

习近平总书记强调要把握的“时度效”

冀翠萍

当前,国际形势复杂多变,国内改革发展稳定任务艰巨繁重,我们面临的风险挑战之严峻前所未有,迫切需要各级党员干部坚持系统观念,用好辩证法,做到具体问题具体分析,抓住时机、掌握节奏、讲究策略,把握好工作“时度效”。这既是治国理政的思想方法和工作方法,也是衡量工作水平的重要标尺。学习习近平总书记关于“时度效”的重要论述,能够帮助广大干部明确工作重点、抓住任务主线、用好策略方法,积极应对新形势新挑战。

2013年8月19日,习近平总书记在全国宣传思想工作会议上强调,宣传思想工作要把握好时、度、效,增强吸引力和感染力,充分发挥正面宣传鼓舞人、激励人的作用。2014年2月27日,习近平总书记在中央网络安全和信息化领导小组第一次会议上强调,做好网上舆论工作是一项长期任务,要运用网络传播规律,把握好网上舆论引导的时、度、效,使网络空间清朗起来。2016年2月19日,习近平总书记主持召开党的新闻舆论工作座谈会,他再次鲜明指出,时度效是检验新闻舆论工作水平的标尺。不管是主题宣传、典型宣传、成就宣传,还是突发事件报道、热点引导、舆论监督,都要从时度效着力、体现时度效要求。党的新闻舆论工作,事关旗帜和道路,事关贯彻落实党的理论和路线方针政策,事关顺利推进党和国家各项事业,事关全党全国各族人民凝聚力和向心力,事关党和国家前途命运,必须从党的工作全局把握。时度效要求是运用辩证唯物

主义和历史唯物主义看待分析问题的重要成果,体现了对新闻传播内在规律的尊重和掌握,为新时代做好新闻舆论工作指明了方向。新闻媒体要保持人民情怀,真正从反映人民心声、维护人民利益、改进人民生活角度出发,保证新闻报道真实性,既准确报道个别事实,又从宏观上把握和反映事件或事物的全貌,在角度取舍、力度把握、时机选择上拿捏分寸火候,因地制宜、因时制宜,用事实和依据助推地方改进工作、改善治理,在激浊扬清、正本清源中宣示人民立场。

2016年1月18日,习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届五中全会专题研讨班上强调,新发展理念贯彻落实要坚持具体问题具体分析,一切以时间、地点、条件为转移,善于进行交换比较反复,善于把握工作的时度效。创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,是我们党对经济社会发展规律的新认识,是我国现代化建设的指导原则,是推动经济社会高质量发展的重要遵循。新发展理念要落地生根、变成生产实践,关键是要同本地实际相结合,中国地域广阔,东部与中部、中部与西部、城市与乡村、乡村与牧区,存在很大差异,地方基础和资源禀赋不同,要因地制宜、扬长补短。地处改革开放前沿、国际市场互动频繁的,考虑把创新摆在突出位置;自然条件良好、生态优势突出的,考虑把绿色发展作为重要着力点,注重用符合自身条件的生动探索实践新发展理念。贯彻新发展理念实现

高质量发展,还要讲究章法、注重节奏,对条件已经成熟、涉及经济社会重点领域和关键环节的,要整合优势资源抓紧推进,以重点突破带动全局;对各方面认识还不一致、条件不太具备的领域,要做好调查研究,做好先行先试效果的宣传推介,处理好各方面利益关系,尽可能寻求最大公约数,形成发展共识。

2019年9月3日,习近平总书记在中央党校(国家行政学院)中青年干部培训班开班式上强调,广大干部特别是年轻干部要发扬斗争精神,增强斗争本领,要根据形势需要,把握时、度、效,及时调整斗争策略。中华民族伟大复兴,绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的,当前和今后一个时期,我们面临的重大斗争不会少,而且会越来越复杂,领导干部要有见微知著能力,把握斗争方向,勇于坚决斗争。斗争光有勇气还远远不够,还要善于观察斗争形势,讲求斗争艺术。“察势者智,驭势者赢”,对大局和大势的准确把握,历来是我们赢得斗争的胜利法宝,对领导干部来说,要着眼全局看局部,精准把握斗争进程,决策斗争时机,找准斗争靶心。“良庖岁更刀,割也;族庖月更刀,折也”,斗争还要依循章法,坚持有理有利有节,合理选择斗争方式、把握斗争火候,在原则问题上寸步不让,在策略问题上灵活机动,既要坚持行之有效的好做法好经验,也要采用新思路新招数,根据形势需要,不断调整斗争策略。领导干部要多经历

“风吹浪打”,多捧“烫手山芋”,多当几回“热锅上的蚂蚁”,真正在复杂严峻的斗争中经风雨、见世面、壮筋骨,在斗争实践中增长斗争智慧、增强斗争本领。

2020年12月16日,习近平总书记在中央经济工作会议上强调,宏观政策操作上要更加精准有效,不急转弯,把握好政策时度效,以高质量发展为“十四五”开好局。经济社会发展是一个相互关联的复杂巨系统,宏观政策具有把航定向的重要作用,保持政策的连续性、稳定性、可持续性,科学精准实施宏观政策,这是努力保持经济运行在合理区间内在要求。要着眼中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,深刻认识和把握新发展阶段,保持战略定力和自信,把握好政策的时度效,主动预调微调,把控调控节奏,留有政策余量,既不把长期目标短期化,也不把系统目标碎片化,防止打急转弯、大开大合。前期为应对重大突发公共危机出台的一些政策,打好时间差,稳妥退出一些临时性政策,避免政策退出的叠加效应,防止出现“政策悬崖”,实现稳增长和防风险的均衡。宏观政策要更加注重政策效能和抵达力,善用“十个指头弹钢琴”,做好财政政策、货币政策以及就业、产业等政策的协调联动,形成集成效应,真正社会所需,持续激发经营主体活力,以稳态态势应对风险挑战,以高质量政策引领高质量发展。

(摘自2023年7月17日《学习时报》)

新论摘编

反对形式主义 应从讲真话做起

山西省中国特色社会主义理论研究中心特约研究员,山西省委党校中共党史教研部副主任、教授张志芳在《北京日报》撰文指出,说假话、出假招不仅催生各种各样的形式主义恶性循环,更造成信息失真、误导决策,影响党和政府的公信力。所以,反对形式主义应从讲真话、不说假话做起。

讲真话、不说假话先要解决思想问题。讲真话难,难就难在私心作怪、私念驱动。领导干部如果心中无群众,谋事不务实,只考虑自己的“乌纱帽”,只关心自己如何不被“问责”,就不会有讲真话的胆略与底气。

讲真话、不说假话要求领导干部带头。讲真话是党员干部的政治品格。习近平总书记指出,干部不是实事求是可以从很多方面来看,最根本的要看是不是讲真话、讲实话,是不是干实事、求实效。可以说,领导干部带头讲真话,能够为真正听真话创造条件;不断地听真话,也为讲真话增添了底气。如此循环往复,就能够营造出敢讲真话、能讲真话的社会氛围。

讲真话、不说假话必须强化激励监督。讲真话也需要制度保障。要逐步形成一套倡导讲真话、鼓励讲真话的机制。在这样的机制中,特别要对那些不怕非议、敢讲真话的党员干部大胆褒奖、提拔重用;对那些“话到嘴边留半句”,套话成习、假话连篇的干部予以惩戒、以儆效尤,逐步使敢讲真话、能讲真话产生示范效应,形式主义就会在人人讲真话、处处实情的环境中无所遁形。

加强立法推动医疗保障事业高质量发展

中国政法大学民商经济法学院教授,全国总工会理论和劳动关系智库专家姜宇在《工人日报》发文说,在全国人大常委会近日公布的2023年度立法工作计划中,“医疗保障法”被列为预备审议项目。这将是我国在医疗保障领域的第一部专门性法律,对推动医疗保障法治事业的发展具有重要意义,也是落实党的二十大报告提出的社会保障制度规范化要求的重要举措。

我国构建各项社会保障制度遵循的是“政策先行、立法跟进”的路径,制度建设成就斐然,已经基本建立起中国特色社会主义社会保障体系。但法治层面的规范化运行仍然存在较大提升空间,首先就是立法缺失,尤其是高位阶立法缺失。这导致了我国社会保障制度实施的随意性较强,各方主体的权责意识不佳,构成制度可持续发展的一大障碍。

“医疗保障法”被列为预备审议项目,将进一步推动我国医疗保障制度的法治化进程。要以此为契机,加强立法研究,以法律制度的构建推动医疗保障事业高质量发展。

首先,医疗保障法应当在规范层面上整合多层次医疗保障制度。我国医疗保障法律体系由基本医疗保险、医疗救助、慈善医疗救助、补充医疗保险、商业健康保险等制度共同构成,这些制度的目标定位、功能、经办、主管以及监管机关各不相同。具体而言,一方面,应当明确各项医疗保障制度的功能、筹资和待遇差异以及衔接办法。另一方面,应当明确各类保障制度的经办机构 and 监管机构,避免争抢职能和推诿责任。

其次,医疗保障法应当增加直接规定条款。高位阶立法的意义之一就是明确界定相关主体的权利、义务和责任,并为后续的法律解释、单行立法和下位立法留下必要的制度空间。我国的医疗保障体系已经形成了以医疗救助托底、基本医疗保险挑大梁、补充医疗保险和商业健康险提升待遇水平、慈善医疗救助填补漏洞的基本结构,面临的立法基础和可以应用的立法手段已经较十几年前编纂社会保险法时有了明显改善。具体而言,医疗保障法应当尽量采用职权立法方式并增加法律保留条款,直接开展制度设计,尤其是把多年来医保实践中已经形成共识的、被证明行之有效的结构性制度确定下来。同时,减少授权立法条款,尤其是涉及重要的和基础性的制度。

第三,医疗保障法应当对已有制度体系查漏补缺。一方面,应当将长期以来悬而未决的、没有被现有立法确认的制度尽可能写入医疗保障法,而对于已有立法中规定,并为实践普遍认可的制度没有必要再次写入。另一方面,已经被证实运行不畅或被束之高阁的制度应当寻求妥善的解决方案,不宜继续保留。

把家国情怀装入大学毕业生的行囊

李玉滑在《光明日报》发文说,多所高校校长在本校毕业典礼致辞中,都强调了家国情怀。面对即将离开象牙塔的青年学子,校长们将家国情怀作为“珍贵礼物”,装入他们的行囊。

家国情怀,是个人对家国的归属情结、情感认同和自觉担当,是一种深层的文化心理密码,是个人与国家休戚与共的格局和气质,是对国家和民族的忠诚与贡献。家国正是奋发进取的方向标和攻坚克难的信心所在。诸多大学校长在毕业典礼上,都勉励学生要在自己的岗位上和行业领域中尽快缩短与发达国家的差距,为国家经济社会发展作出自己的贡献;将青春奋斗融入党和人民事业,在实现中华民族伟大复兴的征程中展示才华。青年人是国家的未来、民族的希望,更当涵养深厚的家国情怀,把个人理想与社会发展、国家前途、民族事业兴旺发展紧密结合起来。

厚植家国情怀是对中华民族优秀品格的传承。中华民族历来崇尚国家大义,国家与家庭、社会与个人是密不可分的整体。家国情怀,是华夏儿女对国家最真挚的情感认同,是中华儿女将个人命运融入国家命运的赤胆忠诚,也是中华民族能够在一次次危难中屹立不败的精神动力。作为中华优秀传统文化的基本内涵之一,家国情怀始终贯穿于中华民族文明进程之中。如今,深植家国情怀,就是要不断提升实现中华民族伟大复兴的责任感与使命感。

厚植家国情怀是国家发展和民族进步的需要。老一辈科技工作者在一穷二白的艰苦境地下,以忠诚和担当、智慧和才能、奉献和牺牲,取得了一系列具有时代意义的重大突破。他们为家国奋斗,他们的名字镌刻在了共和国的奋斗史上。正是因为他们深厚的家国情怀,中国的繁荣富强才得以厚积薄发。他们在国家深行的的大势中寻找人生价值、标注成长坐标,将个体价值的实现与国家民族的命运紧密联结在一起,投身于实现民族复兴的历史伟业,也为何为家国情怀写下了最生动的注脚。

厚植家国情怀是促进青年学子成长成才的需要。只有用脚步丈量祖国大地,用眼睛看到中国气象,用心灵感应时代脉搏,才能把对祖国血浓于水的情感贯穿学业全过程,融入对事业的执着追求。高校当中,教育引导新时代大学生抱朴务实、民族复兴的实际行动中来,积极投身新时代中国特色社会主义伟大实践,努力成为可堪大任的时代新人。

要敢为人先谋发展

——民建运城市委赴沪浙闽学习考察后的思考

张锐



为贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记在两会期间的重要讲话精神,不断提升组织建设和参政议政水平,为运城高质量发展建言献策,6月23日至30日,民建运城市委组织部分骨干会员、会员企业家赴上海、浙江、福建等地开展“凝心铸魂强根基、团结奋进新征程”主题教育活动,围绕营商环境、实体经济、科技创新、数字经济等重点开展调研,并与当地民建组织进行了广泛交流。

调研组先后考察了浙江朴鲁汇控股集团有限公司、杭州天易成环保设备股份有限公司、网易(杭州)网络有限公司,宁波威盛国际、海天集团,温州泰力集团、圣邦集团,泉州市嘉利儿童用品有限公司、福建七匹狼实业股份有限公司。杭州、宁波、温州、泉州四市民建会员企业家敢试、敢闯的精神以及当地政府优越的发展环境和高效的服务质量,给我们留下深刻印象。

一是以发展论英雄。那里的企业家思想解放、理念超前。他们认为:“舞台再

大,你不上台演讲,永远是观众;平台再好,你没参与,永远赚不到钱;胆子再大,你不敢闯,永远没机会。”以发展论英雄,以实力论成败的观念深入人心,“亲商、安商、扶商、富商”理念在全社会形成广泛共识,从而开创了“一心一意谋发展、万众一心求发展、千军万马快发展”的良好局面。

二是发展机遇不放过。那里的企业对国家产业政策的把握能力很强。企业家不仅研究市场,更研究国家政策,不放过任何发展机遇,以此保证企业的发展战略与国家的产业政策同步。杭州天易成环保设备股份有限公司充分利用国家的新能源政策,迅速调整企业发展方向,进军新能源市场,完成了企业升级换代转型发展,为企业的未来开辟了新赛道。

三是“术有专攻”不赚快钱。不搞投机、不盲目扩张、不赚快钱是上海、浙江、福建等地企业的基本理念。几十年专注于一个产品、一个领域的研发生产,不断强化产品在市场上的竞争力,是这些企业的共有特质。威盛国际几十年只做保险箱,不断开发新产品,满足不同用户的需求,从而成为一家享誉海内外的跨国公司。泰力集团专注于插座开关,以市场需求为导向,不断提升企业研发能力,使企业始终处于发展前沿。

四是把人才当作第一生产力。人才是

最难得的一种重要资源,这是上海、浙江、福建等地企业家的共识。尊重知识,尊重人才,重视人才的引进和培养,为企业发展蓄积力量。海天集团作为塑机行业世界级龙头企业,企业成功的秘诀之一就是高度重视人才队伍的建设,他们与宁波职业技术学院合作共建企业大学——“海天大学”,整合全球创新资源,主动对接服务宁波乃至全球的制造业,输出技能人才,为制造强国、制造强市贡献力量。

五是把文化作为企业的灵魂。上海、浙江、福建等地的企业都非常重视企业文化建设,用文化为企业铸魂。圣邦集团建设5000平方米的企业文化中心、圣邦党史学堂,树立企业核心价值观,关爱员工生活,让员工有荣誉感、归属感,使企业的持续发展动力强劲。七匹狼中国男装博物馆呈现了七匹狼企业的创业历程和服装变迁,浓缩了求实、务实、踏实、创新、回报社会的企业家奋斗精神,为中国企业家树立了榜样。

赴沪浙闽学习考察,使我们受到很大的教育和启迪。在此,对加快运城经济高质量发展提出几点建议:

一是建议继续做好解放思想、更新观念的大文章。解放思想不是一句空话,更新观念要敢字当先。号召企业家要敢试、敢闯、敢干、敢为人先,要善于创造经验当先进,而不是仅满足于学习经验赶先

进。党和政府要鼓励企业家当第一个吃螃蟹的人。要建立容错机制,为企业家敢字当先亮绿灯。要完善激励机制,为企业家敢闯敢干保驾护航。

二是建议继续营造亲商、安商、扶商的大环境。要鼓励各级领导干部和职能部门,与企业家交朋友。做到交而有理,与企业家交益友;交而有责,与企业家交诚友;交而有清,与企业家交诤友。建立“亲”“清”关系,解决实际问题。

三是建议继续推动我市企业家与先进地区企业家开展大交流活动。应经常组织我市企业家到外地参观学习,开阔视野,增长见识,学习先进地区的新经验、新技术、新观念,提高企业家的认识,看到与外地的差距,增强信心,敢闯敢干。

四是建议引导企业树立“术有专攻”的理念。通过考察,有一点感受最为深刻,就是上海、浙江、福建等地企业的术有专攻,他们干一行、精一行,干一业、兴一业。要发展实体经济,就需要这样一批坚守主业、专注实体的企业和企业家,瞄准一个垛口,认准一个方向,坚守一个行业。朝三暮四、见异思迁,企业发展不能长远。只赚快钱,企业永远不强。只有心无旁骛,深耕一业,坚守一行,才能把企业做大做强。

(作者系运城市政协副主席、民建运城市委主委)

综合施策打好优化营商环境“组合拳”

张倩



党的二十大报告指出,要“完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度,优化营商环境”“营造市场化、法治化、国际化一流营商环境”。优化营商环境是建设现代化经济体系、促进高质量发展的重要前提和基础。我市深入开展的整治“吃拿卡要”优化营商环境专项行动,就是努力打造一流发展环境、投资环境、营商环境,不断激发市场活力和社会创造力,为运城高质量发展赋能增力、保驾护航的重要举措。

优化营商环境要坚持综合施策,全方位打好一系列“组合拳”。

优化政务环境。优化政务环境是提升营商环境的根本要求。一是简政。我们要将行政审批制度改革、政务服务体系建设作为优化政务环境的重点,对该批的坚决不批,对合法合规的事项,最大限度精简手续简化环节、优化流程。二是放权。与上级权力下放及时对接,按照“放管结合、权责统一、依法下放、能放尽放”的原则,积极推进

权力下放和委托实施工作,把该放的权力彻底放下去。三是监管。政府在“放手”的同时不“甩手”,强化“监管就是服务”的理念,以信息共享服务为保障,建立跨部门的综合监管体系,坚持监管与服务并重、执法与指引并举,通过疏堵结合,促进企业有序健康发展。

优化服务环境。优化服务环境是提升营商环境的关键手段。一是提高服务速度。可以在全市开展“最多跑一次”改革,公布“最多跑一次”事项,力争做到“一门受理、全程代办、限时送达”。推进“互联网+政务服务”,开通网上办事大厅和24小时政务服务热线,推行“政务服务、免费快递”等举措,让数据多跑路,群众少跑腿。二是拓展服务广度。不断强化行政服务中心建设,按照“所有行政许可事项、涉企和投资审批事项100%进驻”的原则,推进行政审批和公共服务事项统一进驻,让企业和群众“进一扇门、办所有事”。同时,建成上下联动、覆盖城乡的县乡村三级便民服务体系,通过网上办理和乡干部上门服务等举措,为群众提供更加便捷的服务。三是下延服务深度。服务的速度和广度只是前提,真正优质的服务还要在深度上下功夫,做到企业之所想、急企业之所急。针对中小企业融资难、融资贵搭建银企对接平台,引进产业基金、股权投资,拓展融

资渠道。

优化诚信环境。优化诚信环境是提升营商环境的有力支撑。一是政府重诚信。我们要切实加强诚信政府建设,这是有效发挥社会管理职能的先决条件。政府要坚持说到做到,对企业承诺的事情坚决兑现,对群众承诺的事情坚决落实。二是企业讲诚信。我们要积极引导企业家诚信经营,同时加强执法监管,严厉打击侵犯知识产权、制售假冒伪劣商品等违法行为,使企业靠诚实守信赢得客户和社会认可。三是建设诚信社会。以创建文明城市为抓手,积极培育和践行社会主义核心价值观,建立守信激励与失信惩戒机制,努力营造讲诚信、重信用、守承诺的良好社会氛围。

优化发展环境。优化发展环境是提升营商环境的重要基础。一是完善硬环境。按照发展枢纽经济、门户经济、流动经济和建设关中原城市群等要求,进一步加大水电路气讯等基础设施建设力度。二是提升软环境。人人都软环境,我们要引导每一位党员领导干部切实增强营商环境建设的主人翁意识,对“吃拿卡要”说“不”,以党员干部优良作风助推营商环境持续优化。同时,我们还要搭建公共技术服务平台,引进会计师事务所、投资咨询事务所、法律咨询中心等中介服务机构作为软环境建设的

重要任务。按照“政府引导、科技支撑、市场运作、企业主体”的原则,全力营造“零障碍、低成本、高效率”的投资兴业环境。

优化法治环境。优化法治环境是提升营商环境的有效保障。一是严格执法。认真落实行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度,精准抓实规范性文件审查、行政复议监督、法治培训等工作,依法维护各类市场主体的合法权益。二是公正司法。大力开展投资环境整治和扫黑除恶专项斗争,严厉打击影响企业发展和项目建设的违法犯罪行为,加强行政执法与刑事司法衔接,健全行政执法机关与监察机关的协作配合机制,营造良好的司法环境。三是全民普法。充分发挥人大、政协、宣传、统战等部门作用,监督党员干部依法履职,引导人民群众依法维权,努力推动全市形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境。

行百里者半九十。优化营商环境是体制改革、机制创新的一个过程。我们要以功成不必在我的境界和功成必定有我的担当,以科学的思维、创新的精神、务实的作风,破障碍、去烦苛、筑坦途,为市场主体添活力,为人民群众增便利,奋力开创运城经济社会高质量发展新局面。(作者单位:市委党校)