

制度改革的  
关键关系

清华大学经济管理学院教授钱颖一在《比较》撰文指出,制度改革中的五个关键关系,更是理解中国改革开放的一个框架,更是在新的环境下,值得继续深入思考的问题。

一是关于目标与过程。改革的目标是改成“什么”,改革的过程是“如何”改。人们的收入和生活水平提高后需求也会发生变化,改革的目标比过去更难取得共识。如果说在低收入阶段,经济发展目标压倒其他目标容易成为共识,那么在中等收入阶段,经济目标显然就不是唯一目标,对“共同富裕”也会有多种诉求。如果对目标没有基本共识,那么对过程的讨论就艰难。

二是关于激励与约束。互联网、大数据、人工智能这些技术使得信息获取、传播和处理的能力强、速度快、成本低。因为信息多了总是好事吗?并非如此,因为信息多了会使承诺变得不可信,从而扭曲激励和约束。

三是关于集权与分权。数字经济时代,由于数据多了,中央政府对地方政府,上级政府对下级地方政府下达越来越多的评价指标和基于这些指标的评比、排名。但是有些活动容易被度量而另一些活动很难被度量,比如人的创造力、组织的软实力等。分权的重要功用是形成竞争,人在地区之间的自由流动和选择是用脚投票,能够显示出真实的偏好,比任何指标都能更有效地配置资源。

四是关于市场与政府。人们原以为互联网和数字经济与市场分散决策具有天然的亲和力,现在却发现它们也同时可以增强政府控制经济的能力。在数字经济的话语下,钟摆似乎向政府方向倾斜。不过,技术进步仍在继续,同时经济发展也增加了人们对自主选择的需求,所以数字经济中市场与政府的作用正在发生新变化。

五是关于政府与法治。法治建设也遇到了新挑战。一方面,互联网、大数据缩短了判案时间,增加了程序透明度,提高了司法效率和公正。另一方面,随着技术的发展和智慧城市的建设,个人隐私更难被保护,安全感下降,这在抗击疫情中有所暴露。因此,法治建设就需要加强相应的限制政府任意权力的法律制约。

再创新这个法宝  
不能丢

北京大学教授林毅夫在北大国发院举办的第60期中国经济观察报告会中演讲指出:作为发展中国家,中国的技术不见得是全世界最好的,与发达国家的技术还有差距,但我们可以把发达国家的技术引进、消化、吸收,作为创新的来源;在产业升级的时候,同样可以把发达国家已经成熟、附加值比我们高的产业,引进、消化、吸收,这种方式通常成本比较低、风险比较小。

当然,学术界也讨论,中国引进、消化、吸收、再创新来推动经济增长已经40多年了,现在中国人均GDP已经达到12551美元,快要变成高收入国家了。那我们是不是已经变成有机会引进、消化、吸收了?我们是不是必须自己发明新技术才有创新了?

这要看实际经济状况。从新结构经济学的角度,我把中国现在的产业分成五大类型:第一类是还在追赶的产业,即中国的技术和产值还不如发达国家的产业;第二类是领导型的产业,即已经是世界第一的产业,如家电产业、5G通讯等等;第三类是过去中国很有比较优势,但是现在丧失比较优势的产业,如一些劳动密集型的产业;第四类是给中国带来“弯道超车”机会的新经济产业。因为新经济的特性是研发周期短,以人力资本投入为主,而中国是人力资本大国,再加上中国有国内大市场,产业配套齐全,所以“弯道超车”上面可以与发达国家直接竞争;第五类是战略型产业,即发达国家有,中国没有的产业。这些产业中国引不进,不管是出于国防的要求以及经济安全的原因,中国必须要自己发明和创造这些产业。

虽然我们把产业分成五种类型,但是这些产业比重不一样,绝大多数还是属于追赶型。比如2021年,中国高新技术制造业的比重占制造业的比重为15.1%,也就是说约85%并不是高新制造业,绝大多数还是相对成熟传统的产业。

另外,每年在德国汉诺威举办的世界工业展览会,每个展厅里面都有中国产品,但是中国产品在绝大多数的展厅的价格比其他国家产品低多了,为什么?这说明中国产品的质量、技术和发达国家差距还是相当大的。所以,中国绝大多数产业还是追赶型的,而追赶型的技术创新的最好方式是引进、消化、吸收、再创新,这是发展中国家取得快速发展的法宝。引进、消化、吸收、再创新,关系到中国85%的制造业。这个法宝不能丢。

转自《北京日报》

## 认真学习《习近平谈治国理政》第四卷

## 政治主动、战略主动与历史主动

黄相怀

学习《习近平谈治国理政》第四卷(以下简称第四卷)，“主动”是个出现频率很高的词，也是特别能够触动人心的一个关键词。百年变局和世纪疫情相互叠加，历史大势偶发不定因素，对我们党治国理政提出了很高的要求。面对纷繁复杂的局势，以习近平同志为核心的党中央坚定信心，积极有为，带领全党全国各族人民乘风破浪，向着中华民族伟大复兴的目标稳步前行，展现出很高的政治主动、战略主动与历史主动。体会好“主动”这个关键词，提升掌握工作主动的本领和素养，是学习领会第四卷的必然要求。

## 政治主动从何而来

习近平总书记指出，“政治上的主动是最有利的主动，政治上的被动是最危险的被动。”我们党治国理政，必须在政治上始终占据主动，唯有如此才能发挥强大的政治领导作用，创造生动活泼、安定团结的政治局面。那么，政治上的主动从何而来？

来自于对根本政治立场的坚守。人民立场是我们党的根本政治立场。坚守这样的政治立场并不是一句空话，而是要以实实在在的施政理念和政策措施为具体体现。在新民主主义革命时期体现为带领人民翻身求解放，在社会主义革命和建设时期体现为带领人民热火朝天搞建设，在改革开放和社会主义现代化建设新时期体现为带领人民致富奔小康，在中国特色社会主义新时代体现为带领人民创造更加幸福美好的生活。然而，在新时代，经济社会发展情形的变化以及许多政策措施的制定实施，对于我们党如何更好坚守人民立场提出了更高的挑战，有些甚至是全新的挑战。在第四卷中，习近平总书记以更加坚定、更加清醒的态度强调对人民立场的坚守，深刻体现了对把握政治主动的考量。比如，面对疫情防控和经济社会发展工作，我们党之所以毫不犹豫地强调“人民至上、生命至上”，这是由我们党的性质和宗旨所决定的。再比如，尽管遭遇如此严峻复杂的经济社会发展形势，但我们党把实现共同富裕摆在了更加突出的位置，强调更加积极有为地促

进共同富裕，这也是由我们党的性质和宗旨所决定的。第四卷传递出“党同人民生死相依、休戚与共的血肉联系”，以及体现于施政实践中的各项政策措施，使我们党在严峻复杂的挑战面前牢牢占据了道义的高点和政治的主动权。

来自于政治判断力、政治领悟力、政治执行力的不断提高。坚守政治立场至关重要，如何将政治立场体现于科学合理的政策决策之中也十分重要，而这主要就得靠政治判断力、政治领悟力、政治执行力的不断提高。习近平总书记之所以强调领导干部要不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，就是希望领导干部“深刻领会什么是党和国家最重要的利益、什么是最需要坚定维护的立场”，在此基础上把贯彻落实党中央精神体现到谋划重大战略、制定重大政策、部署重大任务、推进重大工作的实践中去，并且要经常对表对标，及时校准偏差。比如，实现碳达峰、碳中和目标，是“国之大者”，体现的是人民的根本和长远利益，而如何科学合理推动这一目标实现，却需要不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。针对一些地方和部门出现的将“碳达峰”搞成“碳冲锋”的偏向，习近平总书记强调，“既要立足当下，一步一个脚印解决具体问题，积小胜为大胜；又要放眼长远，克服急功近利、急于求成的思想，把握好降碳的节奏和力度，实事求是、循序渐进、持续发力。”其中的辩证法就是，降碳是为了争取主动、避免被动，而如果降碳过快，同样也可能陷入新的被动，影响到新的主动的取得。掌握这一辩证法，关键在于提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

## 战略主动从何而来

习近平总书记指出，“战略问题是一个政党、一个国家的根本性问题。战略上判断得准确，战略上谋划得科学，战略上赢得主动，党和人民事业就大有希望。”战略是从全局、长远、大势上作出判断和决策。强调要善于进行战略思维，善于从战略上看问题、想问题，是贯穿于习近平新时代中国特色社会主义思想的重要要求。从“战略”角度学习第四卷，要探究的是，中国共产党这样一个大党，领导中国这样一个大国，推进中国特色社会

义伟大事业，战略上的主动从何而来呢？

来自于战略判断。这种战略判断，是带有根本性的理论判断。“五个必由之路”就属于这样的战略判断。在2022年的全国两会上，习近平总书记提出，坚持党的全面领导是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路，中国特色社会主义是实现中华民族伟大复兴的必由之路，团结奋斗是中国人民创造历史伟业的必由之路，贯彻新发展理念是新时代我国发展壮大的必由之路，全面从严治党是党永葆生机活力、走好新的赶考之路的必由之路。这“五个必由之路”从根本上回答了“未来继续走向成功必须坚持什么”这个重大战略问题。同时，看待战略判断，还可以是带有全局性的形势判断。这种战略判断，还可以是带有全局性的形势判断。看待我国发展要坚持全面辩证长远的眼光，就属于这样的全局性要求。在第四卷中，一方面，习近平总书记强调要增强忧患意识，强化底线思维，做好应对一系列新的风险挑战的准备。另一方面，又强调要看到我国经济长期向好的基本面没有改变，更重要的是，“党的坚强领导，我国社会主义制度能够集中力量办大事的制度优势，是实现经济行稳致远、社会安定的根本保证。”可以看出，无论是理论判断还是形势判断，对于我们党团结带领人民在“乱云飞渡”中从容不迫应对各种风险挑战，提供了科学的思想指导和巨大的战略空间。

来自于坚持战略判断的战略定力。有了战略判断之后，能否保持强大的战略定力就很重要。这是因为，形势越是复杂，任务越是繁重，各种议论就更容易冒出来，不断形成各种干扰，而这个时候考验的就是各级领导干部的战略定力。比如，对于中国的现代化道路，对于中国统筹发展和安全等，如果没有一定的战略定力，是难以实现的。对于类似的现象和情况，习近平总书记从思维认知的高度深刻指出：“做事情，意志力、坚忍力、自制力很重要，胆略谋略很重要。很多事情坚持下来了、做成了，争议自然就烟消云散了。”

## 历史主动从何而来

习近平总书记指出，“历史发展有其规律，但人在其中不是完全消极被动的。只要把握住历史发展规律和大势，抓住历史变革时机，顺势而为，

深入学习贯彻习近平总书记  
在省部级主要领导干部专题研讨班上的重要讲话

## 准确把握新时代伟大变革的里程碑意义

刘 焯

7月26日至27日，省部级主要领导干部“学习习近平总书记重要讲话精神，迎接党的二十大”专题研讨班在京举行。习近平总书记发表重要讲话，深刻阐述了党的十八年以来所取得的历史性成就、发生的历史性变革，高度评价了新时代10年的伟大变革，明确指出“新时代10年的伟大变革，在党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史上具有里程碑意义”。这对团结和激励全党全军全国各族人民勇毅前行，奋力谱写全面建设社会主义现代化国家崭新篇章具有重要意义。

从党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代。10年来，以习近平同志为核心的党中央中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，推进改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军工作，领导全党全国各族人民抓住机遇、迎接挑战，攻克了许多长期没有解决的难题，办成了许多事关长远的大事要事，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。回顾这取得历史性成就、发生历史性变革，最根本的原因在于有习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心掌舵领航，在于有习近平新时代

中国特色社会主义思想科学指引。

沧海横流显砥柱，万山磅礴看主峰。新时代，坚持党的全面领导是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路，是国家和民族兴旺发达的根本所在。我们要坚持和加强党的全面领导，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。在前进道路上，我们要把党的政治建设摆在首位，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚定不移向党中央看齐，向党的理论和路线方针看齐。习近平总书记指出：“只要坚定不移坚持党的全面领导、维护党中央权威和集中统一领导，我们就一定能够确保全党全国拥有团结奋斗的强大政治凝聚力、发展自信心，集聚起守正创新的强大政治凝聚力、发展自信心，集聚起守正创新、共克时艰的强大力量，形成风雨来袭时全体人民最可靠的主心骨。”

谋划复兴伟业，引领复兴征程，科学的理论指导必不可少。党的十八大以来，以习近平同志为主要代表的中国共产党人，坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统

文化相结合，创立了习近平新时代中国特色社会主义思想。在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，我们如期打赢脱贫攻坚战，全面建成小康社会；明确实现第二个百年奋斗目标战略安排，开启全面建设社会主义现代化国家新征程；“祝融”探火、“羲和”逐日、“天和”遨游星辰，中国足迹不断在星际拓展……面向未来，我们必须长期坚持并不断发展习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领会其科学体系和核心要义，自觉做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者和忠实实践者，使之成为全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南。

方向决定道路，道路决定命运。实践证明，只有社会主义才能救中国，只有中国特色社会主义才能发展中国，要以中国式现代化推进中华民族伟大复兴。站在新起点上，我们更加深切体会到，要把命运掌握在自己手中，无论遇到什么困难，都要在自己选择的正确道路上昂首阔步地走下去，不能因各种噪音而改变。我们要始终沿着习近平总书记指引的方向奋勇前行，确保党始终总揽全局、协调各方，坚定不移沿着中国式现代化道路走下去，不断改善人民生活、促进共同富裕，努力把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义

现代化强国，在新时代新征程上赢得更加伟大的胜利和荣光。

新时代是承前启后、继往开来、在新的历史条件下继续夺取中国特色社会主义伟大胜利的时代，是全国各族人民团结奋斗、逐步实现共同富裕、奋力实现中华民族伟大复兴中国梦的时代。回首过去，中国共产党向人民、向历史交出了一份优异的答卷。在党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史上书写了壮丽篇章。展望未来，向着第二个百年奋斗目标努力，更光荣的使命等待我们去担当，更伟大的奇迹等待我们去创造。面对全面建设社会主义现代化国家新征程的新要求、新挑战、新目标，我们要更好坚持和发展中国特色社会主义，主动增强忧患意识，坚持底线思维，以史为鉴、开创未来，埋头苦干、勇毅前行；坚持做到历史自觉、理论自觉、政治自觉与实践自觉的统一，努力实现历史坚定、理论坚定、政治坚定和行动坚决的统一；以正确的战略策略应变局、育新机、开新局，把握历史主动，保持战略定力，在开启全面建设社会主义现代化国家新征程中创造无愧于时代、无愧于人民的千秋伟业。

(作者单位：市委党校)

## 打通综合行政执法“最后一公里”

白晓璐

## 抓党建促基层治理能力提升

乡镇综合行政执法改革作为行政执法改革的“最后一公里”，是深化乡镇(街道)管理体制、完善基层治理体系的重要组成部分，也是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要基础性工作。

在抓党建促基层治理能力提升专项行动中，我市坚持改革引领，激发基层活力，以推进基层治理体系和治理能力现代化为抓手，以建制权责统一、权威高效的乡镇综合行政执法体制为目标，着力打通综合行政执法“最后一公里”，高标准推进乡镇综合行政执法改革落地。

## 积极探索出成效

我市制定出台了《在深化基层管理体制改革中推进乡镇(街道)综合行政执法工作的规范》，深入推进执法机构建设，细化执法行为规范，强化执法监督，建立健全执法制度机制，指导规范基层行政执法，为乡镇(街道)综合行政执法工作提供科学有效的指南。

同时我市建立完善的责任体系，明确事项清单，厘清权责边界，压实主体责任，“周一小结、半月一调度、一月一通报”的督查机制倒逼各项综合行政执法任务落地落实，实现乡镇综合行政执法执法有规可依、有据可依。

各县(市、区)已经取得了明显成效。万荣

县践行全面铺开、重点突破的总体思路，成立工作专班，紧紧围绕执法保障规范化、执法队伍规范化、执法事项规范化、执法制度规范化、执法行为规范化、执法能力规范化、执法监督规范化七个维度，全面推进、规范建设。天津市以“实施十大工程、提升十大能力、实现十大目标”为抓手，全面推进乡镇综合行政执法“赋权增能”工程，统筹乡镇执法力量，在全运城市率先推行“乡队一体”模式。芮城县坚持系统集成、高效联动，采取系统集、智慧执法；片区互补，联合执法；网络吹哨，分级响应；省校合作，人才兴芮四项举措，推动乡镇综合行政执法高效落地。

## 识别困境提建议

我市乡镇(街道)综合行政执法工作还存在

基层执法力量薄弱、缺乏有力法律支撑、执法体制机制不健全、执法监督问责力度不够等问题。面对综合行政执法中存在的问题，要通过有针对性地进行探索，深入推进改革发展，促进综合行政执法工作更加便民高效，从而真正实现基层治理体系和治理能力现代化。

一是稳步实施职权下放。要明确乡镇(街道)执法主体资格，建议依照现行法律、法规和规章，委托乡镇人民政府行使相应的行政执法职权，可考虑把市场环境、土地保护、村镇建设等与乡镇密切相关、符合基层行政管理特点的事项下放至乡镇，设置乡镇(街道)综合行政执法机构，探索一支队伍管执法。同时，也要充分考虑乡镇是否能够有效承接的问题，可对下放的乡镇条件等作出进一步规定和原则性要求，并定期组织评估，根据评估情况适时进行调整，避免出现乡镇难以承接的现象。