

近日，国家卫生健康委、国家发展改革委等17部门联合印发《关于进一步完善和落实积极生育支持措施的指导意见》。指导意见在教育、住房、就业等生育支持政策上提出哪些具体举措？相关措施如何落到实处？国家卫生健康委17日举行新闻发布会，权威回应百姓关切。

### 五大关键词聚焦托育服务发展

统计数据显示，截至2021年底，我国每千人口托位数仅为2.03个，距离“十四五”期末要达到4.5个的目标还存在一定差距。

国家发展改革委社会发展司副司长、一级巡视员郝福庆介绍，指导意见重点围绕以下五大关键词在托育服务发展上下功夫：

基本，即强化基本公共服务。拓展社区托育服务功能，完善婴幼儿照护等基本公共服务设施，实施公办托育服务能力建设项目，突出对幼有所育的基本民生保障。

普惠，即着力增加普惠性服务。发展公办托育机构，鼓励社会力量投资，探索家庭托育模式。

投资，即加大投资支持力度。拓宽托育建设项目的申报范围，中央预算内投资给予建设补贴，对符合条件的普惠性项目给予适当支持。

收费，即规范各类服务收费。明确公办托育机构收费标准由地方政府来制订，加强对普惠托育机构收费监管，合理确定托育服务价格。

减负，即减轻机构经营负担。托育机构的水电气热按照居民生活类价格执行。建立托育机构关停特殊情况应急处置机制，落实疫情期间的纾困政策。

### 探索将灵活就业人员纳入生育保险覆盖范围

近年来，生育保险参保人数持续增长，覆盖面进一步扩大。2021年生育保险参保人数达2.4亿人，是2012年的1.5倍。

指导意见明确提出，地方可以探索将灵活就业人员纳入生育保险的覆盖范围。

“完善生育保险相关待遇保障，既要兼顾基金支撑能力，又要体现积极支持生育方向。”国家医保局待遇保障司副司长刘娟说，这需要综合施策，共同构建积极生育支持体系。

此外，指导意见还提出构建生育友好的就业环境，鼓励实行灵活的工作方式，推动创建家庭友好型工作场所，切实维护劳动就业合法权益等相关措施。

全国总工会女工部部长洪莎表示，下一步，全国总工会将围绕构建生育友好的就业环境，围绕职工关切，切实做好女职工休息哺乳室建设，发挥工会劳动法律监督作用，帮助职工解决生育后顾之忧。

### 加大对多子女家庭公租房精准保障力度

针对多子女家庭可能遇到的住房困难问题，指导意见明确提出强化住房、税收等支持措施。

住房和城乡建设部住房保障司副司长潘伟介绍，近年来，城镇低保、低收入住房困难家庭已基本实现应保尽保，其他住房困难家庭居住条件得到有效改善。截至2021年底，通过公租房保障已帮助111.4万有未成年子女家庭、6.9万三孩家庭、2.3万计划生育特殊困难家庭解决了住房问题。

潘伟表示，下一步，住房城乡建设部将从三个方面加大对多子女家庭公租房精准保障力度，包括在配租公租房时，可根据家庭未成年子女数量，在户型选择上给予适当照顾；优化公租房轮候与配租规则，对符合条件且子女数量较多的家庭，可直接组织选房；完善公租房调换政策，因家庭人口增加等因素产生需求的，根据房源情况及时给予调换。

### 推动积极生育支持措施与经济社会政策配套衔接

“人口生育是一项涉及多重因素的系统工程，必须坚持系统观念，注重统筹协调，形成工作合力。”郝福庆介绍，国家发展改革委将纳入发展规划、完善政策体系、实施专项工程三个方面将积极生育支持措施融入各项工作。

其中，将聚焦婴幼儿无人照料的关键痛点，不断完善土地、住房、财政、人才等方面支持政策，实施普惠托育专项行动；积极促进家政服务业提质扩容。

与此同时，婴幼儿的健康成长是每一个家庭的心愿。“优生优育工作在减少婴幼儿出生缺陷、提高出生人口质量、保障儿童身体健康等方面肩负重要责任。”国家卫生健康委人口家庭司监察专员杜希学说，根据指导意见，各省、市、县级均应设置1所政府举办、标准化妇幼保健机构；加强儿童医疗卫生服务体系建设；优化生殖健康服务模式。

（新华社北京8月17日电）

# 综合施策 精准发力

国家卫健委举行新闻发布会解读完善落实积极生育支持措施

新华社记者 李恒 顾天成

# 国办印发《关于进一步规范行政裁量权基准制定和管理工作的意见》

（上接第一版）要准确规定行政裁量权基准内容，推动行政处罚裁量适当、行政许可便捷高效、行政征收征用公平合理，规范行政确认、行政给付、行政强制和行政检查行为。要严格行政裁量权基准制定程序，加强制发程序管理，健全工作机制，根据行政裁

量权的类型确定行政裁量权基准的发布形式。充分研究论证，确保行政执法适用的具体标准科学合理、管用好用。

《意见》提出，要规范适用行政裁量权基准，发现适用的行政裁量权基准可能出现明显不当、显失公平，或者行

## 以问题有效解决推动提质增效 奋力开创开发区高质量发展新局面

（上接第一版）

丁小强强调，各地党政主要负责同志要躬身入局、靠前指挥，拿在手上，认真落实好第一责任人职责。领导小组办

公室要充分发挥统筹、综合、协调、督查等职能，坚决杜绝“上冷下热”“上紧下松”“上实下虚”。各开发区主要负责同志要走在前列、干在一线，以闯劲、拼劲、恒

## “考”“量”并举“精准制导”

（上接第一版）为着力破解农村党员管理定性不定量、党组织无抓手、党员无标尺等问题，今年以来，万荣县制定《万荣县农村党员积分制管理办法（试行）》，建立“县级主导、乡镇主抓、村级主体”的落实体系，三级联动、定期调度。同时，实行党员积分制，用积分记录党员工作、衡量党员作用，用“小积分”管好“大队伍”。

“最近村里开展的预防电信诈骗入户宣传、房屋安全隐患排查、疫情防控工作间外地返村人员的登记管理工作，均由支部委员徐国峰自主号召组织。截至目前，他以72分位居党员积分榜首。”孙国玉激动地说，“积分考核，引得许多党员‘抢活干’，变‘被动参加’为‘主动参与’。身体残疾的困难党员徐尚义主动请缨，在疫情防控卡口值班；26名流动党员担心汛期安全，自发为村里组织捐款……”

“小积分”激活“大干劲”。在光华乡，哪里有需要，哪里就有党员“红马甲”，成为活跃在志愿服务一线最靓丽的风景线。在秦村，老党员刘瑞璋，第一时间“抄”起清扫工具，投身环境卫生整治一线。看到连续集中降水导致村中央洪蓄水池多处塌陷，又用自家小平车转运沙石淤泥；在南陈村，党员蔡宝胜经多次实地考察后，带头种植14亩新品种桃和樱桃，通过示范带动村民增收致富……

### “量化绩效”，为干部念好“紧箍咒”

“在醒目位置悬挂征兵宣传横幅并拍照上传”“各村领取法治思想学习纲要”“雨露计划学生就业情况摸底”……在8月1日至5日的光华乡周工作提醒卡上，提醒事项分门别类、清晰罗列，完成时限逐条标注、一一对应，提醒对象、对接人员均记录在案，责任到人，一张张A4纸俨然一道道“军令状”。

“基层工作纷繁复杂，大事小事一箩筐，过去村干部在开展工作时，‘捡芝麻丢西瓜’的情况时有发生，权责不明、相互推诿更是屡见不鲜。”光华乡党委书记

李湘军介绍说，“如今建立的周提醒制度‘以标促干’，确定每周一为固定理账日，盘点梳理总结每周任务；召开党政班子成员例会，做到短期任务及时销账，长期任务分步结账，新增任务随时进账。现在这提醒卡，不仅是‘警示灯’，更是‘紧箍咒’。”

定期理账，对账交账；账单上墙，责任落地。光华乡聚焦考核考评，建立“节点提醒、全程跟踪、横比纵推、积分定档”的“四位一体”考核工作机制，践行周提醒、月安排、季督查、半年一小结、年终大述评的梯进式工作方法，让基层治理效果“实”起来。

“我们设置以积分定量、组织评价、群众满意度作为考核硬指标，这3项依次占比30%、40%、30%，分值相加形成最后总分，考核结果分为优秀、良好、一般、较差4个等次。在此基础上，设置‘红黑榜’公开通报批评和表扬，找出‘问题’支部，对症下药，对优秀支部则予以表彰并将其先进工作经验进行总结推广。”李湘军说。

除了工作提醒卡，“挂图作战”也同样可圈可点。在解店镇会议室，占主导的不是令人艳羡的名人字画，而是两幅“实时更新”的重点工程项目作战图，项目名称、责任领导、建设规模和内容等应有尽有。

“这两张图是我们对村干部进行‘目标责任考核’的直观呈现，如图所示的系列工程项目分为三类：服务县委、县政府重点工程是一类工程，本镇各类专项工作是二类工程，其余的基础性工作为三类工程，这三类工作的完成情况将直接影响年底各村的综合考核成绩。”万荣县委常委、解店镇党委书记李翔介绍说。

“去年年终考核时，南薛朝村因环境脏、乱、差和村集体经济薄弱排名靠后，被作为后进典型表态发言，全村很受震动。”李翔说，“今年，得益于‘挂图作战’实时考核的有力推动，南薛朝村发展势头强劲。破败不堪的党群服务中心焕然一新，支部领办合作社种植玉米50亩，让该村集体经济收入破零。村道更宽，环境更美，民风更淳朴，村民更富足，之

政裁量权基准适用的客观情况发生变化的，要严格按照规定调整适用。要加强行政裁量权基准管理，强化日常监督管理，加强对行政裁量权基准制度执行情况的监督检查，建立行政裁量权基准动态调整机制。大力推进技术应用，将行政

裁量权基准内容嵌入行政执法信息系统，为行政执法人员提供精准指引，有效规范行政裁量权行使。各地区各部门要高度重视行政裁量权基准制定和管理工作，加强统筹协调，明确任务分工，强化宣传培训，抓好贯彻落实。

加以解决，确保大会战抓好抓实抓出成效。

会上，运城经济技术开发区、市规划和自然资源局、永济市先后发言。

市委有关部委，市人大、市政协相关工委，市直各有关单位主要负责同志；各县（市、区）委书记，部分县（区）长；各开发区党委书记、管委会主任等参加会议。

前的‘差等生’一跃成为全镇发展的‘排头兵’！”

### “量化评星”，为村民打造“金名片”

自拍杆，背景墙，调镜头，找角度，“五星级文明户”牌匾作为抖音视频拍摄主角“登台亮相”；

相亲时，女方从太原来村里“实地考察”，了解情况，看到男方家中“五星级文明户”牌匾，连连称赞：“有这牌子，人品我们放心！”；

村民申请信用贷款时，“五星级文明户”在一般贷款额度的基础上可享受多拿10万元的“特权”……

只认“星”，不看钱！在万荣县西村乡永利村，“五星级文明户”牌子变成村里的“金名片”，各家各户“评星等级”多少成为村民茶余饭后的最大谈资。

“我们村最早在全乡开展‘星级文明户’创评，从2018年起步开始，首先对评委资格严格把关。村‘两委’、优秀党员、村里的劳模精英等已达到‘五星级文明户’的可担任评委，考察内容包括德孝文明、兼顾‘爱党爱国’和‘诚信守法’两大方面。”永利村党支部书记兼村委员会主任王靖博介绍说，“得星数为动态，每年评选一次，有升有降。同时，按照月评分、季评星、年评模的形式，广泛开展评先评优活动，每年评选一批村民公认、可学可鉴的先进典型，建立一套涵盖村干部、党员、普通村民等对象的积分考核评价机制。摘星‘制度起步之时村里还有‘零星户’，现在最低也达3星。”

近年来，永利村积极推广“积分制”基层社会治理模式，即以积分形式对治理主体的行为表现进行全方位量化考核，进一步激发群众参与村居事务管理的积极性，让基层治理从原来的干部唱“独角戏”向群众“大合唱”转变，为建设平安永利注入正能量，构建共建共享的社会治理格局。

“党员张广民长年在乡派出所帮忙，对村中事务参与甚少，上次评星在

‘爱党爱国’方面丢分，被评为3星。后来，看到邻居被授予‘五星级文明户’，资源、资金‘红利’滚滚而来，他暗下决心迎头赶上。”王靖博说，“在疫情防控期间，每每下班之后，并非村干部的张广民主动承担起对外地返村人员的摸排工作，成为一名尽职尽责的网格辅助员。除此之外，组织主题党日活动、村中环境卫生大扫除等，他都冲在‘一线’，终于在今年评星时成为光荣的‘五星级文明户’。”

永利村把村民日常工作、生活中涉及的方方面面作为记分情形设定的基本内容，让基层治理“活起来”，衡量群众有“标尺”、有“准则”、有“刻度”。在“积分制”管理模式下，村民对村级事务参与热情明显提高，将乡村治理由“村里事”变成“家家事”，由“任务命令”转化为“激励引导”，积分的一加一减，激发着村民主动参与热情，引导他们成为乡村治理的主要参与者、最大受益者和最终评判者。

“量化评星”激发村民荣誉感、责任感，村民素质普遍提高，爱村兴村热情普遍高涨。“西村乡党委书记贾业楠说，“比如，望福村曾是全县最大贫困村，前几年村容村貌落后，私挖滥采严重，产业发展几乎停滞，现在发生了根本变化。特别是，在以中药材种植为主导产业的北仁村，我们先后引进5家企业发展香菇种植，每次都因村民不愿‘放地’颇费周折。最近这一次，厂房地地上新建25个香菇棚，共需要征地50多亩。结果，在‘星级文明户’评选影响下，村民使出浑身解数支持产业发展，纷纷主动腾地，征地问题迎刃而解……”

“抓党建促基层治理能力提升和美乡村建设，是推动乡村振兴、打造万荣特色基层治理之路的重要抓手。以量化考核构筑基层社会治理新格局，努力让人民群众成为社会治理的最广参与者、最大受益者、最终评判者，把基层社会治理变成全县人民共同参与的生动实践，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！”万荣县委书记李永辉说。

## 公 告

苏亚丽、燕文奇：

你们于2021年1月2日与我司签订的商品房买卖合同，购买金悦华府西区3幢3单元19层1903号房屋一套，因你们未按约付款，我司多次通过电话、短信催要未果，现已无法联系到你们，你们已严重违约，我司特公告通知解除与你们之间的商品房买卖合同，请你们自公告之日起5日内到我司办理相关手续，逾期我司按合同约定办理，后果自负。

运城金鑫房地产有限公司  
2022年8月17日

●不慎将山西德诚邦物流有限公司晋M44796道路运输证（证号：140802044851）丢失，声明作废。

●不慎将刘鹏安全管理和作业人员证（证书编号：142701198504041257）丢失，声明作废。

●不慎将张勇残疾证（证号：14273319531028541044）丢失，声明作废。

●不慎将山西仲启建筑工程有限公司（统一社会信用代码：91140899MA0KMSY21U）公章丢失，声明作废。

●不慎将赵宁鑫《出生医学证明》（编号：I140224893，母亲：宁彩虹，出生医院：稷山县人民医院）丢失，声明作废。

●不慎将赵林静《出生医学证明》（编号：K140070914，母亲：宁彩虹，出生医院：稷山县人民医院）丢失，声明作废。

## 以项目之“进”推动发展之“稳”

（上接第一版）

今年上半年，通过“双招双引”积蓄发展动能，线上线下共同发力，完成签约项目29个，总投资144.78亿元。其中，战略性新兴产业占比96%，完成全年目标的53.22%；

通过“三人小组”破解推进难题，区四大班子领导带头深入一线，主动作为，现场办公，先后入企调研160余次，出台助企纾困硬举措36条，解决项目推进难题42个；

通过“四库全书”进一步凸显聚集效应，新谋划项目182个，全区四库总览项目1247个，总投资10089.35亿元，为大干项目提供了有力支撑，为高质量发展积蓄了后劲；

通过“五个一”加速项目达效，聚焦全区67个重点项目，落实日报、周调度、旬预警、月通报、季考核制度，上半年累计完成投资19.07亿元。

与此同时，持续加强党对经济工作的领导，扎实开展党员干部作风大整顿活动，着力破解“九不”难题，激发干事创业动力活力。坚持“一线看干部，项目是答卷”，用好正向激励和尾数免职机制，全面提升党员干部“执行落实”的能力，让大抓发展、大抓项目、大抓项目的热潮在盐湖涌动。

### 延伸产业链条，以高质量项目支撑产业高质量发展

作为盐湖区2022年新投产项目，

新”中小企业，占全市总数的22.5%，位居全市首位。

以省第八次旅发大会在我市举办为契机，聚力绿水青山中条新生态旅游经济示范带建设，开展“景区品质提升大决战”，强力推进关帝庙5A级景区建设，打造国际知名文化旅游目的地。高层次、高起点整合关公文化、德孝文化、池盐文化资源，加快池神庙、舜帝公园提升改造，推动龙头景区提档升级。平常街成功入选山西省省级夜间文化和旅游消费集聚区，中心城区辐射力、带动力、影响力不断增强，促进“三产”融合融通。

与此同时，以重点产业链为抓手，确定石药银湖、天海泵业、安宏风机等6家“链主”企业，坚持一企带一链、一链成一片，强化以商招商、企业链招商，着力通堵点、补断点、填空白，打造“合汽生材”新兴产业地标，以高质量项目支撑重点产业高质量发展。

### 优化营商环境，为推动高质量发展注入“源头活水”

“目前，关公文化产业园区项目进展非常顺利，不管是水电问题还是办手续，只要有事，一个电话，‘三人小组’全部帮我们办妥。”这是运城关公文化旅游发展有限责任公司副总经理景俊才经常挂在嘴边的一句话，也是盐湖区营商环境的真实写照。

营商环境作为招商引资和项目建设

山西宏明空调科技有限公司从体量、产值和产业带动上来讲并算不上龙头企业，但其在国内却有着强大的销售团队，销售渠道非常通达。立足这一优势，盐湖区委聚力产业链长补链，引导鼓励企业通过自身优势吸引上下游企业落户盐湖区。

“我们通过宏明空调，吸引了在空调行业中具有技术优势的山东凯丰到盐湖区投资，通过宏明空调的市场优势与对方的技术优势相叠加，产生了一加一大于二的效应。”为了吸引上下游企业到盐湖区投资，盐湖高新技术产业开发区党委书记、管委会主任薛红阳带领团队五上山东德州空调产业集聚地对接，集中招引了6家上下游配套企业落地盐湖区，初步形成了一个预计年产值可达20亿元、税收可达5000万元的产业园。

今年以来，盐湖区立足区位优势、资源禀赋和产业特点，聚焦“415”十大工业产业集群、“合汽生材”新兴产业地标，围绕生物制药、装备制造、新材料等优势产业，锻长补链，强化链长机制，建链、补链、延链、强链，助推“合汽生材”形成强势。

在此基础上，加大项目技改投入力度，促进企业高质量转型发展，大力实施“专精特新”中小企业培育提升专项行动，引导中小企业专注主业、专注研发、提升品牌，两户企业被认定为2022年省级专精特新“小巨人”企业，16户企业被认定为省级“专精特