

# 为运城全方位高质量发展提供安全稳定社会环境

## ——2021年全市政法系统重点工作盘点

### 市委政法委

### 以政治建设为引领建设平安运城

2021年,我市政法机关以庆祝中国共产党成立100周年为主线,以党史学习教育和政法队伍教育整顿为抓手,紧抓政治建设、社会治理,扎实推进政法各项工作深入开展,为全市全方位高质量发展提供了安全稳定的社会环境。

一、加强政治建设,坚持党对政法工作的绝对领导。

在全市政法系统部署开展党史学习教育和政法队伍教育整顿,把思想政治建设贯穿其中,融合推进政治教育、党史教育、警示教育、英模教育,着力解决思想根源问题。

聚焦提高政治领悟力、政治判断力、政治执行力,筑牢政治忠诚这一核心任务,开展“一把手”讲党课、举办政治轮训、开办法治讲堂,邀请专家讲课等形式,重点研学习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记近平法治思想、习近平总书记关于加强政法队伍建设的重要指示和训词精神等理论知识。

紧抓问题整改。以中央督导组《中国共产党政法工作条例》反馈问题整改为契机,落实市委政法委员会工作规则,严格实施重大事项请示报告制度。以教育整顿中央督导组和省督导组反馈问题整改为契机,圆满完成教育整顿各项工作任务。以省委巡视反馈问题整改为契机,协调市信访局、市应急管理局、市公检法司6家责任单位具体落实深化“三零”单位创建、部署开展三大领域违法犯罪打击整治和推动四级调解中心规范化运行三大举措,提前一个月圆满完成了整改任务。

落实从严管党治警。严格落实全面从严治党主体责任,加强政法系统党建工作,严肃党内政治生活,高质量开展支部“三会一课”和主题党日活动,加强党员干部教育管理。

二、夯实系统治理,高质量推动平安运城建设。

按照抓基层、强基础、提质效的要求,着力抓好各项重点工作,进一步压实成员单位责任,激发成员单位参与平安建设积极性。

深入推进“全科网格”建设。市委政法委下发了《关于转发省委平安办〈关于加快推进“全科网格”工作的通知〉的通知》,要求各县(市、区)2021年年底高质量完成“全科网格”全覆盖任务。目前,市网络化管理服务工作进展顺利,将组织、宣传、统战、公安、民政、司法、人社、卫健、应急、市场监管、信访、行政审批服务管理、妇联、残联等相关部门在基层设置的网格进行有效整合,实现

“多网合一、一网统筹”。全市共划分网格5699个,其中城市网格1465个、农村网格4174个、专属网格60个,现有网格员5785名,其中社区网格员1489名、农村网格员4236名、专属网格员60名。网格员在疫情防控、反诈宣传、建党100周年安保维稳等工作中积极参与,发挥了重要作用。

深入推进综治中心建设。结合我市实际,下发了《关于进一步加强县(市、区)级综治中心规范化建设的指导意见》《关于加强各级社会治安综合治理中心规范化运行的实施方案》,要求各县(市、区)继续按照“六化”要求,建立健全矛盾纠纷多元化解、诉调对接、内部管理等相关机制,并加强组织、人员、经费保障落实,全面推进综治中心标准化建设规范化运行。

深入推进群防群治队伍建设。对加强专职巡逻队伍建设、保安队伍建设、村(社区)义务巡逻队建设等群防群治队伍建设工作进行安排部署,推动全市基层群防群治队伍建设不断加强。

深入推进“雪亮工程”建设。按照项目网格架路设计,以市级共享总平台(综治分平台)为核心,纵向整合13个县(市、区)共享平台(综治分平台),横向整合同级公安机关及市直相关部门部分视频资源,并通过综治视联网、视频网向省级综治分平台、省级共享总平台推送视频数据;市级公安分平台纵向整合了各县(市、区)公安机关视频资源,同时市级公安分平台和市级共享总平台(综治分平台)实现互联互通,县级共享平台与县级公安平台实现互联互通。

三、聚焦矛盾纠纷化解,深入推进“三零”单位创建。

联合市信访局、市公安局和市应急管理局,认真贯彻落实省委、省政府关于开展“三零”单位创建的部署精神,加强领导、认真谋划,立足基层、重抓基础,突出平安建设五项重点工作,聚焦高发的电信网络诈骗犯罪案件,不断深化“三零”单位创建,进一步降低案件发生率,进一步打击违法犯罪,进一步强化公共安全管理,进一步减少信访发案量。

四、强化从严治警,狠抓政法队伍教育整顿。

认真贯彻落实中央和省委、市委安排部署,紧紧盯住打造政法铁军目标,围绕“三个环节”、聚焦“四项任务”、突出“五个过硬”、坚持“六大举措”,推动教育整顿工作取得明显成效,达到了预期目标,全市政法队伍教育整顿评估验收达到优秀等级。

### 市中院

### 聚焦重点工作狠抓案件质量提升

2021年,全市两级法院聚焦15项重点工作,狠抓队伍素质能力提升,狠抓案件质量提升,约束性重点质效指标持续向好,全市法院各项工作取得新成效。

以党史学习教育为切入点,持续加强法院政治建设。2021年,市中院坚持政治建设方向,以党史学习教育为抓手,汲取百年建党智慧和力量,弘扬伟大建党精神,确保了法院工作的正确方向。院党组理论学习中心组集体学习20次,制定贯彻实施意见13项,保证了中央、省委和市委重大决策部署在法院不折不扣地落实。认真落实党建工作责任制,组织干警政治轮训,创建机关党建品牌,坚持“6+”主题党日活动,市直工委领导连续3个月随机参加党支部主题党日活动,并给予高度评价。

以建党百年安保为切入点,全力维护社会安全稳定。一是推进扫黑除恶常态化。出台了《关于常态化开展扫黑除恶专项斗争巩固深化专项斗争成果的实施意见》,持续保持对黑恶势力违法犯罪的高压态势。2021年,共审理涉黑案件6件,涉恶案件14件。2021年9月13日至17日,克服疫情影响,在盐湖区看守所审理了一起涉及34人的涉黑案件,是运城扫黑除恶专项斗争开展以来被告人最多的涉黑案件。在黑恶财产执行上,与市检察院联合制定相关意见,完善刑事涉财产部分执行案件立、审、执协调配合机制,完善涉案财物管理、拍卖、变

卖、上缴国库等工程程序,提升执行力度和规范化水平。建立监察执法与刑事司法衔接机制,开展黑恶案件倒查,深挖黑恶势力背后保护伞,提升了人民群众安全感。市中院刑一庭、闻喜法院刑事审判庭被表彰为山西省扫黑除恶专项斗争先进集体。

二是以优化营商环境为切入点,助力经济社会转型发展。用好市委“五抓一优一促”经济工作主抓手,对五年来的商事审判工作进行调研总结,并进行专题报告。制订《联企服务方案》,领导干部带头赴辖区重点企业开展送法入企活动。市中院利用巡回审判的方式,在禹都市场公开开庭审理“珀利”玩具知识产权侵权案,引导广大经销商和商户树立起知识产权保护的意识。市中院与市政府建立了“府院联动”机制,出台一系列文件,稳妥审理破产案件。妥善执行涉民营企业案件,积极推进空港义乌商品城案的审理,不断优化营商环境。加强环境资源保护。配合省高院在万荣设立了“黄河汾河生态环境司法保护基地”,在平陆设立了“黄河湿地司法保护基地”,并在荣河法庭设立了山西省首家“环境资源审判庭”。

三是以司法便民举措为切入点,努力为群众办实事。深入开展“我为群众办实事”实践活动,组织“法官手中一件案,百姓心中一片天”大讨论,从立案到审判,执行推出一系列便民举措。中院出台十项便民利民亲民措施,积极筹建立案

### 市检察院

### 结合主责主业服务高质量发展大局

2021年以来,全市检察机关始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平法治思想,围绕市委各项工作部署和要求,统筹推进检察队伍教育整顿、党史学习教育,各项检察业务工作平稳开展。

一、扎实开展检察队伍教育整顿和党史学习教育,筑牢检察为民队伍根基。

强化组织领导,以强有力的政治担当抓牢直接责任,制订了教育整顿和党史学习教育的实施方案,成立领导小组,坚持“书记抓、抓书记”,层层压实责任。

加强政治引领,以贯穿始终的举措抓细学习教育。坚持政治学习、警示教育、党史学习教育、英模教育贯穿始终,明确18项规定动作,挂图作战,全员参与、全面覆盖。通过开展形式多样的党史学习教育,激发干警内生动力。

坚持问题导向,以刀刃向内的勇气抓准查纠整改。以“六大顽瘴痼疾”为重点,认真开展线索核查,立查司法工作人员玩忽职守、徇私枉法等问题,排查司法工作人员从事营利性活动、参股借贷等,推动检察机关持久风清气正。

注重成果转化,以为民办事的实效践行党史学习教育成果。出台检察便民利民惠民10项措施,开展“凝聚力量,打击洗钱犯罪”“绿水青山

就是金山银山”等主题法治宣传及签名活动,发放宣传资料60余类9000余份。依法审查起诉电信诈骗犯罪案件75件160人,切实守护好老百姓“钱袋子”。

二、聚焦司法办案主责主业,全力服务保障高质量发展大局。

积极营造法治化营商环境。严肃惩治危害民营企业家人身安全、侵害企业合法权益的犯罪行为,共批准逮捕破坏市场经济秩序犯罪98件132人,提起公诉150件291人,批准逮捕侵害民营企业案件7件5人,提起公诉7件5人。全面落实高检院服务保障民营经济“11条”意见,积极践行“少捕”“少押”“慎诉”的司法理念,对涉及民营企业负责人的刑事案件,依法作出不批准逮捕决定6件7人,相对不起诉决定10件11人。市县两级检察机关党组成员与87家企业建立“一对一”对接服务关系,挂牌“驻工商检察联络室”,为重大项目建设和企业生产经营保驾护航。

三、深化常态化开展扫黑除恶专项斗争,为平安运城建设提供有力司法服务。

依法打好常态化扫黑除恶专项斗争。继续保持对黑恶势力犯罪的持续严打高压态势,坚持依法审查案件与“打财断血”“破网打伞”同步推进,开展涉黑涉恶案件线索倒查工作。

### 市公安局

### 全力维护社会大局安全稳定

2021年,全市公安机关坚持以建党100周年安保维稳为主线,以党史学习教育和政法队伍教育整顿为抓手,以推进公安工作高质量发展为牵引,不断提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力,全力维护政治安全和社会稳定,强力推进全市公安工作和队伍建设,努力为建设更高水平的平安运城、法治运城和服务保障全市经济社会高质量发展创造了更加安全稳定的社会环境、公平正义的法治环境、优质高效的服务环境。

一、圆满完成建党100周年重大安保维稳等任务。

全市公安机关深入贯彻市委、市政府和省公安厅系列专题会议精神和,聚焦实现“五个严防”“五个确保”工作目标,守住省委“三个绝对不能发生”和市委“三个零”工作底线,紧盯防范“人、地、物、事、网、疫”六类风险,从严从实从细抓好“防风险、保安全、护稳定”各项措施落实,全警全力以赴守牢运城一域之稳、护全省全国之稳定,奋力夺取了庆祝建党100周年重大安保维稳等工作全胜完胜。

二、突出重点、强化整改,有力确保了政法队伍教育整顿走深走实。

政法队伍教育整顿开展以后,全市公安机关紧扣“三大主题”,聚焦“四项任务”,压茬推进“三个环节”,以自我革命勇气和整风精神,坚持刀刃向内、刮骨疗毒,有力推动公安机关政治生态进一步优化、纪律作风进一步好转、素质能力进一步增强、执法公信力进一步提升,全市公安队伍发生了脱胎换骨的变化,害群之马得到清除,顽瘴痼疾有效整治,英模精神大力弘扬,良好形象实现重塑,打赢了一场铁腕治警、正风肃纪攻坚战,确保了政治效果、法纪效果、社会效果相统一,为开启新时代运城公安工作新征程奠定了坚实基础。

三、忠诚履职、担当作为,全力维护了全市社会大局持续安全稳定。

2021年,全市公安机关聚焦新时代公安职责使命,紧盯政治安全、意识形态安全

和公共安全等重点领域,严密社会面管控,严打突出违法犯罪,持续开展扫黑除恶,持续推进“三大领域”专项打击整治行动,持续保持电信网络诈骗和“盗抢骗”违法犯罪高压严打态势,持续加大枪爆危化物品的治安清查整治力度,坚决确保全市政治安全、社会稳定。

全市公安机关加快推进立体化信息化治安防控体系建设,积极构建“预测预警、扁平指挥、动态管控、联防联控、精准打击、保障有力”的社会治安防控新格局,制定下发《全市公安机关深入推进社会治安防控体系建设示范城市创建工作的实施意见》,将建设任务细分为13大项45小项,将盐湖、河津、永济、平陆、新绛、闻喜、芮城七个县(市、区)确定为首批重点培育县加快推进建设。同时,持续深化“三零”单位和“枫桥式派出所”创建,深入开展矛盾纠纷排查化解和安全隐患排查整治,全面推进市域社会治理体系和治理能力现代化。

以开展三大领域违法犯罪和突出问题打击整治专项行动为突破口,充分发挥公安主力军作用,坚持以打开路、重点整治相结合,将打击锋芒直指突出违法犯罪,出重拳、下狠手,深入推进扫黑除恶、打击电信网络诈骗、“盗抢骗”“黄赌毒”“食药环”等专项行动,持续在全市范围保持严打整治高压态势。

全面加强公共安全管理风险隐患排查整治,不断深化打击整治枪击爆炸物品违法犯罪专项行动,整治企业和项目周边秩序行动、“九小场所”消防安全管理、道路交通事故预防“减量控大”“一盔一带”“固本强基”系列专项行动,切实筑牢公共安全防线。同时,持续推进执法规范化建设,不断深化和巩固政法队伍教育整顿成果,紧盯“有案不立、压案不查、违规取保候审、降格处理、选择性逐利性执法办案、违规异地执法办案、涉案财物管理不规范、涉案人员随身财物管理不规范”等执法顽瘴痼疾问题,大力开展排查整治工作,确保问题整改清仓见底,不断提升公安执法公信力。

### 市司法局

### “双提高三服务”不断推动工作创新

2021年,市司法局以党的政治建设为统领,以党史学习教育和政法队伍教育整顿为抓手,强基固本,提质增效,持续推进“提高水平、提高效率”双提高,不断优化“服务经济社会发展、服务法治运城建设、服务安全稳定大局”三服务,推动司法行政工作不断创新提升,为我市全方位高质量发展提供坚强有力的法治保障。

持续加强党的政治建设,确立了“抓主体责任落实、抓基层组织建设、抓政治生活规范、抓党员教育管理、抓为民服务实践,促进司法行政工作高质量发展”的“五抓一促进”党建工作思路,开展党建引领品牌创建,不断提升政治统领、党建引领水平。市司法局机关党委打造了“党委命题、支部破题、党员答题、群众阅卷”的“三题一卷”党建品牌,建立了《党委命题台账》《支部破题台账》《党员答题台账》《群众评议台账》,推动了党委领导核心、支部战斗堡垒、党员先锋模范作用充分发挥,努力建设人民满意的“五型”机关。这一经验做法被市直机关工作委员会选树为运城市直机关“二十佳”党建品牌。

发挥统筹职能,全面推进依法治国。把习近平法治思想贯穿全面依法治市工作全过程各方面;组织开展了市委全面依法治市委员会第三次会议,督促指导立法协调小组、守法普法协调小组召开专题会议,研究部署各领域法治建设工作;起草了市贯彻落实法治中国建设规划、

法治社会建设纲要实施方案草案和“八五”规划草案。经市委依法治市委员会会议,市委办公室、市政府办公室印发《2021年运城市党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责工作清单》,深入开展专项督察检查,推动各级党政主要负责人将本地本部门各项工作纳入法治化轨道。实施法治惠民工程。市委依法治市办广泛征集市直各单位法治为民实事举措,梳理审核确定并公布了10项市级法治为民实事项目,协调督促有关责任单位共同抓好实事项目的落地见效。

着眼良法善治,完善法规规章体系。高质量完成了《运城市机动车停车管理条例》《运城市建筑垃圾管理条例》《运城市生活垃圾管理条例》《运城市农村自建房屋管理条例》等4部地方性法规草案的组织起草、协调论证、审查修改工作;编制了《运城市人民政府2021年政府规章项目计划》,出台了《运城市城市生活垃圾管理条例》,精修了《运城市实施〈山西省城乡环境综合治理条例〉办法》《运城市二次供水管理规定》等政府规章。

聚焦依法行政,深化法治政府建设。紧紧围绕“一区两城三强市三高地”目标定位,严格行政规范性文件制和重大行政决策事项的合法性审查和咨询论证工作,保障了市政府重大行政决策始终在法治轨道上科学健康运行。目前,共审核44件行政规范性文件制和重大行政决策事项,提出176条合法性

审查意见建议。全面推行行政执法“三项制度”,协调市财政拨付260万元为市行政执法单位统一购买1100台执法记录仪,为做好执法保障工作提供了运城样本;印发《关于规范使用行政执法文书格式问题的通知》,为行政执法机关开展行政检查、行政处罚等执法工作提供遵循;对市场监管、生态环境保护、城市管理十大领域373件行政处罚案件进行评查,进一步规范执法行为;组织市直34个行政执法单位开展行政许可、行政强制、行政处罚等执法裁量权精细化量化工作,杜绝随意性执法,压缩执法寻租空间,提升执法效能;开展行政执法主体资格清理审核、确认工作,清理不符合执法资格条件人员473名,确认符合执法资格条件人员5538名。深化综合行政执法体制改革。以一个保障四个机制的“1+4”工作思路纵深推进综合行政执法改革,构建起资源共享、信息互通、协作畅通、执法联动的工作格局,多头执法、重复执法和执法扰民的问题有效破解。推动营造法治化营商环境。推进无证执法寻租空间,会同市行政审批服务管理局出台《运城市全面证明事项告知承诺制工作实施方案》,梳理审定形成运城城市第一批52项实行告知承诺制证明事项清单,在全市进行公布,有效解决了企业和群众办事难、办事慢、来回跑的问题。

紧扣安全稳定,助推平安运城建设。创新开展人民调解工作,制定了矛盾纠纷日常管理工作守则和调解规则,建立了“三簿一卡一台”运行制度,实现对矛盾纠纷一窗受理、一站调处、一地化解;开展矛盾纠纷大排查大调处、调解队伍大培训大练兵,调解故事大讲述大宣传、调解案卷大评查大提升,先进典型大培育大选树“五大活动”,在全市选树了以陈剑为代表的10名调解员,让“有纠纷找调解”理念深入人心。

积极参与污染防治攻坚战。批准逮捕破坏生态环境犯罪31件53人,提起公诉33件68人,办理生态环境和环境保护领域公益诉讼案件242件。继续推进食品药品安全“四个最严”专项行动,批准逮捕3件5人,提起公诉7件18人,发出公益诉讼检察建议24件。刑事附带民事公益诉讼案件判决案位居全省前列。积极开展“防止黄河水污染,助力高质量发展”专项行动,建立市级“河湖长+检察长”工作机制。在万荣县汾河入黄口,设立了全省首个生态环境司法保护基地。

四、更加注重强化领导,全面加强“三基建设”。

市检察院党组始终坚持“强基导向”不动摇,深入贯彻全国基层检察院建设工作会议精神和《山西省检察机关2021年基层检察院建设工作重点任务》,坚持依靠基层、建强基层、倾向基层,着力在加强基层检察院建设、提升基层工作水平上下功夫。

建立完善市院班子成员对口联系落后基层院常态化机制,着力解决制约基层院发展的短板和弱项。针对换届后基层院新一届领导班子成员结构的变化情况及业务排名名的变化,适时调整市院班子成员包联的对口落后院,推动对口联系落后基层院制度化动态化、常态化。

以钉钉子精神,持续抓好基层检察院主要业务指标。市检察院党组狠抓提高认罪认罚适用率、降低认罪认罚上诉率等重点数据。按季度组织召开市县两级院业务工作调度会,季度排名前二的作经验发言,排名后二的作表态发言,倒逼业务工作整体提升。