

作风大转变 能力大提升 工作大落实 发展大提速

示范引领树榜样

高超：“链主”招商的领路人

本报记者 张晓丽

“最近我们正在与天津的亨通制冷机电有限公司对接年产100台套装配式及集成式高效节能装备项目，计划采取‘云签约’方式助力项目早日入驻高新区。同时，我们还在积极争取美的集团的项目……”近日，当记者问及“链主”招商模式最新成果时，盐湖高新区管委会产业发展部部长高超介绍。

高超是我市“链主”招商模式的开拓者，“链主”招商就是要先招来“链主”企业，再通过以企招企、以商招商模式，带动上下游配套企业协同发展，推动产业聚链成群、互利共赢。其中“链主”企业，通常指自身实力雄厚、在产业链中占主导地位的企业。

作为高新区产业发展部负责人，高超承担着招商引资、项目建设、经济发展等多项重要任务，面对缺乏牵引带动的龙头企业、团队力量薄弱等招商瓶颈，他始终思路清晰，敢于直面挑战、迎难而上。

去年，高超在山西宏明空调科技有限公司(以下简称宏明)进行人

企服务，成为“链主”招商的“引爆点”。“当时宏明负责人表示，他们和山东凯丰节能科技有限公司(以下简称凯丰)一直有业务往来，对方也有强烈的来运合作意向。我当时就想，我们不应只围绕一家企业进行上下游招商，还可以把它的合作伙伴招过来，组建全产业链生产基地。”高超说。

去年9月底，高超前往山东和凯丰商谈合作事宜；10月，凯丰负责人来到盐湖高新区实地考察。同时，高超和同事“三顾茅庐”，多次奔赴山东洽谈，动之以情、晓之以理地讲政策、讲服务、讲优势，最终说服凯丰来运投资生产。

2021年11月15日，宏明空调全产业链生产基地正式签约。宏明和凯丰的“强强联合”，迅速产生了一加一大于二的经济效应，基地预计年产值可达20亿元，利税可达5000万元。“酒香不怕巷子深”，一时间湖北久特电机组装总成分厂、CCS流体冷却技术有限公司、深圳长实流体设备有限公司等众多企业慕名而来，竞相入驻盐湖高新区。

多家企业抢先入驻，看重的是盐湖高新区人无我有、人有我优的良好营商

环境。去年12月，盐湖区建立2022年重点项目三人小组领导包联工作机制，由3名县级领导包联，合力推进项目建设。盐湖高新区还推行项目专班服务模式，为每个项目组建服务专班，全流程全周期跟踪服务。同时，实行周调度、旬预警、月通报、季考核的项目推进机制，每周六召开项目调度会，要求包联人每周至少到项目现场一次，实地掌握项目进度、协调解决问题。

一分耕耘，一分收获。2021年，盐湖高新区签约36个项目，总投资179.78亿元，当年签约并开工项目34个，签约项目数量及当年开工并签约数量均位列全省开发区前三；培育了19家“四上”企业、2家“两化融合”贯标试点、4家“专精特新”企业，助力清控成功申报山西智创城10号、网易成功申请全市首家国家级科技企业孵化器。在全省开发区工作推进会上，盐湖高新区的“链主”招商模式被作为先进典型推广宣传。

刘军：把病毒隔绝在安全线之外

本报记者 朱 姝

每天与新冠病毒直面交锋，与大量可能含有病毒的血液、体液、咽拭子、鼻拭子等危险样本打交道……这就是新冠肺炎疫情期间，承担核酸检测任务的“大白”们真实的工作状态。

永济市人民医院行政副院长兼检验科主任刘军就是这样一位与病毒零距离接触的“大白”。新冠肺炎疫情爆发以来，他带领全科人员全力以赴，与时间赛跑、与病毒较量，拼尽全力打赢疫情防控阻击战，用实际行动谱写出一曲壮丽的抗疫凯歌！

筑牢防疫屏障线

2020年新年伊始，新冠肺炎疫情爆发，中央、省、市、县相继启动重大突发公共卫生事件一级响应，永济市也出现了两名密切接触者，需要立刻就地隔离。

彼时还处在疫情爆发初期，如何妥善安置隔离人员与安全进行处置操作尚无经验可循，因而医务人员的工作，也充满着危险与未知。

在非典型疫情期间就冲在一线的刘军，这次依然第一时间自告奋勇承担起隔离病区的管理重任。

搭建预检分诊室和体温监测点、协调发热预检分诊室进行规范布置、安排紫外线消毒、购置工作人员的取暖设备和值班床铺……事无巨细，刘军都一一协调解决，仅用一天时间就构建起永济疫情防控的第一道防线。

疫情发生两年多来，刘军始终坚守一线，为永济市实现“零感染、零病发”贡献了自己的力量。

拉紧生命守护线

核酸检测实验室是疫情防控的主战场，核酸检验员是与新冠病毒近身作战的“排雷兵”，“细致严谨，一丝不苟”是最基本的工作状态要求。

自疫情防控工作开展以来，刘军提前谋划，实地考察，参与建立了永济市人民医院PCR核酸实验室，并于2021年6月份通过省级有关专家验收投入运行；他带领检验科医护人员加班加点进行核酸检测，日平均检测量由起初的300人份/天，逐步达到现在的20000人份/天左右，目前实验室最大检测能力已达到1.7万管/天。

刘军主动请缨，先后9次带领永

济市人民医院骨干力量支援稷山县、临猗县、盐湖区等县(市、区)开展全员核酸检测，共采集样本25908管，检测231385人。

守好紧急突发线

今年1月6日，永济市在对高铁永济北站环境采样检测时，发现出站口闸机环境采样检测结果显示为阳性。面对这一突发情况，刘军连夜紧急调配人手，准备开展永济全市核酸检测工作，坚决把新冠病毒隔绝在安全线之外。

在协调好永济全市区域内检测点的工作和人手，安排完全员核酸检测事宜后，刘军又细致盘查了重点人员管控情况，逐一安排检点好各项工作，此时，他已经有三三三夜没着家了。

由于在疫情防控工作中的突出贡献，刘军受到省委、省政府嘉奖。“我只是千千万万‘大白’中的一员，既然赶上了，那就义无反顾地冲上去！”刘军是这样说的，也是这样做的。

推进以县城为重要载体的城镇化建设

(上接第一版)充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，引导支持各类市场主体参与县城建设；更好发挥政府作用，切实履行制定规划政策、提供公共服务、营造制度环境等方面职责。以县城为基本单元推进城乡融合发展，发挥县城连接城市、服务乡村作用，增强对乡村的辐射带动能力，促进县城基础设施和公共服务向乡村延伸覆盖，强化县城与邻近城市发展的衔接配合。统筹发展和安全，严格落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界，守住历史文脉根脉，防止大拆大建、贪大求洋，严格控制撤县建市设区，防控灾害事故风险，防范地方政府债务风险。

三、培育发展特色优势产业，稳定扩大县城就业岗位

(九)增强县城产业支撑能力。重点发展比较优势明显、带动农业农村能力强、就业容量大的产业，统筹培育本地产业和承接外部产业转移，促进产业转型升级。突出特色、错位发展，因地制宜发展一般性制造业。以“粮头食尾”、“农头工尾”为抓手，培育农产品加工业集群，发展农资供应、技术集成、仓储物流、农产品营销等农业生产性服务业。根据文化旅游资源禀赋，培育文化体验、休闲度假、特色民宿、养生养老等产业。

(十)提升产业平台功能。依托各类开发区、产业集聚区、农民工返乡创业园等平台，引导县城产业集聚发展。支持符合条件的县城建设产业转型升级示范园区。根据需要配置公共配套设施，健全标准厂房、通用基础制造装备、共性技术研发仪器设备、质量基础设施、仓储集散回用设施，鼓励农民工业集中的产业园区及企业建设集体宿舍。

(十一)健全商贸流通网络。发展物流中心和批发市场，打造工业品和农产品分拨中转地。根据需要建设铁路专用线，依托交通场站建设物流设施。建设具备运输仓储、集散分拨等功能的物流配送中心，发展物流共同配送，鼓励社会力量建设智能快件箱，改善农贸市场交易棚厅等经营条件，完善冷链物流设施，建设面向城市消费的生鲜食品低温加工处理中心。

(十二)完善消费基础设施。围绕产业转型升级和居民消费升级需求，改善县城消费环境，改造提升百货商场、大型卖场、特色商业街，发展新型消费集聚区。完善消费服务中心、公共交通站点、智能引导系统、安全保障设施，配置电子商务硬件设施及软件系统，建设展示交易公用空间。完善游客服务中心、旅游道路、旅游厕所等配套设施。

(十三)强化职业技能培训。大规模开展面向农民工特别是困难农民工的职业技能培训，提高其技能素质和稳定就业能力。统筹发挥企业、职业学校、技工学校作用，聚焦新职业新工种和紧缺岗位加强职业技能培训，提高与市场需求契合度。推动公共实训基地共建共享，建设职业技能培训线上平台。落实好培训补贴政策，畅通培训补贴直达企业和培训者渠道。

四、完善市政设施体系，夯实县城运行基础支撑

(十四)完善市政交通设施。完善机动车道、非机动车道、人行道，健全配套交通管理设施和交通安全设施。建设以配建停车场为主、路外公共停车场为辅、路内停车为补充的停车系统。优化公共充换电设施建设布局，加快建设充电桩。完善公路客运站服务功能，加强公路客运站土地综合利用。建设公共交通场站，优化公交站布设。

(十五)畅通对外连接通道。提高县城与周边大中城市互联互通水平，扩大干线铁路、高速公路、国省干线公路覆盖范围。推进县城市政道路与干线公路高效衔接，有序开展干线公路过境段、进出城瓶颈路段升级改造。支持有需要的县城开通与周边城市的城际公交，开展客运班线公交化改造。引导有条件的

大城市轨道交通适当向周边县城延伸。

(十六)健全防洪排涝设施。坚持防御外洪与治理内涝并重，逐步消除严重易涝积水区段。实施排水管网和泵站建设改造，修复破损和功能失效设施。建设排涝通道，整治河道、湖塘、排洪沟、道路边沟，确保与管网排水能力匹配。推进雨水源头减排，增强地面渗水能力。完善堤线布置和河流护岸工程，合理建设截洪沟等设施，降低外洪入城风险。

(十七)增强防灾减灾能力。健全灾害监测体系，提高预警预报水平。采取搬迁避让和工程治理等手段，防治泥石流、崩塌、滑坡、地面塌陷等地质灾害。提高建筑抗灾能力，开展重要建筑抗震鉴定及加固改造。推进公共建筑消防设施达标建设，规划布局消防栓、蓄水池、微型消防站等配套设施。合理布局应急避难场所，强化体育场馆等公共建筑应急避难功能。完善供水、供电、通信等城市生命线备用设施，加强应急救援和抢险救援能力建设。

(十八)加强老化管网改造。全面推进老化燃气管道更新改造，重点改造不符合标准规范、存在安全隐患的燃气管道、燃气场站、居民户内设施及监测设施。改造水质不能稳定达标水厂及老旧破损供水管网。推进老化供热管道更新改造，提高北方地区县城集中供暖比例。开展电网升级改造，推动必要的路面电网及通信架空线入地。

(十九)推动老旧小区改造。加快改造建成年代较早、失养失修失管、配套设施不完善、居民改造意愿强烈的住宅小区，改善居民基本居住条件。完善老旧小区及周边水电路气热信等配套设施，加强无障碍设施建设改造。科学布局社区综合服务设施，推进养老托育等基本公共服务便捷供给。结合老旧小区改造，统筹推进老旧小区、老旧小区、城中村改造。

(二十)推进数字化改造。建设新型基础设施，发展智慧县城。推动第五代移动通信网络规模化部署，建设高速光纤宽带网络。推行县城运行一网统管，促进市政公用设施及建筑物联网应用、智能化改造，部署智能电表和智能水表等感知终端。推行政务服务一网通办，提供工商、税务、证照证明、行政许可等办事便利。推行公共服务一网通达，推进学校、医院、图书馆等资源数字化。

五、强化公共服务供给，增进县城民生福祉

(二十一)完善医疗卫生体系。推进县级医院(含中医院)提标改造，提高传染病检测诊治和重症监护救治能力，依托县级医院建设县级急救中心。支持县城人口达到一定规模的县完善县级医院，推动达到三级医院建设条件和医疗服务能力。推进县级疾控中心建设，配备疾病监测预警、实验室检测、现场处置等设备。完善县妇幼妇幼保健机构设施设备。建立省(自治区、直辖市)和地级及以上城市三甲医院对薄弱县级医院的帮扶机制。

(二十二)完善教育资源供给。推进义务教育学校扩容增位，按照办学标准改善教学和生活设施。鼓励高中阶段学校多样化发展，全面改善县城普通高中办学条件，基本消除普通高中“大班额”现象。鼓励发展职业学校，深入推进产教融合。完善幼儿园布局，大力发展公办幼

儿园，引导扶持民办幼儿园提供普惠性服务。落实农民工随迁子女入学和转学政策，保障学龄前儿童和义务教育阶段学生入学。

(二十三)发展养老托育服务。提升公办养老机构服务能力，完善公建民营管理机制，提供基本养老和长期照护服务。扩大普惠养老床位供给，扶持护理型民办养老机构发展，鼓励社会力量建设完善社区居家养老服务网络，提供失能护理、日间照料及助餐助浴助洁助医等服务。推进公共设施适老化改造。发展普惠性托育服务，支持社会力量发展综合托育服务机构和社区托育服务设施，支持有条件的用人单位为职工提供托育服务，支持有条件的幼儿园开设托班招收2至3岁幼儿。

(二十四)优化文化体育设施。根据需要完善公共图书馆、文化馆、博物馆等场馆功能，发展智慧广电平台和融媒体中心，完善应急广播体系。建设全民健身中心、公共体育场、健身步道、社会足球场、户外运动公共服务设施，加快推进学校场馆开放共享。有序建设体育公园，打造绿色便捷的居民健身新载体。

(二十五)完善社会福利设施。建设专业化残疾人康复、托养、综合服务设施。完善儿童福利机构和残疾人康复救助定点机构，建设未成年人救助保护机构和保护工作站。依托现有社会福利设施建设流浪乞讨人员救助管理设施。建设公益性殡葬设施，改造老旧殡仪馆。

六、加强历史文化和生态保护，提升县城人居环境质量

(二十六)加强历史文化保护传承。传承延续历史文化名城、厚镇镇文化底蕴。保护历史文化名城名镇和历史文化街区，保留历史文肌理、空间尺度、景观环境。加强革命文物、红色遗址、文化遗产保护，活化利用历史建筑和工业遗产。推动非物质文化遗产融入县城建设。鼓励建筑设计传承创新。禁止拆真建假、以假乱真，严禁随意拆除老建筑、大规模迁拆砍伐古树名木，严禁侵占风景名胜区内土地。

(二十七)打造蓝绿生态空间。完善生态绿地系统，依托山水林田湖草等自然基底建设生态绿色廊道，利用周边荒山坡地和污染土地开展国土绿化，建设街心绿地、绿色游憩空间、郊野公园。加强河道、湖泊、滨海地带等湿地生态和水环境修复，合理保持水网密度和水体自然连通。加强黑臭水体治理，对河湖岸线进行生态化改造，恢复和增强水体自净能力。

(二十八)推进生产生活低碳化。推动能源清洁低碳安全高效利用，引导非化石能源消费和分布式能源发展，在有条件的地区推进屋顶分布式光伏发电。坚决遏制“两高”项目盲目发展，深入推进工业园区循环化改造。大力发展绿色建筑，推广装配式建筑、节能门窗、绿色建材、绿色照明，全面推行绿色施工。推动公共交通工具和物流配送、市政环卫等车辆电动化。推广节能低碳节水用品和环保再生产品，减少一次性消费品和包装用材消耗。

(二十九)完善垃圾收集处理体系。因地制宜建设生活垃圾分类处理系统，配备满足分类清运需求、密封性好、压缩式的清运车辆，改造垃圾房和转运站，建设与清运量相适应的垃圾焚烧设施，做好全流程恶臭防治。合理布局危险废物

物收集和集中利用处置设施。健全县城医疗废弃物收集转运处置体系。推进大宗固体废物综合利用。

(三十)增强污水收集处理能力。完善老城区及城中村等重点区域污水收集管网，更新修复混错接、漏接、老旧破损管网，推进雨污分流改造。开展污水处理差别化精准提标，对现有污水厂进行扩容改造及恶臭治理。在缺水地区和水环境敏感地区推进污水资源化利用。推进污泥无害化资源化处置，逐步压减污泥填埋规模。

七、提高县城辐射带动乡村能力，促进县乡村功能衔接互补

(三十一)推进县城基础设施向乡村延伸。推动市政供水供气供热管网向城郊乡村及规模较大镇延伸，在有条件的地区推进城乡供水一体化。推进县乡村(户)道路连通、城乡客运一体化。以需求为导向逐步推进第五代移动通信网络和千兆光网向乡村延伸。建设以城带乡的污水垃圾收集处理系统。建设联结城乡的冷链物流、电商平台、农村福利机构和残疾人康复救助定点机构，建设未成年人救助保护机构和保护工作站。依托现有社会福利设施建设流浪乞讨人员救助管理设施。建设公益性殡葬设施，改造老旧殡仪馆。

(三十二)推进县城公共服务向乡村覆盖。鼓励县级医院与乡镇卫生院建立紧密型县域医疗卫生共同体，推行远程、巡诊、轮岗等方式，鼓励发展巡回医疗，提升非县级政府驻地特大镇卫生院医疗服务能力。发展城乡教育联合体，深化义务教育教师“县管校聘”管理改革，推进县城内校长教师交流轮岗。健全县乡村衔接的三级养老服务网络，发展乡村普惠型养老服务和互助性养老。

(三十三)推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。以国家乡村振兴重点帮扶县和易地扶贫搬迁大中型集中安置区为重点，强化政策支持，守住不发生规模性返贫底线。推动国家乡村振兴重点帮扶县增强巩固脱贫成果及内生发展能力。推进大中型集中安置区新型城镇化建设，加强就业和产业扶持，完善产业配套设施、基础设施、公共服务设施，提升社区治理能力。

八、深化体制机制创新，为县城建设提供政策保障

(三十四)健全农业转移人口市民化机制。全面落实取消县城落户限制政策，确保稳定就业生活的外来人口与本地农业转移人口落户一视同仁。确保新落户人口与县城居民享有同等公共服务，保障农民工等非户籍常住人口均等享有教育、医疗、住房保障等基本公共服务。以新生代农民工为重点推动社会保险参保扩面，全面落实企业为农民工缴纳职工养老、医疗、工伤、失业、生育等社会保险费的责任，合理引导灵活就业人员和进城务工人员参加职工基本养老保险和城镇职工基本医疗保险。依法保障进城落户农民的农村土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，支持其依法自愿有偿转让上述权益。建立健全省以下财政转移支付与农业转移人口市民化挂钩机

制，重点支持吸纳农业转移人口落户多的县城。建立健全省以下城镇建设用地增加规模与吸纳农业转移人口落户数量挂钩机制，专项安排与进城落户人口数量相适应的新增建设用地计划指标。

(三十五)建立多元可持续的投融资机制。根据项目属性和收益，合理谋划投融资方案。对公益性项目，加强地方财政资金投入，其中符合条件项目可通过中央预算内投资和地方政府专项债债券予以支持。对准公益性项目，探索由政府和社会资本合作模式，鼓励银行金融机构特别是开发性政策性金融机构增加中长期贷款投放，支持符合条件的企业发行县城新型城镇化建设专项企业债券。有效防范化解地方政府债务风险，促进县区财政平稳运行。引导社会资本参与县城建设，盘活国有存量优质资产，规范推广政府和社会资本合作模式，稳妥推进基础设施领域不动产投资信托基金试点，鼓励中央企业等参与县城建设，引导有条件的地区整合利用好既有平台公司。完善公用事业定价机制，合理确定价格水平，鼓励结合管网改造降低漏损率和运行成本。

(三十六)建立集约高效的建设用地利用机制。加强存量低效建设用地再开发，合理安排新增建设用地计划指标，保障县城建设正常用地需求。推广节地型、紧凑型高效开发模式，规范建设用地二级市场。鼓励采用长期租赁、先租后让、弹性年期供应等方式供应工业用地，提升现有工业用地容积率 and 单位用地亩产产出率。稳妥开发低丘缓坡地，合理确定开发用途、规模、布局和项目用地准入门槛。按照国家统一部署，稳妥有序推进农村集体经营性建设用地入市。

九、组织实施

(三十七)加强组织领导。坚持和加强党的全面领导，发挥各级党组织作用，建立中央指导、省负总责、市县抓落实的工作机制，为推进以县城为重要载体的城镇化建设提供根本保证。发挥城镇化工作暨城乡融合发展改革领导小组成员单位作用，强化统筹协调和政策保障，扎实推进示范等工作。各省(自治区、直辖市)要明确具体任务举措，做好组织协调和指导督促。各市县要强化主体责任，切实推动目标任务落地见效。

(三十八)强化规划引领。坚持“一县一策”，以县城为主，兼顾县级主城区和非县级政府驻地特大镇，科学编制和完善建设方案，按照“缺什么补什么”原则，明确建设重点、保障措施、组织实施方式，精准补齐短板弱项，防止盲目重复建设。坚持项目跟着规划走，科学谋划储备建设项目，切实做好项目前期工作。

(三十九)推动试点先行。合理把握县城建设的时序、节奏、步骤。率先在示范地区推动县城补短板弱项，细化实施建设任务，创新政策支持机制和项目运营模式，增强县城综合承载能力，及早取得实质性进展。在示范工作基础上，及时总结推广典型经验和有效做法，稳步有序推动其他县城建设，形成以县城为重要载体的城镇化建设有效路径。