

# 牢记领袖殷切嘱托 加快推动高质量发展

## 围绕“两治理两提升”打好兴水治水“六张牌”

孙耀民

黄河西来决昆仑，咆哮万里触龙门；黄河万里奔碧海，大浪九曲绕河东。黄河是中华民族的母亲河，流经运城345公里。运城全域属黄河流域，地处黄河中下游，是黄河流域生态保护和高质量发展的重要区域。推动黄河流域生态保护和高质量发展，是党中央着眼长远作出的重大决策部署，更是事关中华民族伟大复兴的千秋大计。习近平总书记心系黄河流域生态保护和高质量发展，近年来多次作出重要批示指示，近期莅临运城考察再一次就这一工作作出重要指示。

为确保习近平总书记关于黄河流域生态保护和高质量发展的系列讲话批示指示精神落地见效，市水务局把保护黄河流域生态作为谋划转型发展、推动高质量发展的基准线，认真贯彻落实省委、省政府及市委、市政府全力做好兴水治水大文章的决策部署，聚焦“供水、排水、节水”三位一体推进，围绕局党组提出的“两提升、两治理”，加压奋进，躬身实干，着力打好“六张牌”，奋力谱写黄河流域生态保护和高质量发展示范区建设水务新篇章。

打好“思想牌”。始终坚持党的领导这一最高政治原则，认真落实中央、省、市关于黄河流域生态保护和高质量发展示范区建设的安排部署，把黄河流域生态保护和高质量发展示范区建设作为胸怀国之大者、坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”的现实检验，在大局下谋划，在大势中推进，在市委、市政府的坚强领导下，交出“让黄河成为造福人民的幸福河”的满意答卷。

打好“项目牌”。市水务局作为“五条绿色走廊”之一“沿汾生态文旅融合示范带”建设的牵头部门，坚持续建项目和新建项目相结合、防洪项目和文旅项目相结合、高质量发展和项目建设相结合的原则，高质量谋划项目、高效率推进项目、高品质服务项目。2022年先后印发了《加快沿汾生态文旅融合示范带建设开展2022年十大行动实施意见》和《建设沿汾生态文旅融合示范带2025年近期规划目标（讨论稿）》，通过“十大行动”为沿汾生态文旅融合示范带建设增势赋能，锻造示范带建设的强劲引擎，力争将汾河流域建设成为三晋腹地植被葱郁、水流清澈的“生态长廊”“绿色长廊”，凸显河东文化的“宜

居长廊”和经济发展的“富民长廊”。涉及防洪能力提升、水污染防治、生态保护与修复、汾河旅游公路、文旅融合提升、水资源管控提升、美丽乡村建设、高标准农田建设、河道管控提升、公益诉讼拓展等“十大行动”共实施项目70个，总投资78.68亿元，年度计划投资26.15亿元。目前，已开工项目38个，开工率54.29%；年度完成投资3.62亿元，投资完成率13.85%。同时，加快推进沿汾旅游公路快车道建设。沿汾旅游公路全长115.63公里，截至目前，水务部完成了堤防加宽培厚87.01公里、道路硬化14.57公里及绿化工程48.6万平方米，分别占计划任务的76.58%、15.79%、13.61%，大桥完成桥基工程。

打好“治理牌”。市水务局党组在2022年5月16日全局重点工作推进大会上提出“十四五”时期的主要工作任务是做好“两提升、两治理”。“两治理”，即地下水超采治理、水生态修复及水土流失治理。一是扎实推进地下水超采治理。市水务局坚持“节水优先、地表水优先”原则，强化地下水资源用量考核，严格落实《运城市“十四五”地下水超采治理行动方案》，通过“节约用水、水源置换、强化管理”等综合措施，并开展水源置换项目“回头看”专项行动，进一步减少我市地下水开采量。面对我市超采面积的严峻形势，在具备使用黄河水条件的地区，逐步关停243眼地下水井，同时落实禁采限采、以电折水等管控措施，确保完成全年3100万立方米的压采任务，尽快改善超采局面。持续实施2022年度地下水超采治理项目，年内压采地下水993万立方米。至2025年全市用水总量控制在18.19亿立方米，万元GDP用水量降幅和万元工业增加值降幅较2020年分别下降18%和12%。到“十四五”末，地下水资源基本实现采补平衡，2025年地下水开采量与2020年相比减少1.05亿立方米。二是有序推进河道管控治理行动。构建“河长制+”工作模式，建立汾河四级河长体系，设置“五位一体”河湖长工作机制，压实各级河长管、治、保职责，实现区域内河管理全覆盖；同时定期巡河，对涉河违法问题早发现、早处理、早解决，持续开展河湖“清四乱”专项行动，涉河违法问题得到有效遏制。截至目前，新绛县开展

了河滩地专项治理，从遗留树根清除、河滩地平整、河砂问题、护坝林问题、经营模式转变问题等五大方面着手推进，清理河滩地内树根占地2319亩；稷山县持续巩固河道“清四乱”成效，加强河湖管理保护，守住防洪安全底线，确保河道行洪畅通，达到了水清、河畅、景美、岸绿的目标；天津市坚持统一管理和分级管理、专业管理和群众管理相结合的原则，通过巡河App对河长巡河进行动态管控，督促河长设立巡河台账，持续开展河道“四乱”问题排查；万荣县深入开展河道行洪突出问题整治，及时清理沿河垃圾，稳步提升河湖生态环境。

打好“提升牌”。“十四五”时期，实现河湖库坝防洪减灾能力提升、水利设施服务“三农”能力提升等“两提升”。一是从快提升防洪减灾能力。黄河安澜是“国之大者”，结合今年运城市总体雨量偏少，但短时强降雨、极端天气频发的特点，市水务局紧盯水库、河道、淤地坝及山洪灾害易发的风险点，细化防汛检查，强化“四预”措施，做到预警到位、值班到位、抢险到位，确保安全度汛。持续推进汾河、涑水河流域防洪能力提升工程项目建设。截至目前，汾河流域13项（其中，干流9项，支流4项）防洪能力提升工程已完成投资9.98亿元，涑水河永济段河道治理工程完成投资1.17亿元。到年底，确保汾河9项干流工程全部完成，支流4个项目完成下达投资1.07亿元，涑水河工程提前4个月实现全线竣工。二是精准提升水利设施服务能力。压茬推进禹门口（西范东扩）、夹马口、北赵二期等6个大中型灌区新建、扩建和改造项目，完成新增和改善32万亩水浇地任务，保障国家粮食安全；做好上马水库、中留水库等29处引黄水调蓄工程前期工作，加快项目落地实施，为提高引黄水的利用率、发展高标准节水灌溉提供支撑。持续推进全市农村饮水安全大调查大整顿活动，强化农村供水保障，增进民生福祉。结合芮城县被水利部确定为深化农业水价综合改革推进现代化灌区建设试点的发展机遇，成立市级工作专班，深化农业水价综合改革，挖掘农业节水潜力。

打好“生态牌”。深入学习贯彻习近平总书记生态文明思想，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，加强与各部门的协同配合，推

动生态清洁小流域建设与中小河流治理、水系连通和美乡村建设、农村人居环境整治提升行动，科学开展大规模国土绿化行动等有效衔接，促进宜居宜业和美乡村建设，做好“水文章”，打好“生态牌”，着力把生态优势转化为发展优势。省水利厅今年下达我市水土流失治理任务36.9万亩，主要涉及5条生态清洁小流域、2条小流域综合治理和1座中型淤地坝建设等，总投资9320万元。截至目前，涉及夏县、平陆、芮城、永济的5条生态清洁小流域和绛县1条小流域综合治理项目已全部开工，已完成投资550万元；稷山的1条小流域综合治理项目近期开工；涉及芮城、永济、闻喜、稷山的坡耕地水土流失综合治理项目和芮城新建中型淤地坝项目，也将于近期开工实施，计划年底前完成工程量的95%以上。

打好“节水牌”。深入贯彻落实习近平总书记提出的“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路，全方位贯彻“四水四定”原则，坚持“节水优先、地表水优先”原则，牵头推进《国家节水行动运城实施细则》的贯彻落实，实施农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损行动，加快推动用水方式由粗放低效向节约集约转变。一是在农业用水方面，实施大中型灌区续建配套与现代化改造项目，不断扩大黄河水灌溉面积，继续推进尊村、北赵、大禹渡3个大型灌区续建配套与现代化改造，完成2022年度渠道、泵站改造等建设任务，完成投资4.78亿元。二是在工业用水方面，地表水供水管网铺设到位的企业坚决杜绝使用地下水，持续推进公共管网覆盖范围内自备井的关闭工作，2023年规模以上工业企业用水重复利用率力争达到95%以上。三是在生活用水方面，大力改造供水管网，降低管网漏失率，争取2025年控制在9%以内。

江河之所以能冲开绝壁夺隘而出，是因其积聚了千里奔涌、万壑归流的洪荒伟力。擘画蓝图，肇启新篇，市水务局将始终保持战略定力，牢记领袖嘱托、扛牢使命担当，坚定不移沿着习近平总书记指引的方向奋勇前进，乘风破浪、扬帆远航，以一流的发展成效为中国式现代化运城实践贡献水务保障。（作者系市水务局党组书记、局长）

### 新论摘编

#### 在调查研究中提高履职本领

蔡礼强在《人民日报》撰文说，领导干部不断提高履职本领，非常重要的一个方面就是通过调查研究把握事物的本质和规律，找到破解难题的办法和路径。无论开展何种工作，都要建立在对象实际情况正确认识的基础之上。要把调查研究作为做好工作的必修课，在调查研究中不断提高认识能力，通过扎实的调查、系统深入的研究，把群众面临的问题发现出来，把群众的意见反映上来，把群众创造的经验总结出来，认识事物本质，把握工作规律，更加主动、更富前瞻性地开展工作。

调查研究是领导干部提高科学决策能力的重要途径。只有深入调查研究，才能了解实际情况，总结基层经验，为作出正确决策创造条件。领导干部要迈开步子、走出院子，向群众宣传解释政策意图，及时掌握群众反馈，针对实施中的问题作出整改，使调查研究既成为制定科学决策的过程，也成为推动工作的过程。

#### 平台经济呈现新的变化趋势

中央财经大学中国互联网经济研究院副院长欧阳日辉在《群言》杂志撰文指出：平台经济是以互联网平台为主要载体、以数据为关键生产要素、以新一代信息技术为核心驱动力、以网络信息基础设施为重要支撑的新型经济形态。随着全球新一轮科技革命和产业变革的深入，平台经济在我国快速崛起，并在近两年呈现出新的变化趋势。

一是规模变化。根据中国信息通信院的报告数据，截至2020年年底，我国价值超10亿美元的平台企业达197家，比2015年新增了133家，平均以每年新增超26家的速度快速发展。从价值规模看，2015年至2020年，我国超10亿美元的数字平台总价值由7702亿美元增长到35043亿美元，年均复合增长率达35.4%。但是，从2021年第三季度开始我国上市互联网企业的市值有所下跌。

二是结构变化。近两年来，我国平台经济的组成结构发生明显变化，全行业中头部企业的市值占比下降。根据中国信息通信院的报告数据，2020年第三季度，我国上市互联网企业前十大企业的市值占比为83%。到2021年第三季度，前十大企业的市值占比下降到78.1%。截至2022年第三季度，前十大企业的市值占比虽然回升至80.4%的水平，但仍低于2020年的同期水平。

三是战略变化。2020年以来，我国平台经济战略发生明显转变，由加强治理逐渐转向支持发展。2020年12月中共中央政治局会议提出“强化反垄断和防止资本无序扩张”，对互联网平台的监管与治理力度明显加强。2021年12月中央经济工作会议提出“要为资本设置‘红绿灯’，依法加强对资本的有效监管，防止资本野蛮生长”。2022年以来，平台经济政策已经发生明显转变。例如，2022年4月29日中共中央政治局会议强调“出台支持平台经济规范健康发展的具体措施”，2022年中央经济工作会议进一步提出“支持平台企业在引领发展、创造就业、国际竞争中大显身手”，为平台经济的发展注入信心。

#### 想办法提振育龄人口的生育意愿

对外经济贸易大学保险学院教授荆涛在《北京日报》撰文，从生育成本、照料责任、人口观念等角度探讨生育意愿问题，提出要想办法提振育龄人口口的生育意愿。

他在文章中说，现阶段我国育龄妇女规模下滑趋势明显，育龄人口生育意愿情况特征主要体现在以下四个方面：一是生育动机逐渐理性化。二是打算生育子女数偏低。三是初育年龄有所推迟。四是生育意愿存在地域差异。

育龄人口生育意愿面临的困难问题是一个复杂而多元的议题。其中，生育成本偏高加重育龄人口生育负担；老幼照料服务牵制育龄人口生育自由。交织叠加的照料双压力成为影响子女生育决策选择的重要因素。还有就是，女性的婚姻和生育观念经历了翻天覆地的变化，有些女性将自己的职业和个人兴趣视为生活的核心，而生育则被视为一种负担和阻碍。在人口负增长观念影响下，女性的生育意愿受到了严重削弱。

针对现阶段我国育龄妇女规模下滑，破解育龄人口生育意愿面临的主要困难，提振育龄人口生育意愿，可以考虑采取以下措施：一是加大财政转移供给，满足意愿家庭生育权益的内在需求。二是推进托幼托老照料制度建设，减轻子女照料经济负担。三是充分开发商业保险产品，多元化供给育龄人口生育资金。四是引导转变低生育观念，将人口视为民族复兴的基础要素。

# “吃拿卡要”要从源头治理

白晓璐

## 优化营商环境 促进高质量发展

“吃拿卡要”表面上看，不是大腐败，但实际上危害更大，群众深恶痛绝。这种“蝇式”微腐败不仅严重损害党群干群关系、影响党和政府的公信力，还增加了企业成本，成为阻碍深化改革、污染社会风气的毒瘤。我市之所以在全市开展整治“吃拿卡要”优化营商环境专项行动，目的就是为优化营商环境、促进经济增长保驾护航，更是我们纯洁党性、净化党风、转变作风的必要行动，有助于大力整治群众身边的腐败问题和不正之风。

习近平总书记强调，反腐败要坚持“老虎”“苍蝇”一起打，既查处领导干部违纪违法案件，又切实解决发生在群众身边的不正之风和腐败问题。要想整治“吃拿卡要”这种侵害群众切身利益

益的微腐败顽症，必须久久为功，彻底从源头上杜绝。这就要求做到以下几点。

一是要提高政治站位，进一步加强思想教育。“吃拿卡要”最根本的原因在于某些党员干部对于“吃拿卡要”的危害没有形成足够的认识，思想上存在问题。因此，要想彻底铲除“吃拿卡要”的腐败土壤，就必须加强广大党员干部的思想教育，积极挖掘、树立正面典型，推动全体党员干部思想觉醒、行动自觉，也可结合反面案例开展警示教育，公开处理违法乱纪的反面案例，警示和引导党员干部对照检查、深刻反思、引以为戒。同时，各级各部门要认真抓好思想教育，使广大党员干部牢固树立正确的“权力观”，明白自己手中的权力是党和人民赋予的，只能用来为党分忧、为

国干事、为民谋利，决不能成为满足私欲、攫取私利的工具，坚持为民用权、公正用权、依法用权、廉洁用权，强化宗旨观念，践行群众路线，做到立身不忘做人之本、为政不移公仆之心、用权不谋一己之私。以自身正、自身净、自身硬树立清正廉洁的良好形象。

二是要建立规范的权力运行长效机制，确保权力在阳光下运行。开展整治“吃拿卡要”优化营商环境专项行动，既要立足当前，着力解决突出问题，更要着眼长远，规范权力运行制度。建设规范的权力运行长效机制既是建设廉洁、高效、服务和法治政府的保证，也是从源头上预防“吃拿卡要”等微腐败的重要内容。从源头上防止权力滥用，是完善惩治和预防腐败体系、有效推进反腐败斗争的根本途径。有些地方和单位权力运行不规范，过程不透明，社会监督机制不健全，很多事情到底该如何去办，群众不能及时了解，这在一定程度上导致很多党员干部行使权力较为随意，增加了“吃拿卡要”现象发生的可

能，不仅直接影响政府形象，而且直接影响机关效能和经济发展环境。让权力在阳光下运行，规范权力运行，就可消除“吃拿卡要”的可操作空间，使机关效能变高，营商环境得以优化。

三是要加强政府监管，警醒干部职工廉洁自律。严肃查处典型案件，着力惩治“吃拿卡要”等违纪违法问题，是开展整治“吃拿卡要”优化营商环境专项行动的关键环节。纪检监察机关要加大明察暗访力度，坚决查处一批效能低下、懒政怠政、不负责任、执行不力、弄虚作假的人和事，真正让“吃拿卡要”成为一条“高压线”；要认真贯彻落实党风廉政建设责任制和党政领导干部问责等各项规定，各级各部门要健全完善干部问责负责、过错追缴、效能约谈、责任追究等制度，实现“问责督权”；各级纪检监察机关要建立健全案件查处新闻发布会和审批准提提速监督平台，建立行政效能日常监督检查机制，开展定期巡查和不定期抽查暗访，坚决遏制不作为、乱作为、慢作为和“吃拿卡要”等现象的发生。

只要有科学的、系统、完善的长效机制作保障，权力依法依规行使、监督有效实施，就能真正从源头上杜绝腐败现象的发生，“吃拿卡要”等破坏营商环境者将会无处遁形。（作者单位：市委党校）

# 探索创建“古魏税莲”廉洁文化品牌

国家税务总局芮城县税务局

清以正本，廉以修身。国家税务总局芮城县税务局深度聚焦“建设清廉税务·打造清廉机关”这一活动，探索创建“古魏税莲”廉洁文化品牌，持续为税收现代化服务中国式现代化提供坚强的廉洁保障。

### 以“莲”释“廉”创品牌

芮城县税务局在机关过道，以“莲”释“廉”，力争把“古魏税莲”打造成清廉知名品牌，让品牌理念植根人心，产生品牌效应和溢出价值。利用楼道宣传党建、廉政文化是该局强化清廉机关建设，丰富“监税薪火”党建品牌，强力推进“税风润古魏”芮城税务党建工作展示的一部分。

以政治建设为统领，探索创建“监税薪火·税风润古魏”党建品牌，芮城税务抓机关带系统，抓党务促业务，坚定政治方向，不断提高清廉机关建设的能力和水平。“四之”举措强信念，创新推出“党之声、税之宣、青之说、学之用”四大举措，高质量推进党的二十大精神学习贯彻落实，助力主题教育“先学一步、深学一层”，以实际行动坚定捍卫“两个确立”，不断增进对党的创新理论的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，保持政治清醒。“九大主题”重贯彻，深入学习贯彻习近平总书记考察运城重要讲话指示精神，开展“重走总书记考察路、再谈初心使命、续写银铃荣

光、凝聚奋进力量、勇担青春使命、争做改革先锋、守护绿水青山、用心用情服务、用好绿色税制”九大主题活动，不断增强忠诚核心、维护核心、看齐核心的政治自觉、思想自觉和行动自觉，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，保持政治清明。“五风”体系树品牌，围绕清廉机关建设和机关党建工作矩阵“五大体系”，举旗铸魂，涵养清明政风；学思践悟，大兴学习之风；同城共创，融合文明之风；先锋建功，吹暖便民春风；正风肃纪，培育廉韵清风。该局先后荣获“山西省先进基层党组织”、运城市首批“五面红旗”示范单位等荣誉称号，2023年荣获“山西省五一劳动奖状”。清廉机关建设成效显现，全局上下呈现“以品牌聚人心，向工作要成绩”的良好发展态势和良性循环。

### 规范权力树形象

清廉先规权。为了改变基层税务机关负担繁重，纳税人缴费人办理部分税费业务环节多、流程多、耗时长等问题，芮城县税务局采取“减权”与“督权”双管齐下的办法，着力规范权力运行，着力改进工作作风，重点解决纳税人、缴费人“急难愁盼”的问题，不断提升社会满意度。智税中心聚焦“权力减法”，围绕国家治理能力和治理体系现代化，全面推进县级税务局税费服务管理现代

化改革，在基层税务分局实施以税收风险为导向的团队化、分事项管理新模式，变经验式管理为“信用+风险”精准监管，有效清除和斩断涉税事项权力寻租的土壤和链条。统筹七大业务实体化运作智税中心，实现税费数据“一点式”管理，税费事项“一站式”办结，网上业务即时处理、疑难事项高效处置、涉税风险精准分析、征纳双方远程互动、税费争议快速调停，提高税费服务管理集约化水平，大幅降低了执法的随意性和自由裁量权过大等不合理因素。监督树形象，围绕税务机关各部门、各环节工作职责，健全分事分权、分岗设权、分级授权制度，实现清单化管理，强化监督落实，细化完善各类事项规则，“三重一大”决策及监督制度。聚焦重点工作中的重要环节、关键部门，健全“放管服”改革和优化营商环境配套制度，形成以部门为单位的权力清单制度。围绕各单位工作职责、岗位特点、问题易发领域，建立务实管用的权力监督制度。今年以来，该局党委牵头组织开展10个微信工作群，从源头上减轻基层工作负担。班子成员带头大兴调查研究，解决实际问题10个，马上落实、马上就办、真抓实干工作作风在全局上下蔚然成风。

### 廉政文化育清风

2022年，芮城县税务局筹拍的《你的坚守从