』实现良好开局

论学习贯彻中央经济工作会议精神

人民日报评论员

“实现了‘十四五’良好开局”，12月8日至10日举行的中央经济工作会议高度评价一年来我国经济社会发展取得的成绩。习近平总书记在会上发表重要讲话，深刻总结2021年经济工作，深入分析当前经济形势，对2022年经济工作作出重大部署，为我们做好明年经济工作，迎接党的二十大胜利召开，指明了前进方向、提供了根本遵循。

今年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年，也必将是载入史册的一年。我们隆重庆祝中国共产党成立一百周年，正式宣布全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，开启全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程。我们召开党的十九届六中全会，总结党的百年奋斗重大成就和历史经验，通过百年党史上第三个历史决议《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，这是新时代中国特色社会主义思想的政法宣言，是以史为鉴、开创未来、实现中华民族伟大复兴的行动指南。一年来，世界百年未有之大变局和新冠肺炎疫情全球大流行交织影响，外部环境更趋复杂严峻，国内新冠肺炎疫情防控和经济社会发展各项任务极为繁重艰巨。以习近平同志为核心的党中央坚持统筹国内国际两个大局，坚持稳中求进工作总基调，沉着应对百年变局和世纪疫情，统筹疫情防控和经济社会发展，加快构建新发展格局，强化宏观政策跨周期调节，着力推动经济持续健康发展，着力深化改革开放创新，奋力完成改革发展艰巨任务，党和国家各项事业取得了新的重大成就。

“十四五”实现良好开局，一个重要方面体现在，构建新发展格局迈出新步伐，高质量发展取得新成效。我国经济发展和疫情防控保持全球领先地位，发展韧性强、潜力大、动力足的特点持续显现；国家战略科技力量加快壮大，重大科技成果竞相涌现，科技创新能力持续提升，关键核心技术攻关实现新突破；产业链韧性得到提升，对外贸易量增质升，结构继续优化，以新产业新业态新模式为代表的新动能成长壮大；改革开放向纵深推进，着力打通制约供需适配和要素流动的堵点，以高水平对外开放打造合作竞争新优势；民生保障有力有效，就业规模持续扩大，居民收入增长与经济增长基本同步，全年粮食连续7年保持在1.3万亿斤以上，喜获“十八连丰”；生态文明建设持续推进，碳达峰碳中和工作统筹推进，绿色低碳转型步伐稳健，生态环境保护取得新成效。

艰难方显勇毅，磨砺始得玉成。这些成绩的取得，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是全党全国各族人民勠力同心、艰苦奋斗的结果。实践再次证明，确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。有习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵，有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，有全党全国各族人民团结一心、顽强奋斗，我们就一定能够战胜各种艰难险阻，在全面建设社会主义现代化国家新征程上创造新的时代辉煌、铸就新的历史伟业。

明年将召开党的二十大，这是党和国家政治生活中的一件大事。弘扬伟大建党精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，全面深化改革开放，坚持创新驱动发展，推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，继续做好“六稳”、“六保”工作，持续改善民生，着力稳定宏观经济大盘，保持经济运行在合理区间，保持社会大局稳定，我们就一定能保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，以实际行动把党中央决策部署落实到位，不断把新时代中国特色社会主义事业推向前进。

(新华社北京12月11日电)

(上接第一版)

二、校友助力，务实合作，引进一批高层次人才

一是积极搭建沟通平台。充分发挥在外人才服务站作用，联合全县多家企事业单位，广泛开展调查研究，建立健全闻喜籍优秀大学生、高校校友资源，在外优秀人才三大数据库，主动联系人材，积极对接人才，利用乡情引才。前期通过摸底，建立了闻喜籍高校人才交流群，为人才搭建互动交流平台。在人才支持下，我县召开了县校合作“云洽谈”视频对接会，与来自清华大学、上海交通大学、武汉大学等高校的15名闻喜籍专家教授就城乡规划、农业发展、学生培养、智库研究等进行交流，加深了县校联系。

二是坚持请进来走出去。牢牢把握在外人才这一重要资源，通过云对接、当面聊的方式，真心实意向在外人才表达诉求，剖视真心、谋求合作。组建闻喜县县校合作考察团，先后多次赴武汉大学、武汉理工大学、华中师范大学等高校进行考察学习，在8家县校合作牵头单位的共同努力下，已有8名急需紧缺在外人才签署柔性引进协议，签署了多项合作框架协议。

三是积极开展对接合作。通过扩大县校合作“朋友圈”，延伸高校人才关系网，在李鑫涛博士校友资源带动下，今年“十一”期间，我们还签署了《共青团南开大学委员会与山西省运城市闻喜县委组织部共建大学生社会实践基地合作协议书》；与武汉大学遥感信息工程学院副教授、博士生导师贾涛成功对接，签署柔性引进协议，同时在贾涛的引荐下，又与武汉理工大学党政办主任王崑峰取得联系，达成了更为深入的合作意向。

三、广泛对接，精细运作，建设一批县校合作基地

深化县校合作，具体抓手是与高校共建“12大基地”，将高校人才资源、科技成果等优势与我县发展特色相结合，紧紧围绕“十四五”全方位高质量发展的产业需求、人才需求、技术需求和项目需求，精心搭建合作平台，积极借智各大高校，着力打造满足人才需求、惠及广大群众、助力地方发展的县校合作基地。目前，我县已授牌建立15个合作基地，其中包括五四一高级技工学校 and 康养基地、闻喜中学与吉林大学高校优质生源基地、陕西科技大学与八达镁业有限公司闻喜县校友招商引才基地等，充分整合人社、教育、宣传等牵头单位资源，以基地为载体，大力促进县校合作。同时，利

让高质量发展道路越走越宽广

——社会各界热议中央经济工作会议精神

新华社记者

中央经济工作会议总结今年经济工作，分析当前经济形势，部署明年经济工作。社会各界认为，会议对于大家凝聚共识、坚定信心、真抓实干，做好明年经济工作，具有重大而深远的意义。要把党中央决策部署落实到位，切实推动高质量发展，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

“十四五”开局良好，做好经济工作的规律性认识不断积累

快递年业务量首次突破千亿件、跨省异地就医住院费用直接结算已覆盖全国、前11个月货物贸易进出口总值超去年全年……

2021年，是党和国家历史上具有里程碑意义的一年。面对内外环境的多重挑战，中国经济实现了“十四五”良好开局。

“在百年变局和世纪疫情等多重风险挑战下，我们保持了宏观政策连续性、稳定性、可持续性。”工信部研究机构赛迪顾问总裁赛海林表示，以产业政策为例，更加注重强调根据产业特色、发展规律制定政策，更注重政策的抵达效果，让企业更加有信心谋创新、做实业。

这一年，高质量发展取得新成效。

江苏镇江，中集车辆(集团)股份有限公司子公司的冷藏车生产车间内，激光精准切割、机器人高效焊接……新技术让传统制造“换了容颜”。依靠科技创新、走高质量发展之路，这家企业克服原材料价格上涨、市场需求疲软等不利因素，前三季度营业收入创新高。

公司副总裁兼首席技术官李晓甯感慨：“我们将坚持集约型、创新型发展，继续在车辆轻量化、数字化方面作出努力，更好服务物流企业。”

在应对风险挑战的实践中，我们

进一步积累了对做好经济工作的规律性认识。会议将其概括为“四个必须”——必须坚持党中央集中统一领导，必须坚持高质量发展，必须坚持稳中求进，必须加强统筹协调。

在重庆市丰都县委常委、三建乡党委书记章烈看来，这既是立足非凡实践总结出的深刻启示，更是指导下一步做好经济工作的方法和根本遵循。“全面推进乡村振兴，要加强统筹协调。”他说，要稳步走好生态产业化、产业生态化之路，结合区域资源禀赋特点，科学谋划、统筹协调。我们下一步既要加快推进新型城镇化建设，又要促进脱贫攻坚与乡村振兴工作有效衔接，努力实现产业兴、百姓富、乡村美的综合效益。

稳字当头促发展，推动经济高质量发展取得新成效

“稳字当头、稳中求进”，会议用一个“稳”字定下了明年经济工作的主基调，从宏观、微观、结构、科技、改革开放、区域、社会等7个方面作出具体部署。

国务院发展研究中心副研究员杨光普表示，明年国内外环境中不稳定不确定因素仍然很多，稳住宏观经济大盘，不仅有利于提振市场信心、稳定预期，也有利于推进改革、化解风险、解决问题。

新能源汽车电池管理系统制造商力高新能源今年生意红火，也碰上了成长中的烦恼——现金流压力。力高新能源创始人王瀚超说，企业今年明显感受到，银行等金融机构对创新型中小企业的支持力度在增加。

瞄准激发市场主体活力，提振市场主体信心，会议提出实施新的减税降费政策，加大对实体经济融资支持力度等一系列“暖心之举”。

“这将促进更多要素流向高新技

术企业，让我们信心更足。”王瀚超说，企业将加大对智慧能源、储能等领域技术的研发投入，加速关键环节国产化，提升产业链现代化水平。

实现碳达峰碳中和是推动高质量发展的内在要求。会议对能源领域的一系列政策，将为可再生能源发展插上“翅膀”。

前不久，青海电网新能源发电出力连续两日突破千万千瓦，一批大型风电光伏基地项目也在海西蒙古族藏族自治州等地开工。青海正加快打造国家清洁能源产业高地。

海西州发展和改革委员会副主任昂智信心满怀：“我们要汇聚新动能，抢抓新机遇，在‘双碳’主战场接续发力，把海西的生态优势、资源优势转化为新发展阶段的经济优势。”

东海之滨的浙江，正积极推进高质量发展建设共同富裕示范区。在台州市黄岩区平田村的“小橘灯”暖心工坊里，100多名村民正忙着组装玩具产品。这是黄岩区实施“全域协作”推进共同富裕的一项重要举措，通过引导企业、合作社等市场主体下沉，带动山区农民增收。

会议明晰了推进共同富裕的方向。黄岩区委书记包顺富表示，黄岩将深化与高校院所合作，探索制定共同富裕县域标准和行动纲要，抢抓全省数字化改革契机，高水平建设“共富大脑”，利用数字技术对居民个体精准服务，进一步增进群众获得感、幸福感、安全感。

面临三重压力，凝心聚力做好明年经济工作

我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。大家表示，我们要正视困难，又要坚定信心，凝心聚力做好明年经济工作。

先进制造业是实体经济的一个关

共同奏响新时代的黄河大合唱

(上接第一版)

一方面，我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段，经济空间布局发生深刻变化，区域协调发展的趋势更为明显，跨区域交流合作的需求更加迫切。另一方面，黄河流域生态保护和高质量发展上升为国家战略，在国家发展大局和社会主义现代化建设全局中具有举足轻重的战略地位。

作为西部大开发、促进中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展、建设郑(州)洛(阳)西(安)高质量发展合作带等国家战略高度叠加的晋陕豫黄河金三角区域，又一次站到了时代的风口浪尖。

国家发改委党组成员、副主任，国家统计局局长、党组书记宁吉喆在贺信中表示：“山西、陕西、河南三省，地处黄河流域重要地段，是中部崛起和西部大开发战略结合部，加强晋陕豫黄河金三角区域合作，有利于探索省际跨区域合作发展新路径，有利于促进黄河流域生态保护和高质量发展，有利于构建国内、国际双循环相互促进的新发展格局。”

正是出于上述原因，国家发改委地区司副司长、一级巡视员张东强说：“推进晋陕豫黄河金三角区域合作，不能只考虑一城一地，而是要放在全国发展大局予以考量。在全国转型升级、生态环境共治等方面，谋划一批务实管用的政策举措，推动晋陕豫黄河金三角区域合作迈上新的台阶。”

迎着新时代的蓬勃浪潮，充分发挥三省四市资源禀赋和特色优势，抢抓机遇，深化交流、加强联动、取长补短、共同发展，积极开拓区域发展新格局，已成为新的共识；在更大范围、更宽领域拓展发展新空间、集聚发展新要素、激活发展新动能的号角已经吹响。

好风凭借力，送我上青云。晋陕豫黄河金三角区域合作发展，正迎来千载难逢的历史机遇、政策机遇。

赢得合作发展的新格局

省际交界地区的合作，最大的难题就在于行政区划不同的前提下，如何实现产业协作、设施共建、服务共享、市场互通等各方面的协调与合作。

习近平总书记指出，区域协调发展，要坚持政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通五大领域齐头并进。

多年来，三省四市所做的工作，用一个字来概括，那就是“通”，以各种形式、各种领域的“通”打破行政壁垒，朝着一体化发展的目标阔步前进——

互联互通实现新突破。省际交界地区综合性交通枢纽建设步伐不断加快，大西高铁、浩吉铁路、运宝高速、垣潼高速等建成通车，灵宝黄河大桥、七狼窝黄河大桥、王官黄河大桥等加快推进，初步形成了综合立体交通

网络和区域内1小时经济圈。

产业协作迈出新步伐。晋陕豫黄河金三角承接产业转移示范区国家级平台优势不断彰显，三省四市在果业、有色金属、战略性新兴产业、物流、旅游合作等方面务实效行，构建起有区域特色的现代产业体系，合作发展红利正在显现，合作共赢格局逐步形成。

生态共治探出新路径。突出山水林田湖草沙一体化保护修复，共同编制《晋陕豫黄河金三角黄河流域生态保护促进区域高质量发展发展项目建议书》，开展黄河“清四乱”专项行动，实施黄河流域生态保护重点工程，形成了黄河流域上下游、左右岸、干支流联动治理的格局，到处呈现着俯身掬清水、仰首见蓝天的胜景。

服务共享结出新成果。跨省公交率先实现互通，政务服务“跨省通办”进展迅速，医疗一体化改革不断深化，警务协作更加紧密，文化体育等交流往来更加频繁，四市“一证游”实现常态化，一个高效合作平台成线、连点成面，构成了一幅幅壮阔的区域合作画卷。

……

12月8日，在晋陕豫黄河金三角区域合作第五届省级协调领导小组会议暨四市联席会上，山西省委常委、常务副省长张吉福如此评价：“晋陕豫三省同属沿黄重要省份，运城、临汾、渭南、三门峡四市均为重要的节点城市。2014年国务院批复《晋陕豫黄河金三角区域合作规划》以来，三省四市省际联系、通力合作，搭建科技资源平台，特色产业快速发展，连续举办了8届投资合作交流会，签约项目总投资超过4000亿元，投资基础不断夯实，发展成果不断壮大。”

今年以来，三省四市围绕共建新格局、共谋大发展，落实落细晋陕豫黄河金三角区域合作规划，取得了尤为显著的成效。

一年来，三省四市持续推进黄河金三角区域合作，多次召开区域合作交流座谈会，在共谋发展大局、改进体制机制，赴先进地区交流等方面达成了共识；推进基础设施建设，健全交通互联网，加快省际交界地区综合性交通枢纽建设，谋划实施重大项目，区域的通达性进一步增强；积极探索跨区域的新型模式，共同推进园区产业升级与工业领域深度合作，推进有色金属加工、先进装备制造、新能源、新材料、通用航空等领域特色产业建设；开展多领域的合作机制，促进公共服务一体化……

特别是次区域合作的改革创新，成为区域合作的一大亮点——

小尺度、跨区域、相对精准的次区域如何开展合作，是上海财经大学长三角与长江经济带发展研究院执行院长张学良近年来的研究重点。他认为，省际交界地区的合作要加快同城化进程，消除行政区划壁垒，建立同城化，共同促进区域边缘地区加快发展，比较

现实同时有效的办法是实施更加精准的小尺度的次区域合作。“这样在相对较小的区域，更容易产生知识溢出效应，更容易带来物流成本的降低，也更容易带来外部的效益增量，就晋陕豫黄河金三角区域来讲，就是打造区域合作的先行示范区。”张学良说。

与这个理论相符，晋陕豫黄河金三角区域一年来在次区域合作方面推进力度颇大：重点推进了灵宝、潼关、芮城等次区域合作发展；韩城、河津制订了产业规划，共同打造全国重要的有色金属冶炼和精深加工基地；侯马、新绛、曲沃同城化发展加快，三门峡区与平陆县实现公交互通、医疗资源共享……次区域合作迈出坚实的步伐。

踏上波澜壮阔的新征程

近年来，在三省四市的共同努力下，晋陕豫黄河金三角区域协同发展取得了重大成果，但是客观讲，发展不平衡、不充分、不协调的矛盾依然存在，新旧动能转换化、城市带动力、污染修复等课题亟待破解。

一位专家的话来讲，就是“发展还有点‘慢’”。

“慢”的观点，可能是对比出来的。上海、江苏、浙江长三角生态绿色一体化发展示范区的成立时间，比晋陕豫黄河金三角区域合作规划获国务院批复的时间还要晚，但却取得的成果却更为丰硕。究其原因，有着地域和经济基础等方面的先天差异，也有着体制机制方面的后天不同。

比如长三角生态绿色一体化发展示范区成立的长三角区域合作办公室，从沪苏浙三省一市抽调人员共同组建，在上海实现联合集中办公、集中议事，而不是人在各省(市)靠打电话来沟通。另外，还建立了两省一市共同参加的“三级合作、统一结合”区域合作机制，即决策层是两省一市主要领导座谈会，主要负责审议、决定和决策关系长三角区域发展的重大事项；协调层是常务副省(市)长牵头的长三角区域合作与发展联席会议，主要负责协调推进重点难点事项；执行层包括长三角区域合作办公室、联席会议办公室和专题工作组，主要负责推进落实、统筹协调和督促检查等。

为此，专家建议，晋陕豫黄河金三角三省四市也可以借鉴上述做法，做好总体规划、专项规划和操作方案，同时明确工作方向和检查监督标准，抓好落实工作。通过落实，让政策红利变为发展红利，政策优势变成发展优势。

区域合作从规划落到实处，离不开规划的引领和项目的支撑。在此次晋陕豫黄河金三角区域合作第五届省级协调领导小组会议暨四市联席会议上，宣布了《晋陕豫黄河金三角区域合作2021—2022年十大任务清单》，签署了4个合作框架协议。

《十大任务清单》共有30项具体任务，归纳为10个部分，分别为共同

键。中国福马机械集团有限公司总经理蔡济波坦言，目前传统制造业企业面临一定的经营困难，既需要国家政策引导支持，更需要锤炼自身闯关本领。“我们一方面利用信息技术加快企业数字化转型，另一方面尝试与高新技术企业、高校等联合研发，以实现创新型产品的研发和量产。目前正着手与相关企业合作，通过优势互补加快电动无人驾驶工程机械和光伏电站维护设备研发进度。”

帮扶小微企业、个体工商户，是稳定就业岗位、保障基本民生的一项重要举措。

在市场监管部门的指导下，吉林长春的关东老刘商贸有限公司从一家土特产小店转型为企业，还将分公司落户郑州。

“个体工商户转型为企业后，能更好应对疫情等风险挑战。”长春市市场监督管理局朝阳分局审批办主任张辉说，“我们将优化工作方式，持续创新服务小微企业的暖心举措、切实办法，不断增强小微企业活力。”

预期更稳，信心更足。”会议传递出清晰的稳增长信号。”中金公司首席经济学家彭文生认为，会议部署的稳增长政策将逆周期政策与跨周期政策进行有机结合。财政政策、货币政策、行业政策协调配合，共同推进稳增长目标落地。

砥砺奋斗精神，增强实干本领。深圳前海管理局副局长王锦侠表示，会议提出领导干部要提高领导经济工作的专业能力并做到“三个敬畏”，对做好今后工作有长期的指导作用。

今年9月，《全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放方案》公布，“特区中的特区”深圳前海站上新的历史起点，迎接新的使命。

“在今后工作中，我们要聚焦激活发展动力的改革开放，以先行示范的高标准主动改革、制度型融合性高水平对外开放、大胆闯、大胆试、自主改，再创新高速度、前海质量、前海奇迹。”王锦侠说。

(新华社北京12月12日电)

打造黄河流域生态保护示范区，强化黄河流域防洪减灾体系建设，共建黄河流域文明融合发展示范带和黄河文明传承创新区，加快基础设施互联互通，共同推进高质量绿色发展，合力建设重大项目库，积极承接产业转移，构建公共服务共享示范区，协同推进机制改革，深化区域合作创建先行示范区。4个区域框架协议分别为：创建晋陕豫黄河金三角区域合作先行示范区框架协议，晋陕豫黄河金三角区域能源合作框架协议，晋陕豫黄河金三角四市共同谋划跨区域重大项目框架协议，以及晋陕豫黄河金三角区域政务服务跨省通办框架协议。

以十大任务清单为抓手，以4个框架协议为保障，新的形势下，晋陕豫黄河金三角三省四市立下了共同的奋斗目标——

共建黄河流域生态保护示范区，打好环境问题整治、深度节水控水、生态保护修复攻坚战，让晋陕豫黄河金三角成为黄河最壮丽的绿色廊道，让晋陕豫黄河金三角成为黄河的最美流域；

共建黄河文明传承创新区，系统保护黄河文化遗产，建设最厚重、最密集、最辉煌的黄河文化走廊；

共建黄河流域文旅融合发展示范区，讲好黄河故事晋陕豫黄河金三角篇章，让这里成为海内外游客心驰神往的胜地；

在基础设施互联互通上迈出更大步伐，以运三客专、韩河侯客专、富平至永济高速公路等为抓手织密交通网络，以临汾储气调峰枢纽、临汾运城三门峡运输能源项目等为载体构建能源联盟，以古贤大坝、引黄济涑等为依托加强区域水利建设，让合作更紧密、更便利、更高效；

加快推进高质量绿色发展，在错位发展、互补互促中，构建新业态、新模式、新产业竞相发展的高地；

共建重大项目建设，探索推进联合申报，实施项目路演，推动一批国家级重大项目跨区域落地实施；

积极承接产业转移，探索制定统一政策，加强开发区等承接产业转移平台建设，共筑发展优势；

构建公共服务共享示范区，建立区域联盟，实现广泛互动、彼此共享；

协同推进一体化发展，高标准编制区域合作规划，持续深化联席制度和轮值机制，构建起三省四市的紧密循环；

重点推进次区域合作，推进侯马—新绛—曲沃同城化发展、湖滨—陕州—平陆一体化发展、潼关—灵宝—永济—芮城协同发展、韩城—河津—万荣—乡宁融合发展，率先打造区域合作新样板，加快蹚出新路子；

……

此次晋陕豫黄河金三角区域合作第五届省级协调领导小组会议暨四市联席会议，全面总结了晋陕豫黄河金三角区域合作取得的重大成果，也展望了晋陕豫黄河金三角区域合作的无限未来。这是一片大有可为的热土，这是一个大展宏图的时代。面对波澜壮阔的区域合作新征程，晋陕豫黄河金三角正以打造黄河流域新标杆、中部崛起新势力、区域合作新样板的自觉和自信，共同奏响新时代的黄河大合唱！