

作风大转变 能力大提升
工作大落实 发展大提速

坚定理想信念 抓好作风建设

■刘杰

作风建设事关党的生死存亡和事业的兴衰成败,抓好作风建设,既要对症下药,治病救人;也要把脉问题本质,治本清源。我们党在长期革命和建设实践中,之所以能形成并保持优良的作风,根本原因就在于理想信念坚定。当前,一些党员干部作风出现问题,本质上是理想信念发生动摇,思想受到侵蚀。党员干部理想信念之脉不通畅,就容易背离初心使命,出现纪律松弛、慵懒无为、推诿扯皮等问题。

只有筑牢理想信念根基,才能提高政治站位,增强政治定力。理想信念坚定,政治站位才会提高,政治定力才能持久。习近平总书记指出:“我们必须始终保持对马克思主义的坚定信仰、对共产主义和中国特色社会主义的坚定信念,以此来增强政治定力和政治敏锐性,以此来提高抵御各种风险和经受住各种考验的能力。”坚定的信仰始终是党员干部站稳政治立场、抵御各种诱惑的决定性因素。党员干部作风大整顿,首先要立根固本上下功夫,只有理想信念根基稳固,才能提高政治站位、保持政治定力,才能提高自身免疫力、抵制各种歪风邪气。思想上自觉,行动上才能坚定。党员干部作风大整顿要以信仰上是否笃定、信上是否坚定为标尺,不断提高政治站位、保持政治定力,推动作风转变从根本上取得实效。

只有筑牢理想信念根基,才能端正工作态度,提升履职能力。党员干部的工作态度不仅折射出工作作风问题,更是检验理想信念是否坚定的试金石。工作态度上出现问题,往往都是思想根子上出了问题,忘记了自己的初心和使命,被功利主义和实用主义“绑住了手脚”。当前,一些单位和个人对中央、省、市决策部署和最新精神不真学、不深学,达不到入脑入心、学用结合;对于工作不

思考不研究,只有唱功,没有做功;还有的对工作不催不动、小催小动,甚至催而不催,无所事事“混日子”。这种工作态度不仅严重影响党员干部的履职能力,而且最终损害老百姓利益、侵蚀人民群众的获得感和幸福感。因此,只有聚焦解决党员干部思想深层次问题,把好理想信念这个“总开关”,才能从根本上端正工作态度,提升履职能力。只有筑牢理想信念根基,才能强化责任落实,做到勤政务实。党员干部的责任感来自对党的事业的忠诚,能否敢于负责、善于负责,最能看出一个干部的党性和作风。责任意识强,就会在其位、谋其政、负其责,做到勤政务实。相反,责任意识不强,工作就很难到位,甚至缺位。当前一些党员干部工作漂浮、坐而论道,不科学研判,不求实际成效;有的责任心不强,甚至不知敬畏,缺乏底线思维;有的压力传导不到位,责任落实不闭环;有的对企业和群众申办事项推诿扯皮“踢皮球”。出现这些问题原因是多方面的,但究其根本还是理想信念的根基没有筑牢,没有真正做到对党 and 人民负责,对时代负责。只有坚持把初心使命作为动力源泉,把履职尽责作为基本要求,把敢于负责作为政治品质,强化为官一任、造福一方的责任意识,才能破解工作作风不实的问题。

只有筑牢理想信念根基,才能主动担当作为,激发干事热情。心中有信仰,脚下有力量。党员干部的担当作为,首先来自思想上的觉悟,来自理想信念的坚定,来自内在的动力,这是主动担当作为的前提条件。广大党员干部要坚定理想信念,主动担当作为,激发干事创业热情,自觉肩负起对党忠诚、为党分忧、为党尽职的政治担当,肩负起时不我待、只争朝夕、勇立潮头的历史担当,肩负起守土有责、守土负责、守土尽责的责任担当。转

变作风要时刻牢记为人民服务的宗旨,坚守人民情怀,真心实意地为老百姓谋幸福。要把这份使命转化为做好工作的满腔热情,激发出干事创业的激情,不管在哪个地方、哪个单位工作,都要热爱那个地方、那个单位的发展和事业,贡献个人的全部力量,努力改变一地一处的面貌。

只有筑牢理想信念根基,才能严守纪律规矩,做到清正廉洁。坚定理想信念在党员干部廉洁自律中发挥至关重要的作用,要做到廉洁自律,前提是必须坚定崇高的理想信念。理想的滑坡,是最致命的滑坡;信念的动摇,是最危险的动摇,这绝不是危言耸听。“堤溃蚁穴,气泄针芒”,思想的口子一旦打开,那就可能一泻千里。现实中,少数干部总以为在大是大非面前把握住自己就行了,所以在“小节”上疏于防范,认为吃几顿饭、喝几瓶酒、收点小东西无伤大雅,其结果往往是“小节不保,大节难保”,最终铸成大错、悔之晚矣。作风转变必须教育广大党员干部坚定理想信念、坚守共产党人精神家园,引导党员干部常修从政之德、常思贪欲之害、常怀律己之心,努力做到慎独、慎微,不断夯实党员干部廉洁从政的思想道德基础,筑牢拒腐防变的思想道德防线。

习近平总书记指出:“理想信念就是共产党人精神上的‘钙’,没有理想信念,理想信念不坚定,精神上就会‘缺钙’,就会得‘软骨病’。”党员干部作风大整顿,须坚定理想信念;信念坚,方能行稳致远。当前我市正处于抢抓机遇、乘势而上,全方位推动高质量发展、全面建设社会主义现代化的关键时期,广大党员干部必须把理想信念“总开关”,筑牢理想信念根基,切实转变工作作风,踔厉奋发、笃行不怠,以昂扬的精神姿态投入到新时代运城建设发展的大潮中!

(作者单位:市委党校)

以强烈的责任担当推进作风建设落到实处

■贾永霞 任强 孙思航

习近平总书记指出,党的作风就是党的形象,关系人心向背,关系党的生死存亡。这一论述深刻阐明了党的作风建设的极端重要性,表明了我们党高度重视作风建设的鲜明态度和坚定决心。站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点,我们必须始终保持“赶考”之心,持之以恒正风肃纪,以强烈的责任担当推进作风建设落到实处。

保持抓作风建设的正确方向。纵观百年党史,我们党始终把作风建设摆在突出位置。从中央苏区建立廉洁政府、厉行廉洁政治赢得群众拥护,到“延安作风打败西安作风”、燃起“中国的希望”,再到八项规定改变中国、前所未有地凝聚党心民心,历史和现实有力证明,党的作风正,人民的心气顺,党和人民就能同甘共苦,我们的事业就会蓬勃发展和。进入新时代,我们必须胸怀大局、把握大势、着眼大事,做到因势而动、顺势而为。一是要看到向上向好的态势。党的十八大以来,党中央以“八项规定”开局,驰而不息加强和改进作风,党风政风和社会风气发生了全面深刻、影响深远的根本性变化。我们要坚决克服“小进即满”的心态,不断强化“如履薄冰”的敏锐,始终保持大抓抓抓的态势。二是要认清挑战尚存的局势。当前,党风廉政建设和反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固,但任务仍然艰巨繁重,必须锲而不舍抓抓抓实,持续释放改进作风不松劲、不停步、再出发的强烈信号和坚定决心。三是要顺应越来越严的趋势。随着作风建设进入“攻坚期”“深水区”,清存量与遏增量的任务叠加,在正风反腐、执纪标准、干部监督等方面必然会更加严格,只有一锤接着一锤敲,一个问题接着一个问题解决,不松劲、不懈怠、不停步,才能切实抓好作风建设。

强化抓作风建设的责任担当。各级党组织和党员干部作为政治生态的建设者,必须抓好分内之事,履行应尽之责,以强烈的责任担当推进作风建设落到实处。“各级领导干部要以身作则、率先垂范,说到的就要做到,承诺的就要兑现,中央政治局同志从我本人做起。”习近平总书记作为全党核心,以行动作号令、以身教作榜样,始终带头严格执行中央八项规定,为全党树立起光辉典范。各级领导干部要把落实中央八项规定精神、纠正“四风”工作纳入全面从严治党大局,认真落实主体责任,一级做给一级看,一级带着一级干,形成上行下效、齐抓共管的良好工作局面。对于党委机关而言,重在认真履行党委(党组)主体责任,书记第一责任人和纪委监督主体责任,各级班子成员要严格落实“一岗双责”,把作风建设融入分管领域和工作中,层层压实责任真抓实干,形成党委统筹、齐抓共管的工作格局。对于基层党组织而言,重在强化战斗堡垒功能,不断提升基层党组织战斗力。要持续加强工作督导,注重发挥群众监督作用,持之以恒纠正基层“微腐败”和群众身边的不正之风,推进作风监督全覆盖。对于党员干部而言,重在发挥好示范引领作用,带头严格执行党章党规党纪,自觉明大德、守公德、严私德,主动在作风建设上打头阵、担责任、作表率。要持续提高党员干部队伍建设质效,坚持开展党风廉政警示教育与日常警示教育,强化党员干部法纪意识,以清清爽爽、实干事为彰显党员干部的“硬核”担当。

提升抓作风建设的质量效果。坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进,真正让广大党员干部因敬畏而“不敢”,因制度而“不能”,因觉悟而“不想”。一要强化“不敢”的震慑。我们党是靠革命理想和铁的纪律组织起来的马克思主义政党,中

央八项规定精神之所以掷地有声,纠治“四风”之所以成效显著,关键在于党中央言出纪随、寸步不让,持续保持高压震慑。必须坚持严的主基调,以“零容忍”的态度和举措严防严抓,严肃查处顶风违纪行为,做到露头就打、严肃惩治,切实让制度、纪律成为带电的“高压线”,达到“整治一处,警示一方”的效果。二要扎紧“不能”的笼子。始终坚持以党章为根本遵循、以各类法规制度为重要依托,聚焦问题多发领域、扭住顽症痼疾地带,找准症结、举一反三,补短板、强弱项,形成管长远、固根本的制度机制,坚决堵住作风问题产生的“后门”、可钻的漏洞。三要提升“不想”的自觉。习近平总书记指出,作风反映的是形象和素质,体现的是党性,起决定作用的也是党性。党性源于对党的性质、宗旨的坚定信仰,对党的事业的执着追求。党性观念淡薄,必然会导致马克思主义信仰逐渐坍塌,从而导致纪律松弛、作风不正、行为失范,贻误党和人民的事业。改进作风必须要抓住“不想”这个落脚点,结合党史学习教育,把伟大建党精神作为最生动的教材,大力弘扬党的光荣传统和优良作风,引导党员干部始终牢记“国之大者”,坚持用党性原则和党章党规修身律己,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

奋进新时代,启航新征程,必须以优良作风作保障。立足新起点、新征程,我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,紧紧围绕习近平总书记考察调研山西重要指示精神,全力推动省委、市委各项决策部署贯彻落实。广大党员干部要主动担当作为、敢于争先立功、务求工作实效、善于改革创新,在全方位推动高质量发展的大潮中展现新作为、干出新气象,以强烈的责任担当推进作风建设落到实处,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

(作者单位:市委党校)

“民族要复兴,乡村必振兴。”实施乡村振兴战略是新时代做好“三农”工作的总抓手。2021年8月24日,习近平总书记在河北承德考察时强调,产业振兴是乡村振兴的重中之重,要坚持精准发力,立足特色资源,关注市场需求,发展优势产业,促进一二三产业融合发展,更多更好惠及农村农民。2021年10月,省委书记林武主持召开全省巩固脱贫成果推进乡村振兴座谈会时强调,要强化产业就业支撑,为全面推进乡村振兴奠定坚实基础。

盐湖区东郭镇位于盐湖区东南部,是“古中国”盐文化的重要承载地,有着独特的文化基因和丰富的文化积淀。全镇7个行政村,耕地2.1万亩,人口1.7万,2020年人均年收入1.47万元。由于南靠中条山,北临盐池,除了与夏县交界的下段村之外,其他各村土地收益很低,群众收入主要依靠进城务工。5年前的东郭镇,还是个几乎没有任何产业的贫瘠乡镇。近年来,东郭镇迎来了重要发展机遇,发展的源头是国家乡村振兴的大环境。

发展思路创新是一切创新的基础

一个乡镇谋划区域发展,首先要熟悉宏观经济政策和中央关于“三农”工作的总体部署,也要紧紧围绕省委、市委、区委工作精神,更重要的是要建立起“需求导向”的思维模式,从乡镇的发展特点和现状中考虑发展思路。

东郭镇为什么要进行发展思路创新?因为作为土地效益低和产业基础薄弱的乡镇,继续按照传统的农业模式和资源开发的经济发展方式考虑发展,必然要被时代所淘汰。如何在产业基础和竞争力上加速追赶,在乡村振兴的竞争或者发展新兴产业上拥有后发优势,是一项必须认真面对和思考的课题,也是回答习近平总书记交给山西“在转型发展上率先蹚出一条新路来”的时代需要。

2018年,盐湖区委、区政府将东郭镇纳入“南部中条山文化旅游产业示范带”。2021年和2022年,区委又交给东郭镇打造“全市城乡融合发展试验区”和“宜居宜业宜游首善之镇”的发展任务。东郭镇在探索文旅融合、城乡融合、一二三产业融合带动区域经济社会发展的具体实践中,总结出如下发展思路:发展定位——山水东郭,生态小镇;

发展理念——“两融合四推进”:城乡融合,生产、生活、生态融合,产业、人文、旅游、社区功能一体推进;

发展模式——政府主导、市场运作、社会资本参与;

发展引擎——“一体两翼”:以政府规划引领为主体,产业和项目为两翼;

发展原则——“一核心四受益”:以群众受益为核心,兼顾政府受益、产业受益、项目受益;

发展目标——逐步实现城乡基础设施同规同网、城乡基本公共服务提质提档,乡村产业发展有序,全面推进乡村振兴;

发展路径——“三步走”:第一步是完善基础公共服务设施,主要是政府投资;第二步是吸引项目落地,是政府投资拉动的民间投资;第三步是一二三产业融合,为乡村振兴提供产业基础和就业基础。

从财政政策层面看东郭镇实际投资

由于农村基础设施的回报率很低,所以市场化主体参与出资建设的意愿很低。然而,乡村产业兴旺和生态宜居这两个目标的实现,又有赖于加大在农村基础设施上的资金投入,于是,基层发展的第一条路径就是财政投入。

财政数据数据显示,公共财政支出中,用于扶贫的资金规模从2008年的320亿元,提高到2019年的5561亿元。2017年印发的《国务院办公厅关于创新农村基础设施投融资机制体制改革的指导意见》中,提出鼓励地方政府发行转型债券,在四川和江西等7个省市作为试点进行探索。但由于这些项目的整体收益不高,而地方专项债又要求项目资金能够自求平衡,所以推广的范围并不广泛。

2020年4月,《中共中央国务院关于构建更加完善的要素市场化配置机制体制的意见》印发,为乡村振兴专项债的推广提供了另外一条思路,部分弥补乡村振兴项目中缺少资金的问题。2020年9月,中办和国办联合印发了《关于调整完善土地出让收入使用范围优先支持乡村振兴的意见》,核心目标是,要提高土地出让收入用于农业农村的比例,2025年各省土地出让收益中用于农业农村的比例必须达到50%以上。《乡村振兴促进法》明确要求,县级以上人民政府,应当优先保障用于乡村振兴的财政投入,确保投入力度不断增大,总量持续增加,与乡村振兴目标任务相适应。

据初步统计,5年来,财政资金用于支持东郭镇基础设施建设、改善民生的数额逐年递增,总量接近4亿元。这部分资金重点用于农村道路的修建和整治、农村供水保障、农村人居环境整治、农村土地综合整治等,以及和农业农村直接相关联的山、水、林、田、湖、草生态保护修复建设、东郭镇小城镇和美利乡村示范带建设等。

东郭镇在农旅、文旅融合项目上的直接获益为:南山运动公园、中条山美丽乡村建设示范带、崑崙文化产业园、鸭子池生态湿地公园等。

社会资本拉动产业发展

如何用好积极的财政政策,撬动社会资本投向高标准农业、文化旅游产业、农村基础设施建设、新型城镇化、创业创新等重点领域和乡镇产业发展薄弱环节,促进乡村产业发展,一直是东郭镇党委、政府考虑的重要问题,也是落实运城市委“五抓一优一促”经济工作抓手中“抓市场主体培育”的重要工作。

东郭镇高度重视引入社会资本参与乡村产业振兴。2018年3月,岚山根·运城印象落户东郭,占地1900亩,总投资3亿元,年营业收入9000万元,年游客量350万人次,孵化商户270家,为2200余人提供就业岗位。2019年至2021年连续三年被评为“山西最具人气旅游目的地”。2019年6月,乡遇·刘范民俗艺术村入驻投资,是盐湖区中条山北坡的第一个民宿群项目,总投资7000多万元,目前打造精品民宿客栈40余间。2020年4月,蓝城集团签约入驻投资,规划融文旅、康养、农业、商业为一体的现代化、复合型生活小镇,其开发的南山农场,是东郭镇在探索农业产业资本入驻带动个体“农创客”的初步尝试,目前投资金额15亿元。

其他社会资本投资的田馨玫瑰产业园、东月温泉、九龙山自然风景区,与政府投资的美丽乡村示范带、南山运动公园形成带状串联,文旅小镇的雏形初步显现。

如何在发展集体经济中开篇破局

我们先考虑一个理想化的集体经济发展模式。第一,村集体通过土地流转,由村集体从村民手上把零散的土地集中起来,统一发展现代农业,村民可以成为职业农民,摆脱小农经济困境。第二,为村民在新开辟的业态中提供就业机会,赋闲在家的农民可以在其他业态中寻找适合自己的就业机会。第三,村集体将集体用地进行合理开发,投资各类便民服务,将村集体经济收益由村经济合作社分配给村民或者继续投资保值增值。第四,用足用好国家提供的各类金融政策,比如以村为单位进行低利率的整村授信(东郭镇上月村已经开展),为村民打开金融通路,鼓励村民尝试投资创业增加收入。

有了这个乡村产业发展的理想化模型,我们结合实际看看如何推动一二三产业融合发展。

在农业不发达的乡镇(比如东郭镇),发展三产融合,其实可以从农业发达的乡村进行农产品采购,直接进行二产的农产品加工、流通,再到三产的农旅开发,找到农业与其他产业的衔接点,根据市场需求,实现业态间的相互促进,逐步形成多点融合的发展模式,进行因地制宜的三产融合。这样发展的乡镇,就会逐渐成为一个公司化、品牌化的小镇。围绕这个小镇,它的农业产品(可以是自产的,也可以是上游企业外引的)、特色餐饮、游学培训等配套到位,就能开始健康循环,产生带动和外溢效应,就可以在其他领域进行创新和尝试。

(作者系盐湖区东郭镇党委书记)

乡村振兴中产业发展的若干思考

李扬

以有效督查推进有效落实

■杨志烈

一分部署,九分落实。习近平总书记深刻指出:“要把抓落实作为开展工作的主要方式。”“要抓实、再抓实,不抓实,再好的蓝图只是一纸空文,再近的目标只能是镜花水月。”但在现实中,有的把说了当做了,把做了当做好了;有的只喊口号不行动、只表态不落实,只务虚不务实;有的用会议落实会议,用文件落实文件,把落实变成空表表态等。

对于“不落实”“不善落实”的“痼疾”,有效督查是一剂“猛药”,这是我们党长期执政实践的重要经验。习近平总书记早在浙江主政时就强调:“督查工作很重要,它是全局工作中不可缺少的一个重要环节。在一定意义上说,没有督查就没有落实,没有督查就没有深化。”做好督查工作,对于推动党的路线方针政策省委、市委重大决策的贯彻落实,对于推进领导班子的科学决策、民主决策意义重大。关于如何有效做好督查工作,习近平总书记在2014年1月22日中央深改组第一次会议上指出:“要以多种形式督促检查,指导和帮助各地区各部门分解任务、落实责任。”此后,习近平总书记又在多个场合强调,督促检查要抓到位,强化督促考核机制,实行项目责任制,分兵把守,守土有责,主动出击,贴身紧逼;重点督促检查方案落实、工作落实、责任落实的情况,发现问题要及时列出清单、明确责任、挂账整改;既要督方案落实,也要督责任落实……习近平总书记的一系列重要讲话,构成了新形势下加强督查工作的系统性原则和方法,为我们做好这项工作提供了行动指南。

机构编制部门担负着深化机构改革和重点领域体制机制改革的重要职责,必须认真贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神,用好督查“利器”,推动改革任务落实落地。在推进事业单位重塑性改革中,市委编办针对涉及单位多、涉改人员多、协调问题多的实际,建立了挂图作战“三清单”:一是下发改革重点任务清单,明确了重点工作、牵头单位、配合单位、完成时限和具体要求,确保改革目标明确“好”;二是下发跨部门调整改革单位衔接清单,明确了牵头单位和配合单位,确保改革任务衔接“好”;三是根据调研、督导和部门反馈等情况,建立了改革问题清单台账,每天梳理汇总,能答复的及时反馈相关政策措施,需要相关职能部门落实的及时反馈,重要情况及时向市委编委领导汇报,确保改革问题解决“好”。同时,制订了《市直属事业单位改革推进指导工作方案》,成立了5个改革推进指导组,采取参加部门推进部署会、建立改革推进台账、全程跟进协调指导等方法,在面上指导的基础上,重点对事业单位数量较多的市直部门、新组建的事业单位改革推进情况进行全程督导,确保改革有力推进、风险可控、效果可期。改革中,针对转企改制工作和执法人员划转不力的问题,以下发督学函的方式督促相关部门从政治站位及工作方法两方面认识问题、解决问题。通过有效的刚性督查,全市事业单位重塑性改革走在了我省前列。

督查的目的在于坚持落实,讲求柔性督查也是督查的应有之意。要在推进结果导向,把督查的过程作为工作引导的过程,从实现思想认识上的统一、方式方法

的科学、政策法规的执行来达到督促落实的效果。乡镇(街道)机构改革中,市委编办针对职能定位不清晰、机构设置不到位、人员力量不充足等问题,坚持“典型引路、面上推进”的工作思路,针对性地进行调研督导,总结各县(市、区)好的做法、经验,树立典型、宣传先进,为全市乡镇(街道)机构改革积累经验。确定了天津市为全市乡镇(街道)机构改革示范点,在各项任务推进上先行先试、树立标杆。确定绛县为“三定”规定模板制定示范点,并在绛县召开“三定”规定模板制定研讨会暨改革任务推进会,探讨交流改革亮点难点问题,为完成阶段任务打好基础。在健全基层治理网格方面,确定永济市、稷山县为试点,总结“全科网格”建设好的经验做法。通过树立典型的示范带动作用,达到鼓励创新、以点带面、优势互补的目的,从而推进乡镇(街道)机构改革工作迈开步子、蹚出路子、取得实效。乡镇(街道)机构改革工作23项改革重点任务完成后,市委编办认为运城市在推进乡镇(街道)机构改革工作中方法科学、推进有力、领跑全省,改革形成的工作经验可供全省学习借鉴,并在运城市召开全省乡镇(街道)机构改革工作座谈推进会。我市在会上作了经验介绍。座谈推进会后,市委编办把在会上展示资料最多、改革任务完成最好的稷山县作为制定市级组织履行职责事项清单的试点县,通过树立典型的示范带动作用,达到鼓励创新、以点带面、优势互补的目的,从而推进此项工作迈开了步子、蹚出了路子、取得了实效。

(作者单位:市委编办)