

一线调研

# 清涧街道的“舍”和“得”

## ——河津市清涧街道推进高质量发展做法剖析

本报记者 苏黎原 张剑冰

怎样在中国式现代化的道路上彰显自己的特色,近年来,河津市清涧街道深入贯彻习近平总书记考察山西重要讲话重要指示精神,立足当前,着眼长远,做好“舍”“得”文章,持续推进“北部工业化、主动城镇化、全域生态化、全科网格化、民生普惠化”,奋力谱写高质量发展的新篇章。

### 舍了漠不关心 得来真心合作

清涧街道境内有中铝山西新材料、十二冶等11家中央企业和省属企业。作为“地主”,清涧街道主动放下架子,以优化营商环境助力企业发展,实现了合作共赢,傍好了这些“靠山”。

——持续优化企业营商环境。清涧街道专门制定《优化营商环境10条》,加快营造稳定公平透明、可预期的营商环境,更大激发市场活力和社会创造力。实施企业包联负责制。街道班子成员坚持上门服务、跟踪服务;有事必应、无事不扰,经常走访所包联的企业,了解经营情况,倾听企业诉求,及时传达并解读上级优化营商环境相关文件精神和惠企政策,切实解决企业反映强烈的突出问题。同时,多措并举巩固工作成果,形成持续发力促进营商环境不断改善的长效机制,不断解决企业发展和项目建设中的矛盾和问题。优化企业服务模式。系统培训便民服务中心工作人员,确保达到政策、衔接“一口清”。优化企业事务办理流程,建立“零障碍”服务全程协作机制。党工委、街道办主任24小时开通电话,第一时间为项目建设、企业发展排忧解难,凡是辖区内企业发展和项目建设有纠纷、遇困难,全部由街道统筹协调、提格处理,让惠企服务“直通、直达、直感、直享”。

——持续推进延链补链强链。依托“链主”中铝山西新材料有限公司的产品优势和科研优势,以打造铝精深加工专业镇为载体,聚合鑫银河、炬华科技等“链核”“链合”企业,围绕“氧化铝—电解铝—铝合金深加工”“氧化铝—多品种氧化铝—催化剂载体”等路径,加强校企合作,研发多品种氧化铝、催化剂载体等主导产品,打造专业镇拳头产品和知名品牌,推动产业链高端化、多样化发展。广泛开展招商引资,做大产业集群,做强集体经济,提升发展水平。

——积极寻求经济增长发力点。在后疫情时代,为了推动经济全面复苏,清涧街道坚持一、二、三产业协调发展,重点围绕第一产业的农林牧渔,综合制定清涧街道的指标数据体系,细化落实举措;协调“龙门区”相关职能部门,全力服务和开展好辖区的391家餐饮饭店和7家中大型煤炭、物流、建材等交通运输企业,建立高质量发展体系;引导各村依托工业企业聚集优势,结合实际合理承揽周边企业子项目和基建工程,发展壮大集体经济。

——持续推进社会化管理。清涧街道央企、省属企业退休人员特别多,企业养老的压力特别大。清涧街道按照政策要求,新成立4个社区,积极承接企业退休人员社会化管理工作。对退休党员,依托原有的小区党支部机构,建立以社区党总支为主体的党建工作架构;对退休职工,依托央企原有的老干部活动场所,建立以社区为主体的活动机构。在社区,依托企业原有的文化团队队伍,建立多元化的文艺活



清涧街道党委书记原红斌为青年干部讲课



清涧街道行政执法人员在黄河边执法



清涧街道到村工作大学生深入群众宣讲党的二十大精神

动团体,以打造特色社区为目标,先后建设“清廉社区”“诗词社区”“综治社区”和“梨园社区”。同时,建立社区智慧养老服务机构,为退休职工提供现代化的养老服务,减轻企业社会负担,真正做到“接得住、接得好、接得稳”。截至目前,清涧街道已同山西铝厂、十二冶等11家中央企业和省属企业签订《国有退休人员社会化管理移交协议书》,共接收9353名退休人员,约占河津全市移交任务的96%。

### 舍了低效农业 得来城镇兴旺

清涧街道地处吕梁山下,大量土地是夹杂石块的“料角地”,既种不好粮食,也栽不好果树,发展农业饿不死、吃不饱、没前途。清涧街道顺应工业快速发展的大局,快速推进整村搬迁行动,破解企业用地难题,既推进了新农村

建设,又为工业发展提供了宝贵的建设用地。——一手抓整村搬迁,推进新农村建设。清涧街道党工委、办事处抢抓工业发展需要集中连片用地的难得机遇,成立专班,克难攻坚,先后实施杜家沟、何家庄(天成堡)2个村整村搬迁工作,为更多大项目、好项目落地拓展空间、搭建平台,全力支持、服务开发区的建设和发展。2020年完成杜家沟村356户整村搬迁工作,腾退土地2000余亩,确保了阳光集团369万吨焦化项目顺利开工建设;2021年启动实施何家庄(天成堡)老村搬迁项目,目前已进入扫尾阶段,将为开发区建设腾退土地8000余亩。与此同时,加快推进新村建设,投资2.1亿元建设杜家沟新村,投资4亿元建设何家庄(天成堡)新村,投资1.2亿元建设清涧中心村二期住宅小区,投资5200万元建设范家庄新村二期工程,投资1.5亿元建设清涧中心村二期住宅小区。记者在建设现场看到,各项工程建设如火如荼,推进顺利。预计清涧中心村二期住宅

### 舍了各管各 得来一家亲

在清涧街道,央企、省企、本地企业与当地村庄相互交错,情况复杂,社会管理的难度很大。清涧街道迎难而上,主动作为、协调各方,以推进党的建设为抓手,积极化解社会矛盾,努力构建你中有我、我中有你,互相支持、共同发展的良好工作局面。

——党建引领发展。清涧街道7万余人口中有5万是与中铝山西新材料、阳光集团、龙门集团等“链主”企业相关的工业人口。清涧街道党工委找到党建这个好抓手,多措并举推进党建和经济融合发展,促进地方与企业同频共振、互助共进。一是强化战斗堡垒作用。清涧街道全方位推进农村、社区、机关和非公党建工作,通过建设强有力的党组织推进各项工作的落实。龙门村党委根据实际需要,划细划小党组织,发展壮大集体经济;阳光集团党委调

整党委书记,积极招引在外优秀人才,将企业优秀员工、业务骨干吸收到党员队伍中,定期开展党员职工培训班,加强党建业务融合,促进党建在非公有企业的落地落实。二是强化党建业务融合。指导设立10余个党员先锋岗、示范岗,推动党员在生产项目和一线打头阵、当先锋,引导党员职工担当作为,促进企业发展。其中,龙门村、康家庄村、花苑社区、朝阳社区、阳光集团分别获评评城市五面红旗示范村、示范社区和示范企业,以高质量党建引领高质量发展。三是强化清廉企业建设。清涧街道机关围绕打造“清风润龙门、洞行新使命”清廉品牌,形成“五廉并举、五筑支撑、五大保障”的“三五”工作矩阵,进一步筑牢拒腐防变防线,提升服务发展意识。阳光集团以创建清廉民企为抓手,突出制度建设,积极打造“党建引领、教育先行、制度管控、文化浸润”的特色创设体系,构建“弘扬清廉风尚人人争先、创建清廉阳光个个担当”的格局,全方位、全链条推进清廉民企建设。

——化解社会矛盾。清涧街道作为河津市项目建设主战场、河津经开区建设主阵地,各类社会元素齐备,工业企业聚集,重点项目较多,拆迁任务重,人员流动杂,历史遗留问题多。针对这一问题,清涧街道实行“领导包联+专班服务+帮办代办+清廉护航”的服务模式,只要企业和项目在清涧辖区内发生纠纷,遇到困扰,全部由街道统筹协调、提格处理。书记、主任带头包联重点企业,班子成员领衔专班精准服务,协调解决38个企业问题,着力构建亲而有度、清而有为,亲不逾矩、清不远疏的新型政商关系。

清涧街道念好“舍”“得”经,推进了高质量发展,为加快实现河津市“经济回百强”目标作出了清涧贡献。去年,清涧街道辖区规模以上企业完成总产值近400亿元,占河津的43.96%,乡镇财税体制改革返还2105万元,占河津的39.3%。(上图均为资料图片)

## 稷山纪委监委 “四点”开刀清除“路障”

本报讯 今年以来,稷山县纪委监委深入企业,开展“大调研、解难题、优环境”活动,向“四点”开刀,向痛处发力,全面清除项目建设各类障碍,护航企业高质量发展。

向“出发点”开刀,强化责任落实。专门制订了《关于开展“优化营商环境护航行动”的实施方案》,根据企业、项目规模大小,在进度等情况,成立14个包联小组,对全县7项新建、48项续建重点工程项目实行全程护航。包联小组第一时间摸清企业项目投资规模、审批进度、建设进度、落地投产达标等基本情况,并建立一企一档,确保重点项目、企业包联全覆盖。

向“关键点”开刀,强化监督检查。各包联组每月至少对接走访企业、项目一次,通过实地查看、走访了解等方式,聚焦企业(项目)储备、签约、开工、建设、投产达标等环节,掌握存在的问题和困难,收集意见建议,深入查摆问题。同时,各包联组聚焦5方面30种“吃拿卡要”行为开展专项监督检查,针对性深入摸排,剑指要害,强化监督。

向“主攻点”开刀,强化问题督办。针对实地查看、走访了解过程中发现的问题和困难,通过座谈会、现场交流、现场咨询等方式,深入剖析问题特点、产生原因,找准问题关键,精准发力、分类施策、靶向纠治。在此基础上,通过约谈、提醒、督办等方式,督促协调相关职能部门、乡镇政府切实解决问题,帮助项目建设纾难解困。

向“落脚点”开刀,强化以案促治。在服务企业(项目)过程中,聚焦5方面30种“吃拿卡要”破坏营商环境行为,对发现的问题线索重拳出击、严查快处,对不收钱不收手、顶风违纪违法的从严查处,以严肃追责问责倒逼主体责任、监管责任和监督责任有效落实。同时,始终坚持以案促改、以案促治,坚持做好查办破坏营商环境案件“后半篇文章”,注重挖掘案件背后的深层次根源,深入分析案件特点,针对案件开展过程中发现的制度漏洞和薄弱环节,扎实开展查漏补缺,消除监管盲区,护航项目建设。(高晓丽)



“七一”前夕,万荣县老干部局“李克荣摄影工作室”银发摄影团队,一行10人兵分5组,冒着炎天下乡入村,对全县14个乡镇的36名优秀共产党员书记带领村民投身乡村振兴的情景进行了拍摄。图为李克荣正在拍摄驾驶员收割机抢收小麦的百帝村党支部书记孙逸化。王卉摄

## 芮城县古魏镇 科技赋能行政执法

本报讯(记者 余果)今年以来,芮城县古魏镇通过科技赋能综合行政执法,探索出一条“监测预警+智能画像+精准执法”新路径,执法效能进一步提升。

无人机执法,让违法行为无处遁形。化身“空中城管员”。古魏镇立足县域发展格局,紧盯违建问题,利用无人机“反应速度快、观察范围广、拍摄取证强”等优势,有效破解了“高空作业难看到、死角盲区难走到、小区楼院难进去”的三维问题,让违建无处藏身。截至目前,已累计排查出27处违法建筑,当场有效治理18处。化身“空中消防员”。古魏镇紧盯“三烧”问题,制定无人机巡查制度,突出“重点区域、重点对象、重点时段”,实行“全覆盖、不间断、不定期”巡查。实现火情第一时间发现、第一时间传达、第一时间灭火。今年以来,古魏镇利用无人机巡查“三烧”行为200多小时,发现处置20余起各类火情。化身“空中巡查员”。古魏镇紧盯人居环境,实行无人机航拍和人工巡查相结合,对各村干道、房前屋后、村庄周边等进行全方位、无死角巡查,实现精准定位、全面覆盖,为人居环境整治插上科技的“翅膀”。

两轮执法电动车巡查,让城市管理精细全面。古魏镇配备10辆两轮执法电动车,用于日常巡查。充分发挥两轮执法电动车机动性强、灵活的优势,与“步巡”结合,进一步扩大巡查范围,日常巡查做到无死角、全覆盖。每天,两轮执法电动车穿梭于大街小巷,开展便民服务,进一步提升群众安全感和满意度。目前,镇域内电动车、机动车停放越来越规范,商户占道经营、店外经营情况明显减少。

互联网镇接入,让行政执法全程留痕。执法过程“一屏掌控”。古魏镇综合行政执法队办公室大屏每天滚动播放执法事项、处罚案件信息,实时回传执法记录仪、无人机等现场执法画面,实现指挥调度“一屏掌控”,推进执法办案更加规范、透明,执法监督更加精准、高效。执法信息“一网监督”。依托芮城县综合行政执法智慧平台,违法线索发现、受理、处置、结案等流程均通过智慧平台线上完成。执法案卷纸质版与电子档案同步保存,实现执法记录全过程留痕和可回溯管理,定期接受上级线上案卷评查,进一步提高该镇行政执法的规范性。

## 身陷囹圄 宁死不屈

# 河津党组织创建人邓国栋

邓国栋(1905—1928),河津市东黄村人。历任中共太原地委执委书记,中共山西省委委员。他是河津党支部、闻喜团支部的创建人。1928年被捕,在狱中牺牲,年仅23岁。

1927年,邓国栋出生于河津市东黄村一个富裕农户家庭。1923年考入太原省立第一中学,结识了高年级的同学王鸿钧、傅懋恭(彭真)、周毓麟、汪铭。1925年参加了社会主义青年团,并担任该校附设的平民小学教学主任。之后,他参加了省城学生“五一八”反房税运动和“沪案后援会”的反帝爱国运动。1925年,他由青年团员转为中共正式党员。之后,邓国栋在中共太原地委的指示下,回河东家乡发展党、团组织。1927年3月前,协助家乡建立起中共河津支部和闻喜共青团支部。他还先后在晋华纱厂、太原兵工厂和阳泉煤矿,组织工人成立工会。

参加会议,会上被选为中共山西省委委员。会后,受省委派遣,他到祁县发动农民运动,在96个村成立了农民协会。

2月27日夜,中共祁县县委扩大会议在张庄村举行。由于叛徒告密,邓国栋不幸被军警包围逮捕,并被押往太原受审。山西国民党清党委员会多次严刑逼供,邓国栋都坚贞不屈。几个月后,他被押送山西省地方法院继续受审。法院院长和审判员(河津人)借同乡亲戚关系几次私下劝降,但邓国栋都横眉冷对,斩钉截铁地回答:“山西的共产党就是我一個人,别的什么都不知道。你们不要软硬兼施,要杀要剐随你们的便吧……”法官们用尽伎俩,终无所获,最终判处邓国栋无期徒刑。由于他在狱中长期遭受折磨,加之多次进行绝食斗争,身体日渐消瘦,不幸染上了伤寒病。

邓国栋的外甥米廷探监时,劝舅舅交代问题,争取从轻处理。他写纸条说:“我的事不要你管。我落入虎口,预料要永别你们,与其判无期徒刑,不如枪决痛快。敌人再凶残,杀了邓国栋,自有后来人,革命定会成功!”他的父亲邓海燕到太原狱中探望时,他对父亲说:“没有什么难过的,您老回去吧!”他听到父亲要出一大笔钱赎他出狱时,就又说:“我花您老人家的钱不少了,你应当把营救我的那笔钱,用给穷苦人民。”

最后,邓国栋被关押在地方法院看守所。由于长期的刑讯折磨,邓国栋已面目全非,四肢残废,饮食不进。1928年12月21日,邓国栋在狱中吐血身亡,时年23岁。临终前,他知道自己生命就要结束,便对同囚室的难友共产党员王权五语重心长地说:“我以苏维埃

政权在山西未能实现为憾!盼所有同志发动游击战争,以革命的武装消灭反革命武装,求得革命彻底胜利。”

1936年红军东渡到河津,在东黄村邓国栋墓前召开了大会,号召河津人民向邓国栋烈士学习,为中华民族的解放事业贡献力量。

记者手记:邓国栋出身富裕家庭,却没有沉迷于奢靡享乐,而是不断汲取革命思想,坚定地同工农阶级站在一起,将贫苦百姓视作亲人。他不计个人得失,为党组织筹集资金,救济贫苦百姓。他将监狱当作战场,以信念作为利刃,与敌人展开坚决斗争,即便遭受严刑拷打、威逼利诱,也宁死不屈,用鲜血和生命谱写了气吞山河的壮丽史诗。

“杀了邓国栋,自有后来人。”邓国栋用斩钉截铁的话,如同当年早些时候被国民党反动派杀害的夏明翰烈士一般,宣告了伟大的遗志。

先烈已逝,精神长存。为缅怀革命先烈,传承红色基因,2010年7月1日,邓国栋烈士纪念馆在河津市落成开馆。如今,这里已成为河津市爱国主义教育基地,激励着一代又一代人为国家兴亡踔厉奋发、建功立业。

本报记者 苏黎原 见习记者 曹欣怡

## 讲好老区故事 传承红色基因

运城老区建设促进会 运城日报 合办