勇担使命 守护平安

——平安运城建设综述

本报记者 邢智轩

于国家而言，平安是发展基石。

于百姓而言，平安是最好礼物。

遍布城乡各个角落的视频监控，穿行在大街小巷中警灯闪烁的巡逻车……这些无不为城市的和谐稳定提供了强有力保障。

党的十八大以来，党中央高度重视平安中国建设工作，明确提出把平安中国建设置于中国特色社会主义事业发展全局中来谋划。站在新的历史起点上，面对新的任务，我市认真贯彻落实中央、省委决策部署，强化政治引领，以深入推进群防群治队伍建设、坚决严控社会治安秩序、强化公共安全管理、推进“雪亮工程”等为抓手，高质量推动平安运城建设。

2021年12月，永济市被评为“2017—2020年度平安中国建设示范县”；2021年，运城市刑事案件、治安案件分别同比下降10.80%、26.02%，社会治安形势保持了连续四年持续好转的良性态势；2021年，运城市群众安全感满意度达到93.74，位列全省第二……

春节期间，公安、武警联合在中心城区南风广场开展巡逻，为人民群众创造良好的治安环境。 本报记者 邢智轩 摄

强化政治引领 构建平安格局

坚持政治引领是中国特色社会主义社会治理体系的根本特征和政治优势，必须确保社会治理始终在党的领导下进行。我市把党的领导贯穿基层治理全过程、各方面，平安建设工作与经济工作、党建工作同安排、同部署、同落实、同考核。不断提高政治站位，层层签订平安建设目标责任书，压实工作责任，市委常委会定期研究和谋划具体实施意见，明确具体任务，加大保障力度，确保社会治理各项工作举措落地落实落细。

坚持系统观念，加强协调配合，发挥平安建设各领导组作用，深化沟通协作，构建上下联动、协调推进的工作格局。注重发挥舆论引导作用，深入宣传推进社会治理工作的重大意义和目标任务，以及工作中的经验做法和突出成效，营造推进社会治理工作的浓厚氛围，最大限度激发广大群众参与社会治理的积极性，努力构建共建共治共享的社会治理格局。

以“党建实”促进“作风实”，组织协调各相关单位和行业党组织健全和完善社会治理的制度机制，统筹推进本系统的社会治理工作，提升工作能力，真抓实管，严格落实内部安全防范和教育管理措施，及时处理可能引发各类案(事)件发生的矛盾纠纷和隐患，确保辖区平安。

发挥好考核督导指挥棒作用，建立科学的社会治理目标责任考核评估和奖惩激励机制，促使各平安建设主体更好地履职尽责，不断改进治理思路，完善治理措施，创新方式方法。充分发挥领导责任制和“一票否决”权制度权威，严格落实平安建设领导责任制。对加强社会治理工作思想不重视、态度不积极、工作严重滞后的地方和部门，及时进行通报和约谈主要领导，督促问题整改；对问题严重、造成恶劣影响的，坚决实行挂牌督办直至“一票否决”，并严格倒查责任，严肃问责，以“靶向治理”增强目标管理的权威性，推动基层治理再创新局面。

保持高压态势 铁腕扫黑除恶

“老百姓最痛恨什么犯罪，就严厉打击什么犯罪；老百姓反映什么治安问题最突出，就集中整治什么问题。”

2021年，我市持续推进社会治安、经济民生、农业农村等三大领域专项整治工作，深入开展常态化扫黑除恶专项斗争。下发相关文件，对三大领域专项整治的15项工作作出安排。出台了两个《实施方案》(《深入开展企业周边治安秩序整治服务保障全市开发区“三个一批”项目建设的实施方案》和《开展打击农村地区黑恶势力违法犯罪专项行动的实施方案》)，定期收集汇总全市三大领域专项整治进展情况，督促指导各县(市、区)和市直各单位落实工作责任。

市扫黑办严格落实“三书一函”督促提醒制度，针对黑恶案件审判中发现的四大行业领域短板弱项和监管漏洞，向有关部门指出问题、分析原因、提出建议，力求“办理一批案件，净化一方环境”。

审判机关坚持全市一盘棋，组建了专门团队，采取定人包院、专案督导措施，严格落实涉黑恶案件一案一专班，一案一方案，综合运用督查检查、指导通报、批评诫勉等手段，加快黑恶案件办理进度。按照市扫黑除恶斗争领导小组的要求，对未结存量案件分阶段倒排时间，明确了责任人。各执行法院按照市扫黑除恶斗争领导小组的要求倒排工期，列明案件截止清单，逐案细化工作内容，制定具体措施，争取尽快将涉黑案件中各被执行人的财产执行到位。

检察机关全力维护社会稳定，2021年批准逮捕暴力犯罪和严重影响人民群众安全感的多发性犯罪618件786人，提起公诉803件1134人。批准逮捕涉毒品犯罪117件174人，提起公诉157件277人。充分发挥检察职能作用，依法促进案结、事了、人和，受理各类信访案件426件，其中受理审查民事行政监督案件333件，受理控告类信访案件17件，各类信访7日内程序回复率和3个月办理过程或结果答复率均为100%。办理支持起诉案件283件，作出支持起诉决定247件，法院采纳支持起诉意见201件。落实宽严相济刑事政策，依法不批准逮捕300件436人，不起诉402件479人，通过审查羁押必要性改变强制措施152人。

公安机关以开展三大领域违法犯罪和突出问题打击整治专项行动为突破口，充分发挥公安主力军作用，坚持以打开路与重点整治相结合，将打击锋芒直指突出违法犯罪，出重拳、下狠手，深入推进扫黑除恶、打击电信网络诈骗、“盗抢骗”“黄赌毒”“食药环”等专项行动，持续在全市范围保持严打整治高压态势。2021年，全市公安机关共打掉涉恶团伙4个，接到平台下发的省部转线索25条，已办结19条；向行业领域发送“三书一函”237份。全市现发命案14起全部侦破；破获命案积案4起；抓获各类网上逃犯1265人。同时，连续成功抓获潜逃31年、25年、17年命案逃犯3人。

化解矛盾纠纷 服务平安大局

矛盾调处化解，调解的是矛盾、理顺的是民心、调稳的是党的执政根基。

2021年5月8日，市民许某某因合同纠纷来到市矛调中心寻求帮助，工作人员第一时间与其所在的高家垣社区联系，了解案情并共同化解矛盾纠纷。经过多次沟通，许某某拿到了2万元钱，并解决了遗留问题。此案在调解过程中，调解员采用多元联动法、动之以情晓之以理法、分开调解法、换位思考法等，形成了“联动调处息干戈，多元化解止纷争”的良好局面。

近年来，运城市各级矛调中心的投入使用，激发了党员干部化解矛盾纠纷、维护社会稳定的政治担当，使调解矛盾“独角戏”变成平安建设“大合唱”、化解矛盾“一条腿”变成社会治理“多面手”，汇聚成维护全市和谐稳定的滚滚洪流。目前，全市四级调解中心已全部建立，共建成市级矛调中心1个、县级矛调中心13个、乡级矛调中心147个、村级矛调中心2372个。

要想把化解矛盾的阵地建在“群众家门口”，让群众少跑路解难忧，就必须整合资源、融合功能，为群众提供“一站式服务”。运城市社会矛盾纠纷调处化解中心实行“6+X”建设模式，集信访受理、人民调解、行政调解、司法调解、法律援助、法律咨询6项功能于一体，拓展公证、司法鉴定、专业行业调解“X”服务职能，通过统一窗口受理、共享调解场所、融合调解力量、汇集专家资源，实现调解资源集约化供给，为群众提供“一站式”调解服务。同时，实施“三团+六员”入驻模式。“三团”即律师咨询团队、保险纠纷调解团队、医疗纠纷调解团队，“六员”即信访接待员、立案审查员、案件分流员、专职人民调解员、行专调解员、档案管理员。中心采取集中常驻、轮换入驻、随叫随驻三种模式入驻，专职人民调解员、行业性专业性人民调解员、律师、公证人员、法律援助人员等公共法律服务人员集中常驻，法官、仲裁员以及相关部门人员、心理咨询师等轮换入驻或随叫随驻，形成矛盾调处大合力。

不但要把群众的烦恼化解掉，还要化解好。运城市社会矛盾纠纷调处化解中心实行“受理+分流”的办理模式，让矛调中心的运行更加规范、更加高效。该中心工作人员介绍说，中心按照“分类受理、归口办理、协同处理、闭环管理”机制建设要求，建立“三簿一卡一台”运行管理制度，“三簿”即来信来访登记簿、调处化解登记簿、分析研判记录簿，“一卡”即矛盾纠纷分流卡，“一台”即点员台。信访接待窗口对群众反映的各种矛盾纠纷进行登记分流；相关责任部门对分流的矛盾纠纷实施归口调处；对调解不成的矛盾纠纷，引导当事人通过仲裁、行政复议、行政裁决、诉讼等其他合法途径解决，简易纠纷可直接在人民法庭与仲裁快审速裁庭解决；对重大疑难纠纷由相关部门联动联调予以解决；法律援助和法律咨询岗位依群众需求予以法律援助和咨询服务，实现对矛盾纠纷“一站式接收、多元化调处、全链条解决”。

我市还建立了矛盾纠纷调处网上办理机制。在各县(市、区)矛调中心大厅，都摆放着法律智慧触屏一体机和网上信访触屏一体机，群众可以随时查询法律知识、进行网上信访。

我市通过四级矛调中心建设，创造性地丰富和发展了新时代的“枫桥经验”，探索形成了具有运城特色的新时代社会治理的新机制、新办法，为新时代的“枫桥经验”注入了新元素、增加了新内涵。

建设“全科网格” 助力基层治理

全科网格建设，需要一支素质过硬、业务精通、作业规范、作风过硬、服务到位的全科网格队伍。我市深入推进“全科网格”建设。我市下发了《关于全面推进“全科网格”服务管理工作的实施方案》，明确了纳入事项、目标任务和实施步骤等。市委平安办下发了《运城市网格员管理办法(试行)》，提出了网格员选聘、考核管理办法和职责任务等，为推进全市“全科网格”工作提供了基本遵循和具体举措。市委政法委下发了《关于转发省委平安办〈关于加快推进“全科网格”工作的通知〉的通知》，要求各县(市、区)2021年年底前高质量完成“全科网格”全覆盖任务。目前，我市网格化服务管理工作进展顺利，将组织、宣传、统战、公安、民政、司法、人社、卫健、市场监管、信访、行政审批服务管理、妇联、残联等相关部门在基层设置的网格进行有效整合，实现“多网合一、一网统筹”。

全市共划分网格5699个，其中城市网格1465个、农村网格4174个、专属网格60个，现有网格员5785名，其中社区网格员1489名、农村网格员4236名、专属网格员60名。网格员在疫情防控、反电诈宣传、建党100周年安保维稳等工作中积极参与，发挥了重要作用。

各县(市、区)结合实际情况，制订具体可行的实施方案。垣曲县以综治网格为依托，积极整合13个部门的网格职能，实现多网合一，将城乡网格打造成排查安全隐患、化解矛盾纠纷、宣传政策法规、服务人民群众的前沿阵地；坚持因地制宜，以格赋能，共划分184个普通网格和37个专属网格，实现科学化、精细化、现代化管理。稷山县制定《全科网格事项纳入原则》，建立事项准入和退出机制。以综治网格为底座，建立网格工作事项准入清单，明确事项的纳入理由、标准及退出程序，做到既合理整合，又防止网格工作事项过多过滥。目前，稷山县已整合政法、卫健等部门的16项职能，真正形成“全科网格”。按照“两高一低”原则面向社会进行公开选聘，产生城区专职网格员66名，并调整加强农村专职网格员332名。明确“网格总指挥+网格指导员+总网格长+专职网格员+网格辅助员”五级架构，组建了2120人的网格团队。

严抓严管严防 织密平安“防控网”

2021年12月份，永济市张营镇发生多起群众晾晒在巷道的玉米被盗案件。案发后，公安机关高度重视，及时梳理相关案件信息，通过调取大量监控资料分析研判，发现案发时都有一辆白色越野车出现，同时犯罪嫌疑人在作案时有遮挡车牌的行为。民警紧抓线索，在交管、图侦部门的大力配合下，对案发现场周边沿途的监控进行梳理分析，共排查疑似作案车辆200余辆，在进一步深挖中，最终确定了犯罪嫌疑人作案时驾驶的车辆和犯罪嫌疑人住处。在案件的侦破过程中，“雪亮工程”发挥了重要作用。

近年来，我市深入推进“雪亮工程”建设，按照项目网络架构设计，以市级共享总平台(综治分平台)为核心，纵向整合了13县(市、区)共享平台(综治分平台)，横向整合了同级公安机关及市直相关部门部分视频资源，并通过综治视联网、视频专网向省级综治分平台、省级共享总平台推送视频数据；市级公安分平台纵向整合了各县(市、区)公安机关视频资源，同时市级公安分平台和市级共享总平台(综治分平台)实现互联互通，县级共享平台与县级公安平台实现互联互通。同时，建成县域边界、中心城区边界、智慧社区(试点)边界三重防控圈的运城市“雪亮工程”立体化防控体系，大大提高了城区及周边治安防控水平，推动了技术升级、数据共享和实战应用。

全面强化社会面巡防管控，适时启动公安武警联勤武装巡逻，在全市布设17个公安武警武装巡逻组和85个最小作战单元，每日投入警力500人，武警115人，最大限度将警力摆在街面、部署到重点区域，做到“白天见警察，晚上见警灯”。突出加大对党政机关、机场车站、水电油气热以及夜市、农贸市场、KTV、影剧院、商场、超市、学校、医院等人员密集场所安全检查和巡逻防控力度。对全市122个夜市、2460家经营户，逐户签订治安管理安全责任书，严格落实十户联防、佩戴治安红袖标等安防措施。突出加强派出所消防监督管理工作，强力推进交通事故预防“减量控大”，持续开展治安、交警、巡特警、禁毒“四警联动”，严查酒驾、毒驾和枪爆、管制刀具等危险物品，严防发生重大安全事故。

重大安保勤务期间，全市9个治安检查站、14个进京通道每日投入警力136人次，协调卫健、交通运输、市场监管出动人员88人次，同步开展24小时治安查控和疫情防控工作。突出加大涉恐隐患大排查和涉恐案件线索“回头看”，全面开展重点目标安全检查，不断强化关注人员的情报分析、背景审查和动态管控，严防发生暴恐案事件。严格落实常态化疫情防控措施，积极配合卫健、市场监管、疾控等部门开展流行病学调查，24小时数据核查推送涉疫数据，追踪排查管控接触人员。

公安机关加快推进立体化信息化治安防控体系建设，积极构建“预测预警、扁平指挥、动态管控、联勤联防、精准打击、保障有力”的社会治安防控新格局，下发《全市公安机关深入推进社会治安防控体系建设示范城市创建工作的实施意见》，将建设任务细分为13大项45小项，将盐湖、河津、永济、平陆等七个县(市、区)确定为首批重点培育县加快推进建设。同时，持续深化“枫桥式公安派出所”创建，深入开展矛盾纠纷排查化解和安全隐患排查整治，全面推进市域社会治理能力和治理体系现代化。

全面加强公共安全管理风险隐患排查整治，不断深化打击整治枪支爆炸物品违法犯罪、整治企业和项目周边秩序、“九小”场所消防安全管理、道路交通事故预防等，筑牢公共安全防线。2021年，全市公安机关共查破涉枪涉爆案件48起，刑事拘留6人、行政拘留32人，罚款5人、警告9人；检查涉枪单位72家次、涉爆单位124家次，排查重点部位98处、排查重点人员84人次，收缴炸药3258公斤、雷管21603枚、导火索720米、枪支79支、子弹7808发、炮弹26枚、手榴弹34枚、仿真枪15支、管制刀具297把、烟花爆竹2943箱、弩9把。建立“一企一警”联络制度工程260家，破获刑事案件6起，治安案件6起，刑事拘留16人，治安拘留2人，罚款1人。

“平安”代表着安宁的居所、安康的生活、安全的环境、安定的社会，还有群众内心实实在在的幸福感、获得感、安全感。我市将以更加扎实的举措，更加务实的作风，防风险、保稳定、促发展，全力守护百姓心中的“安”，团结带领干部群众共建平安运城、共享平安成果，稳步走向更加美好的生活。

万荣县推进乡镇综合行政执法改革

本报讯(记者 南 辽)抓党建促基层治理能力提升专项行动开展以来，万荣县司法局聚焦问题、精准发力、谋划亮点、主动作为，采用“117”工作方法，高标准推进乡镇综合行政执法改革落实落地。

践行一个总体思路，全面铺开、重点突破。及时召开乡镇综合行政执法改革工作调度会，传达市、县工作要求，制订工作实施方案，明确改革任务目标，细化工作措施，以点带面，示范带动。

成立一个工作专班，密切配合、形成合力。组建由县委组织部、县委编办、县财政局、县司法局等相关县直执法单位及14个乡镇组成的工作专班，下设综合协调、文秘宣传、改革指导、督导检查、后勤保障5个工作小组，明确职责分工及路线图，形成工作合力。

紧紧围绕七个维度，全面推进、规范建设。一是科学设置办公场所，合理配置执法装备，足额保障执法经费，确保“执法保障规范化”。二是配强行政执法队伍，配优法制审核人员，配齐网格长网格员，配全乡村法律顾问，配置执法指导专家，确保“执法队伍规范化”。三是明确法定执法事项清单，规范赋权程序流程，建立执法事项评估动态调整机制，编订乡镇执法法律法规汇编，确保“执法事项规范化”。四是建立健全乡镇综合行政执法改革相关制度，建立完善制度流程，全面落实行政执法“三项制度”，确保“执法制度规范化”。五是建立标准化、规范化执法流程，规范委托执法行为和乡镇执法自由裁量基准，确保“执法行为规范化”。六是创新乡镇执法人员培训模式，常态化开展“行政执法大讲堂”，定期组织公共法律知识测试，动态化采取“县带乡”“老带新”“师带徒”“专带兼”形式，组织全流程实务轮训，确保“执法能力规范化”。七是建立乡镇执法考核评价机制，健全行政执法过错责任追究制度和协调联动执法责任追究制度，提升协调联动执法效能，确保“执法监督规范化”。

河津市启动打击整治养老诈骗专项行动

本报讯(记者 邢智轩)5月5日，河津市全面启动打击整治养老诈骗专项行动。为确保专项行动有力有效，该市紧紧围绕“十类打击整治重点”，认真落实工作措施，全力实现“打击、整治、教育、服务、制度”五个明显成效，进一步夯实平安河津建设的群众基础。

四管齐下，重拳出击。河津市迅速成立由市委政法委、市委网信办、市人民法院、市人民检察院等13个单位组成的打击整治养老诈骗专项行动办公室，内设综合组、打击组、整治组、宣教组、服务组等5个工作组，坚持宣传教育、摸排线索、依法打击、优化服务“四管齐下”，做到协调推动、真抓实干。

部门联动，精准整治。河津市明确责任分工，推动形成党委统一领导、专项办牵头抓总，网信办、民政局、自然资源局、住建局、文旅局、卫健局、市场监管局、金融办、银保监部门、公安局等有关部门协同共进、社会力量共同参与的局面。

打防管控，常治长效。政法机关全面查清涉老诈骗资金流向，及时查封、扣押、冻结涉案财产，最大限度挽回受害群众的经济损失。结合常态化扫黑除恶专项斗争，发现和识别养老诈骗犯罪团伙中可能存在的黑恶势力，深挖其背后的“关系网”“保护伞”和腐败问题。坚持“两个一律”“一案三查”，对发现的涉嫌养老诈骗腐败问题，及时移送纪检监察机关审查调查，切实做到除恶务尽。整理养老诈骗典型案例，完善打击整治配套规范，为打击养老诈骗、规范行业发展提供坚实的法治保障。

河津市委政法委相关负责人表示，河津市将紧盯重点环节，加强分类处置，依法严厉打击，强化源头防控，把宣传教育、依法打击、整治规范、优化服务各项措施贯穿始终、落细落实，切实解决好群众最恨最怨最烦的问题、守护好老百姓的“养老钱”，为广大老年人安享幸福晚年营造良好社会环境。

平陆县集中返还电信网络诈骗赃款

本报讯 4月27日，平陆县反诈中心举行电信网络诈骗追缴资金返还仪式，集中向4名受害群众返还依法追缴涉案资金共计20万余元。

此次接受资金返还的受骗群众，主要是被冒充乡镇领导借其账户资金周转、冒充平陆县消防救援大队工作人员需要购买消防演练食品让其垫资、冒充公安局民警以受骗群众骗保需要冻结其名下所有银行卡需要保证金以及在贷款平台账号未注销情况下需要资金流水为由等电信诈骗手段所骗。

近年来，平陆县反诈中心会同打击电信网络诈骗专班民警采用多种方式进行反诈宣传，并通过跨区域协作、紧急止付、延伸止付、银行卡冻结、大数据精准破案等方式，重拳出击、全面防范，将打击犯罪与追赃挽损作为反诈重点，持续推动“我为群众办实事”实践活动走深走实，不断提高群众安全感。今年以来，该中心累计破获诈骗案件30起，涉及资金130万余元。 (荆姣姣)