

新论摘编

领导干部化危为机要锤炼“四力”

何兵兵



聚 焦

习近平总书记强调，

“危和机总是同生并存的，克服了危即是机”。当前，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，各种矛盾危机、困难困局交错叠加。广大领导干部不仅要增强忧患意识、做到居安思危，更要锤炼过硬本领、积极担当作为，巧妙地化“危机”为“契机”，在新时代新征程上应变局、育新机、开新局。

锤炼“泰山压顶而面不改色”的政治定力。理想信念是共产党人精神上的“钙”，是领导干部保持政治定力的“稳定器”。把好理想信念这块“压舱石”，危机来临时才能处变不惊、临危不乱、面不改色，做到“任凭风浪起，稳坐钓鱼台”。坚持把学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为必修课、常修课，全面系统掌握这一思想的基本观点、科学体系，把握好这一思想的世界观、方法论，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法，在学思践悟

中不断夯实化危为机的思想根基。把对党绝对忠诚融入血脉、注入灵魂，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，确保在风浪考验面前无所畏惧。厚植“时时放心不下”的为民情怀，贯彻群众路线，坚持“以百姓心为心”，锚定“群众想什么、我们就干什么”，始终与人民风雨同舟、与人民心心相印、与人民团结奋斗，从人民群众中获得无穷的力量，战胜各种艰难险阻，从胜利走向新的胜利。

锤炼“草摇叶响知鹿过”的敏锐眼力。“圣人见微以知萌，见端以知末，故见象箸而怖，知天下不足也。”预判风险是防范风险的前提，把握风险走向是谋求战略主动的关键。领导干部要有“草摇叶响知鹿过、松风一起知虎来、一叶易色而知天下秋”的见微知著能力，最大限度把矛盾消解于未然、把风险化解于无形。练就“一叶知秋”的敏锐，擦亮识别风险的“火眼金睛”，增强工作的科学性、预见性、主动性、创造性，科学预见形势发展走势和隐藏其中的风险挑战，做到眼睛亮、见事早、行动快，提前考虑、超前谋划，及时消除各种隐患。保持“洞若观火”的清醒，善于透过现象看本质、透过一域看全局，避免坐井观天、一

叶障目，盯紧“灰犀牛”动向，警惕“黑天鹅”出现，确保风险隐患无处遁形，做到心中有数。涵养“成竹在胸”的底气，下好先手棋，打好主动仗，多思僵局、危局、险局，从最坏处着眼、向最好处努力，以“四两拨千斤”“一子落而满盘活”的妙招，全心全力做好自己的事情。

锤炼“越是艰险越向前”的担当魄力。“志不求易者成，事不避难者进。”习近平总书记指出，在哲学意义上，“难”是在任何领域前进道路上永恒的命题。危机面前不怯懦、困难面前不低头，方能化“天堑”为“通途”。保持“为官避事平生耻”的正气，风险越大、挑战越多，越要锤炼“越是艰险越向前”的担当魄力，在机遇面前主动出击、不犹豫观望，在困难面前迎难而上、不推诿逃避，在风险面前积极应对、不畏缩躲闪，善于从危机和困难中捕捉和创造机遇，化险为夷、化危为机。鼓足“滚石上山、爬坡过坎”的勇气，以“狭路相逢勇者胜”的刚健勇毅，“不获全胜决不收兵”的顽强意志，“一锤接着一锤敲”的不懈努力，充分发挥主观能动性，积极创造条件，打好了化危为机的战略主动仗。激扬“知难而上、激流勇进”的胆气，激发“办法总比困难多”的必胜信心，主动作为、大胆尝

(据《学习时报》)

强化法治建设人才保障
加快完善法学教育体系

中国人民大学法学院郑维炜日前在《人民日报》撰文，法律的生命力在于实施，法律的实施在于人。建设法治国家、法治政府、法治社会，实现科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，都离不开一支高素质的法治人才队伍。

习近平总书记指出：“法治人才培养上不去，法治领域不能人才辈出，全面依法治国就不可能做好。”法学教育是培养高素质法治人才的重要环节。中办、国办印发的《关于加强新时代法学教育和法学理论研究的意见》，对加快完善法学教育体系作出战略部署，为培养高素质法治人才指明了方向。我们要深入贯彻落实习近平法治思想，深刻认识加快完善法学教育体系的重大意义，加快形成科学完备的法学教育体系，为在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家提供有力人才支撑。

法学教育体系作为我国教育体系的重要组成部分，在全面推进依法治国中具有重要地位和作用。完善法学教育体系，既关系我国法学教育能否在科学化体系化中实现高质量发展，更关系能否为推进中国特色社会主义法治建设、贯彻全面依法治国基本方略提供高素质法治人才支持。党的十八大以来，我们党坚持把法学教育放在党和国家事业全局中统筹谋划，明确加强新时代法学教育的指导思想、工作原则、主要目标，从优化法学学科体系、健全法学教学体系、完善法学教材体系、加强法学教师队伍建设等方面精准施策，推动法学教育更好发挥对全面推进依法治国的保障和支撑作用。

法学学科是实践性很强的学科，法学教育要处理好理论教学和实践教学的关系。在打牢学生法学知识基础的同时，要强化法学实践教学，一体推进法学理论教学课程和实践教学课程建设，建设一批校外法学实践教学基地，将实际工作部门的优质教学资源引进高校，有效推动法学教育在与实践紧密结合中实现高质量发展。同时，要坚持立德树人、德法兼修，健全法律职业伦理和职业操守教育机制，培育学生崇尚法治、捍卫公正、恪守良知的职业品格。

道德勇气是新时代公民
道德建设的重要推力

华中师范大学马克思主义学院副教授熊富标在《光明日报》发文说，勇气是道德行为得以实现的内在动力。新时代公民道德建设应注重激发公民的道德勇气，激励公民追求良善价值，由此孕育出全社会崇德向善的良好社会风尚。

中国特色社会主义进入新时代，随着人们对美好生活向往需求的日益增长，公民的道德勇气作为维护美好生活的一种正能量，必将得以充分激发，成为新时代公民道德建设的有效推力。

制度激发道德勇气。“法安天下，德润人心。”法律制度的有效实施，社会公平正义的维护有赖于公民道德勇气的付出，而道德勇气的培育也离不开社会制度的强力保障和激励。首先，制度要有鲜明的道德导向，要把凸显善理念的社会主义核心价值观融入社会制度设计之中，从制度上体现对道德勇气等美德义行的弘扬。其次，要完善和明晰与道德勇气及其行为相关的法制保障和褒奖体系，如关于抢险、救灾、救人等领域均应设立专项的法律和制度，同时健全见义勇为的立法、执法和司法工作。最后，还要“以法养德”，运用法治手段解决道德领域突出问题，以法治力量打击假丑恶，让败德违法者受到惩治、付出代价，使人们感受到制度对公平正义的维护，感受到法治对道德勇气的保护。

以激励激发道德勇气。集体主义是社会主义道德体系的原则，它强调个人利益和集体利益的有机统一，即个人遵守社会规范，维护社会和集体利益，而社会尊重、保障或补偿个体的正当利益，从而实现两者的根本一致。对于满怀道德勇气，维护集体利益或他人合法权益者，社会有责任对其受损的利益进行物质和精神的补偿或奖励。

以道德教育激发道德勇气。道德教育是指社会有意识地将一定的价值理念和道德规范，通过道德知识教育、榜样示范和情景熏陶等方式，培养公民优良道德品质和实践能力的活动和过程。个体在系统化的道德教化下，才能对道德规范有明确的了解、对道德情感有真切的体验，并通过不断的道德修养，在困境之中和危急之时激发出道德勇气，将道德勇气外化于行，内化为高尚的道德品格。

以新乡贤制度化参与
提升乡村治理效能

西北农林科技大学人文社会发展学院的王杰、丁铁群日前在《人民日报》撰文指出，乡村治理有效是乡村振兴的前提和基础。新乡贤是参与乡村治理的重要社会力量。实现乡村善治、促进乡村治理现代化必须提升新乡贤参与社会治理的效能。

制度化是提升新乡贤参与效能的关键方式。推动新乡贤制度化参与乡村治理，旨在实现程序正式化、过程规范化、方式合法化。这既是乡村治理制度创新的重要实践，也是乡村治理制度优势转化释放为治理效能的策略途径。

以制度明确新乡贤的角色功能。新乡贤作为乡村治理中的优势力量，其角色功能在制度设计中的体现较为模糊。根据顶层制度设计，社会协同是对社会力量在治理共同体结构中角色功能的高度概括，即作为协助力共同推进治理任务落实。但是在乡村基层的制度体系中，新乡贤如何协同、协同为何，往往内容模糊、定位不清。这种模糊化的角色功能定位导致新乡贤在乡村治理实践中往往被虚置搁置。根据调查，基层往往在寻求资金支持和决策意见时会给予乡贤力量更多关注，但是对于乡村治理的其他方面和内容，新乡贤却极少能够参与。切实提升乡村治理效能，必须以制度明确新乡贤的角色功能。

以制度规范新乡贤的参与行为。当前乡村治理实践对新乡贤的参与行为并没有清晰的制度规范。首先，新乡贤依照何种程序参与乡村治理并不清楚。其次，新乡贤在乡村治理过程中参与哪些环节、如何参与亦无明确规定。这将会削弱新乡贤参与乡村治理的合法性基础，直接后果往往是新乡贤发挥作用处于“悬浮”状态，难以获得乡村社会的广泛认可。切实提升乡村治理效能，必须以制度规范新乡贤的参与行为。

以制度激励新乡贤可持续参与。乡村治理实践缺少配套的制度激励以确保新乡贤可持续参与。具有公共精神是新乡贤区别于乡村社会中其他群体的重要特征。新乡贤参与乡村治理并不单纯依照“经济人”假设和市场逻辑，而是遵从公共性原则，推动乡村公共利益最大化实现，重视个人美誉和自我实现。从激励选择来看，精神激励常常对新乡贤具有较强的正向作用，这既是新乡贤参与乡村治理成效的认可，也是对新乡贤寄予社会期望的表达。此外，政治激励亦十分重要。将新乡贤吸纳进入村级组织，能够更好完善农村基层直接民主制度体系和工作体系，增强协商民主实效。切实提升乡村治理效能，必须以制度激励新乡贤可持续参与。

党建引领 多轮驱动 考核激励

——对平陆县探索发展农村集体经济新路径的调查



DIAOYAN YUSIKAO

平陆县曾经是国家级贫困县，是运城市的山区县，素有“平陆不平沟三千”之称。近年来，平陆县认真贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，以党建为引领，因地制宜，齐抓共促，多措并举，多轮驱动，积极探索发展农村集体经济新路径，进一步巩固拓展脱贫攻坚成果，收到了比较好的效果。去年，全县农村居民人均可支配收入12023元，比上年增长9%。全县133个行政村集体经济收入3453.3万元。其中，30万元以上的村46个，占比34.6%；产业经营性收入2032.3万元，占比58.85%。

一个摘帽的国家级贫困县是如何推动农村集体经济发展的？最近，笔者到平陆县作了调查。

一、因地制宜，多措并举，多轮驱动，有力推动农村集体经济不断发展壮大

为进一步巩固拓展脱贫攻坚成果，实现农民农村共同富裕，助力乡村振兴，平陆县把发展壮大农村集体经济作为打基础利长远的大事要事来抓，在深入调查研究的基础上，制订了《平陆县村级集体经济壮大提质五年行动方案》，结合该县实际，采取多种方式推动农村集体经济发展。

一是党支部领办合作社，开辟强村富民新路径。平陆县以村党支部为主导，组建“村社一体”的专业合作社，采取“党支部+合作社+农户”的模式，建设万亩优质苹果现代示范基地、万亩鲜桃示范园等30个以合作社为载体的产业园区，组织带领农民群众发展林果、蔬菜、中药材等特色产业，去年为19个村集体带来116万元收益。如曹川镇上坪村党支部领办种植合作社，流转土地600余亩，集体规模种植花椒200

亩、中药材200亩、烟叶100亩、林果100亩，在山沟放养生猪，村民在合作社务工增收，去年全村居民人均可支配收入超过全县平均水平831元，村集体经济比上年多收入10万余元。

二是实行村企结对，培育集体经济发新增动能。去年平陆县有72个企业与行政村建立了结对帮扶关系，其中有57个村由企业投资3000万元建设了71个帮扶车间，为57个村集体经济带来年收入216万元。如杜马乡龙源村与运城弘企商贸有限公司结对，购置了缝纫机、电脑花样机、钉扣机等设备，对32名村民进行了上岗前技能培训，去年下半年32个人生产包装袋50万套，有效降低了企业人工成本，村民在家门口打工赚钱，村集体经济增加了收入，达到了公司、村民和村集体多赢的效果。

二、党建引领，资金扶持，考核激励，切实保障农村集体经济持续健康发展

在推进全县村级集体经济壮大过程中，平陆县坚持以党建为统领，不断夯实责任，强化人才支撑，做好资金扶持，严格考核激励，为加快农村集体经济发展提供了坚强有力的保障。

一是层层传导压力，夯实发展集体经济责任。县、乡、村三级层层签订责任状，把发展壮大村级集体经济纳入年度目标考核，明确目标任务、完成时限、责任主体，上齐心合力抓落实。县级领导人包乡抓村，每个人分别联系一个集体经济薄弱村，示范带动乡镇和职能部门联动，促进集体经济的发展。县领导定期深入乡村开展调查研究，帮助出思路、定计划、选项目，为村级集体经济“铺路搭桥”。县直相关部门牵头抓总，农业农村、财政等部门密切配合，强化督查，狠抓落实，对工作推进缓慢、增收进度滞后的乡镇党委书记提醒约谈，在全县上下形成了你追我赶、竞相发展的浓厚氛围。

二是强化人才支撑，智力支持集体经济健康发展。平陆县委组织部在全县选调178

把握“浦江经验”蕴含的科学思想与方法

雷苏睿

今年是“浦江经验”形成20周年。2003年，时任浙江省委书记的习近平同志把浙江浦江县作为下访接访群众的第一站，此后带头坚持每年下访，开创了省级领导干部下访接访的先河。“浦江经验”由此逐步形成，并走向全国，成为改善干群关系、加强基层治理的生动实践。

历经20年，“浦江经验”从一域破题到全省实践再到全国推广，这种“变群众上访为领导下访，深入基层，联系群众，真下真访民情，实心实意办事”的做法，展现出强大生命力和历久弥新的时代价值，对做好新时代信访工作具有重要意义。全市各级领导干部要深刻理解“浦江经验”所蕴含的科学思想与方法，传承好、弘扬好、践行好“浦江经验”中的立场观点方法，切实化解基层信访难题。

坚持人民至上的为民情怀。人民立场是中国共产党的根本政治立场，党带领人民打江山、守江山，守的是人民的心，就是要充分保障人民群众合理的利益诉求。信访作为“送上门来的群众工作”，是了解社情民意和为政得失的重要窗口。群众有信访诉求，领导干部就应该千方百计去解决，要了解民情、集中民智、维护民利、凝聚民心，用心用情用力回应群众期盼，多一些“马上就办”，少一些“回去再研究”，真正把

工作的优良传统，又结合实际不断创新传承、发展完善领导下访制度，是守正创新的典型样本。在新的时代条件下，我们要在坚持原有好经验好做法的基础上因时而新、因势而新，敢于说前人没有说过的新话，敢于干前人没有干过的事情，持续完善信访工作制度规范，推动信访工作能力提升。

坚持问题导向的务实担当。领导下访接待群众，是要真心实意为群众排忧解难，真正解决实际问题，而不是搞花架子、做表面文章。要坚持“哪里矛盾问题多，领导干部就应该去哪里”，坚持“往矛盾窝里钻”的问题导向，什么问题最突出，就竭尽全力去解决；什么问题是隐患，就主动去化解；什么问题是瓶颈，就全力以赴去突破，从而切实解决好群众生产生活中存在的难点问题，把工作的落脚点放在“事要解决”上。发现并解决实际问题要扎实开展调查研究，深入基层、沉到一线下访，这样才能及时发现问题，了解群众诉求与社情民意，有效化解各种矛盾纠纷。“浦江经验”提倡领导下访时要与老百姓“坐在一条板凳上、围在一张桌子上”研究问题、交流感情，要做到眼睛向下，走到田间地头、走进园区工厂，多一些解剖麻雀式的调研，“七嘴八舌式”的讨论，在摸透情况、找准问题的同时改进工作作风，提升解决各种复杂问题的能力。

坚持系统观念的思想方法。万事万物是相互联系、相互依存的，普遍联系着的事物构成了系统。只有用普遍联系的、全面系统的、发展变化的观点观察事物，才能把握事物发展规律。

在信访工作中，由于群众诉求多种多样，涉及生产生活的各个方面，许多难题需要运用系统观念、全局思维来思考解决。“浦江经验”启示我们要统筹局部和全局、当前和长远，治标和治本等之间的关系，“一盘棋”布局、“一条心”推动，调动各方力量，整合各方资源，把握信访工作的主要矛盾和次要矛盾，特殊和一般的关系，将自上而下的“浦江经验”与自下而上、发挥基层自治活力的“枫桥经验”相互结合，从源头上减少矛盾纠纷的产生，从根本上改变处置信访问题“头痛医头、脚痛医脚”“摁下葫芦浮起瓢”的局面。要强化战略思维，提升社会管理现代化水平特别是基层治理体系和治理能力现代化水平的高度来谋划工作、推动实践。

(作者单位：市委党校)