

多部门共同发力

农产品“上行”和工业品“下行”有哪些新利好？

新华社记者 于文静 郁琼源 潘洁

中央财办等九部门近日联合印发关于推动农村流通高质量发展的指导意见，围绕未来一段时间我国加快农村现代流通体系建设的发展目标、重点任务、政策支撑等作出全面部署。

指导意见提出，围绕工业品下乡“最后一公里”和农产品出村进城“最先一公里”两个突出问题，加快补齐农村流通设施短板，强化节点、打通堵点、补上断点。

畅通两个“一公里”，既关系千家万户“舌尖上的幸福”，也关系农民增收、寄递和购物是否方便。今年以来，各地各部门出台了一系列政策举措，处处可见变化：

——农产品出村进城“最先一公里”，冷链设施建设加快，线上线下流通更畅。

“今年7月份雨水特别多，正是水蜜桃成熟的时候，能否及时采摘配送直接关系收入，我当时挺担心。结果快递配送比去年更快，无锡农贸市场还开辟了场地销售地产水果。往年坐着公交车到阳山买桃的老年人，今年在家门口就能买到实惠桃。”江苏省无锡市惠山区建勤家庭农场负责人孙建勤说。

“今年我还有个新发现。政府支持建冷库，我试着用了，桃子集中上市容易滞销，但在冷库放几天，然后拿出来错峰销售就能很好地解决这个问题。”孙建勤说。

此次印发的指导意见，对加强农产品仓储保鲜冷链设施建设、强化农村流通数字赋能等进行了全面部署。

2020年至2022年，农业农村部安排中央财政资金180亿元，支持约3.6万个家庭农场、农民专业合作社、农村集体经济组织，建设7.5万个产地冷藏保鲜设施，今年上半年持续部署推进产地冷藏保鲜设施建设。美团买菜启动“本地尖货”计划，强化流量扶持、批量采购、源头直采，目前有北京庞各庄西瓜、上海南汇水蜜桃、广州增城荔枝等300余种“本地尖货”在线销售，助农增收。

农业农村部市场与信息化司副司长宋丹阳表示，今后将继续推动商贸、电商、农产品流通等企业产业链向农业生产环节延伸，加强产地集配中心等流通基础设施及加工、仓储、包装、冷链等商品化处理设施设备建设。持续推进“互联网+”农产品出村进城工程，在110个县开展工程建设试点。

——工业品下乡“最后一公里”，物流配送逐步完善，县域商业加快发展。

“现在镇上市场和超市挺多，买东西方便多了。我经常网购，只是快递寄到镇上的站点，得自己骑电动车十几分钟去取，有住得远的就得骑几公里或十几公里。”广东省湛江市遂溪县城月镇居民唐媚说。当她在围

蜜微信群提起收快递，大家纷纷回应，期待每村都能有一个取货点。

此次印发的指导意见，对加快补齐县乡村物流设施短板、合理优化商贸流通设施布局等进行了详细部署。

近年来，我国农村物流配送不断提速。2022年各地建设各类县级物流和寄递配送中心1500个，乡镇快递和邮件处理站点7600个，95%的行政村实现快递直达。

“与农村群众对高品质寄递服务的需求相比，还有不小的差距。深化农村寄递物流体系建设，仍然是邮政业当前最重要的发展任务之一。”国家邮政局市场监管司副司长边作栋说。

他表示，下一步要搭建全面贯通的县、乡、村三级寄递服务网络。在村一级，主要是推动邮政快递服务站点广泛覆盖，重点实施“一村一站”工程，加强县级寄递物流综合服务站建设。既鼓励有条件的快递企业自建到村的服务网络，也支持因地制宜发展寄递末端共同配送。

“我们要健全县乡村三级物流配送体系，争取用3年时间在具备条件的地区，基本实现县县有物流配送中心、村村通快递。”商务部流通发展司司长李刚说。

让农村居民方便就近购买质量过关、价格实惠的工业产品，是农村流通高质量发展的重要内容。

近年来，我国加强县域商业体系建设，2022年全国建设改造县城综合商

贸服务中心983个，乡镇商贸中心、集贸市场3941个。

“我国县域商业发展还存在一些问题和不足，比如消费环境有待进一步改善、商品种类还不够丰富、物流配送成本偏高等，需要集中力量，推动解决。”李刚说。

近日，多部门联合印发了《县域商业三年行动计划（2023—2025年）》，持续推动供应链、物流配送、商品和服务下沉以及农产品“上行”。

相关部门和企业共同发力。供销合作社全系统农资、农产品、日用消费品等销售实现较快增长，县及县以下占比超过八成，下一步将深入实施“绿色农资”升级行动，大力发展日用品连锁经营。拼多多与邮政集团加深合作，加强农村电商和农村寄递物流融合发展，大部分品类从支持72小时发货升级至支持48小时内发货，并在售后服务上对老人及偏远地区消费者进行倾斜。

李刚表示，2023年至2025年，有关部门继续安排中央财政资金支持各地完善县域商业网络和物流配送体系，整合各部门优势资源，促进村邮站、电商服务站、农村便利店等网点设施共建共享。改造升级一批乡镇商贸中心、集贸市场、乡镇大集和农村新型便利店，努力让农村居民在家门口就能买到与城市同样质量的商品、享受同样标准的服务。

（新华社北京8月23日电）

为了“一泓清水入黄河”

（上接第一版）

第三个方面是：汾河保护作为黄河流域生态保护和高质量发展重大战略的重要组成部分，在高质量发展过程中还存在哪些问题？需要从哪些方面发力？审计部门作为推进国家治理体系和治理能力现代化的重要力量，对汾河流域（运城段）生态保护资金管理使用情况开展审计，提出建设性意见建议是职责所在。

聚焦主责主业
提升审计质量

近年来，市审计局着力在政策措施落实、自然资源资产、政府投资审计转型上开展了一系列探索和实践。决定实施此次审计调查后，局党组聚焦审计主责主业，就如何实现破题、如何统筹融合进行了全过程研究。

“三次研讨”确定审计方式和内容。2021年，市审计局组织实施的沿黄美丽乡村示范带建设审计调查，虽取得了一些成绩，但反映问题分散，没有揭示出行业、体制存在的普遍性问题。鉴于此，局党组先后召开了三次专题会，总结经验教训，并对此次审计调查范围、调查内容和组织方式进行讨论决定。

科学确定审计范围。纠正以往黄河审计覆盖面过大的问题，将审计范围从汾河流域聚焦到汾河干、支流河道上。

重点确定审计内容。把地下水的管理和使用，地表支流的生态保护、沿河沿岸的设施建设等有关汾河流域生态保护资金管理使用情况作为本次审计调查的重点内容，做到既有面上的广度又有点上的深度。

统筹确定审计方式。沿着政治一政策一项目一资金主线实施审计调查，从政策措施落实方面开展面上审计调查，并引入投资中介，重点对部分典型工程项目进行深度解剖。

“两次座谈”拓宽审计思路。面对项目涉及内容专业性强的特点，审计组先后召集有关部门开展了两次座谈，听取有关部门反馈工作中存在的问题以及意见建议，从而拓宽审计思路。

第一次座谈是同市水务部门就汾河流域（运城段）综合治理和工程项目的的基本情况等进行座谈，了解近年来汾河流域（运城段）治理和保护的基本情况以及相关法律法规、规划布局等，为确定此次审计调查的重点奠定基础。

第二次座谈是同河津市政府办、生态环境、财政等部门及部分项目实施单位，围绕汾河流域（运城段）农村生活污水综合治理项目的建设、管理、运维情况进行座谈交流，听取农村生活污水综合治理项目、微生物滤床工艺、农村生活污水综合利用PPP项目存在的问题及经验介绍，拓宽了审计思路。

“两个统筹”提高审计效率和质量。市审计局紧紧围绕“聚焦主责主业”，决定从汾河流域（运城段）生态保护资金使用入手，充分发挥审计的专业优势，进而结合政策措施落实、工程项目建设等，实现审计项目和审计人员的统筹。

——紧扣政策“部署、执行、效果”环节开展审计调查。实施中，紧紧围绕领袖的“让山西的母亲河水量丰起来、水质好起来、风光美起来”的嘱托，对取水用水管理、水污染防治攻坚实施方案和年度行动计划落实、汾河流域生态修复规划、十大行动任务、总河长1号令等政策措施落实情况开展审计调查，并进行分析整理汇总，重点对110余项调查事项进行了解，及时掌握被审计单位在水污染防治和生态保护等方面政策措施落实的整体情况。

——围绕投资审计“三个转变”，拓宽政府投资审计的视角。以往的政府投资审计都是以单个建设项目为审计对象，只能揭示一个审计项目存在的个性问题，不能反映一个领域存在的普遍性、倾向性问题，无法形成高质量的审计成果。此次审计，市审计局打破科室界限，优化审计资源配置，将投资审计人员与其他专业人员混编，形成各专业人员之间优势互补，审计小组之间互通信息，及时梳理形成行业、领域问题类型，扩大审计覆盖面，实现了政府投资从单一造价到全面审计转变。

——坚持“浇透一点”的原则，

对一个领域进行深入挖掘。在以往审计中发现政府委托建设项目因监管缺失存在较多问题，此次审计以政府委托建设合同的制定、执行和事后结算等环节为主线，查找相关环节缺失，为同类项目的实施提供参考借鉴。将新绛、稷山两县的政府与社会资本合作PPP项目作为审计重点，对损害政府利益的行为进行了深入揭示。

——强化大数据分析应用，助推审计调查提质增效。针对特定事项，常规的审计方法可能并不适用，需要研究特定的审计方法。审计组时刻树立科技强审理念，充分研究和利用大数据，向信息化要资源，向大数据要效率。围绕水资源管理这一重点事项，面对村级取水管理的复杂情况，及时与水务部门沟通，结合实际情况根据取水许可证数据设计村级取水量统计表，积极运用SQL数据库软件，将取水许可证数据和村级取水量统计表导入数据库，以取水许可证编号为关联字段，编写数据分析SQL语句，发现了超计划取水和未按审批用途取水的问题，分析结果得到当地水务部门的认可。

“要牢牢把住审计方向，突出审计重点，聚焦关键环节、关键领域，确保审计发现问题查深、查透、查实，不断提升审计效率；要做实研究型审计，深入研究有关汾河流域生态保护重大政策和项目等情况，分析产生问题的根源，提出有政策高度、针对性强、合理化的审计建议。”其间，市审计局党组时时关注项目进展情况，先后到稷山县、万荣县汾河生态保护项目审计组现场调研指导工作，了解审计工作开展情况，并对审计项目提出明确要求。

深化贯通协同
推进审计整改

审计整改“下半篇文章”与审计揭示问题“上半篇文章”同样重要，市审计局多措并举推进审计整改，确保取得实效。

此次审计调查内容时间长、领域宽、问题杂，为提高审计监督实效，市审计局采取了“边审计、边总结、边审理、边出果”的现场动态管理模式，及时对调查中发现的问题进行总结提炼，形成审计成果，移送有关部门处理和整

改。

凝聚合力，同向发力共促整改。市审计局持续加大对被审计单位整改工作的督促检查，沿汾四县人民政府均制定了审计整改工作实施方案，有关部门根据审计建议建立健全了长效机制，不断推进规范管理；对查出的问题按行业分类归纳，并向相关市直主管部门通报，要求针对审计发现的问题在全市各主管领域举一反三，从制度上堵漏洞，机制上补短板，不断提升审计整改质效；对移送纪委监委的问题线索进行了归纳汇总，并向市纪委监委反馈，加大了审计移送线索的查办力度。

上下贯通，维护审计权威。审计期间，为贯彻审计上下“一盘棋”的要求，市审计局对上级审计机关和其他市级审计机关查出问题的整改情况进行了重点关注，发现某县对省厅的审计意见敷衍整改的问题，进一步揭示其整改不到位后的本质。通过审计，就拒不整改造成财政资金损失的问题移送纪检监察机关，维护了审计机关的整体权威和生效审计文书的法律效力。

以研促改，注重审计成果转化。为促进审计成果最大化，市审计局以“研”促“改”全面高效落实审计发现问题整改工作。充分利用审计成果，坚持找准站位、找准角度，将可批示、可落实、高价值的成果汇总提炼，形成信息及时向市委审计委员会报送，通过领导批示批转方式，促进审计整改工作，确保审计一点、整改一片、规范一面，不断释放审计成果转化效能。

清单式管理，销号式落实。市审计局要求被审计单位严格落实整改的主体责任和“一把手”审计整改第一责任人职责，将整改责任落实到人，实行问题清单、责任清单和整改清单管理，将审计机关列出的“问题清单”和被审计单位报送的“整改清单”进行对照检查，对整改到位的予以销号；对于超过整改期限而未完全整改的问题，坚持一跟到底，“不整改不销号”，以整改销号机制保障整改落实到位。

截至目前，审计发现问题的整改率达96.2%，审计还推动市县两级修订完善相关制度和管理办法20余项，及时消除了风险隐患、填补了管理漏洞，进一步提升了汾河生态保护重大政策措施落实效果和工程项目管理水平。

运城城市安全生产委员会办公室

2023年8月23日



8月23日，海南省琼海市潭河镇福田村的农民在晾晒稻谷。

新华社发（蒙钟德 摄）



8月23日，贵州省黔东南苗族侗族自治州岑巩县注溪镇衙院村村民在晾晒玉米。

新华社发（杨云 摄）



8月23日，湖南省怀化市通道侗族自治县万佛山镇官团村，村民在晾晒玉米。

新华社发（粟勇主 摄）

践行“浦江经验” 创新基层治理

（上接第一版）敢于往矛盾“窝”里钻，把解决问题、化解矛盾作为重点，多一些解剖麻雀式的调研、七嘴八舌式的讨论，与群众在交流感情中研究问题，在解决问题中升华感情、增进互信、凝聚共识，最终形成干部群众一条心、攻坚克难一股绳。

当前，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，为此，我们要扎实践行“浦江经验”，通过抓牢抓实基层治理，增强面对各种复杂局面的底气。习近平同志曾指出：“做好领导下访接待群众工作，重在加强领导、精心组织，重在健全制度、长期坚持，重在解决问题、化解矛盾。”扎实践行

“浦江经验”，就要加强领导，精心组织，健全制度，长期坚持，真心实意地为群众排忧解难，不搞花架子，不做表面文章，要坚持问题导向，坚持人民至上，时刻把人民群众的安危冷暖挂在心上，把人民群众满意不满意作为评判工作的根本标准，解决好人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，把惠民生的事办实、暖民心的事办细、顺民意的事办好。我们也要将“浦江经验”与依靠群众就地解决小矛盾的“枫桥经验”有机结合，深入推进党建引领基层治理，形成注重源头治理的基层治理闭环，推动社会治理体系和治理能力现代化。（新华社杭州8月21日电）

运城市安委会办公室公开曝光安全生产违法典型案例

为推动全市安全生产重大事故隐患排查整治深入开展，以强有力严格精准监管执法行动，倒逼企业主动扛起安全生产主体责任，持续认真排查治理重大隐患，现将近期查处的6起安全生产违法违规典型案例予以公开曝光。

1.万荣县荣河舒心公寓存在缺少安全出口、未设置火灾自动报警系统、未设置自动喷水灭火系统等重大隐患，万荣县消防救援大队对该企业立

案处罚。

2.平陆县居民时某某未取得采矿许可擅自主采砂，平陆县自然资源局对其无证开采行为立案处罚。

3.闻喜县富立燃料有限公司新里加油站存在95#检查井液位仪管线管脱落重大隐患，闻喜县应急管理局对该企业立案处罚。

4.山西同济药业有限公司存在企业法定代表人未取得安全生产知识和管理能力考核合格证重大隐患，芮城

县应急管理局对该企业立案处罚。

5.夏县居民解某某未取得道路运输许可擅自主从事道路运输经营活动，平陆县交通运输综合行政执法队对其无证经营行为立案处罚。

6.芮城县风陵渡开发区好又多购物中心存在火灾自动报警系统不能正常运行重大隐患，芮城县消防救援大队对该企业立案处罚。

各级各部门要持续保持安全生产监管高压态势，聚焦可能导致群死群

伤的设施设备故障、违法违规行为、安全管理缺陷等重大事故隐患，依法从严查处。要充分运用典型案例教育引导生产经营单位进一步落实主体责任，做到“查处一个、震慑一批、教育一片”；相关生产经营单位要切实加强安全管理，严格落实安全防范措施，确保全市安全生产形势持续稳定。

运城城市安全生产委员会办公室

2023年8月23日