

聚焦全国两会

聚焦立法法修正草案四大看点

新华社记者 白阳 任沁沁 邹多为

《中华人民共和国立法法(修正草案)》5日提请十四届全国人大一次会议审议。这是时隔8年继十二届全国人大三次会议通过修改立法法的决定之后,该法又一次进行的重要修改。

立法法是规范国家立法制度和立法活动、维护社会主义法治统一的基本法律。作为“管法的法”,本轮立法法的修改有哪些重要看点?将对国家治理产生哪些影响?

看点一:完善指导思想和原则,形成科学完备、统一权威的法律规范体系

立法针对性、可操作性不强怎么办?法律规定之间不一致、不协调、不适应如何解决?修正草案明确,全国人民代表大会及其常务委员会坚持科学立法、民主立法、依法立法,通过制定、修改、废止、解释法律和编纂法典等多种形式,增强立法的系统性、整体性、协同性、时效性。

“当前立法工作中的薄弱环节,主要体现在立法质量有待进一步提升。”全国人大代表、四川成都市政协副主席里赞认为,修正草案着眼于提升立法质量,对立法系统性、整体性、协同性、时效性提出更高要求。

对此,修正草案规定了诸多具体措施。如全国人民代表大会常务委员会通过立法规划和年度立法计划、专项立法计划等形式,加强对立法工作的统筹安排。编制立法规划和立法计划,应当认

真研究代表议案和建议,广泛征集意见,科学论证评估。立法规划和立法计划由委员长会议通过并向社会公布。全国人大常委会工作机构编制立法技术规范。

全国人大常委会工作机构编制立法技术规范。全国人大常委会工作机构编制立法技术规范。全国人大常委会工作机构编制立法技术规范。

看点二:加强宪法法律的实施和监督,明确合宪性审查要求

修正草案的另一大亮点,是从制度设计上加强宪法法律的实施和监督,明确法律草案的说明、统一审议等环节和备案审查工作中的合宪性审查要求,完善备案审查制度。

全国人大常委会委员、全国人大常委梁爱华表示,加强宪法法律的实施和监督,是落实依法立法原则的重要途径,维护了社会主义法制的统一和具有最高效力的宪法的权威,有利于提高立法质量、保障良法善治。

“修正草案将现行法律中的‘法律委员会’修改为‘宪法和法律委员会’,增加主动审查和专项审查的规定,建立健全备案审查衔接联动机制等,进一步完善了中国特色社会主义宪法监督制度,将有效维护法制统一。”全国人大代表、中国人民大学法学院教

看点三:明确基层立法联系点任务职责,深入听取基层群众和有关方面意见

设立基层立法联系点是近年来我国立法工作的一项重要制度创新。修正草案规定,全国人民代表大会常务委员会工作机构根据实际需要设立基层立法联系点,深入听取基层群众和有关方面对法律草案和立法工作的意见。

全国人大常委会法工委国家法室主任童卫东介绍,自2015年以来,截至2022年12月,全国人大常委会法工委已就142部(次)法律草案和立法工作计划稿征求基层立法联系点意见,收到1.5万余条意见建议,其中有2800多条被吸收采纳。

“从地方立法实践来看,基层立法联系点搭建起联系群众与立法机关的桥梁,特别是涉及民生的法律,征求到不少来自基层群众的真知灼见,让立法更具科学性。”梁爱华说。

童卫东表示,目前,京津冀、长三角等地已形成比较成熟的协同立法工作机制,在跨区域生态环保、大气污染防治、疫情防控联控、交通一体化等方面发挥了积极作用。此处修改为地方建立协同立法工作机制提供明确的法律依据,为贯彻落实区域协调发展战略提供制度支撑。

看点四:完善地方立法权范围,加强因地制宜和区域协调

目前的立法法赋予了所有设区的市地方立法权。本次修正草案在设区的市立法权限中增加了“基层治理”事项,同时将“环境保护”事项修改为“生态文明建设”。这意味着设区的市立法权限有望进一步扩大。

“地方立法权限的边界,决定了地方立法参与社会治理的范围。”里赞认为,过去设区的市立法权限仅有“城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护”三项,难以满足地方发展的需要。扩大设区的市立法权限,适应了地方创新治理的实际需要。

修正草案还吸纳了近年来地方协同立法实践的经验成果,明确省、自治区、直辖市和设区的市、自治州的人民代表大会及其常务委员会根据区域协调发展的需要,可以协同制定地方性法规。

童卫东表示,目前,京津冀、长三角等地已形成比较成熟的协同立法工作机制,在跨区域生态环保、大气污染防治、疫情防控联控、交通一体化等方面发挥了积极作用。此处修改为地方建立协同立法工作机制提供明确的法律依据,为贯彻落实区域协调发展战略提供制度支撑。

高子程建议,地方立法工作应因地制宜,在秉承立法原意的基础上,把有限的立法资源用在解决各地的突出问题上,紧扣国家大局和实践需求,完善国家立法的不足,助力新发展格局。对于一体化程度较高的区域,建议增设新的区域立法主体,聚焦区域内难点堵点,加强协同立法的统筹规划等事宜。
(新华社北京3月6日电)

直击关切 通达民心

——全国两会“三大通道”观察

新华社记者 吴雨 于佳欣 李廷霞 施雨岑

今年是全面贯彻党的二十大精神的开局之年。作为直通民心、开放透明的窗口,今年的全国两会“代表通道”“委员通道”“部长通道”以现场采访方式进行,吸引会内外广泛关注。

——这里讲述着代表委员履职尽责、催人奋进的故事。

“之所以大家喜欢把中国女足称为‘铿锵玫瑰’,主要体现在关键时刻能够团结协作、勇于拼搏、永不言弃、永不放弃的精神。其实在祖国的各行各业、各个集体中都有这样的精神,它会让我们更好地建设我们的祖国。”

全国人大代表、中国国家女子足球队主教练水庆霞在“代表通道”上的发言让很多人深有感触。

安徽省阜阳技师学院汽车工程系副主任任贤代表就是其中之一。“从一名企业学徒工,成长为一名国家级技能大师工作室领衔人,十多年来,我深刻体会身处这样的好时代,只要敢拼敢干,每个人都享有通过奋斗拼搏出彩的机会。”他说。

“三大通道”是反映民意、汇集力量的大舞台,每一位讲述者都在奋进新征程的时代号角中努力拼搏,为推进中国

式现代化建设注入澎湃动力。

在通道上,海军辽宁舰某中队少校政治指导员朱悦萌代表把青春和梦想融入祖国的航母事业,讲述了一代代航海人接续奋斗的故事;

在通道上,徐工集团工程机械股份有限公司总工程师单增海代表见证了我国装备制造业的跃升发展,提出大国重器要勇于担当、顶天立地;

在通道上,中国聋人协会主席杨洋委员感叹助听辅助和信息无障碍环境得到极大发展,“被光照耀的她”也能“成为光照耀别人”,积极参与推动无障碍环境建设立法为社会作出贡献……

北京大学教授张颢委员说:“我们要认真履职尽责,既要关注‘国之大事’,也要聚焦‘民之关切’,广泛汇聚同心共圆中国梦的强大合力。”

——这里传递出直击热点、回应关切的

声音。

在提升和改造传统产业方面有哪些举措?如何提高进一步突出企业科技创新主体地位?如何在服务和保障好经济高质量发展的同时,守好生态环境底线?

工业和信息化部、科技部、生态环境部的3个部门“掌门人”亮相首场“部长通道”,直面关切、现场应答,与现场媒体畅谈了50多分钟。

“推进产融结合,鼓励金融机构、资本市场加大对制造业的支持力度。”工业和信息化部副部长金壮龙当日在“部长通道”上承诺,今年工信部将支持各地加大制造业发展,为稳增长多作贡献。

听到这一消息,湖南星邦智能装备股份有限公司财务部长吴平十分振奋。“充足资金支持,对于我们成长中的装备制造企业意义重大,既能帮助我们国内项目及时上马、扩充产能,加速企业数字化转型,也能支持我们加强科技自主创新能力的提升,在全球国际装备制造竞争中增强实力。”

“不管是国有、民营企业,还是大中小微企业,只要从事科技创新活动,以科技提升提升企业的质量、发展水平和竞争力,科技部都会全力支持。”科技部部长王志刚这样说,在传化集团董事长徐冠巨代表那里产生了共鸣。

徐冠巨说:“我们切入新能源赛道,就要去突破‘卡脖子’问题,瞄准全球领先核心技术。民营企业要在科技创新上发力,重视对未来的投入,不断提升企业国内外影响力。”

十年实践表明,人与自然和谐共生的现代化,体现了中国式现代化与西方现代化的本质区别。”生态环境部部长黄润秋说。

来自甘肃陇南的张柯兵代表对此感同身受。“陇南地区就在坚定不移走生态优先、绿色低碳发展路子,做足特色山地农业和文旅康养产业两篇文章,将‘沉睡’的‘绿水青山’逐渐转化为高质量发展的‘金山银山’。”

——这里向世界展现出民主透明、开放自信的中国。

今日俄罗斯国际通讯社记者阿赛是第一次参加中国两会报道,通道上的热烈气氛让他颇为兴奋。

“让我们能更清晰地聆听中国向世界传递的声音。”阿赛说,在今春这个节点召开的全国两会将释放大量重要信息,不仅对中国未来发展十分重要,也对全球复苏和稳定意义重大。

阿赛的所有所见所感,正是中国两会开放透明的一个缩影。

作为报名采访两会近3000名中外记者的一员,泰国《经理时报》记者郑权之带来不少报道主题,中国经济发展走势和与世界的互动成为他的关注之一。

“无论是屏对屏,还是面对面,变化的是形式,不变的是中国开放自信的形象。”聆听了“部长通道”权威声音的郑权之说,三位部长都释放了很多新信息,让世界看到未来中国在科技创新和保护环境等方面的决心和行动。

(新华社北京3月5日电)

改革不停顿,开放不止步。党的二十届二中全会站在党和国家事业发展全局的战略高度,对坚定不移深化改革提出明确要求,强调要紧紧围绕全面建设社会主义现代化国家的目标,推出一批战略性、创造性、引领性改革举措,加强改革系统集成、协同高效,在重要领域和关键环节取得新突破。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央以巨大的政治勇气全面深化改革,打响改革攻坚战,加强改革顶层设计与顶层深水区,敢于啃硬骨头,敢于涉险滩,敢于面对新矛盾新挑战,冲破思想观念束缚,突破利益固化藩篱,坚决破除各方面体制机制弊端;实行更加积极主动的开放战略,构建面向全球的高标准自由贸易区网络,加快推进自由贸易试验区、海南自由贸易港建设,推动共建“一带一路”高质量发展。经过新时代十年全面深化改革开放,各领域基础性制度框架基本建立,许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构,中国特色社会主义制度更加成熟更加定型,国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高,我国成为140多个国家和地区的主要贸易伙伴,货物贸易总额居世界第一,吸引外资和对外投资居世界前列,形成更大范围、更宽领域、更深层次对外开放格局。

实践发展永无止境,改革开放也永无止境。当前,世界百年未有之大变局加速演进,新一轮科技革命和产业变革深入发展,我国发展面临新的战略机遇、新的战略任务、新的战略阶段、新的战略要求、新的战略环境。加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,是立足实现第二个百年奋斗目标,统筹发展和安全作出的战略决策,是把握未来发展主动权的战略部署,尤需坚持问题导向和系统观念,着力破除制约加快构建新发展格局的主要矛盾和问题,进一步深化改革开放,增强国内大循环的动力和活力。面对改革发展稳定中不少躲不开、绕不过的深层次矛盾,面对前进道路上的风高浪急甚至惊涛骇浪,只有深入推进改革创新,坚定不移扩大开放,着力破解深层次体制机制障碍,才能不断彰显中国特色社会主义制度优势,不断增强社会主义现代化建设的动力和活力,把我国制度优势更好转化为国家治理效能。

党的二十大会科学谋划了未来一个时期党和国家事业发展的目标任务和大政方针,提出了一系列重大改革举措,这是党中央对新时代新征程全面深化改革作出的重大战略部署。习近平总书记在中央经济工作会议上强调:“要围绕构建高水平社会主义市场经济体制、推进高水平对外开放,谋划新一轮全面深化改革。”我们要把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署上来,坚持和完善社会主义基本经济制度,深化国有企业混合所有制改革,优化民营经济发展环境;完善中国特色现代企业制度,建设高标准市场体系,健全宏观经济治理体系;加强和完善现代金融监管,强化金融稳定保障体系;推动高水平对外开放,稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放,统筹推进好各领域的改革。要注重完善改革落实机制,推动改革举措落地见效。

改革开放只有进行时,没有完成时。全面推进党和国家各项工作,尤其是贯彻新发展理念、推动高质量发展、构建新发展格局,必须以全面深化改革总动力,求突破、回总结、找新路,改革开放是党和人民大踏步赶上时代的重要法宝,是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路,是决定当代中国命运的关键一招。眺望前方的奋进路,更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,准确识变、科学应变、主动求变,保持越是艰险越向前的刚健勇毅,以高度的使命感和责任感坚定不移深化改革,就一定能够不断赢得优势、赢得主动、赢得未来。
(新华社北京3月5日电)

坚定不移 深化改革 开放

论学习贯彻党的二十大精神 人民日报评论员

关于2022年度按比例安排残疾人就业联网认证的公告

为了进一步贯彻落实《中华人民共和国残疾人保障法》《残疾人就业条例》《中华人民共和国国务院令(第488号)促进残疾人劳动就业条例》,加强和规范残疾人就业保障金征缴工作。按照《关于明确按比例就业联网认证“跨省通办”工作有关事项的通知》(晋残联[2022]57号)和《山西省财政厅 国家税务总局山西省税务局 山西省残疾人联合会关于残疾人就业保障金征收职能划转有关事项的通知》(晋财综[2022]36号)文件规定,拟于2023年3月6日至10月31日

对2022年度有安排残疾人就业的市属党政机关、团体、企事业单位、民办非企业以及运城经济技术开发区企业(以下简称用人单位)进行按比例安排残疾人就业情况年审,现将有关事宜公告如下:

- 一、用人单位按照要求于2023年10月31日前进行网上申报。
网址: http://220.194.147.73:8443/wbxt/#login;
- 二、残联窗口办理
地址:运城残疾人就业服务中心(运城市盐湖区复旦大道与南风大道十字路口以北,残联院内就业中心大楼415室)。
联系人:郭凯
咨询电话:0359-2399706
- 三、未在规定时间内申报本单位安排残疾人就业人数的用人单位,视为未安排残疾人就业。各申报单位应如实填报相关信息,对申报材料的真实性和完整性承担相关责任。

特此公告
运城市残疾人就业服务中心
2023年3月6日

注销公告

运城市盐湖区小叮当幼儿园,统一社会信用代码:52140800083726156J,办学许可证号:(晋)教民114080260000851号,经决议停止办学并申请注销。2022年8月31日—2023年2月28日公示期已结束。特此公告

运城市盐湖区小叮当幼儿园
2023年3月7日

- 不慎将山西省万荣县万泉乡桥上村第五居民组高季春(身份证号:142725196606065219)土地确权证(证号:No.D140822006440)丢失,声明作废。
- 不慎将李硕涵《出生医学证明》(编号:F140281506,母亲:马丽娜,出生医院:山西中条山有色职工总医院)丢失,声明作废。
- 不慎将李巧爱坐落于河津市水木清华小区C座1单元1502室的房产证【产权证号:晋(2020)河津市不动产权第0000055号】丢失,声明作废。
- 本人王婷飞(身份证号:14272519981116122X)不慎将购买的凤凰湖畔5号楼2单元1804号房的装修押金收款收据(票号:19699,金额:3000元,日期:2022年9月20日)丢失,声明作废。
- 不慎将王永英残疾证(证号:14273019540428252944)丢失,声明作废。
- 不慎将王新红残疾证(证号:14273219660312042312)丢失,声明作废。
- 不慎将李国良残疾证(证号:14273019600227321062)丢失,声明作废。
- 不慎将山西大祥文化传播有限公司公章、财务专用章丢失,声明作废。
- 不慎将刘文杰残疾证(证号:14273019501006031744)丢失,声明作废。
- 不慎将张建民残疾证(证号:14273019610521151441)丢失,声明作废。