

## 领航中国

## 用好决定中国命运的「关键一招」

党的十八年以来全面深化改革持续推进述评

新华社记者 杨维汉 白阳 王琦

“新时代坚持和发展中国特色社会主义，根本动力仍然是全面深化改革。”

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央不断推动全面深化改革向广度和深度进军，中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，国家治理体系和治理能力现代化水平不断提高，党和国家事业焕发出新的生机活力。

“改革只有进行时，没有结束时”

2012年11月15日，北京人民大会堂。

面对中外记者，刚刚当选中共中央总书记的习近平语气坚定，宣示“继续解放思想，坚持改革开放，不断解放和发展社会生产力”。

时隔不到一个月，习近平总书记第一次赴地方考察调研，就直奔改革开放前沿——广东。

在广东之行中，习近平总书记深刻指出：“改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。”

2013年11月，党的十八届三中全会胜利召开，由习近平总书记亲自主持起草的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》通过。全会确定全面深化改革的总目标、战略重点、优先顺序、主攻方向、工作机制、推进方式和时间表、路线图。

党的十八届三中全会是划时代的，实现了改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变，开创了我国改革开放新局面。

习近平总书记在一次次深入基层的考察调研中，不断谋划改革全局、推动改革实践。在中央全面深化改革委员会（领导小组）会议上，习近平总书记针对改革推进情况，讲方法、明路径、指方向。

在习近平总书记擘画下，各方面改革蹄疾步稳推进——

经济体制改革不断完善，政治体制改革稳步推进，文化体制改革创新发展，社会体制改革全面推进，生态文明体制改革加快推进，党的建设制度改革扎实推进，纪律检查体制改革取得重要阶段性成果，国防和军队改革取得历史性突破……

在以习近平同志为核心的党中央全面深化的党中央领导下，我们党对全面深化改革的认识不断升华——

党的十九大将“全面深化改革”列入新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略，明确为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容；

党的十九届四中全会专门研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化并作出决定，描绘中国特色社会主义的制度图谱；

党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，用“十个明确”概括习近平新时代中国特色社会主义思想的核心内涵，其中之一即“明确全面深化改革总目标是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化”。

全面发力、多点突破、蹄疾步稳、纵深推进。党的十八大以来，全面深化改革从夯基垒台、立柱架梁到全面推进、积厚成势，再到系统集成、协同高效，各领域基础性制度框架基本确立，许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构。

“敢于啃硬骨头，敢于涉险滩”

“改革关头勇者胜，我们将以敢于啃硬骨头、敢于涉险滩的决心，义无反顾推进改革。”当改革进入攻坚期和深水区，习近平总书记这样明确表示。

2018年6月30日，作为全国33个农村土地制度改革试点地区之一的浙江德清县，率先颁发了首批宅基地“三权分置”证书。来自4个村的农民代表、民宿业主代表、集体土地所有权代表签订三方流转合同，获颁了第一批真正意义的农村宅基地“三权分置”不动产权证。

新时代的农村土地改革以盘活土地资源，激活农村潜力为落脚点，农村承包地“三权分置”改革、农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点等一系列重大制度改革创新持续推进，催生出乡村振兴的巨大内生动力。

哪里有瓶颈制约，哪里就是改革的主攻方向。

如何破除案件审理“审者不判、判者不审”的顽疾？司法体制改革给出答案。2017年7月3日，最高人民法院举行首批员额法官宣誓仪式，这标志着法官员额制改革在全国法院全面落实。员额制改革让司法力量集中到办案一线，有效提升办案质效，推动司法责任制改革实现“让审理者裁判，由裁判者负责”。

问题所指，改革所向。党的十八大以来，司法机关通过深化体制机制改革，提高司法能力和公信力，制约司法能力、影响司法公正的深层次、体制性问题逐步解决。

生态文明体制改革顶层设计引导改革超越既有利益格局，环保督察、河湖长制、国家公园等创新举措陆续面世，美丽中国加快建设；加快实施创新驱动发展战略，完善科技创新体制机制，创新活力竞相迸发；重塑重军兵种领导指挥体制，现代军事力量体系、军事政策制度，推动军民融合深度发展，人民军队体制一新、结构一新、格局一新、面貌一新……全面深化改革始终坚持问题导向，聚焦党和国家事业发展的中心任务推动体制机制改革，促进制度建设和治理效能更好转化融合。

新时代全面深化改革，对改革的系统性、整体性、协同性要求更强。

深化党和国家机构改革，是一次全面深化改革的战略性战役，是推进国家治理体系和治理能力现代化的一次集中行动：仅在中央和国家机关层面就涉及180多万人，新组建党中央决策议事协调机构3个、更名4个，组建和重新组建部级机构25个，调整优化领导管理体制和职责部级机构31个……

避免“碎片化”，善打“组合拳”。

全面深化改革注重理清重大改革的逻辑关系，既抓方案协同，也抓落实协同、效果协同，在国企改革、科技体制改革、农村土地制度改革、生态文明体制改革、司法体制改革、党的建设制度改革、构建开放型经济新体制等方面集中攻坚，改革充分衔接、相互耦合。

改革不停顿，开放不止步。

金秋送爽，华灯璀璨。今年8月31日晚，位于北京中轴线上的国家会议中心，迎来2022年中国国际服务贸易交易会。

习近平总书记的贺信发出坚定不移对外开放的强音：“中国愿同世界各国一道，坚持真正的多边主义，坚持普惠包容、合作共赢，携手共促开放共享的服务经济，为世界经济复苏发展注入动力。”

在开放中创造机遇，在合作中破解难题：外商投资法和优化营商环境条例正式施行，取消外资逐案审批制；授权全国所有地级以上城市开展外商投资企业注册登记，通关便利化水平进一步提升；构建广交会、进博会、服贸会等经贸盛会“矩阵”……中国以开放姿态拥抱世界，激活自身发展的澎湃春潮，为全球经济发展注入强大动能。

“让改革发展成果更多更公平惠及全体人民”

“我们党推进全面深化改革的根本目的，就是要促进社会公平正义，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。”

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心的发展思想，推动改革发展成果更多更公平惠及全体人民，凝聚起新时代全面深化改革的强大力量。

老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么。

社会救助体系基本建立，每年近5000万困难群众得到基本生活救助；改革完善住房制度，累计建设各类保障性住房和棚改安置房8000多万套；持续开展“减证便民”，各地方各部门清理证明事项2.1万多事项……一项项改革，聚焦群众“急难愁盼”，强了信心、暖了人心、聚了民心。

一批改革硬招实招击中要害，将促进社会公平正义、增进人民福祉的价值取向进行到底。

深化医药卫生体制改革，引导医疗卫生工作重心下移、资源下沉；深化教育教学改革创新，推进义务教育均衡发展和城乡一体化，加快建设养老服务体系，调整优化生育政策，促进人口长期均衡发展……

改革智慧来自亿万人的创造，改革成果由人民共享。

习近平总书记指出：“正确的道路从哪里来？从群众中来。我们要眼睛向下，把顶层设计同问计于民统一起来。”

三医医改，这一来自基层的改革探索，全国闻名。如今，这里又有新探索：乡村医生为村民看病抓药的时候，会一次开出“三张处方”——药品处方、生活运动处方、饮食处方。

“面对群众的新需求，我们要想方设法当好健康‘守门人’。要在基层多做‘防’的工作，多做精细化的健康管理。”当地的乡村医生说。

北京“街乡吹哨，部门报到”，浙江“最多跑一次”改革……全面深化改革激发人民首创精神，凝聚起团结奋进的共识。

今年以来，习近平总书记已经四次主持召开中央全面深化改革委员会会议，审议建设世界一流企业、普惠金融高质量发展、数字政府建设、加强和改进行政工作等重大议题，推动全面深化改革向纵深推进。

惟改革者进，惟创新者强，惟改革创新者胜。

在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，以改革为先、向改革要动力，亿万中华儿女必将在中华民族伟大复兴不可逆转的历史进程中创造新的发展奇迹！

（新华社北京9月8日电）

## 新时代党报成就展(线上展)启动

新华社北京9月8日电(记者 白瀛)由中央宣传部(国家新闻出版署)指导、中国报业协会主办的新时代党报成就展(线上展)8日在北京启动。本次展览在人民网、中国文明网和国家新闻出版署网站同步上线，持续至今年底。

主要内容分为“新时代党报图文展区”“新时代党报优秀版面展区”“党报老报纸展区”“党报人风采展区”“党报人书画展区”五部分，展示了人民日报社、新华通讯社、解放军报社等中央新闻单位以及部分行业报、全国各地党报的历史沿革、基本情况、融合发展成果。

展览还遴选出土的十八大以来近200幅党报优秀版面，回顾了党的不同历史时期的100份老报纸图片，简要介绍了百余年来尤其是进入新时代后党报系统涌现出的100余位优秀报人。

展览采用图片、文字、音频、视频等多种形式，运用虚拟现实、全景观展等技术，打造了网络三维虚拟展馆，提供了“自主参观”和“自动观展”两种观展方式。社会公众可以通



▲这是近日拍摄的重庆市酉阳县酉水河镇湾村景色。当地充分利用“古村落”特色，发展“民宿、游船、文创”3个“共富乡村”项目，助推乡村振兴和农民增收。

近年来，酉阳县各乡镇村落因地制宜发展多种绿色产业项目，为村民“花式”增收走出一条“山地旅游+山地农业”的特色乡村振兴之路。

新华社记者 唐奕 摄

## 市政府召开第10次常务会议

(上接第一版)

会议要求，全市政府系统要保持昂扬精神状态，咬紧牙关、咬定目标，迎难而上、迎难而上，推动经济社会发展行稳致远。要“勤”字领头，牢固树立“今天再晚也是早、明天再早也是晚”的效率意识，大力发

(上接第一版)

近年来，运城持续深化“放管服”改革，优化营商环境不断提质提速。推进投资项目审批制度改革，压缩企业开办时间；深化商事制度改革，破除市场准入壁垒；落实减税降费政策，增强企业动力；优化金融环境，解决企业融资困难。

政府有为，市场有效。在目前经济下行压力加大、各种不确定因素叠加的背景下，运城市场主体依然保持着逆势增长的喜人态势。数据显示，截至今年上半年，该市场主体总量已达497482户，比2021年年底增长16.54%，实现了量、质“双提升”。

“一枚印章管审批”改革以来，运城市行政审批服务管理局紧紧围绕市场主体倍增工程的重大的决策部署，大力开展登记注册便利化服务，全面推行市场主体登记注册“一网通、一窗办、半日结、零成本”，将企业开办的6个环节压缩为1个环节，市场主体网上提交申请全部在0.5个工作日内办结。

对于市场主体而言，营商环境如水，水深则鱼肥。便利化，不仅体现在市场主体的注册登记上，更体现在重大项目的建设上。

5月23日，河津市公共实训基地正式办好了建筑工程施工许可证。但在几个月前，该项目就已经开工建设了。

“为让项目早开工、早建成、早达效，我们采用了分阶段办理施工许可证的办法来提高效率。”河津市行政审批服务管理局建设工程和公用事业股股长侯正民说。

营商环境就是生产力，就是竞争力。为优化工程建设领域营商环境，破解工程项目“落地难、开工慢”的普遍性难题，运城市积极探索工程建设项目“拿地即开工”改革措施，对工程建设项目“拿地即开工”的审批流程、时限和材料清单进行精简梳理，于今年3月22日出台了《运城市房屋建筑和市政工程建设项目“拿地即开工”实施方案》，优化建设项目审批流程，重塑建设项目审批模式。

方案出台至今，已有22个项目取得了“基坑支护和土方开挖”阶段施工许可证，有效节约了项目开工建设的时间，降低了建设成本，让企业实实在在感受到优化营商环境带来的政策红利。

“放”出活力，“管”出公平，“服”出效率，以营商环境为抓手，运城经济有看头更有盼头。

交通网络互联互通  
构建对外开放新通道

一桥飞架连晋豫，两省通衢奏凯歌。7月，山西省重点工程运城(运城)三(三门峡)高速公路三门峡公铁黄河大桥连接线正在加紧

施工，预计年内建成通车。该工程地处中条山南麓，平陆县城以西，全长15.16公里，是《山西省高速公路网规划》“三纵、十二横、十二环、十五连接线”中的连接线之一。项目的实施，将把制约山西运城、河南三门峡两市多年的高速公路断头路彻底打通，把山西与河南、安徽、湖北等中部省份的联系变得更加紧密。

“运三高速公路是山西南跨黄河、挺进中原的一条重要通道，对于推动山西对外开放和区域经济发展，加强晋豫两省的经济文化交流，促进黄河经济协作区的进一步繁荣具有重要的战略意义。”运城市交通运输局党组书记、局长薛玉马说。

与此同时，另外一条运城通向陕西的大通道项目——临猗黄河大桥及引线工程也在加紧施工中。大桥建成后，将成为连接晋、陕两省的12座公路桥梁中投资规模最大、桥梁长度最长的黄河公路大桥，也将加快运城融入“中原经济区”“山西省国家资源型经济转型综合配套改革试验区”和“晋陕豫黄河金三角承接产业转移示范区”等3个国家级经济示范区。

要实现高水平的对外开放，就必须开辟高水平的开放空间。运城把推动运城机场航空口岸对外开放作为加快构建开放高地、提升城市影响力的重要契机。运城市委书记丁小明明确表态。

谋时而动，顺势而为。开放的大潮滚滚向前，放大区位优势、用好区位优势显得尤为重要。

运城地处晋陕豫黄河“金三角”中心地带，承东启西、贯通南北、辐射中原，是华北、西北、中原地区结合部，也是国家实施“一带一路”倡议的重要节点。

近年来，晋陕豫黄河金三角三省四市通力合作，各项工作取得了辉煌成就。今年7月，晋陕豫黄河金三角承接产业转移示范区建设专题研讨会在运城召开，凸显了运城致力于推动区域经济发展的积极态度。

在山西省第十二次党代会上，省委赋予了运城“建设黄河流域生态保护和高质量发展示范区”的历史重任。接过黄河金三角接力“接力棒”的运城市，将充分发挥轮值城市牵头协调作用，按照“共商、共建、共享、共赢”的原则，与兄弟市精诚团结、深化务实合作，携手推进党中央、国务院决策部署在晋陕豫黄河金三角落地生根、开花结果。

要实现开放，必须坚持转型先行。“5G基站达到5000座以上”“积极发展氢燃料电池汽车、混合动力汽车”“加快构建晋南新特药基地”“大力发展新型金属材料、化工新材料、绿色建材、无机非金属材料、柔性电子材料”……

今年的《政府工作报告》中，运城把“着力推动‘合谷生材’新兴产业地标形成”作为2022年的主要任务之一，并作出详细部署。可以看出，打造新兴产业正是该市顺应时代发展、构建对外开放高地、抢占发展先机的战略选择。

百舸争流，千帆竞发。随着运城市现代产业体系的加快构建，开放型经济“量质齐升”，“好运之城”正在用自身的实践与成效证明，内陆腹地不是开放洼地，跻身对外开放前沿，内陆城市大有可为。

持续深化区域合作  
全方位推动高质量发展

（原载8月31日人民网）

过电脑或手机访问线上展馆。

中宣部副部长张建春在启动仪式上指出，全国各级党报要把学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，凝心聚力做好迎接宣传贯彻党的二十大相关报道工作；始终坚守为民初心，走好新时代群众路线，在宣传报道中实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益；贯彻新发展理念，建设勇担使命、锐意进取的新时代报业新军，构建具有强大引领力、传播力、影响力的新型主流媒体，谱写报业高质量发展新篇章。

“能”字托底。提高抓经济工作的能力和本领，拿出实招硬招，提纲挈领、抓住要害，全力推动各项工作再上新台阶，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

“承办好全省旅发大会，是省委、省政府交给运城的一项重大任务，是运城促进对外开放、提升城市影响力的重要契机。”运城市委书记丁小明明确表态。

谋时而动，顺势而为。开放的大潮滚滚向前，放大区位优势、用好区位优势显得尤为重要。

运城地处晋陕豫黄河“金三角”中心地带，承东启西、贯通南北、辐射中原，是华北、西北、中原地区结合部，也是国家实施“一带一路”倡议的重要节点。

近年来，晋陕豫黄河金三角三省四市通力合作，各项工作取得了辉煌成就。今年7月，晋陕豫黄河金三角承接产业转移示范区建设专题研讨会在运城召开，凸显了运城致力于推动区域经济发展的积极态度。

在山西省第十二次党代会上，省委赋予了运城“建设黄河流域生态保护和高质量发展示范区”的历史重任。接过黄河金三角接力“接力棒”的运城市，将充分发挥轮值城市牵头协调作用，按照“共商、共建、共享、共赢”的原则，与兄弟市精诚团结、深化务实合作，携手推进党中央、国务院决策部署在晋陕豫黄河金三角落地生根、开花结果。

要实现开放，必须坚持转型先行。“5G基站达到5000座以上”“积极发展氢燃料电池汽车、混合动力汽车”“加快构建晋南新特药基地”“大力发展新型金属材料、化工新材料、绿色建材、无机非金属材料、柔性电子材料”……

今年的《政府工作报告》中，运城把“着力推动‘合谷生材’新兴产业地标形成”作为2022年的主要任务之一，并作出详细部署。可以看出，打造新兴产业正是该市顺应时代发展、构建对外开放高地、抢占发展先机的战略选择。

百舸争流，千帆竞发。随着运城市现代产业体系的加快构建，开放型经济“量质齐升”，“好运之城”正在用自身的实践与成效证明，内陆腹地不是开放洼地，跻身对外开放前沿，内陆城市大有可为。

（原载8月31日人民网）