



## 深入学习贯彻党的二十大精神

## 新论摘编

## 坚守乡村振兴四大底线

中国社会科学院农村发展研究所所长、研究员魏后凯在《北京日报》撰文指出:在全面推进乡村振兴中,要坚持底线思维,强化底线意识,坚守底线、不越红线。总体上看,全面推进乡村振兴涉及的底线是多领域、多层次、多类型的。归纳起来,大体有四种类型。

一是安全底线。乡村振兴涉及诸多安全问题,其中最重要的是粮食安全和生态安全。从粮食安全看,2013年中央经济工作会议确定的“谷物基本自给、口粮绝对安全”目标,可以看成是国家粮食安全的战略底线。从生态安全看,近年来有关部门划定的生态保护红线、自然资源利用上线、环境质量安全底线等,都是全面推进乡村振兴需要严格遵守的底线要求。

二是目标底线。目标底线决定了重大计划或行动能否最终实现,它是必须确保完成的底线任务。例如,在全面建成小康社会之后,防止发生规模性返贫作为一项底线任务,成为过渡期全面推进乡村振兴的目标底线。可以预见,在过渡期之后,确保欠发达地区如期实现乡村振兴将成为未来全面推进乡村振兴的目标底线。

三是制度底线。坚持农村土地农民集体所有,是坚持农村基本经营制度的“魂”,也是农村改革和乡村振兴必须坚守的制度底线。国家制定的有关法律条文和标准,有许多都是底线要求,属于制度底线的范畴。例如,国家在食品卫生、环境保护、种子质量、农产品质量、饮用水安全等方面制定的强制性标准就是一种底线要求,无论城市还是乡村都应该严格执行。

四是利益底线。全面落实和维护农民在经济、政治、文化、社会等领域的各项合法权益,确保农民利益不受损,是一项最基本的底线要求。在守住农民利益底线基础上,还要通过合理的制度安排,赋予农民更加充分的各项权益尤其是财产权益,让农民更多分享政策红利和产业链增值收益。

## 坚持大抓基层的鲜明导向

习近平总书记在党的二十大报告中指出:“坚持大抓基层的鲜明导向,抓党建促乡村振兴,加强城市社区党建工作,推进以党建引领基层治理,持续整顿软弱涣散基层党组织,把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒。”习近平总书记的重要论述为新征程上加强基层党组织建设提供了根本遵循。

大抓基层就要加强基层党组织的体制机制、干部队伍、服务能力等方面建设,使党的大政方针和决策部署及时地、不折不扣地贯彻落实到基层,确保党的领导“如身使臂,如臂使指”。要着力建设政治功能强、支部班子强、党员队伍强、作用发挥强的党支部,在严密组织体系、严肃党的组织生活、严格党员教育管理、严明党建责任上持续用力,推动基层党组织全面进步。

组织是“形”,思想是“魂”。加强党的基层组织建设既要“造形”,更要“铸魂”。要全面加强党的思想建设,坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想统一思想、统一意志、统一行动。党的二十大报告提出“坚持不懈用新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂”的重要任务。要引导广大基层党员干部读原著学原文、悟原理知原义,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”,做到“两个维护”,在实际工作中把党中央的决策部署落到实处。

抓基层、强党建,目的是让基层党员干部把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为一切工作的出发点和落脚点,用实际行动服务群众,不断巩固党的执政根基。要聚焦人民群众关心的问题,聚焦基层治理的堵点、痛点、难点,从小切口入手,办好办实群众的身边事。在基层工作中,要紧紧围绕人民群众对幸福美好生活的追求,更加注重问题导向,切实增强党组织和党员干部为民服务能力,把好事办实事做到群众心坎上。

(摘自《人民日报》)

## 完善促进共同富裕制度体系

中国宏观经济研究院国土开发与地区经济研究所综合研究室主任、研究员贾若祥在《经济日报》撰文指出:新时代,要适应我国社会主要矛盾变化,不断满足人民群众对美好生活的需要,坚持问题导向和目标导向,正确处理效率和公平的关系,进一步完善促进共同富裕的制度体系。

一是通过完善制度体系实现物质生活和精神生活都富裕。要深入贯彻以人民为中心的发展思想,围绕居民收入增长和经济增长基本同步、劳动报酬提高与劳动生产率提高基本同步作出更有效的制度安排,要坚持社会主义基本经济制度,适应我国总人口和劳动年龄人口变化新趋势,强化就业优先政策,使人们通过高质量充分就业实现更高水平的收入。要强化社会主义核心价值观引领作用,进一步完善有利于促进人民群众精神生活富裕的制度体系,为扎实推进共同富裕凝聚起磅礴的精神力量。

二是通过完善制度体系缩小城乡区域发展和收入分配差距。

完善有利于形成橄榄型分配格局的制度体系。进一步完善体现效率的初次分配制度,健全工资合理增长机制,调动各类生产要素参与生产的积极性、主动性、创造性。完善注重公平的再分配制度,提高税收、社保、转移支付等手段的调节力度并提高精准性。完善注重社会和谐的第三次分配制度,激励和引导高收入群体增强社会责任感,多渠道参与或兴办社会公益慈善事业。

完善有利于城乡融合发展的制度体系。进一步加大以城带乡和以工促农力度,加快建立工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系,探索有利于实现农民富、农业兴、农村美的现代农业经营模式,不断缩小城乡之间居民收入差距。

完善有利于区域协调发展的制度体系。进一步完善有利于推动区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略等深度融合的制度体系,鼓励不同区域板块因地制宜探索推进共同富裕的路子,倡导先富带后富、先富帮后富,不断提高发展的平衡性协调性。

完善有利于促进公共服务优质均衡普惠的制度体系。不断加强基础性、普惠性、兜底性民生保障,在教育、医疗、养老、育幼、住房等人民群众最关心的领域精准提供高质量的 basic 公共服务,不断推动公共资源向基层延伸、向农村覆盖、向边远地区和困难群体倾斜,建成全覆盖可持续的社会保障体系。

## 党建引领助推行政审批服务再优化

王建斌

党的二十大报告强调,“必须持之以恒推进全面从严治党,深入推进新时代党的建设新的伟大工程,以党的自我革命引领社会革命”,为新时代行政审批党建工作指明了方向。我们要紧密结合当前工作,在学懂弄通做实上下功夫,找准贯彻落实党的二十大精神的重点、切入点和着力点,以实际行动深入践行党的二十大精神。

## 筑牢理论武装“主阵地”

党的二十大报告指出,要坚持不懈用新时代中国特色社会主义思想铸魂,全面加强党的思想建设。因此,加强行政审批系统党员干部对新思想、新目标、新要求的政治认同、思想认同、理论认同和情感认同是重中之重。在理论武装上,要自觉当好习近平新时代中国特色社会主义思想的信仰者、拥护者、传播者、践行者,占领新时代理论武装“主阵地”。围绕“学报告、见行动、优服务”主题,带头深入学习贯彻党的二十大精神,打出学习宣传贯彻“组合拳”。通过开展笔记展评、组织系列交流研讨、撰写心得体会、组织专题党课、开展志

愿服务等,营造浓厚学习氛围,推动新思想、新理论、新要求往党员心里走、往工作深处走、往教育实处走,让新时代理论产生强大动力。

## 答好基层基础“关键题”

党的二十大报告指出,“把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒”。筑牢这个堡垒,就要坚持一切工作到支部的理念。党支部是党的肌体的“神经末梢”,是贯彻党的路线方针政策的“最后一公里”。政务服务窗口是党支部密切联系服务群众的桥梁和纽带。因此,要强化支部建设,持续开展理论武装高标准、基础高质量、正风肃纪高要求、服务融合高效率的“四高”党组织创建,在党员干部中广泛开展党性修养好、作风品行好、敬业担当好、服务群众好的“四好”党员创建,实现党对行政审批工作的全面领导。严格落实11项党建工作制度,落实主题党日长效机制,严格规定动作,做好做优“+”文章,扎实推进基层党组织规范化、标准化、制度化建设。

## 唱响从严治党“主旋律”

党的二十大报告指出,“党找到了自我革命这一跳出治乱兴衰历史周期率的第二个答案”。践行自我革命精神,就要严格落实“一岗双责”,层层压实责任,坚决扛起全面从严治党责任,严明政治纪律和政治规矩,突出正风肃纪,推进清廉机关建设,教育引导党员干部不忘初心、警钟长鸣。一要坚持以“文”化人。扭紧理想信念的“总阀门”,持之以恒开展清廉文化进机关“六个一”活动,让党员干部在潜移默化中受到清廉文化熏陶,让作风在润物无声中得到转变。二要坚持以“规”塑人。聚焦行政审批权力运行,一体推进“三不”机制,健全“放管服”改革和优化营商环境配套制度,梳理权力清单,精简流程手续,提高审批效能,不断提高社会各界对审批队伍的满意度、信任度、美誉度。三要坚持以“廉”聚人。廉洁能聚人,无私能感人。要着力营造风清气正、干事创业的环境,锻造一支政治强、作风硬、业务精、形象好的政务服务队伍。

## 找准服务融合“着力点”

党的二十大报告指出,“发展是党执政兴国的第一要务”。新征程上,党建引领审批、促进发展,要充分发挥党组织在业务工作中的政治引领、督促落实、监督保障作用。健全机关党建和审批工作一起谋划、一起部署、一起落实、一起检查的运行机制,坚持党建和业务工作同总结、同述职、同考核、同评价。用好“五面红旗”夺旗榜考评机制,全面激励党员干部干事创业、担当作为、争创一流的自觉性、主动性和积极性,推动行政审批各项工作走在前、创一流,建设让市委放心、让人民群众满意、让党员干部幸福的模范机关。

我们要把学习宣传贯彻党的二十大精神作为当前和今后一个时期首要政治任务,带领行政审批系统广大党员干部忠实践行岗位职责,自信自强、守正创新、团结奋斗、勇毅前行,奋力推动行政审批各项工作上台阶、求突破、创一流,为全市经济社会高质量发展贡献力量。

(作者系市行政审批服务管理局党组书记、局长)

## 以县域普通高中高质量发展推进中国式教育现代化

郭华

党的二十大报告明确指出:“中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。”教育起基础性、战略性支撑作用,中国式教育现代化是实现社会主义现代化的基石。县域普通高中要顺应时代发展大势,把握历史发展主动,以高质量发展推进中国式教育现代化。

要立足中国大地、县域发展实际办好人民满意的学校。中国式教育现代化是符合中国国情的现代化,是人口规模巨大的现代化,更是以人民为中心的现代化。在推进中国式教育现代化的进程中,我们必须坚持以人民为中心的发展思想,让优质公平教育惠及全体人民。县域普通高中在推进教育高质量发展和乡村振兴战略中承

担着重要使命,寄托着广大人民群众特别是农村学生接受更好教育的美好期盼,在我国现代化教育体系中发挥着独特作用。县域普通高中要立足县域发展实际,根据产业结构调整需求和人才培养需要,通过校企合作、产教融合、社会培训等方式,积极承担社会责任,主动融入服务县域经济社会发展大局。同时,县域普通高中要坚持多元开放办学,主动对接国家和省、市重大战略规划和重点项目扶持,与时俱进规划强校发展新模式,推动学校成为展示地区经济社会发展成就亮丽名片。

要坚持改革创新根本动力,突出特色提升学校核心竞争力。中国式教育现代化是走自己的路并在新发展阶段延续和发展,改革创新为中国式教育现代化注入强劲发展动力。新时期县域普通高中要拿出

“敢为天下先”的勇气,锐意改革、激励创新。学校实现教育教学质量稳步提升,必须坚持改革创新,突出人才第一资源,突破县域发展“人才瓶颈”,重视发挥好名校长的“头雁效应”、名师的示范引领和带头辐射作用,坚持人才引育用留结合,形成学校发展人才特色优势;必须加强学生生涯规划教育,培养锻造特色学科,精心构建优势学科集群,健全完善新高考背景下选课走班和综合素质评价新模式,促进学生全面而有个性成长;必须立足当地丰厚历史文化底蕴,依托特色文化精品,彰显独特文化魅力,形成浓厚文化育人环境。

要全面推进学校治理体系和治理能力现代化。县域普通高中要根据目前治理形势、任务以及短板弱项等实际情况,加快学校现代化制度建设,切实发挥章程制度保

障引领作用。一是要完善党全面领导学校治理制度,以精细化制度建设推进学校治理体系和治理能力现代化,健全党组织领导自治、法治、德治相结合的学校制度体系,深入开展学校各方面制度宣传教育,形成敬畏制度、崇尚制度、执行制度浓厚氛围。二是依托大数据、新媒体等现代信息技术优势,发挥现代科技支撑作用。适应县域城市数字化转型形势,加快建设与“互联网+教育”“人工智能+教育”“区块链+教育”相符合的治理模式,全方位提升学校现代化治理能力。三是健全多方主体有效互动、合作、参与机制,进一步理顺家庭、学校和社会之间的关系,建立权责清晰、高效联动、配合有力的主体关系,构建家庭主动尽责、学校积极主导、社会有效支持的协同育人新格局。

(作者单位:新绛中学)

## 整治“吃拿卡要” 优化营商环境

## 以更好的营商环境推动运城高质量发展

王凤

党的二十大报告明确提出:“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。”推动高质量发展的路径之一,就是构建高水平社会主义市场经济体制。市委从2月1日起,在全市开展为期4个月的整治“吃拿卡要”优化营商环境专项行动,这是构建高水平的社会主义市场经济体制的内在要求,更是推动运城高质量发展的重要举措和有力抓手。

构建高水平社会主义市场经济体制,需要进一步理顺政府和市场的关系,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,推动有效市场和有为政府更好结合。有效市场能够实现产权有效激励、要素自由流动、价格反应灵活、竞争公平有序、企业优胜劣汰,这是现代化建设的内在要求,但市场的“有效”离不开政府的“有为”。“有为政府”,就是通过政府这只“看得见的手”,保障市场在资源配置中起决定作用,政府要在维护社会公平正义、提

供优质公共服务方面不断发力,为转变经济发展方式、保持经济持续健康发展创造良好环境和条件。近年来,我国营商环境不断优化,取得了举世瞩目的成绩。聚焦减审批减材料,市场准入门槛不断放宽;聚焦规则公开透明,全国信用信息共享不断加强;聚焦减环节压时限,深入推进政务服务“一网、一门、一次”改革,全面推行审批服务“马上办、网上办、就近办、一次办”……营商环境改善不断释放制度红利,给市场主体带来了实实在在的获得感。但同时也要看到,我们距离高水平的社会主义市场经济体制还有一定的差距,政府这只“看得见的手”在一些领域还存在着“越位”“缺位”的行为,尤其是一些行政职能部门在为市场主体服务的过程中存在着“吃拿卡要”的行为,严重破坏了营商环境,阻碍了经济发展的活力。此次,市委在全市范围内针对30种“吃拿卡要”行为开展的专项整治行动,对于优化全市营商环境,意

义重大。营商环境是衡量一座城市或区域发展水平的重要指标,是一个地方软实力的重要体现。市场经济的竞争,本质上是营商环境的竞争。营商环境是市场主体赖以生存和发展的土壤,对投资、创业者来说,好的营商环境就像阳光、水和空气,须臾不可缺少。此次专项行动,以市场主体需求为导向,力行简政之道,坚持依法行政,公平公正监管,持续优化服务,力图为运城经济发展营造一个稳定公平透明可预期的营商环境。此次专项行动,进一步理顺了政府和市场的关系,破除妨碍各种生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍,降低了市场交易成本,稳定了市场预期,提振了企业发展信心,不断激发市场主体的内生动力和创新活力,推动运城经济不断向高质量发展迈进。

营商环境也是一座城市或区域的核心竞争力。在城市与城市的竞争中,“造环

境”比“拉项目”更难。要提高一个地区的投资吸引力,打造一流营商环境是关键。良好的营商环境是招商引资的基础和前提,没有营商环境的持续优化,招商引资就很难见成效。资金往哪里流、商机在哪里现、人才往哪里走、项目在哪里建,都取决于哪里机会多、障碍少、效率高、服务好。栽下梧桐树,引得凤凰来,必须通过营商环境的持续优化,开创运城招商引资工作新局面,为运城经济高质量发展注入新的活力和动力。

良好的营商环境,也是一个地区高质量发展的重要生产力,也是不可或缺的文化软实力和市场竞争力的重要体现。“十四五”新征程乃是很长一段时间,我们都必须始终秉持习近平总书记所言的“营商环境只有更好,没有最好”,不断将优化营商环境进行到底,推动运城经济高质量发展迈上一个新的台阶。

(作者单位:市委党校)

## 为企业发展营造一流的营商环境

刘焯

党的二十大报告强调:“营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。”营商环境是企业等市场主体在市场经济活动中所涉及的体制机制性因素和内外条件的总和,涉及当地的政府、市场、法治和人文环境,是影响经济增长、创新创业和民生福祉的重要因素。全市各级各部门必须深刻领悟会整治“吃拿卡要”优化营商环境专项行动的重大意义,准确把握精神实质和具体要求,通过营商环境市场化、法治化、国际化,助推运城经济高质量发展。

## 优化市场环境

政府要持续深化“放管服”改革,营造透明高效的政务环境。通过精简和规范行政审批,压缩办理时限,创新审批方式,打造效率高、成本低、高透明的审批体系;通

过创新政务服务方式,深入推进“互联网+政务服务”,推动政务信息系统整合共享,打造综合性政务服务平台,达到让数据多跑路,让企业群众少跑路的目的;通过放宽市场准入,严格落实市场准入清单,破除隐形壁垒,杜绝垄断、不正当竞争和地方保护等问题。加强事中事后监管,跨部门联动响应,构建起联合惩戒机制,形成市场主体自律、行业协会自治、社会监督和政府监管为基础的综合监管新局面,做到放开准入和严格监管相结合。只有对各类市场主体一视同仁,加强反垄断和反不正当竞争,积极搭建人才引进和用工平台,帮助企业解决招聘难的问题,才能让企业家安心经营、放心投资、专心创业。

## 优化法治环境

法治就是最好的营商环境。党的十八大以来,我国已经着力构建一系列有关市场经济运行的法律规范,通过不断改善法治环境来保护企业的合法权益。

构筑良好的法治环境,首先要建立健全法治化营商环境之规。法律是治国之重器,良法是善治之前提。打造法治环境,必须坚持科学立法、民主立法、依法立法,织密市场运行的法律体系,提高立法质量,更好发挥立法在优化营商环境中的基础性作用,做到有法可依、有章可循。

构筑良好的法治环境,还要注意优化治安环境,要聚焦整顿和规范市场秩序,严肃查处各类破坏市场秩序和营商环境的违法违规行为,比如侵犯知识产权、制售伪劣商品、恶意欠薪、非法讨薪等,让企业和群众切实感受到市场秩序的新变化。

## 转变干部作风

作为领导干部,不仅要坚决贯彻党中央决策部署,严守政治纪律和政治规矩,切实把“两个维护”体现在实际行动上,还要注意强化自身服务意识。要加强作风建设,树立“办事不用求人”的新形象。持续整治“门好进、脸好看、事难办”现象,特别是“吃拿卡要”的问题,使党员干部能以更实的作风促落实、促规范、促服务,本着“接待真心真意、交流专业专注、服务贴心用心”的态度,坦坦荡荡地同企业家打交道、交朋友。要努力解决通过,通过明察暗访、第三方评估和座谈等方式,深入企业,了解其发展过程中遇到的困难,积极主动地做好法律援助和政策解答等服务,实打实、硬碰硬解决一批影响营商环境的典型问题。

(作者单位:市委党校)