



# 市政协五届二次会议议政发言(摘要)

## 瞄准科技前沿项目 塑造发展新动能

◆政协委员 王岚

产业结构明显优化。但是,我市目前仍存在工业产业结构畸重、传统产业偏重的局面,在战略性新兴产业发展方面仍然滞后,缺乏在全国、全省独树一帜具有引领性的战新产业。为此建议:市委、市政府在重视支持传统产业升级改造、承接产业转移的同时,应特别瞄准科技前沿项目,抢占战新产业“制高点”,跑出我市转型发展“加速度”。一是强化人才支撑,应迅速研究锁定特定科技前沿战新产业,对研发人才敢于花大价钱引进,为我市高质量发展储备高素质人才,增添发展动能。二是制定政策,应围绕锁定的科

技前沿战新产业,迅速制定相关发展举措,形成强有力的政策支持。三是加大投入,应围绕锁定的科技前沿战新产业,加大研发、生产投入力度,成立产业发展基金,形成雄厚资金保障。四是优化环境,应倾力优化支持创新的政策环境、投融资环境、营商环境,形成鼎力支持创新发展的价值导向、浓郁的创新创造氛围。五是持续发力,科技前沿战新产业一旦锁定,应随时研究解决发展中存在的问题,坚持常抓不懈,迈出产业转型坚定步伐。

(市政协委员王岚建议)

## 培育发展数字经济平台经济等新的经济增长点

◆政协委员 李福平



当前,数字经济正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量。为加快实施创新驱动发展战略,结合我市数字经济实际

情况,提出如下建议:一是发挥数字政府示范引领作用。构筑全民畅享的数字生活新模式,努力实现生产方式、生活方式、治理方式数字化转型,全面形成政务治理线上协同、民生服务移动均等、数字经济提质增效的数字政府新形态。二是加强网络基础设施建设。加快5G网络建设;推动企业内外网升级改造;稳定提升数据中心发展质量,统筹推进市级大数据能力平台。三是打造融合应用,夯实产业支撑。支持企业提升5G在复杂场景下工业应用的承载能力,支持龙头企业搭建行业级工业

互联网平台;培育壮大数字产业,实施产业链培育计划和新一轮技术改造;加强与头部流量企业深度合作,打造运城特色的短视频运营产业链。四是加快建设数字经济示范产业园,包括工业数字化平台、智慧城市管理平台、电商公共服务中心等相关数字经济产业集群。五是完善数字经济建设各项配套政策。优先保障数字经济相关项目建设用地;加大招商引资奖励力度;强化人才支撑,鼓励数字企业引进高素质人才;设立运城数字经济产业专项资金,支持创新数字生态建设。(运城工商联联合会集体建议)

## 以关公文化为纽带 构建对外开放新高地

◆政协委员 刘瑛

为此建议:一是构建关公文化主题旅游新格局。锚定打造知名旅游强市的目标要求,将关公文化定位为我市文旅发展的龙头品牌和形象品牌;提升关公文化节举办层次,将运城打造成全球华人朝拜关公的目的地与关公文化的信仰高地。二是拓宽关公文化辐射的跨度。形成政府、市场、社会协同推进的良好格局,形成文化建设的强大合力;以关帝巡城、论坛研讨和交流互访等形式,扩大我市与海内外联系交流;进一步创新活动载体,推动建立覆盖社会各界的大交流格局。三是着眼关公文化挖掘的深度。以运城关公故里文化旅游景区为基础,

建立关公博物馆,持续打造关公文化“走出去、请进来”品牌活动;以运城学院和关公文化研究院为依托,建设“关公文化研究资料中心”,打造海内外关公文化研究图书资料中心;主动与高水平学术研究机构交流合作,将我市打造成关公文化研究的学术高地。四是提高关公文化传播的热度。多渠道、多层次开展关公文化主题宣传,让关公元素遍布城市大街小巷;开设关公文化大讲堂,开展研学教育活动,为关公文化在新时代传承和发展构建更加广阔的空间和未來。

(民革运城市委集体建议)

## 全面推进乡村振兴 加快建设宜居宜业和美乡村

◆政协委员 孙培杰



近年来,市委、市政府把美丽乡村建设作为推进生态文明建设和“三农”工作的重要抓手,取得良好的经济效益和社会效益。然而,我市农业农村发展仍存

在村庄建设缺乏特色美、农户庭院缺乏绿化美化、农村吸引力不强等问题。为此建议:一是高水平推进组织建设,提升乡村振兴“向心力”。建立一核多元治理体系,把党的政治优势、组织优势和群众工作优势转化为治理效能,确保基层治理沿着正确方向发展。二是高水平推进环境整治,提升乡村振兴“颜值”。开展农村人居环境整治提升行动;建立健全长效运维管理机制,构建共建共治共享基层管护新格局。三是高水平推进产业发展,提升乡村振兴“硬实力”。围绕我市农产品精深加工十大产业集群的战

略部署,因地制宜推动“一乡一业、一村一品”发展,构建特色产业体系;持续改善农村创新创业环境,吸引各类人才返乡入乡创业;建立健全全产业链质量管控、检测和追溯体系,打造优质农产品品牌,助力乡村产业加速由产品经济、数量经济向绿色经济、品牌经济转变。四是高水平推进乡风文明,提升乡村振兴“内动力”。培育好家风,加强社会主义核心价值观教育;建设好阵地,加强公共文化设施建设,大力支持农民传承优秀乡土文化,丰富群众精神文化生活。(民建运城市委集体建议)

## 做好四篇文章 推进黄河流域生态保护和高质量发展示范区建设

◆政协委员 景运欣

量等方面仍存在一些困难和问题。为此建议:一是加强综合治理,复苏河湖生态环境。构建党政主导、水利牵头、部门协同、社会共治河湖管护格局。以汾河、涑水河等河湖为重点,持续开展河道内“清四乱”整治工作;统筹推进农业面源污染、工业污染、城乡生活污染防治和矿区生态环境综合整治,加强黄河支流及流域腹地生态环境治理。二是加强制度管水,做好水资源节约利用。坚决落实以水定城、以水定地、以水定人、以水定产,打好黄河流域节水控水攻坚战。加快推进农业高效节水灌溉步伐,推进高耗水产业节水增效,加强区域再生水循环利用,

促进农业、工业、城镇生活等重点领域节水。三是加强协调联动,促进专设机构发挥作用。在编制经费待遇等方面给予充分保障;赋予协调指挥督导职能,对各县(市、区)及各部门统一协调,合力破解难题;发挥机构纽带作用,加强黄河流域上下游、左右岸、干支流交流合作,共享发展经验和成果。四是突出运城元素,做好黄河文化保护传承文章。加强文化遗产系统保护和开发利用,在文旅融合、文化创意、发展数字新业态上下功夫,促进优秀传统文化焕发时代之美,成为黄河文化的集中展示窗口。(民进运城市委集体建议)

## 深入实施种业振兴行动 打造小麦玉米蔬菜种业强市

◆政协委员 晁贞良



近年来,市委、市政府依托自然禀赋优势,大力推进农业强市建设,积极实施种业振兴行动,取得显著成效。但我市种业产业发展仍存在科研能力弱、种业

企业规模小、土地规模化难等问题。为此建议:一是政府主导,加强科企合作。鼓励开展以企业为主体的商业化育种模式;打破身份和地域界限,鼓励科研院所帮助企业培养人才,提供设备和技术服务,选派专家进驻企业育种基地和实验室工作;企业投资共建研发和人才培养基地,并每年向合作的科研院所支付技术服务费等费用。可择优选择一批基础性好、实力较强的企业进行试点,逐步全面推开。二是加强对种业企业的项目支持。鼓励引导帮助企业积极争取国家、省有关种业振兴行动的相关项目

支持,统筹各类农业相关项目资金向种业领域倾斜,支持企业在建设用地上人才引进、技术创新等方面高质量发展。三是加强标准化种子(种苗)繁育基地建设。政府在土地连片、农业生产服务、良繁补贴等方面给予支持,鼓励企业大面积连片流转土地,特别是支持以“农业生产托管”服务方式,加快种子繁育基地建设和新品种推广应用,尽快使我市良种覆盖率率达到100%。同时,通过辐射带动向周边地区以及全国市场延伸,不断提高种业企业的市场占有率,推动种业产业做大做强。(市政协委员晁贞良建议)

### 促进产业链、创新链和人才链深度融合

◆政协委员 邵景福

近年来,我省启动实施“市场主体倍增”工程,并出台一揽子优惠政策,充分激发了市场活力和社会创造力。市委、市政府深入贯彻落实省委、省政府意见要求,取得了明显成效。2022年,全市市场主体总量达到51.2万户,稳居全省第二。但在市场主体培育过程中,还存在着企业比重不高,产业链、创新链和人才链融合力度不足等问题。

为此建议:一是产学研紧密结合,促进三链融合。市政府应积极支持本地高等院校建设与市场接轨的综合实践平台。通过实践平台,将学生的创新创业训练与企业的委托开发融合起来,打造产教融合示范区。同时,高校应以服务和推动当地经济发展为目标,出台激励性的政策措施,引导科研成果及时转化,促进市场主体倍增工程,从而促进三链融合发展。二是政府积极推动三链融合。政府相关部门以辖内企业为依托,以培育科技型小微企业“高精特新”“规上企业”为抓手,借力省校合作东风,优化创新基地平台管理,以此推动产业链、人才链、创新链深度融合。在具体政策执行过程中,政府相关部门应支持引导企业,依托共建创新基地平台,开展适度规模的校企合作,加强绩效奖励评价。同时,适当降低合作期望,允许合作项目中失败,让高校教师在双方合作过程中得到认可,从而吸引更多高校科技工作者长期从事应用研究,“政产学研用”多方有效合作,从而实现多赢。(九三学社运城市委集体建议)

## 实施“中医药产业振兴计划” 促进运城中医药业长足发展

◆政协委员 史晴



我市中药材资源丰富,是全国中药材产销大市。目前,全市中药材种植面积80万余亩,年

产量30万余吨,年产值20亿余元。但在中医药产业发展上仍存在科研滞后、管理技术欠缺、市场不规范、中医药人才匮乏等一系列短板。为此建议:一是加强品牌建设,提高产业发展精准度。深入挖掘全市中药材资源优势,抓好中药材品种发展,加快确立一批区域品种,培育一批区域品牌。同时,加大资金扶持、招商引资力度,把资源优势转化为产业优势、经济优势,打造一批在全国叫得响的运城中药材优势品牌。二是加快建设中药材市场,完善质量监管体系。尽快筹建专业化中药材交易市场和产地批发市场,提高我市中药材的知名度和以质论价的话语

权。建立严格的质量管理机制和监测体系,规范中药材流通秩序,促进中药材产业持续健康发展,保障人民群众用药安全。三是推动药旅融合,促进增值提效。充分挖掘优势,把中药材生产与各县(市、区)的文化、旅游等产业融合起来,开辟中药材特色旅游景区、项目,以药带旅、以旅促药,把中药材专业镇打造成各县(市、区)转型发展的新引擎,助力高质量发展。四是倾力培育引进人才,强化人才支撑保障。打破制度壁垒,积极做好民间中医人才的认定工作;引进培育中药材种植养殖生产管理技术人才,加快中药材生产标准化进程。(市政协委员史晴建议)

## 聚焦重点领域 以法治护航我市经济复苏和高质量发展

◆政协委员 王永生



开局之春,我市生产生活秩序加快恢复,生产需求企稳回升,经营主体预期明显好转,高质

量发展的齿轮加速转动。同时,部分企业依然面临需求收缩、供给冲击等压力。为此建议:一是加强合规建设,促进“专精特新”企业高质量发展。建议为“专精特新”中小企业进行点对点“法治体检”,加大对“专精特新”中小企业关键核心技术和原始创新成果的司法保护力度,以更大力度谋划推动企业合规法律服务工作,充分发挥律师、法律顾问队伍职能作用,为法治化营商环境建设提供有力支持。二是加强统筹协调,切实缓解中小企业融资难问题。建议由政府主导,搭建“银律企”交流平台,通过为银行、律师事务所和企业构建合作桥梁,加强企业

与金融机构、律师事务所之间的合作,宣传与推介金融新政策、新产品,解答企业遇到的法律问题,充分调动银行机构、律师事务所支持经济发展的积极性,缓解中小企业融资难问题,规避企业法律风险,避免出现行业性限贷、抽贷、断贷。三是加强法治建设,推进知识产权高标准保护。建议建立重点商标保护名录制度,将全市享有较高知名度、具有较大市场影响力、容易被侵权假冒的注册商标,纳入重点保护范围。同时,健全地方知识产权服务行业组织自律制度,加强行业自律管理,探索开展从业人员能力评价服务。(农工党运城总支集体建议)

## 文旅融合育生机 高质量发展迎客来

◆政协委员 杜枝俊



近年来,我市坚持以建设知名旅游强市为抓手,大力推动国家级全域旅游示范区创建,文

旅产业发展步入快车道。但在快速发展的过程中,也暴露出资源整合力度不够、基础设施不够完善、产业链条延伸不足等问题。为此建议:一是找准文化定位,打造特色文旅品牌,推动文旅产业提档升级。坚持科学统筹、整体谋划,打造文旅经济协同发展重点片区。制定文旅产业和重点领域投资项目清单,可选潜质好、特色鲜明的景区,探索旅游景区改制或者旅游企业战略重组,培育产业辐射带动能力强、关联度广、成长性好、核心竞争力强的文化旅游市场主体。二是积极修炼内功,加强设施建设,提升综合服务品质。优化交通布局,提高重

点景区之间旅游线路的道路通行能力,优化城区与景区、景区与景区之间公交线路,发展公共自行车、新能源汽车租赁服务。加强景区游客服务中心等设施建设,提升与改善景区周边及旅游公路沿线的通信网络覆盖范围和流量承载能力。三是强化创新引领,完善产业链条,增强整体旅游品牌市场竞争力。充分发挥文旅融合的拉动、渗透、催化功能,以“文旅+”为核心,促进文化旅游与工业、农业、教育、科技等产业跨界融合,大力发展研学旅游、乡村旅游、工业旅游、康养旅游、夜间旅游,实现更大范围和更广领域的文旅产业链整合、价值链提升。(市政协委员杜枝俊建议)



随着现代信息技术和智能设施的发展,智慧养老成为解决人口老龄化问题的新途径。近期,我市制订《关于运城“十四五”时期养老整体解决方案》,为全面推进多种养老方式协调发展、资源整合和优化配置提供了强大的动力和支持。但在实际运行过程中,还存在智慧养老平台建设和服务设施不足、现有养老机构智慧养老标准不达标、专业智慧养老服务人才匮乏等问题。

为此建议:一是加强政策扶持。通过顶层设计,以城区为单位、政府为主导,建立智慧养老服务中心,建设智慧养老公共服务平台,健全智慧养老服务体系;改进养老服务紧缺人才培养模式,培养专业型、复合型高素质人才和服务团队,提高智慧养老服务水平。二是提供资金扶持。对已建成的社区养老服务中心,政府及民政部门应督促其尽快投入运营,并根据运营情况,及时提供资金扶持。同时,采取多种方式,积极支持社会力量参与养老服务。三是增强服务实效。面向老年群体开展“数字扫盲运动”,帮助老年人跨越“数字鸿沟”;完善老年人信息库,通过大数据分析老年人需求,对其进行能力评估,提供针对性服务;加强工程建设、服务运营、社会效益等方面的监督管理,及时做出科学分析和合理调整,确保收到预期效果。(民盟运城市委集体建议)

### 鼓励扶持智慧养老 提升社区服务水平

◆政协委员 杨晓丽