

“四条心”合成“一条心”

——绛县新义村推进合并村治理的探索

本报记者 苏黎原 郭 华

抓党建促基层治理能力提升

——百名记者走基层



新义村的拔河比赛热火朝天，村民心往一处想、劲往一处使 资料图片

在合并村工作中，“二合一”已经很难了，“四合一”是怎么实现的？最近，绛县卫庄镇新义村党支部书记兼村委会主任靳阿南，作为今年全市“五面红旗”示范村的代言人，登上全市抓党建促基层治理能力提升专题培训班的讲台，用亲身经历阐明，即便是“四合一”村，只要实现了一盘棋谋划、“一口锅里吃饭”、一张网治理、一个主导产业，就能实现人心之“合”，产生高质量发展的“核聚变”。

一盘棋谋划

两个村虽然合并了，但村干部内部还是分成两套班子，各管一摊，互不干涉。这是不少合并村秘不外传的“内幕”。新义村2020年由原新三村和原义沟桥村合并而成，其中，作为合并村主体的原新三村，是2016年由王峰庄、新村、宿尧村三个自然村合并而成的。不可避免存在“村合心不合”，甚至更为严重的现象。用群众的话说，就是原来是“四条心”，你说复杂不？

“记得我刚到村任职的前两个月，两村的组织生活基本处于停滞状态，无人牵头管理、无人安排落实，党员也很难组织起来；村务工作仍是各开各的会、各干各的事，说难听点就是‘各吹各的号，各唱各的调’。村党支部书记兼村委会主任靳阿南回忆说。

这就导致在美丽乡村项目申报中，原义沟桥村的干部们只填报了原义沟桥村的申报表，原新三村则没有申报。项目获批后，原义沟桥村争取到的项目资金，还要分流一大部分支援原新三村。

针对合并带来的问题，靳阿南带领村党支部一班人，一方面通过规范“三会一课”、主题党日等组织生活，把两个村的党员、干部思想拢起来，并定期组织研究合并村的发展思路、短板问题，不断把党组织核心立起来。

另一方面，他带领村“两委”干部开展大走访活动，挨家入户了解民情，耐心细致地谈心交流，梳理村民对村子合并后的发展期盼和建议，掌握生产生活中的困难与问题等等，凝聚党组织的向心力。

在职责分工上，他们不再按原划分片区派干部分头管理，而是把合并后的新义村作为一个整体进行“一盘棋”谋划。立足实际举办了乡

村春晚，组建了村级秧歌队、合唱团、广场舞队等，以经常性的村集体活动打破村民之间的心理隔阂，并通过发展草莓产业，进一步增强了党员干部、广大村民对新村的认同感。

两年来，在村“两委”干部的共同努力下，新义村初步探索、实践出一个粗略模式，也就是通过“谋划融合”“工作融合”“党务融合”“产业融合”“群众融合”等，使全村干部群众逐渐在思想、情感、生产、生活等方面实现深度融合。

在2021年全市“两优一先”表彰大会上，新义村荣获运城市“优秀共产党员”称号。

两年来的成功融合让靳阿南等新义村的党员干部深深地体会到，基层治理的核心和本质是做好群众工作，无论是新村的融合还是健康持续发展，始终离不开发动群众、依靠群众、服务群众，与群众同心同向同前进。

“一口锅里吃饭”

记者在新义村看到，新的党群服务中心正在建设当中。新中心的面积由原来的900余平方米扩展到3480平方米，全面实现会议、党员活动、便民服务、综合医疗、卫生、商务、文娱、图书阅览、晾晒、小游园等功能覆盖，打造全村的党建根据地、办事主阵地、民情汇集地、商机集散地、党群连心地、文明实践站。

办公、开会有了统一场所，习惯了在“一口锅里吃饭，谁想分家单干都不太行可能喽！”

合并前，原新三村第3居民组有一些闲置厂房，一直无人问津。后来有一些动了歪脑筋的外地人，联系本居民组个别村民，打着租赁厂房做库房的名义，偷偷在里面非法冶炼。

接到村民举报，村“两委”干部到发现现场对违法行为进行了制止，并同时报请镇分管领导和主要领导，由镇组织执法力量对非法经营活动进行查封，拆除生产设备。但在后续处理过程中，由于该承包人在合并村以前与原新三村第3居民组签订的厂房租赁协议，租赁期限未到，所以要求退还剩余的租赁费并索要部分赔偿。

当此困难之时，村“两委”劲往一处使、力往一处发，本着既然合并了，就是一家人的主人翁意识，连续三个晚上开会商议，又通过全体村

民代表、党员代表、第3居民组户代表连续两个晚上协商，并充分发挥“3211”法治护航队律师的援助作用，与原承租方依法终止了协议。同时，与绛县经济技术开发区招商引资的企业“山西晟财农业科技有限公司”签订了租赁协议。

此举不仅消除了隐患、避免了损失，还为村集体经济每年增加了8万元的收入。

为了推进融合，村党支部坚持党建引领、干部融合，积极推行干部交叉管理服务群众，合理安排原两个村子的“两委”干部的工作，让大家不仅负责原村、片、区村务，也要同步负责合并后的村、片、区村务，“每周一碰头、每月一交账、每季一总结、年终一点评”，各负其责、各尽其责、凝聚合力，实现全村干部“一条心”。

同时，村“两委”坚持民主集中制，用好“三务公开”“四议两公开”制度，让大家的事大家议、集体的事集体办，不断增强党组织的凝聚力、向心力和战斗力，筑牢党组织在村中的核心领导地位，实现了全村上下齐心协力谋事、团结一致干事。

一张网治理

2020年临近腊月，原新三村第3居民组程玉平家门口的水管破裂。由于程玉平家地处村北最高处，水管破裂后，水溢出路面向低处，水面很快就结成了冰面，并且越来越大，给房前几户人家的留守老人们带来了很大不便。

居民组组长杨泉胜得知后，第二天就叫来三个村民进行修补，但因路面特别厚，破除冰冻的路面查找漏水点十分困难，先后更换了好几拨人也没找到漏水点，最后没有人愿意干了。

正在为难时，现任新义村村委会副主任的刘燕峰和当时的义沟桥纪检监察联络员于永利得知后，主动请缨，用机械挖。于永利顾不上天寒地冻，自己开着挖掘机挖了一整天，终于找到了出水点，又用一天时间将漏水的水管修复完整。之后，刘燕峰、于永利又自掏腰包，恢复损毁的路面。周边居民十分感动，纷纷夸赞。

抓党建促基层治理能力提升专项行动开展以来，该村以全村为总网格，调整优化了两个网格片区，细分出了5个“小网格”、15个“微网格”、31个责任人，建立了“四级网

格架构体系”。成立网格党小组，将党员纳入网格党小组设岗定责，确定一名党员包联10户村民。于永利恰好包联程玉平。一有风吹草动，党员在网格上，就能第一时间处理。

一个主导产业

俗话说“手里无米叫鸡都不响”，意思是如果没有实际产业作支撑，干部说话就没人愿意听。

新义村合并成立后，村“两委”充分利用原义沟桥村有多年种植草莓的经验，组织村民扩大建设规模，在园区内新建58座草莓大棚，不仅增加了村民收入，更密切了村民的关系。

原新三村第1居民组林赵斌等七八户村民，现在都回到村里，全心全意经营草莓大棚。村“两委”正计划再发动村民新建30座草莓大棚，进一步扩大产业规模。

这种模式产生了良好的辐射效应：

——2021年，卫庄镇卫庄村在新义村园区内流转土地24亩，建设了6座草莓大棚，集体经济增加收入4.8万元，3个脱贫户创收15万元。

——今年，卫庄镇册峪村也在新义村草莓园区流转土地50亩，建设7座草莓大棚，8月底已投入使用。

现在，全村草莓园区中，在建和投入使用的草莓大棚达到了88座，开启了大棚草莓种植向草莓园区建设的全面转型。村集体收入预计今年将超过30万元。

从育苗到浇水施肥，从杀菌到后期栽培，3个村的村民在一个园区里同吃同住同劳动，随时交流，相互帮助，就像一个大家庭。

每年11月，大棚要铺设棉被时，大家伙一合计，从张家到李家，轮流铺设，不用外请劳力，到处都是“一幅团结一心、共谋发展的生产画面”。

后期销售时同样，每天晚上都会有专人在微信群里通知，第二天需要多少斤货源。大家在群里报回自家大棚能产出多少斤，天明就会有专车到各家各户上门取货。如果有多余的草莓，大家就拿到县城早市上进行零售。

“村村联合、抱团发展壮大集体经济”的方式，不仅成为新义村及周边的一个共识，也为全县一些受土地制约、产业难以壮大的村提供了经验：

——陈村镇卓子沟村和紫家村脱贫后，采取同镇异地的方式，与已有一定经验的郭家庄村联合建设“反季节蔬菜大棚”。

——郝庄乡北庄村和南庄村也“相邻抱团、资源互补”，推动韭菜连片种植、统一管理、统一销售，预计可为两村各带来集体经济收益20万元。

今年5月27号，草莓园区内种植户于永利，在大棚耕作时突发脑出血，病情十分危急。同在园区的张强强等几个草莓种植户，迅速开展施救，联系120急救车，第一时间把于永利转运到县人民医院急救，后又转入市中心医院治疗。

由于救助及时，于永利脱离了生命危险。之后，村“两委”干部多方筹资，大大缓解了他的医疗费用压力；又及时接管他家的2座草莓大棚，免除了他的后顾之忧。

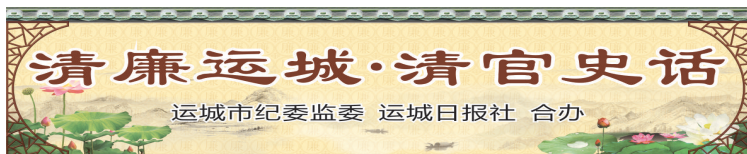
“要实现合并村真正合并，坚持党的领导是核心，壮大集体经济是关键，发挥人才作用是引擎，科学统筹规划是保障，服务改善民生是根本。”

靳阿南总结说：“在新时代乡村振兴的征程上，我们将以梦为马，不负韶华，再接再厉、克难攻坚，让‘五面红旗’在新义村高高飘扬！”

善孝为先”的黑板接着说：“尤其是家乡赤子李永旺等，还有北景乡张村张国先生，几年来，经常前来探望老人、捐款捐物献爱心，令人十分感动。”

获评“光荣在党50年”称号的老干部黄平安说：“梁家庄村真不愧为受到国务院表彰的文化名村。把养老中心办成了尊老敬老孝老文化传承基地。他们的做法值得借鉴学习。”

这正是：金秋送爽硕果香，老年之家喜气洋。银发老人情难禁，高歌盛世感党光。



赵绰，隋河东郡(今山西永济市)人，隋朝廉吏，以执法不阿而闻名。赵绰秉性正直刚毅，杨坚辅政后，以赵绰清正刚直，在北周时引荐其为录事参军，代周后任命其为大理丞，不久又以“执法公允，考绩连最”升为大理正(司法机关大理寺的长官)。

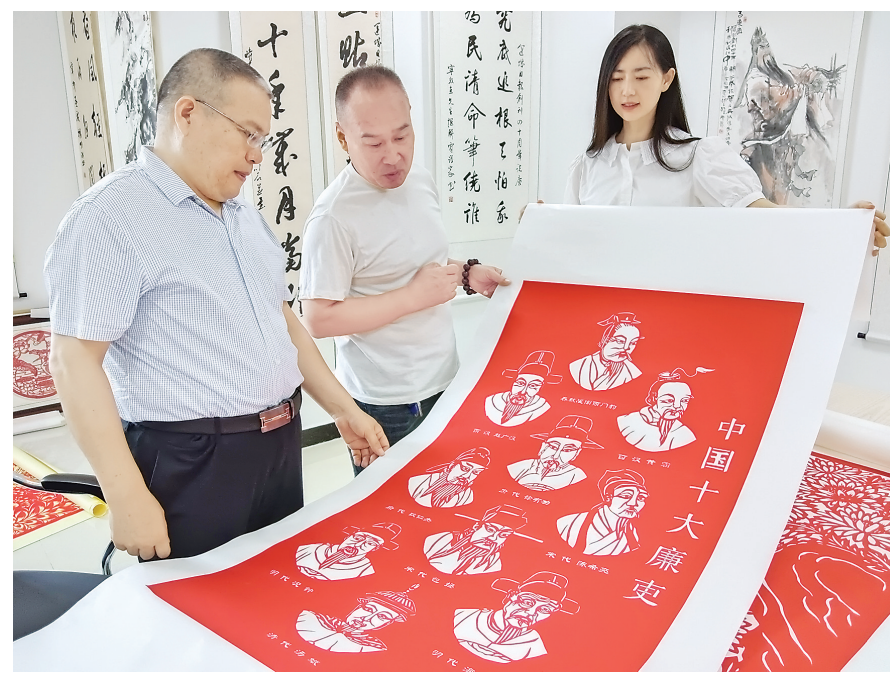
作为法官，赵绰十分注重维护法律的尊严。隋开皇初年，社会上偷盗、抢劫等犯罪现象屡禁不止，隋文帝很气愤，就下令凡遇此等罪犯，皆严刑处斩。但是赵绰却向隋文帝进奏，说“律者天下之大信，其可失乎！”在封建时代，赵绰有这样的思想，实在是难能可贵的。

赵绰执法不惜死，在担任法官期间，屡次纠正隋文帝违法量刑的错误行为。

据《隋书·赵绰传》记载，隋文帝开皇年间，流行着一种观念：绿色是吉祥的象征，凡穿绿色裤子的人能够官运亨通。所以当时有一项规定，各级官员不准在公开场合穿绿色裤子。有一天，刑部侍郎辛檀在刑部办公时穿了一条绿色裤子。有人认为辛檀违背朝廷规定的服制，目无君王。隋文帝听了以后，认为辛檀是在诽谤朝廷，非常恼怒，就下令将辛檀处死，命时任大理寺少卿的赵绰行刑监斩。赵绰接到案子，认真进行了审理。按照法律的规定，违背服制只能处以杖刑，不应处死刑。因此，他请求觐见隋文帝，向文帝详细禀报了案情。

隋文帝恼羞成怒，就威胁赵绰说：“你爱惜辛檀的性命不肯处死他，难道就不爱惜自己的性命，不怕我处死你吗？”当即命令左仆射高颎将赵绰斩首。刑官当下在朝堂上就将赵绰的官服剥掉，隋文帝问赵绰：“怎么样，还敢固执己见吗？”隋文帝不过是想吓唬一下赵绰，谁知赵绰太倔强，硬邦邦地回敬了一句：“执法一心，不敢惜死。”隋文帝见赵绰不威屈，也就只好把他放了。

又有一次，执行巡逻任务的武侯在市上抓到两个以恶钱换好钱的人。隋文帝非常气愤，就下令悉斩之。这两个人虽然犯了法，但判刑要有法律依据，不能以好恶为标准。作为法官的赵绰自然懂



近日，市纪委监委、市委宣传部、市总工会拟联合举办“喜迎二十大 清风润河东”廉洁书画剪纸摄影作品展。中秋佳节刚过，市纪委监委、市民间

赵绰：执法不阿 清正刚直

得这一点，就上奏说：“此二人坐当杖，杀之非法。”隋文帝说：“这不关你事。”赵绰说：“陛下不以臣愚暗，置在法司，欲杀人，岂得不关臣事。”文帝盛怒，说：“天子之威不可犯，你想寻死吗？”喝令退下。但赵绰却全无惧意，但没有退下，反而又跨进一步跪拜不起。隋文帝本是喜欢赵绰的，看到赵绰的倔脾气又上来了，没有办法，只好自己退到殿后。

在大理寺官署里，有一个官员名叫来旷，听说隋文帝对赵绰不满意，想迎合隋文帝，就背着赵绰给隋文帝上了一道奏章，认为大理寺衙门执法太宽。隋文帝看了奏章，认为来旷说得很中肯，就把他提升了官职。来旷自以为受到皇帝的赏识，就诬告赵绰徇私舞弊，把不该赦免的犯人放了。隋文帝虽然嫌赵绰办事不顺他的心，但是对来旷的上告却有点怀疑。他派亲信官员去调查，根本没有这回事。隋文帝弄清真相，勃然大怒，立刻下令把来旷处死。隋文帝把这道案子交给赵绰办，认为这一回来旷诬告的是赵绰自己，赵绰不会不同意处死来旷。谁知道赵绰还是说：“来旷有罪，但是不该判斩。”隋文帝很不高兴，袖子一甩，就退朝回内宫去了。赵绰在后面大声说：“来旷的事臣就不说了。不过臣还有别的事要禀报，请求面奏。”隋文帝信以为真，就让赵绰进内宫。赵绰说：“我有三条大罪，请陛下发落。第一，臣身为大理寺少卿，没有把下面的

官吏管好，使来旷触犯刑律；第二，来旷不该处死，臣不能据理力争；第三，臣请求进宫，本来没有什么事，只是因为心里着急，才欺瞒了陛下。”隋文帝听到最后几句话，禁不住哑然失笑。旁边独孤皇后在座，也很赏识赵绰的正直，命令左右赐给赵绰两杯酒。隋文帝也同意赦免来旷死罪，改判革职流放。

赵绰是一位非常杰出的法官，从不利用特权以泄私愤，维护了法律的尊严，赢得了人民群众的信任。广大党员干部要自觉主动维护法律权威，带头遵守法律、学习法律、依法办事，切实做遵纪守法、公正办事的表率。

本报记者 南 辽 整理

永济市档案馆 “五心”窗口换来群众舒心

本报讯(记者 王新欣)近年来，永济市档案馆积极发挥查询“窗口”功能，打造“五心”服务窗口，不断提升档案查询服务质量。

一是接待热心。进一步简化查档手续，优化工作流程。在查档大厅入口处设立学雷锋志愿者服务站，为群众提供雨伞、饮用水、手机充电器、药箱、老花镜、打气筒等便民用品，对查档群众做到“一张笑脸相迎、一把椅子让座、一杯清茶暖心、一腔热情服务、一句好话送行”。

二是解答耐心。对无法查到或者无法立即提供的档案，耐心做好解释工作，争取得到群众的理解，主动留下联系方式，有新进展及时反馈。

三是查档用心。优先对民生档案进行全文数字化保存，大大缩短档案查找、调卷时间。目前，全馆案卷级目录、文件

级目录和馆藏婚姻、土地确权、招工人事等重点民生档案100%电子化、数字化，实现馆藏档案检索自动化。

四是服务贴心。进一步提升“志愿服务理念”，为办事群众提供咨询引导、预约查询、延时、免费打印复印、无线WiFi、帮代办等服务。可提前电话预约来馆时间，可提供周末或节假日查档服务。实施档案前置化管理，在社区设立前置查档便民查档点，广泛推行“异地查档、跨馆出证”服务，实现“档案多跑路，群众少跑腿”。

五是群众舒心。贴近市民多元化查档需要，不断加大不动产登记、企业职工、婚姻和知青等民生类档案接收进馆力度。今年以来，接待查档群众789人次，提供利用档案8966卷(件)，为群众解决工龄认定、房产过户、工作查考等各类问题提供了重要凭证，做到让利用者“期待而来，满意而归”。

本报记者 苏黎原 摄

养老中心春风暖 耄耋老人笑语甜

李金奎

临临告诉笔者：“养老中心投资20万余元，环境优美、设施齐全、服务周到，从2017年运营以来，收到家乡赤子和社会爱心人士大量善款善

物，深受乡亲们和上级领导的赞许。大伙亲切地称养老中心为‘老年之家’‘德孝文化教育中心’。”稍停了一下，他指着墙上写着“百

金秋送爽，丹桂飘香。养老中心，喜气洋洋。9月8日，临猗县三管镇梁家庄村养老中心大院内，欢声笑语，热闹非凡。村“两委”负责人与老年朋友欢聚一堂，敞开心扉谈变化，歌颂党恩话未来，欢庆中秋佳节。

“我们算是赶上了好时代。非常感谢党和政府、社会爱心人士，对我们的关心和爱护。”一名老人激动的话语，赢得大家的一致赞同。村党支部书记兼村委会主任荆