

提高防范化解公共安全风险的能力与水平

马宝成

新时代新征程,我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期,各种“黑天鹅”“灰犀牛”事件随时可能发生。党的二十大报告把提高公共安全治理水平纳入“推进国家安全体系和能力现代化,坚决维护国家安全和社会稳定”的重要内容,强调“坚持安全第一、预防为主,建立大安全大应急框架,完善公共安全体系,推动公共安全治理模式向事前预防转型”。我们必须增强忧患意识,坚持底线思维,做到居安思危、未雨绸缪,准备经受风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验。

坚持预防为主,增强忧患意识

统筹发展和安全,增强忧患意识,做到居安思危,是我们党治国理政的一个重大原则。当前,全球重大公共安全事件呈现多发和频发的趋势,重特大自然灾害、重特大安全事故等传统安全风险和公共卫生、生物技术等非传统领域安全风险日益增加,对人民群众的生命财产安全、社会稳定和国家安全造成威胁,必须坚持预防为主,有效防范、管理、处理公共安全风险,有力应对、处置、化解公共安全挑战,最大程度减少人民群众生命财产损失,主动塑造有利于发展的安全环境,是抵御重大风险挑战的重要内容。

在自然灾害防治领域,我国是世界上自然灾害最为严重的国家之一,灾害种类多,分布地域广,发生频率高,造成损失重。地震、地质灾害、洪涝、干旱、极端天气事件、海洋灾害、森林草原火灾等时有发生。特别是在全球气候变暖的背景下,我国极端天气气候灾害呈明显增加趋势,高温、洪涝和干旱风险进一步加剧。

在安全生产领域,危险化学品、道路交通、矿产开采等行业重大事故时有发生,危及公众生命、健康和财产安全,安全生产事故总量仍然偏大。我国是世界第一化工大国,尤其是中小化工企业遍布城乡,风险大量积聚。我国矿山数量多、规模小、地下矿山风险大、本质安全水平差的状况没有根本改变,风险防控能力较低。违法违规生产建设、多头承包包、使用淘汰落后工艺、违规排放尾砂、整顿治理措施不落实等问题突出。

在公共卫生领域,疾病没有国界,应对疾病威胁是世界各国面临的共同挑战。鼠疫、霍乱等法定报告传染病、突发急性传染病、境外输入传染病以及生物技术误用滥用的风险不断增大,未知病毒可能引发的重大

突发公共卫生事件可能性较高。全球气候变暖、生态系统失衡、微生物进化、人类社会流动范围不断拓展等因素,为传染病大范围迅速传播扩散提供了可能。

在社会安全领域,全面深化改革进入“攻坚期”“深水区”,社会利益关系深度调整,诱发群体性事件因素增多,涉众型经济犯罪案件呈现高发态势,预防和化解社会矛盾、社会治安防控体系建设等方面面临很大挑战。特别是在工业化、城镇化、国际化、信息化推进过程中,突发事件的关联性、衍生性、复合性和非常规性不断增强,跨区域和国际化趋势日益明显,加大了突发事件应急处置难度。

提高公共安全治理水平,必须增强忧患意识,坚持底线思维,高度警惕、严密防范、有效化解公共安全风险,切实维护公共安全和国家安全,确保人民群众的获得感、幸福感、安全感,为夺取伟大斗争胜利提供坚强组织保障。

健全应急管理体系 建立大安全大应急框架

自2018年组建应急管理部以来,我们初步形成了系统完备、协同高效的应急管理体制机制,应急管理效能得到有效提升,保持了全国安全生产和防灾减灾救灾形势的总体平稳,应急救援能力明显提升,成功处置了一系列重大自然灾害和一些重特大事故。但是在具体实践中,应急管理在综合统筹、部门协调、基层应急等方面还存在一些亟待解决的问题。对此,必须深化应急管理体制

改革,建立大安全大应急框架。坚持改革方向不动摇,坚决贯彻落实党中央确定的应急管理体制部署。应急管理体制改革的以习近平同志为核心的党中央推进应急管理体系和能力现代化、防范化解重大风险、有效维护国家安全和社会稳定的重大决策,是新时期应急管理体制的系统性重构。针对应急管理体制不平衡、不到位现象比较突出的问题,必须高度重视、坚定不移地深化应急管理体制。党的二十

大对完善国家应急管理体系、提高公共安全治理水平、建立大安全大应急框架等作出了进一步的决策部署,这是今后深化应急管理体制改革的指导思想。我们必须深入贯彻落实,着力完善统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制。

构建大安全大应急框架,强化综合统筹和部门协调,以综合统筹、优化协同为重点,

深化应急管理体制。加强中央层面应急管理综合统筹,协调配合,各级党政“一把手”要把应急管理摆到更加重要的位置上,提高应急管理部的统筹协调权威和力度。通过建立权力清单,明晰“统”和“分”、“防”和“救”责任链条,完善应急管理不同部门的协同机制,进一步完善部门联动机制,实现跨部门、跨系统、跨地区、跨主体的应急管理协同。提高政治站位,服务改革大局,加强自身建设,尽快实现安全生产、消防灭火、防汛抗旱、抗震救灾等各类业务之间的有机整合。

以机构和队伍建设为重点,加快完善基层应急管理体制。基层是应急管理的基础力量、前沿阵地,也是应急管理的关键环节。针对机构、人员(队伍)普遍薄弱的问题,把基层应急管理体制和基层整体改革统筹考虑,通过改革的办法保障基层应急管理必要的机构、人员编制。抓住组织领导、预防准备、监测预警、应急处置、物资保障等关键环节,保障基层应急管理有机构、有队伍、有物资、有技术,提升基层应急管理能力。加大基层应急管理专门培训,使基层党政“一把手”都能够成为应急管理的行家里手。加强有关经营者、劳动者应急管理培训,增强各行业从业人员的安全意识和自救互救能力。注重提升基层群众安全意识和防范意识,加强基层安全文化建设,增强基层群众应急能力和防灾避险自救知识。

健全公共卫生体系 提高突发重大公共卫生事件应急能力

人民健康是民族昌盛和国家强盛的重要标志。健全公共卫生体系是把保障人民健康放在优先发展的战略位置,推进健康中国建设的重要举措。党的二十大报告明确要求,健全公共卫生体系,提高重大疫情早发现能力,加强重大疫情防控救治体系和应急能力建设,有效遏制重大传染性

疾病传播。提高突发重大公共卫生事件早发现能力,及时发现是有效防控重大疫情的前提。要完善传染病疫情与突发公共卫生事件监测系统,改进不明原因疾病和异常健康事件监测机制,建立智慧化预警多点触发机制,健全多渠道监测预警机制,增强早期监测预警能力。建立公共卫生机构和医疗机构协同监测机制,发挥基层哨点作用,充分利用各种力量,提高重大风险分析研判能力。

增强突发重大公共卫生事件应急能力。迅速有效处置是控制重大疫情的关键。要切

实加强突发公共卫生事件应急预案管理,落实好各环节责任。分级分类组建卫生应急队伍,强化基层卫生人员知识储备和培训演练。各级党委政府要建立定期研究部署重大疫情防控等工作机制,做到指令清晰、系统有序、条块畅达、执行有力。

加强重大疫情救治体系建设。全面加强公立医院传染病救治能力和水平,注重统筹协调有关部门,加强国家医学中心、区域医疗中心等基地建设,完善综合医院传染病防治设施建设标准,提升重大传染病救治能力和储备能力。研究制定相关政策措施,鼓励更多高水平医务人员从事传染病防治工作。健全分级、分层、分流的重大疫情救治机制,做到“召之即来、来之能战、战之必胜”。

完善社会治理体系 坚决维护社会稳定

社会稳定是国家强盛的前提,人民平安是极重要的民生。按照党的二十大报告关于完善社会治理体系的重要部署,健全共建共治共享的社会治理制度,切实防控化解各类矛盾风险,确保矛盾风险不外溢不扩散、不升级不变异,提升社会治理效能。

突出社会治理重点领域。坚持底线思维,增强忧患意识,提高风险洞察、防控、化解、治本、转化能力,重点防范化解政治安全风险、社会治安风险、重大矛盾纠纷、公共安全风险、网络安全风险。

加强社会治理方式创新。切实贯彻落实以习近平同志为核心的党中央关于完善社会治理体系的新理念新思想新战略,善于创新社会治理方式,充分发挥政治引领作用、法治保障作用、德治教化作用、自治强基作用、智治支撑作用。

明确社会治理各级责任。明确从中央到省、市、县、乡各级党委和政府职能定位,充分发挥各层级重要作用。坚持党中央集中统一领导,加强社会治理现代化顶层设计,加快推进市域社会治理现代化,把重大矛盾隐患防范化解在市域。推进基层社会治理创新,把小矛盾小问题化解在基层、化解在萌芽状态。

强化社会治理体制保障。健全社会治理的党委领导体制、政府负责体制、群团组织助推体制、社会组织协同体制、人民群众参与体制,完善共建共治共享的社会治理制度,增强完善社会治理体系的向心力和执行力,建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

据《学习时报》

总结推广“千万工程” 好经验好做法

浙江省乡村振兴研究院首席专家顾益康表示,新时代新征程,要持续推广“千万工程”走深走实,总结推广“千万工程”好经验好做法,为加快城乡融合发展、推动美丽中国建设、全面推进乡村振兴提供助力。要把“千万工程”经验运用到实践中。一方面把改善农村人居环境和建设美丽乡村作为缩小城乡差距的主抓手。把建设生态宜居的美丽乡村、促进城乡基础设施和公共服务一体化作为“三农”工作重点,不断缩小城乡差距。另一方面要充分发挥人民群众主体作用,始终坚持以人民为中心的发展思想,高度重视农民群众的诉求和利益,极大调动农民群众参与“千万工程”的积极性,充分发挥农民群众在乡村治理中的主体作用。还要以城乡统筹规划引领城乡一体化建设,极大地提升“千万工程”建设水平,促进城乡经济社会融合发展。坚持与时俱进深化“千万工程”的内涵外延,根据形势发展不断拓展乡村治理内涵。更要坚持党政“一把手”亲自抓、“五级书记”一起抓,“千万工程”在实施过程中形成了党政“一把手”亲自抓、分管领导直接抓、一级抓一级、层层抓落实的工作推进机制。持续把“千万工程”的经验总结推广好,贯彻到推进乡村振兴、加快建设农业强国全过程,落实到宜居宜业和美乡村建设、美丽中国建设、推进中国式现代化的各领域各方面。

摘自《人民日报》

在抓住工业革命机遇中 推进新型工业化

山东省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员、山东社会科学院副院长张凤莲认为,我国正处于实现中华民族伟大复兴的关键时期,只有抢抓机遇,在新一轮工业革命浪潮中推进新型工业化,才能不断推动高质量发展,夯实全面建成社会主义现代化强国的物质技术基础。首先,新型工业化通常要发展一些基础性、长期性、前瞻性的战略产业。要进一步深化认识,加强顶层设计,坚持和加强党的全面领导,完善上下贯通、执行有力、组织体系,坚持有效市场和有为政府更好结合,持续深化“放管服”改革和重点领域改革,促进产业发展与科技创新、现代金融、人力资源高效协同。其次,新型工业化离不开科技体系的有力支撑。要深入实施创新驱动发展战略,不断提升举国体制,强化国家战略科技力量,优化配置创新资源,加强科技基础设施建设,加快形成国家实验室体系,强化企业科技创新主体地位。最后,新型工业化需要加快建设现代化产业体系。要积极推动传统产业提质增效,不断提升制造业的高端化、智能化、绿色化发展水平;推动战略性新兴产业融合集群发展,着力补短板、锻长板、强基础,着力提升重点产业链供应链韧性和自主可控能力,推动全产业链高质量发展;引进培育产业主体和创新主体,促进形成产业链条、产业集群和良好产业生态。

摘自《经济日报》

坚持党的领导 为转型发展提供坚强保证

张倩

中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势,也是做好经济工作的根本保证。市委五届五次全会强调,转型发展是我们当前及今后一个时期推进中国式现代化运城实践的中心工作,同时也是一项紧迫而艰巨的历史重任,必须充分发挥党总揽全局、协调各方的领导作用,更好调动广大干部群众进一步加快转型发展的积极性、主动性、创造性,指引全市上下在奋进“两个基本实现”的征程上砥砺前行。

坚持党的领导,加快转型发展,就要加强组织领导,凝聚转型合力。坚强有力的组织领导,是各项工作落到实处、取得实效的关键和保证。加快转型发展,凝聚转型合力,就必须要把“两个维护”重大政治责任,牢记领袖嘱托,全面加强市委对全市经济工作和转型发展的领导,强化前瞻性思考、全局性谋划和整体性推进,提升战略谋划力、政策推动力、要素保障力和组织领导力,确保转型发展沿着正确轨道高效推进。各级党委(党组)要扛起主体责任,主要负责同志要亲自抓、带头做,认真履行“一岗双责”,加强对本地区本领域转型发展的领导和指导,确保党中央、省委及市委关于转型发展的决策部署落地落实。

坚持党的领导,加快转型发展,就要强

化责任担当,提升转型能力。党的干部是党和国家事业的中坚力量,全面建设社会主义现代化国家,必须有一支政治过硬、适应新时代要求、具备领导现代化建设能力的干部队伍。加快转型发展,提升干部转型能力,就必须强化干部责任担当,进一步健全选拔任用、素质培养、从严管理、正向激励的干部工作体系,切实建强堪当现代化建设重任的高素质干部队伍。我们要打造忠诚干净担当的高素质干部队伍,树立正确选人用人导向,注重在转型发展第一线、攻坚克难最前沿考察识别干部。要实施干部推动转型发展能力提升计划,让领导干部经受严格的思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练,持续提升政治能力、思维能力、实践能力。要营造风清气正的政治生态和干事创业的发展环境,扎实推进领导干部能上能下,落实“三个区分开来”,健全激励和容错纠错机制。要鼓励支持各民主党派、无党派人士聚焦转型发展,主动担当作为。

坚持党的领导,加快转型发展,就要抓好督导考核,健全落实机制。督导考核工作是引领方向、促进发展、推动落实的关键抓手。加快转型发展,确保任务落实,必须充分发挥考核“指挥棒”作用,强化督导考核力度,坚持分级督办、跟踪督办、重点督办,积极构建全流程可追溯的督查督办责任体系,

不断健全落实机制,在“细”“严”“实”上下真功、见成效。我们要认真落实省转型发展绩效评价指标体系,优化目标责任考核体系。要围绕转型发展,推进政治监督具体化、精准化、常态化,鲜明树立抓落实的工作导向,对转型任务实行清单化管理、项目化推进,明确路线图、时间表、责任人。要扎实抓好营商环境政治监督专项检查问题整改,用好“13710”信息平台,在暗访暗查工作中多采取“不发通知、不打招呼、不听汇报、不用陪同接待,直奔基层、直插现场”的“四不两直”工作方法,深入检视整治不担当、不作为行为,完善贯彻落实情况督查问责机制。要广泛宣传党中央、省委、市委关于转型发展的部署要求及各级各部门进一步加快转型发展的具体举措和实际成效,开展进一步加快转型发展先进典型选树工作,总结一批可复制可推广的经验做法。

坚持党的领导,加快转型发展,就要学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育正在全党开展,这是贯彻党的二十大精神的重要大举措,也是一件事关全局的大事。习近平总书记强调:“这次主题教育,要教育引导各级党组织和广大党员、干部突出问题导向”“把问题整改贯穿主题教育始终,让人民群众切实感受到解决问题的实际成

效”。深刻把握和践行“突出问题导向”的重要指示要求,需要不断聚焦问题、分析问题、解决问题,推动主题教育持续往深里走、往实里走、往心里走。加快转型发展,解决实际问题,扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求,着力把理论学习、调查研究、推动发展、检视整改、建章立制引向深入,切实在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干方面取得实效。要坚持和完善“第一议题”制度,坚持把学习贯彻习近平总书记重要讲话、重要文章、重要指示批示精神作为首要政治任务,及时跟进学,在党的创新理论学习深化内化转化上下功夫。要围绕解决事关全市转型发展的“老大难”问题以及人民群众“急难愁盼”问题等,坚持问题导向,以从实从快的要求开展调查研究,抓好调研成果转化运用,形成以调研抓工作、解难题、转作风、促落实的长效机制。

在新的伟大征程上,我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,毫不动摇坚持和加强党的全面领导,把党的领导贯穿转型发展全过程各方面,锚定“两个基本实现”奋斗目标,踔厉奋发、勇毅前行,奋力谱写中国式现代化运城篇章。

(作者单位:市委党校)

如何让微党课更具有生命力

刘湘

微党课,顾名思义就是微型的党课,是近年来被全国各地党校教师以及领导干部广泛采用的一种比较新颖的授课形式。

微党课时间要求比较短,基本上在30分钟以内,把一个理论时政、一个党史故事或者一个人物事迹讲好,把一个高深的政治理论讲深讲透,让大家听完后,有所思、有所感悟。我认为,要保持微党课的生命力,必须注重讲稿的撰写和课堂的讲授两个环节。

讲稿撰写要有“高度”

坚持政治性。讲政治是微党课的生命所在,离开了政治,微党课就没有存在的必要。我们党校教师讲党课必须坚持讲政治,必须做到坚持马克思主义立场、观

点和方法,坚持党的理论、路线、方针、政策。力求准确性。政治理论课其实就是一个讲道理的课,成功的关键在于我们讲的内容能不能被人们所接受,我们的表达能不能被人们所认同,我们的价值能不能够影响他人。要确保正确的政治效果,就必须要求准确性。

确保权威性。讲课时,免不了引用事例。这些事例必须是经典的、权威的例子,尤其是涉及到有些敏感事情。如果在没有充分了解的情况下,就直接引用,真正了解情况的人会对这堂课的质量提出质疑。所以,讲课时一定用权威的事例,包括对每一个问题的论述,也要用权威的观点。

联系实际要有“温度”

微党课不是就理论讲理论,我们不能当空洞的理论家,纸上谈兵并不能解决问题。所以,活的理论必须要有“温度”,必须和时代脉搏共同跳动。如何关注时代课题,以下几个方面应该注意。

坚持问题导向。什么是问题意识和问题导向?我认为问题是时代的声音,我们要坚持问题导向、问题导向,不能进行空洞的理论说教,必须要直面问题、分析问题。

坚持史论结合。离开了事实依据的理论会显得枯燥无味,甚至会停留于空谈。如果我们把历史事实和现象,用理论贯穿起来,我们才能够以史明智,才能在学习历史中把握规律、坚定信仰、掌握理论。所以说,我们只有坚持史论结合,才能够让我们的理论更有血有肉、更让人所

信服所接受。

课堂讲授要有“气度”

讲授过程要有“气度”,也就是教学的“教态”。讲课不是自说自话,也不是夸夸其谈的自我表白,我们要看授课对象具有什么样的理论基础,在哪方面有困惑,选择他们所关心的问题,选择他们所乐意接受的语言去表达我们的观点。每一次讲课都是一次创造,而并不是一个模子,不管谁来了、不管面对什么人,用一个讲稿来应付所有的问题是不可能深入人心的。所以,我们必须要选择合适的话语来进行表达。授课中,语言的表述要干净、不重复、不带口头禅。

(作者单位:临猗县委党校)

优化双循环格局下 地方政府科技创新治理

华南理工大学公共管理学院、政府绩效评价中心助理研究员郑鸿铭,华南理工大学政府绩效评价中心教授王福涛表示,提升区域创新体系效能,需要地方政府创新科技治理方式。要基于双循环格局地方政府科技创新治理面对的现实情况,优化地方政府科技创新治理应着力激励地方官员、提高创新资源配置效率、在学界定政府与市场的关系基础上完善地方政府科技事权设置。一是树立科学的科技创新治理理念,改良政绩考评方式,优化科技创新管理部门政府官员的绩效考评体系,将科技创新治理绩效评价的考评重点由投入产出比转向科技创新供给对市场需求满足效率。二是促进科技创新资源流通,优化科技创新要素市场环境。加快建立现代化科技创新资源交易的市场体系完善交易制度,降低交易成本,提高交易效率,实现消费结构转型升级需求与科技创新供给的匹配。三是明晰省级以下政府科技事权。应保障省级以下政府自主履行科技事权,以便更好地满足区域科技与经济融合需求,提高行政效率,降低行政成本。对跨区、外部性较强或难以明确区分受益范围但有利于促进地方科技与经济融合发展的科技领域公共服务,明确为上下级政府共同科技事权,可以采取按比例、按项目、按类别、按隶属关系分级负担等方式分别承担相应的支出责任。建立科技领域事权划分动态调整机制,逐步完善支出责任体系。摘自《中国社会科学报》

建设更高水平 开放型经济新体制

上海财经大学中国式现代化研究院首席专家、上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特聘研究员丁晓钦,上海财经大学中国式现代化研究院研究员罗智红认为,我国目前需要更加坚定不移地推进对外开放,通过建设更高水平的开放型经济新体制不断开创对外开放新局面,有力推动构建新发展格局。具体来说,随着我国对外开放的不断深化,制度型开放成为当前我国推进高水平开放的重点,这必然要求加强顶层设计,对接国际高标准经贸规则,出台更精准的改革方案深化相关领域制度改革,以制度改革为抓手推动制度型开放。同时,还要加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,这是为了更好地利用国际国内两个市场、两种资源,从而以国内大循环推动国际大循环,实现国内国际双循环相互促进。只要我国坚持把国内市场做大做优做强,就能够不断增强对外资外企的吸引力,增强我国开放型经济的活力。需要注意到,开放发展在给我们带来巨大发展机遇的同时,也给国家带来一定挑战。必须坚持底线思维、极限思维,不断健全国家安全保障体制机制,着力提升开放监管能力和水平,为更高水平开放保驾护航。当前,逆全球化思潮抬头,单边主义、保护主义明显上升,国际政治经济秩序正在发生深刻复杂变化。为此,我国和积极参与全球治理体系改革和建设,加强同世界其他国家和国际组织的交流合作,在全球重大议题上发出中国声音。摘自《光明日报》