

国务院印发

# 《“十四五”节能减排综合工作方案》

新华社北京1月24日电 近日，国务院印发《“十四五”节能减排综合工作方案》（以下简称《方案》）。

《方案》指出，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平生态文明思想，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展，完善实施能源消费强度和总量双控、主要污染物排放总量控制制度，组织实施节能减排重点工程，进一步健全节能减排政策机制，推动能源利用效率大幅提高、主要污染物排放总量持续减少，实现节能降碳减污协同增效、生态环境质量持续改善，确保完成“十四五”节能减排目标，为实现碳达峰、碳中和目标奠定坚实基础。

《方案》明确，到2025年，全国单位国内生产总值能源消耗比2020年下降13.5%，能源消费总量得到合理控制，化学需氧量、氨氮、氮氧化物、挥发性有机物排放总量比2020年分别下降8%、8%、10%以上、10%以上。节能减排政策机制更加健全，重点行业能源利用效率和主要污染物排放控制水平基本达到国际先进水平，经济社会发展绿色转型取得显著成效。

《方案》部署了十大重点工程，包括重点行业绿色升级工程、园区节能环保提升工程、城镇绿色节能改造、交通物流节能减排工程、农业农村节能减排工程、公共机构能效提升工程、重点区域污染物减排工程、煤炭清洁高效利用工程、挥发性有机物综合整治工程、环境基础设施水平提升工程，明确了具体目标任务。

《方案》从八个方面健全政策机制。一是优化完善能耗双控制度。二是健全污染物排放总量控制制度。三是坚决遏制高耗能高排放项目盲目发展。四是健全法规标准。五是完善经济政策。六是完善市场化机制。七是加强统计监测能力建设。八是壮大节能减排人才队伍。

《方案》要求，加强组织领导，各地区、各部门和各有关单位要充分认识到节能减排工作的重要性和紧迫性，把思想和行动统一到党中央、国务院关于节能减排的决策部署上来，坚持系统观念，明确目标责任，狠抓工作落实。要强化监督检查，开展“十四五”省级人民政府节能减排目标责任评价考核，科学运用考核结果。要完善能耗双控考核措施，统筹目标完成进展、经济形势及跨周期因素，优化考核频次。继续开展污染防治攻坚战成效考核。完善中央生态环境保护督察制度。要开展全民行动，深入开展绿色生活创建行动，增强全民节约意识，倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式，坚决抵制和反对各种形式的奢侈浪费，营造绿色低碳社会风尚。组织开展节能减排主题宣传活动，加大先进节能减排技术研发和推广力度，支持节能减排公益事业，引导市场主体、社会公众自觉履行节能减排责任。

# 建设德才兼备、忠诚干净担当的高素质专业化事业单位领导人员队伍

——中央组织部负责人就《事业单位领导人员管理规定》答记者问

新华社记者

日前，中央办公厅印发了《事业单位领导人员管理规定》（以下简称《管理规定》）。对此，中央组织部负责人接受采访，就《管理规定》有关情况回答了记者提问。

问：为什么要修订出台《管理规定》？

答：我国现有事业单位80多万家、工作人员2700多万名，覆盖教科文卫、农林牧水等众多行业、领域。事业单位是提供公益服务的主要载体、保障改善民生的基本力量、推动创新发展的关键领域、凝聚思想共识的重要阵地。加强和改进事业单位领导人员管理、推进事业单位领导人员队伍建设很重要，也很必要。2015年5月，中央办公厅印发《事业单位领导人员管理暂行规定》（以下简称《暂行规定》），该文件是做好事业单位领导人员管理工作的基本遵循，施行6年来，在健全事业单位领导人员选拔任用和管理监督机制、推进领导人员队伍建设等方面发挥了重要作用，实践证明总体是可行的，及时修订并正式施行的时机已经成熟。

修订工作总的考虑是，在保持基本框架和主要制度大体稳定的基础上，坚持问题导向，主要是对有较普遍共识的意见、可以解决的问题、需要衔接配套的政策进行修订完善，能具体规定的尽量具体明确，重点把握以下几个方面：一是贯彻新精神新要求。全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，认真贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，着眼新时代对事业单位领导人员队伍建设提出的新要求，深入分析工作中出现的新情况新问题特别是近年巡视巡察发现的问题，从制度层面提出有针对性的举措，进一步改进方式，完善程序，为建设德才兼备、忠诚干净担当的高素质专业化事业单位领导人员队伍提供有力制度保障。

问：《管理规定》在落实新时代好干部标准方面是如何把握的？

答：党的十八大以来，习近平总书记科学把握新形势新任务和干部队伍实际，明确提出信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的新时代好干部标准，突出强调干部要忠诚、干净、担当，实现了我们党干部标准的守正创新，立起了选人用人的时代标杆。选拔任用事业单位领导人员，必须贯彻落实新时代好干部标准。《管理规定》结合事业单位特点，细化有关要求。比如突出政治标准，提出担任事业单位领导人员，必须自觉坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻执行党的理论和路线方针政策，增强“四个意识”、坚定

“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。比如强化对专业素养、创新意识和创新能力的要求，提出对于主要以专业技术面向社会提供公益服务的事业单位，领导班子里行政正职、分管业务工作的副职一般应当具有从事本行业专业工作的经历，以利于优化班子专业结构，让专业的人干专业的事；针对教育、科技、文化、卫生等行业是建设创新型国家的关键领域的实际，提出领导人员需“创新意识强，勤于学习，勇于探索，敢于攻坚克难，有开拓进取、追求卓越的韧劲，能够切实推进技术、管理、制度等重要创新”。比如把热爱公益、履行公共服务作为必备素养，着眼保障事业单位的公益属性，提出事业单位领导人员需“事业心和责任感强，热爱公益事业；坚持以人民为中心的发展思想，求真务实、勤勉敬业、担当作为，忠实履行公共服务的政治责任和社会责任”等。

问：《管理规定》对事业单位领导人员选拔任用工作有哪些改进？

答：《管理规定》针对近年巡视巡察发现问题，结合各地各部门的经验做法，对完善选拔任用工作提出具体要求。比如优化领导班子结构和功能，提出“立足事业发展需要，加强通盘考虑、科学谋划，及时选优配强，优化年龄、专业、经历等结构，增强领导班子整体功能”。比如完善选拔任用方式，明确“一般采取单位内部推选、外部选派方式进行”，同时提出，根据行业特点和工作需要，“可以采取竞争（聘）上岗、公开选拔（聘）、委托相关机构遴选等方式产生人选”。比如规范选拔任用程序，对民主推荐、考察、讨论决定等环节作出规定，要求“严把政治关、品行关、能力关、作风关、廉洁关”，“严格执行干部选拔任用工作任前事项报告制度，严格遵守党委（党组）讨论决定干部任免事项有关规定”。比如促进优秀人才脱颖而出，提出“特别优秀的，或者因国家重大战略、重大项目、重大任务、重点任务选拔紧缺人才担任领导人员以及内设机构负责人等工作特殊需要的，可以适当放宽任职资格”，同时，也对报批程序一并提出了要求，既体现事业为上、人事相宜，又落实从严把要求。

问：《管理规定》新增“交流、回避”一章，有什么考虑？

答：交流、回避制度是干部管理基本制度。《管理规定》针对实际工作中事业单位领导人员交流较少、执行回避制度不够等现象，专门增加一章作出规定，以利于推进交流、规范管理。关于交流，《管理规定》明确交流的重点对象，一般是正职领导人员，专职从事党务工作、分管人财物的副职领导人员以及其他因工作需要交流的人员。提出交流的主要方向，要积极推进同行业或者相近行业事业单位之间领导人员交流，同时，统筹推进事业单位与党政机关、国有企业、社会组织之间领导人员交流，发挥事业单位专业干部“蓄水池”作用。为防止资源错配、人才浪费，提出对专业性强的领导人员交流，应当加强研判和统筹，注意发挥

其专业特长。关于回避，《管理规定》明确“任职回避”和“履职回避”两类。对于任职回避，提出“有夫妻关系、直系血亲关系、三代以内旁系血亲关系以及近姻亲关系的，不得在同一事业单位领导班子里任职，不得在同一单位担任双方直接隶属于同一领导人员的职务或者有直接上下级领导关系的职务，也不得在领导人员所在事业单位内设机构管理岗位以及分管联系单位从事组织（人事）、纪检监察、审计、财务部门负责工作”，既与有关回避制度相衔接，也考虑到一些事业单位规模较大、内部层级较多，进一步界定回避范围，有利于精准落实从严管理要求，增强可行性。对于履职回避，主要是从制度上保证履行职责的公平公正性。

问：《管理规定》在激发事业单位领导人员干事创业活力方面有哪些具体措施？

答：习近平总书记强调，最大限度调动广大干部的积极性、主动性、创造性，激励他们更好带领群众干事创业。为此，《管理规定》明确了一系列管理措施，充分调动事业单位领导人员干事创业积极性，激发队伍活力。比如加强考核评价，积极推进分类考核，合理确定考核内容和指标，注意改进考核方法，并明确考核评价结果作为领导班子和领导人员选拔任用、培养教育、管理监督、激励约束、问责追责等的重要依据，发挥好考核的导向作用。比如加强培训培养，提出强化分行业培训，突出培训的精准化和实效性，有针对性地进行理论教育和能力拓展，要求原则上每年5%对事业单位领导人员培训全覆盖。比如注重关心关怀，提出开展经常性谈心谈话，帮助解决实际困难，做好容错纠错工作，营造鼓励探索、支持创新的良好干事创业环境。比如重视后续职业发展，对任期结束后未达到退休年龄界限的事业单位领导人员，适合继续从事专业工作的，鼓励和支持其后续职业发展，根据个人实际和工作需要，经批准后可以不再按照领导人员管理，为他们从事专业工作创造条件。比如完善退出机制，促进领导人员能上能下、能进能出，增强队伍生机活力，对事业单位正职领导人员特别优秀的，根据工作需要和本人履职情况，按照有关规定经批准可以延迟免职（退休）。

问：《管理规定》在落实从严管理监督干部方面作了哪些具体规定？

答：贯彻落实党中央关于从严管理党、从管理干部的要求，《管理规定》进一步完善相关规定。一是明确监督重点，将践行“两个维护”，对党忠诚，贯彻落实党的理论和路线方针政策，履行职责、担当作为以及遵守纪律、廉洁自律等情况作为监督的重点内容。二是明确监督措施，发挥党内监督带动作用，推动民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、财会监督、群众监督、舆论监督等贯通协调、形成合力，强化领导班子内部监督，完善事业单位领导班子权力运行机制。三是健全

管理监督环节，充实完善免去现职情形，对辞职后从业限制、退出领导岗位后继续履行保密责任等提出明确要求。四是增强监督针对性，近年来，中央组织部与相关部门在规范干部兼职、因私出国（境）和配偶、子女及其配偶经商办企业等方面出台了一些政策措施，下一步工作中要统筹推进好相关管理监督政策，分类施策、精准操作，避免搞“一刀切”、“一锅煮”。

问：《管理规定》对规范事业单位内设机构负责人选拔任用工作也作了规定，具体是怎么考虑的？

答：事业单位内设机构负责人与领导人员在管理上有不同特点，特别是选拔任用方面有区别。此前，对事业单位内设机构负责人选拔任用工作尚无统一的制度规范。从近年巡视巡察情况看，事业单位内设机构负责人选拔任用问题较为突出，有必要明确这方面的基本遵循。为此，《管理规定》将其作为相关问题附带一并作出规定，为实践提供遵循、为巡视提供依据。明确基本资格条件，既与领导人员相关资格条件相衔接，又立足岗位实际，适当作出区别规定。明确选拔任用方式，对于主要以专业技术面向社会提供公益服务的事业单位，提出可以根据工作需要积极探索有效办法，搞活搞实内部用人制度。明确事业单位党组织在选人用人中的职责作用，根据干部管理权限和事业单位不同领导体制实际，对实行党委领导下的行政领导人负责制和实行行政领导人负责制的单位分别作出规定。事业单位及主管部门要根据《管理规定》精神，规范事业单位内部选人用人制度，不断提高选人用人工作质量。

问：中央组织部对学习贯彻落实《管理规定》有哪些具体部署？

答：制度的生命在于执行。《管理规定》是事业单位领导人员管理工作的基本遵循，中央组织部将在全国事业单位人事管理工作座谈会上，对学习贯彻落实《管理规定》、加强事业单位领导人员队伍建设等作出部署。各级党委（党组）及其组织（人事）部门要按照要求抓好学习贯彻。一是组织开展学习培训。把学习贯彻落实《管理规定》作为一项重要工作，摆上重要议事日程，组织事业单位领导人员及相关干部管理工作原原本本地学习，提高政策执行能力。二是完善配套制度。中央组织部将会同有关行业主管部门制定完善有关行业事业单位领导人员管理办法。各省、自治区、直辖市要制定完善市级以下事业单位领导人员管理办法，使各项工作都有章可循，确保按制度办事。三是采取有效举措抓好贯彻实施。要用《管理规定》统一思想认识，规范选拔任用，加强管理监督，激励担当作为，不断提高事业单位领导人员管理质量和水平。中央组织部将加强对《管理规定》贯彻执行情况的监督检查，推动中央精神在各级各类事业单位得到有效贯彻落实。

（新华社北京1月23日电）



这是1月24日在中国大熊猫保护研究中心拍摄的熊猫宝宝。在春节即将到来之际，中国大熊猫保护研究中心20只“2021级”熊猫宝宝亮相卧龙神树坪基地，向全国人民送上新春祝福。新华社记者 王曦 摄

## 闻喜县文化中心建设项目招商公告

为进一步加强公共文化基础设施建设，完善公共文化服务功能，加快我县文化中心建设，鼓励和支持社会力量参与公共文化设施的建设、运营和管理，依据《中华人民共和国公共文化服务保障法》及相关政策规定，特发布以下招商公告。

- 一、招商项目
  1. 闻喜县文化中心文化馆、美术馆、图书馆、非遗传习所、戏研所（以下简称三馆两所）建设项目的二期工程。
  2. 涑川驿（酒店）建设项目。
- 二、项目地址
 

项目位于闻喜县涑水公园文化园区，东邻西南南路，南靠城南大街，西、北与涑水公园休闲娱乐区相连。
- 三、招商内容
  1. 三馆两所建设项目。该项目占地面积约63.96亩，建筑面积14200余平方米（其中：文化馆3092平方米，美术馆2992平方米，图书馆4541平方米，非遗传习所2019平方米，戏研所1654平方米），一期主体工程由政府投资3800余万元，目前已基本完工；二期工程，即室内外装修及道路、广场硬化、绿化、地下管网、消防等相关配套设施建设工程，以设计规划为准，总投资约5700万元，其中室外及消防配套设施约1500万元，室内装修及配套约4200万元，由合作方投资建设。
  2. 涑川驿（酒店）建设项目。该项目占地约12.85亩，须由合作方通过挂牌出让方式取得，建设规模和设计方案需经县规委会批准。该项目建成后，由合作方自主经营，所有权归合作方。

上述两个项目合并招商，不进行拆分分项招商。

四、招商方式  
三馆两所建设项目采取合作经营方式进行，具体内容如下：

1. 三馆两所二期工程由合作方投资建设，在双方合作协议签订后18个月内完成上述项目建设工作，并优先保障该项目按期竣工并投入运营。
2. 合作方应保障三馆两所及相关配套设施、用房的原有设计基本功能。文化馆、图书馆、美术馆的部分用房由县文旅部门无偿使用并负责运营，使其公共文化服务功能得到保障。其余场馆和室外公共设施均由合作方运营管理，合作方须从事与文化教育培训、演出、展览、文化活动、文化企业公司场地租赁等文化产业相关的业务，在经双方同意的规划服务区内可设置经营简餐、商品售卖和展示区。
3. 合作方经营期限为30年，期满后无偿交回县文旅部门。
4. 合作方应严格按照县文旅部门项目设计方案和规划的要求进行建设和运营，未经同意，不得任意改变项目整体设计方案。
5. 合作方在建设、运营期间，负责文化中心文化设施及附属配套设施的管理、维护及运营安全，提供符合要求的公共服务。在项目建设和运营期间产生的各项税费均由合作方自行承担，合作方未经县文旅部门批准不得私自转让该项目。
6. 合作方在土地挂牌前，应交纳3000万的履约保证金。项目开工后，逐步分期退还（具体退还方式另行约定）。

7. 违约责任及其他未尽事宜在双方签订的合同中约定。

五、报名条件和要求  
(一)中华人民共和国境内具有完全民事行为能力、依法领取营业执照的法人和其他组织均可参加报名。但有下列情形之一的不得参加报名：

1. 被人民法院限制高消费或纳入失信人员名单的；
  2. 在金融机构有不良征信记录的；
  3. 被国家税务部门处罚或拖欠国家税款的；
  4. 因拖欠农民工工资被人社部门处罚的；
  5. 因涉嫌违法犯罪正在接受司法机关侦查、审查起诉或审判的，或服刑期不满五年的；
  6. 其他不得参加报名的情形。
- (二)报名应提交的资料
1. 自然人报名时应聘提交本人身份证、个人征信证明的原件及复印件各一式三份；
  2. 法人或其他组织报名时应聘提交营业执照原件、法定代表人身份证明书原件一式三份；委托他人报名的，还应提交授权委托书、被委托人身份证原件及复印件一式三份。
- 六、报名时间  
2022年1月21日至2022年2月21日
- 七、报名地点  
闻喜县文化和旅游局
- 八、联系人：李国杰 13834108790
- 九、电子邮箱：wxxwhhj@163.com
- 2022年1月20日

- 本人王瑞瑞（身份证号：142701198610057519）不慎将凤凰湖畔8-1-1501房款票据（票号：3887000，金额：187130元，日期：2020年11月4日）丢失，声明作废。
- 不慎将运城盐湖区陶村镇辛曹村村民委员会银行开户许可证（核准号：J1810004045601）丢失，声明作废。
- 不慎将运城盐湖区泓之驿镇董杜村村民委员会银行开户许可证（核准号：J1810004061301）丢失，声明作废。
- 不慎将李红安（身份证号：142726197809162431）购买的左岸凰城小区26号楼2单元1003室契税维修基金收款收据丢失，声明作废。

- 不慎将山西省煤矿工人夏县温泉疗养院工会委员会公章丢失，声明作废。
- 不慎将山西富源汇商贸有限公司银行开户许可证（核准号：J1823000532701）丢失，声明作废。
- 国网山西省电力公司运城经济技术开发区供电公司不慎丢失由运城万达广场商业管理有限公司开具的收据3份。收据开具时间：2021年1月1日，收据号码0004783，收款费项物管理费保证金，收款金额37536.66元；收据号码0004784，收款费项租赁保证金，收款金额72247.98元；收据号码0004785，收款费项租赁保证金，收款金额54892.32元，现声明作废。



## 春运航班加班

### 助您幸福团圆

1月22日起，上海每日4班300元起  
1月22日起，南京每日3班170元起  
1月24日起，北京每日3班400元起  
1月25日起，深圳每日2班520元起  
1月27日起，银川每日1班340元起  
1月27日起，南通每日1班390元起

具体售票信息以当日售票系统为准，特惠机票请提前购买。

详情咨询：0359-2598151 2598168

扫一扫，了解更多详情