

国务院办公厅印发

《关于加强入河入海排污口监督管理工作的实施意见》

新华社北京3月2日电 国务院办公厅日前印发《关于加强入河入海排污口监督管理工作的实施意见》(以下简称《意见》)。

入河入海排污口(以下简称排污口)是流域、海域生态环境保护的重要节点。为加强和规范排污口监督管理,《意见》围绕党中央、国务院明确的改革方向,研究设计改革政策措施,从总体要求、排查溯源、分类整治、监督管理、支撑保障五个方面明确了相关要求。

《意见》强调,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,深入

贯彻习近平生态文明思想,按照党中央、国务院决策部署,坚持精准治污、科学治污、依法治污,以改善生态环境质量为核心,深化排污口设置和管理改革,建立健全责任明晰、设置合理、管理规范、长效监督管理机制,有效管控入河入海污染物排放,不断提升环境治理能力和水平,为建设美丽中国作出积极贡献。

《意见》提出水陆统筹、以水定岸,明晰责任、严格监督,统一要求、差别管理,突出重点、分步实施等工作原则,明确了到2023年、2025年的目标任务。

《意见》要求,一是开展排查溯源,省级人民政府统筹组织本行政区域内排污口排查整治工作,地市级人民政府承担组织实施排污口排查溯源工作的主体责任,各地按照“谁污染、谁治理”和政府兜底的原则,逐一明确排污口责任主体,建立责任主体清单。二是实施分类整治,将排污口分为工业排污口、城镇污水处理厂排污口、农业排口、其他排口等四种类型,按照“依法取缔一批、清理合并一批、规范整治一批”要求,由地市级人民政府制定实施整治方案。三是从加强规划引领、严格规范审批、严格环境执法、建设信息平台等方面强化监督管理。

《意见》强调,要加强组织领导,建立国家统筹、省负总责、市县抓落实的排污口监督管理工作机制。要严格考核问责,将排污口整治和监督管理情况作为中央和省级生态环境保护督察的重要内容,省级人民政府要建立激励问责机制。要强化科技支撑,深入开展排污口管理基础性研究,构建“受纳水体—排污口—排污通道—排污单位”全过程监督管理体系。要加强公众监督,加大对排污口监督管理法律法规和政策的宣传普及力度,建立完善公众监督举报机制,形成全社会共同监督、协同共治的良好局面。

《意见》强调,要加强组织领导,建立国家统筹、省负总责、市县抓落实的排污口监督管理工作机制。要严格考核问责,将排污口整治和监督管理情况作为中央和省级生态环境保护督察的重要内容,省级人民政府要建立激励问责机制。要强化科技支撑,深入开展排污口管理基础性研究,构建“受纳水体—排污口—排污通道—排污单位”全过程监督管理体系。要加强公众监督,加大对排污口监督管理法律法规和政策的宣传普及力度,建立完善公众监督举报机制,形成全社会共同监督、协同共治的良好局面。



3月2日,村民和党员志愿者在贵州省黔东南苗族侗族自治州榕江县平永镇平寨村蔬菜基地除草。天气转暖,各地农民抢抓农时开展春耕生产,田间地头一派农忙景象。新华社发(李长华 摄)

国际时讯

俄国防部:

俄军已完全控制乌南部城市赫尔松

据新华社莫斯科3月2日电(记者 李 奥)俄罗斯国防部发言人科纳申科夫2日表示,俄军已完全控制乌克兰南部赫尔松州首府赫尔松市。

科纳申科夫说,俄武装力量已完全控制赫尔松市。该市民用基础设施、民生保障设施与城市交通运输正常,没有发生食品与必需品短缺情况。俄方目前正在与当地政府

就保障城市设施运转、社会秩序与民众安全进行谈判。

他还说,自俄开展特别军事行动以来,俄军已摧毁乌克兰军事基础设施1502处。俄方为阻止针对己方的信息攻击,对乌克兰安全局和位于基辅市的第72信息化心理作战中心相关技术设施实施高精度打击,该市电视塔广播设备也已瘫痪。

拜登重申美军不会进入乌克兰与俄军交战

据新华社华盛顿3月1日电(记者 邓仙来)美国总统拜登1日在国会发表任内首次国情咨文演讲时重申,美军不会进入乌克兰与俄军作战。

拜登在当晚演讲中首先提及俄乌军事冲突,强调美军现在和将来都不会进入乌克兰与俄军作战。

拜登在演讲中回顾了美国及其盟友和伙伴近期对俄罗斯实施的一系列“强有力”经济制裁措施,以及向乌克兰提供的军事、经济和人道主义援助,称相关举措展现了西方的团结并给俄罗斯带来“痛苦”。

拜登说,美国司法部将成立一个工作组,调查俄罗斯寡头们的“犯

罪行”,并与欧洲盟友一道没收其游艇、豪宅和私人飞机等“不义之财”。美国将继续向乌克兰人民提供抵御俄军事行动所需的援助。

拜登同时称,美国将禁止俄罗斯飞机进入美国领空。此举的目的是“进一步孤立俄罗斯、进一步打压(俄罗斯)经济”。

欧盟委员会主席冯德莱恩2月27日宣布禁止俄罗斯飞机在欧盟空域内起降或穿越。同日,加拿大也宣布对俄飞机关闭领空。作为回应,俄罗斯28日宣布对包括加拿大和欧洲多国在内的总计36个国家的航空公司运营的航班在俄领空的飞行实施限制。

小麦管得怎样?种子有无保障?农机够用吗?

——透视全国春季农业生产关键问题

新华社记者 于文静 侯文坤 叶 婧

当前,全国由南向北陆续进入春耕春管备耕大忙季节。西南冬小麦拔节孕穗,江淮、黄淮南部陆续返青,黄淮中北部、华北、西北还在越冬;华南早稻开始浸种育秧。去年北方遭遇罕见秋汛,1.1亿亩晚播冬小麦如何管理?今年要稳口粮、稳玉米、扩大豆、扩油料,科技如何保障需求?记者日前就此进行采访。

小麦:抓住三个关键期

地处鲁北平原的山东省滨州市滨城区,国盛农业科技有限公司技术顾问张虎负责管理着6000亩土地。秋汛使冬小麦延迟播种。最近他几乎每天下地查看,准备采取保墒镇压、增施叶面肥等措施促进苗情转化。

农业农村部种业管理司副司长刘莉华表示,受罕见秋汛影响,冀鲁豫陕5省有1.1亿亩小麦晚播约半个月,占小麦播种面积的三分之一。虽然经过努力,冬小麦面积基本跟去年相当,但苗情长势复杂,夺取夏粮丰收面临挑战。

夏粮是全年粮食生产的第一季,占全年粮食产量五分之一、口粮的四成,对保供、稳预期、增信心意义重大。

刘莉华说,现在距冬小麦大面积收获还有100天。当前最要紧的是抓住小麦返青、拔节和灌浆三个关键生育期;在返青期,重点增施返青肥,促弱苗增

穗数;在起身拔节期,重点抗旱防冻促生长增粒数;在灌浆期,重点实施“一喷三防”增粒重。

目前,农业农村系统已经组织大批力量下沉到一线,包省包片,加强精准指导服务。中国农业科学院相关研究所组成30个科技小分队,赴小麦主产区开展夺夏粮丰收科技帮扶。

下一步,农业农村部门将抓好防灾减灾。重点防范倒春寒、春旱、干热风等灾害,进一步细化预案,做好物资储备和技术准备;重点防控小麦条锈病、赤霉病、穗期蚜虫等,大力推进统防统治、联防联控,虫口夺粮保丰收。

种子:育种、监管两手齐抓

农以种为先。今年我国要求确保粮食播种面积稳定、产量保持在1.3万亿斤以上。大力发展大豆油料,推广大豆玉米带状复合种植。“小种子”如何支撑农业新发展?

农业农村部种业管理司副司长杨海生介绍,农业农村部及时开展种子供需调度和分析研判,强化春播作物特别是大豆油料种源保障。今年春夏播作物种子供应总体充足,大豆油料种子能够满足扩种需求,但局部地区大豆品种呈现结构性短缺,个别品种种子价格有所上涨。

据了解,农业农村部针对大豆油料种子和玉米大豆带状复合种植用种等,

及时开展供需调度。加强关键地区、关键市场的动态监测,定期发布市场价格情况,指导农民选种购种,并及时开展种子调剂调运。

“今年我们将争取加大政策资金支持,提高大豆油料种源保障能力,加大对大豆油料种源基地的支持,适度扩大数量。”杨海生说,今年将部署推进新一轮育种联合攻关,将大豆油料品种纳入攻关范围,尽快培育一批适合当前生产需要的新品种。

同时,我国将部署开展专项行动,严查制售假劣、套牌侵权等违法行为,并以玉米、水稻、大豆、蔬菜等作物种子为重点,在全国范围部署开展2022年春季农作物种子市场检查。

农机:强化实用高效机具保障

在湖北省枣阳市七方镇郑庄村的农田,5台无人驾驶的深松机跑得正欢,为即将播种春花生、春玉米做好准备。“这5台深松机都安装了北斗定位系统,精准高效。”枣阳市顺辉农机专业合作社负责人沈辉说,这样的无人驾驶深松机,合作社有80多台。

机械化部队是春季农业生产主力军。预计今年春全国将有超过2200万台(套)拖拉机、耕整地机具及播种机、水稻育秧插秧机等农机装备投入生产,帮助农民轻松种地、科学种田。

农业农村部农业机械化推广司副司长王甲云表示,今年春耕备耕农机已准备到位,呈现装备精准智能化、推广技术绿色高效化、农机作业服务社会化的特点。截至去年底,全国有北斗定位作业终端的农机装备已达60万台,助推高质量作业。

绿色高效是突出亮点。在南方稻区,今年农业农村部门将聚焦水稻移栽机械化短板,突出“为机育秧”,重点解决双季稻产区茬口紧张、易受倒春寒和寒露风影响等问题;推广机插秧同步侧深施肥等配套技术,实现节肥增效、绿色增产。在东北地区,今年继续推进保护性耕作,推广秸秆覆盖免少耕播种机具装备,促进耕地保护和粮食稳产增产。

如何推动农机为发展大豆油料提供保障?王甲云说,今年将坚持改造结合,以超常规的工作力度,千方百计做好大豆油料生产机具装备保障,确保种得好、管得住、收得上。

据了解,农业农村部指导相关省份启动农机新产品购置补贴试点,向社会发布纳入试点的大豆玉米带状复合种植机具名单,将组织召开全国大豆玉米带状复合种植全程机械化现场会并举行培训。今年重点支持粮食烘干、履带式作业、大豆玉米带状复合种植、油菜收获等专用机具,夯实全年丰收装备基础。

(新华社北京3月2日电)

(上接第一版)

《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》以“十个明确”,对习近平新时代中国特色社会主义思想核心内容进行概括,“发展全过程人民民主”这一重要表述鲜明列入其中。

立足新的历史方位,统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,习近平总书记深刻回答社会主义民主政治建设一系列重大问题,提出发展全过程人民民主一系列新思想新举措新战略,标志着我们党对民主政治发展规律的认识进入更高境界。

北京友谊宾馆聚英厅,华灯璀璨,气氛热烈。

2021年3月6日下午,习近平总书记来到这里,看望参加全国政协十三届四次会议的医药卫生界、教育界委员,并参加联组会,听取意见和建议。

“没有想到能和总书记面对面交流,提出关于公立医院高质量发展的建议。”回忆起当时的情景,来自华中科技大学附属协和医院的全政协委员胡豫仍十分激动,“总书记现场回应了我的建议并作出了指示,我提的建议很快得到回应,这让我的履职更有动力了。”

每年全国两会,习近平总书记都同代表委员们深入交流、共商国是。在近十年的治国理政实践中,习近平总书记这些生动画面历历在目——

2018年3月,在人民大会堂万人大会堂,习近平总书记郑重宣誓:“忠于祖国、忠于人民,恪尽职守、廉洁奉公……”

2020年9月,在基层代表座谈会上,习近平总书记同乡村教师、农民工、快递小哥等基层代表亲切交流,认真听取意见建议,共谋“十四五”时期经济社会发展大计。

2021年11月,在参加北京市区和乡镇两级人大代表换届选举投票时,习近平总书记身着正装,双手稳持选票,在票箱前郑重投下一票,强调“不断发展全过程人民民主,更好保证人民当家作主”。

……

党的十八届三中全会提出“更加注重健全民主制度、丰富民主形式”,党的十九大报告强调“扩大人民有序政治参与,保证人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督”,党的十九届四中全会明确“坚持和完善人民当家作主制度体系”……

在习近平总书记引领下,我们党始

终同人民想在一起、干在一起,推动内容更广泛、层次更丰富的全过程人民民主展现出勃勃生机。

全链条、全方位、全覆盖的全过程人民民主:“一个国家民主不民主,关键在于是不是真正做到了人民当家作主”

虎年春节前夕,北京前门草厂四条44号院内的“小院议事厅”热闹非凡。居民们围坐一起,讨论“美丽院落”改造计划,畅想未来美好生活。

三年前,习近平总书记来到这里同正在议事的居民亲切交谈,明确指出:“‘居民的事居民议,居民的事居民定’,有利于增强社区居民的归属感和主人翁意识,提高社区治理和服务的精准化、精细化水平。”

小细节体现大民主。民事民提、民事民议、民事民决、民事民办、民事民评……“小院议事厅”正是全过程人民民主环节紧密、形式丰富、覆盖广泛的生动写照。

中国特色社会主义进入新时代,社会主要矛盾发生转化。如何与时俱进发展完善全过程人民民主,更好满足人民群众对民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面日益增长的需求?

习近平总书记的深刻论述,指引全过程人民民主发展更加广泛、更加充分、更加健全:

“要在党的领导下,不断扩大人民有序政治参与,加强人权法治保障,保证人民依法享有广泛权利和自由。”

——全过程人民民主不仅有完整的制度程序,而且有完整的参与实践,让人民通过民主选举、民主协商等形式,积极投身管理国家和社会事务。

四川雅安天全县新华乡,年过百岁的老人李朝兰已经参加过十多次人大换届选举投票。

去年上半年起,全国县乡两级人大换届选举陆续展开。新华乡地处山区腹地,为方便年事已高、行动不便的选民有效行使选举权,乡选举委员会专门安排工作人员带着流动票箱“上门服务”。

“解放前,哪有我们穷人说话的份儿。共产党让我们百姓真正当家成了主人。”李朝兰老人感慨道。

回望1954年,第一届全国人民代表大会第一次会议通过《中华人民共和国宪法》,明确“一切权力属于人民”!

人民当家作主——全过程人民民主不变的初心。

习近平总书记强调,要保证人民依法行使选举权利,民主选举产生人大代表,保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面各环节全过程,确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音。

如今,在我国五级人大代表中,由10亿多选民直接选举产生的县乡两级人大代表,占到代表总数的90%以上。选举的广泛性、真实性得到充分彰显,更好保证人民当家作主。

“全体人民能否依法管理国家事务和社会事务、管理经济和文化事业,人民群众能否畅通表达利益要求……”习近平总书记评价一个国家政治制度是否民主、有效的重要标准,深深嵌入社会主义民主政治的全过程。

“十四五”规划纲要,关乎中国发展前途命运,关乎14亿多人民幸福生活。

为起草好“十四五”规划建议,习近平总书记多次深入地方考察调研,访农家、进企业,察民情、问良策。他强调,要开门问策、集思广益,把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来。

2020年7月到9月,习近平总书记亲自主持召开7场专题座谈会,听取各领域各阶层人士意见建议。面对基层代表,他深刻指出:“好的方针政策和决策部署都应该顺应人民意愿、符合人民所思所盼,从群众中来、到群众中去。”

2020年8月,“十四五”规划建议编制开展“网络问计”,内蒙古达拉特旗蒲圪卜村村干部李电波提出的关于“互助性养老”的建言被吸纳进建议。

来自小村的声音“走进”南海海,成为全过程人民民主的生动实践。

党的十八大以来至2021年底,党中央召开或委托有关部门召开政党协商会议170余次,就重大问题同党外人士真诚协商、听取意见,确保决策更加科学、民主。

开门立法、民主立法不断推进。党的十八大以来,已有200多件次法律草案向社会征求意见,110多万人次提出了300多万条意见建议,许多重要意见得到采纳。

城乡社区民主管理,让百姓充分参与基层公共事务和公益事业管理;企事业单位普遍建立民主管理制度,维护职

工合法权益;形式多样的社会组织蓬勃发展,成为民主管理的重要参与者……

全过程人民民主落实到治国理政各方面,实现经济、政治、文化、社会、生态文明等领域全覆盖,人民群众知情权、参与权、表达权、监督权得到有力保障。

——全过程人民民主形式不断丰富、渠道不断拓宽,展现更加蓬勃的生机。

新时代新征程,需要与时俱进完善和发展全过程人民民主。

习近平总书记强调,要扩大人民民主,健全民主制度,丰富民主形式,拓宽民主渠道,从各层次各领域扩大公民有序政治参与,发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主。

这一明确要求,为新的奋斗征程上发展更有质量、更有活力的全过程人民民主指明方向。

全过程人民民主的全链条、全方位、全覆盖特性不断凸显:

开展政治协商、立法协商、行政协商、民主协商、社会协商、基层协商,创新座谈、论证、听证、公示、评估、咨询、网络等协商方式……

举行城乡社区里的村(居)民议事会、民主恳谈会、民主听证会,开设“立法直通车”、“小院议事厅”、线上“议事群”……

一个又一个生动而活泼的民主形式为全过程人民民主发展不断注入新的活力。

最广泛、最真实、最管用的全过程人民民主:“中国要飞得高、跑得快,就要汇集和激发14亿人民的磅礴力量”

2021年元旦假期后的首个工作日,广州、北京、上海等多地法院陆续宣判了一批适用《中华人民共和国民法典》的案件。

回望民法典立法之路,从汇集民意、反复修改到全国人大审议通过,民法典立法过程生动体现全过程人民民主最广泛、最真实、最管用。

全过程人民民主广泛而真实——全国两会召开在即。全国人大代表、全国人大宪法和法律委员会委员孙宪忠,十分关注即将提请全国人代会审议的地方组织法修正草案,“这是贯彻全过程人民民主理念的有力表现”。

一年前,十三届全国人大四次会议

完成对全国人大组织法的首次修改,“全过程民主”写入法律。

全国人大组织法修改过程中,党中央高度重视。习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议,听取相关汇报。习近平总书记作出的重要指示,为做好修法工作、人大工作提供了重要指导和根本遵循。

真实地写入法律里,广泛地落实在国家制度中,发展全过程人民民主是推进国家治理体系和治理能力现代化的现实需要。

习近平总书记深刻指出,“始终代表最广大人民根本利益,保证人民当家作主,体现人民共同意志,维护人民合法权益,是我国国家制度和治理体系体系的本质属性,也是我国国家制度和治理体系有效运行、充满活力的根本所在。”

建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理工作制度等,完善人大监督制度和工作机制;修改政协章程,人民政协性质定位中增写“是国家治理体系的重要组成部分,是具有中国特色的制度安排”;健全城乡社区协商制度,拓宽群众参与基层治理的制度渠道……

全国人大常委会法工委设立的基层立法联系点增至22个,更广泛收集群众立法意见;多地建立了“马上即办”“接诉即办”等解民忧工作体系;各地12345热线全天候服务,成为人民群众的空中纾困热线……

作为一种全方位、全天候、全景式的存在,全过程人民民主制度根基逐步夯实,助推国家治理体系不断完善、治理效能显著提升。

全过程人民民主好用管用——2021年12月24日,全国政协机关,十三届全国政协第58次双周协商座谈会气氛热烈。

“要促进家庭、学校、社会、网络、政府、司法保护相互融合。”

“要坚持早发现、早制止、早惩治,完善侵害未成年人权益犯罪预防制度。”

……

促进未成年人权益司法保护,刻不容缓。10位政协委员和特邀代表在现场,70多位委员在全国政协委员移动履职平台实时互动交流,你一言我一语,共同为这一重要课题建言献策。

自2013年10月以来,130余次全

国政协双周协商座谈会,让各界委员的良言良策为解决国计民生问题的重要参考。

一言一策的凝聚,一点一滴的推动,绘出最大同心圆,找到最大公约数,汇成团结奋斗的強大正能量。

习近平总书记指出:“发展社会主义民主政治就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力,用制度体系保证人民当家作主。”

乡村振兴短板如何补?民族地区怎样实现高质量发展?十三届全国政协常委达久木甲向全国政协提交多份提案建议,得到积极回应,让基层的呼声与政策精准契合。

新冠肺炎疫情防控紧急关头,全国人大代表杨雷迅速提出建议,应用人工智能肺部CT技术有效筛查病例,有关部门抓紧办理,为疫情防控提供支撑。

从治理雾霾到防治水土污染,从关注儿童“小眼镜”到应对人口老龄化,从决战脱贫攻坚到推动高质量发展……

全过程人民民主好用管用,推动新时代中国巨轮破浪前行。

积力之所举,则无不胜也;众智之所为,则无不成也。

习近平总书记铿锵有力的话语,激励全国上下齐心协力奋进新征程、创造新辉煌——

“越是接近目标,越是形势复杂,越是任务艰巨,越要发挥中国共产党领导的政治优势和中国特色社会主义的制度优势,把各方面智慧和力量凝聚起来,形成海内外中华儿女心往一处想、劲往一处使的强大合力。”

世界潮流,浩浩汤汤。

习近平总书记深刻指出:“当今世界正经历百年未有之大变局,制度竞争是综合国力竞争的重要方面,制度优势是一个国家赢得战略主动的重要优势。”

“我们要不断推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化,更好发挥中国特色社会主义政治制度的优越性,为党和国家兴旺发达、长治久安提供更加完善的制度保障。”

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,不懈探索民主真谛,推动民主发展,中国全过程人民民主道路越走越宽广。

(新华社北京3月2日电)