

聚焦 | 在推动高质量发展上蹚出运城新路

# 深化改革赋能 擎旗奋进争先

## ——芮城县深化农业水价综合改革推进现代化灌区建设综述

本报记者 余果



图① 芮城县新兴灌区一级站建成投运。  
图② 芮城县大禹渡灌区枢纽二级站工作人员在查看设备运行情况。  
图③ 芮城县古贤灌区续建配套与节水改造工程施工正加紧施工。  
本报记者 陈方斌 摄

水利是农业的命脉,大中型灌区是保障粮食安全的重要基础设施。芮城县目前有大型灌区大禹渡灌区和马崖、新兴、古贤、风陵渡等中型灌区。近年来,芮城县委、县政府紧紧扭住农业水价综合改革“牛鼻子”,积极借鉴先进经验,不断强化政策支撑引领,探索出了一套行之有效的现代化灌区建设新模式。在灌区建设的有力支撑下,全县每年粮食产量持续稳定在3.5亿公斤以上,该县也连续15年被评为“全国产粮大县”。

今年5月,水利部将芮城县列为全国第一批深化农业水价综合改革推进现代化灌区建设试点(以下简称“改革试点”)。芮城县以改革试点为契机,谋划实施了总投资9.3亿元的现代化灌区建设试点县项目,完成后可新增高效节水灌溉面积11万亩左右,年节水2500万立方米以上,年新增粮食产能1000万公斤以上。

近日,记者在芮城采访时看到,这里正在深度推进农业水价综合改革,成为现代化灌区建设的主战场。

### 健全机制强保障 夯实农业水价综合改革基础

“改革试点是一项系统工程,芮城县坚持上下联动、左右贯通的工作机制,统筹要素保障。全面落实县委、政府统筹协调,水利部门牵头,农业农村、发改、财政等单位协同配合的工作制度。”芮城县委副书记、县长余敏说。

芮城县成立深化农业水价综合改革推进现代化灌区建设试点县项目工作领导小组,县委书记、县长任双组长,分管副县长任副组长。

领导小组的工作职责为贯彻落实中央、省、市关于农业水价综合改革重大决策部署,组织召开成员单位联席会议,审议全县农业水价综合改革的重要工作方案、重大工作措施和重点任务实施计划,统筹协调、解决改革中的重大问题,落实改革经费,督促检查全县农业水价综合改革落实情况。

芮城县水利部门负责大中型灌区建设改造和深化农业水价综合改革推进现代化灌区建设的统筹协调、政策引导、项目组织、业务指导。农业农村部门负责高标准农田和农田高效节水灌溉工程建设和监督管理。发改部门负责项目规划和审查。财政部门负责资金管理。

同时,芮城县按照“先建机制、后建工程”的原则,将“机制先行”作为工程建设的先决条件,整县推进大禹渡灌区“六个一”改革模式。

水权分配“一本账”,做到供水有谱。结合灌区实际,探索实行水权分配两步走的战略。第一步,统筹考虑受益村组情况,将灌溉用水定额分配到行政村。第二步,鉴于目前“一户多田”、农户土地种植比较分散的情况,芮城县大力推广土地流转,积极促进适度规模经营,最终将水权分配到农村集体经济组织或农业用水大户。这将为后期稳步推进水权交易、优化水资源配置奠定

### 坚持“四轮驱动” 创新灌区多元化投融资模式

芮城县创新运用四种投融资模式,有效破解资金难题,形成政府、企业及用水户共同参与的良好局面。

向上争、抢抓政策“窗口期”,积极争取专项债。2022年全省专项债用于灌区建设达到10.2

亿元,其中芮城县争取3.2亿元,占全省投入三分之一以上。

银行贷。筹备成立芮城水投公司,与山西省水利建筑工程局集团有限公司联合向省农发行贷款,目前已与该行达成初步合作意向。

对外引。积极对接省万控集团、大禹节水集团,通过基金引导、财政贴息等,合理设置项目回报机制,采取特许经营模式,吸引社会资本参与。

大户筹。动员种粮大户开展末级渠系和高效节水设施建设,积极参与试点县创建工作。目前已与张东东小麦玉米合作社、远鹏智慧农场签订合作协议,总投资1650万元。

据了解,目前芮城农田灌溉排队取水、守着放水,种地要跟着放水的节奏走。芮城县与大禹节水集团股份有限公司的洽谈,现在已经在得重要进展。如果双方合作成功,将引进大禹节水集团股份有限公司的技术与资金,最终实现水源源不断地通过主管、支管到达田间地头,农户刷卡即可取水。

芮城县农田水利建设、运营和管理项目引入社会资本和市场主体参与,实现政府、市场两手发力,主要解决三个难题。

破解“投资难”,实现单一投入到多元投资。以社会资本“进不来”“不愿进”“不可持续”等投资难题为导向,坚持“两手发力”,强化政府引导作用,探索引入社会资本和市场主体参与水利建设、运营和管理。由政府、社会资本、群众三方共同投资,实现三方共赢。政府赢,即改善灌区基础设施,解决资金缺口,带动产业发展;社会资本赢,即通过参与灌区建设和运维获取合理回报,实现企业发展;群众赢,即节约水费成本,降低劳动强度,增产增收。

破解“建管难”,实现单一建管到共建共管。以水利工程“重建轻管”“建管脱节”等建管难题为导向,按照“先建机制、后建工程”总体要求,解决“谁来建”“怎么建”“怎么管”和“资金如何筹”“效益如何分”等难题。在引入社会资本参与高效节水灌溉工程建设的基础上,组建运营公司,成

立农民用水协会,解决农田水利工程“政府建、无人管”的难题,让群众成为项目主人、受益人,形成政府、企业、群众三方共建共管共赢。

破解“缺水难”,以问题为导向,着力补齐农业水利配套设施短板。采用小畦灌、沟灌、喷灌等技术,将更加省水、省肥、省工。同时,刷卡用水还会提高村民们的节水意识,让他们逐步树立按需用水、节约用水的观念。

### 坚持“多管齐下” 打造现代化灌区建设标杆

驾车行驶在大禹渡黄河风景游览区的盘山公路,于巍巍山岭间向远处眺望,树木葱茏,令人顿感心旷神怡。

大禹渡灌区于1970年10月始建,1974年10月首期工程竣工并上水。灌区的作用是引黄河水用于农业灌溉,一级站从黄河直接提水,经沉淀后,通过引流堰到二级站,进行扬高,随后进入总干渠、支渠,惠及千家万户。

2021年,大禹渡灌区“十四五”续建配套与现代化改造项目正式启动。项目总投资2.85亿元,是山西省重大水利工程项目、运城市“1311”重大工程项目、芮城县“十大生态保护”项目,也是黄河流域高质量发展重点工程建设项目。

截至目前,该项目2021年和2022年两个年度工程已建成投运,2023年度项目正有序推进。

“现在,枢纽二级站改造基本完成,一级站改造实施方案通过专家评审,数字孪生先行先试和深化农业水价综合改革推进现代化灌区建设试点工作积极推进。”大禹渡水工程服务中心相关负责人说。

项目全部建成后,能够改善灌溉面积31.35万亩,年节约水量839万立方米,新增粮食产能约2000万公斤。

据了解,过去灌区的用水调度依靠灌区协会以及村级水管员的人工协调。如今,灌区以建设现代化、智慧灌区为目标,紧抓数字化建设,不

断完善灌溉运营、工程管理、综合应用、数字资产等平台,灌区的管理更加直观、智能、方便快捷。

“今年的改造规划投资4000万元,主要改造一级站,包括泵站工程、输配水工程、计量监测工程、智能应用体系建设等,预计今年9月份开工。”大禹渡水工程服务中心相关负责人表示。

芮城县聚焦“设施完善、节水高效、管理科学、生态良好”目标要求,高起点、高标准推进现代化灌区建设。

设施联建。统筹灌区和高标准农田建设,强化骨干与田间衔接配套,形成从水源、骨干渠系到田间末端的灌溉工程整体体系,实现旱涝保收、高产稳产。目前全县高标准农田面积50.82万亩,占全县灌溉面积的72.26%。

节水优先。加强末级渠道管理,推广农民用水协会经验,积极开展平田整地,大力推广小畦灌、沟灌、喷灌等节水灌溉技术,努力降低灌溉定额和灌水成本,提高水资源利用率。2022年全县农田灌溉水有效利用系数达到0.6,高于全国平均水平(0.572)。

智能示范。依托大禹渡数字孪生灌区建设,设立灌区总调度中心,下设马崖、新兴、古贤、风陵渡四个中型灌区分调度中心,实现“以田间需水引导支斗渠配水—干渠输水—泵站提水”的科学调配“孪生体系”,目前已在全国率先完成灌区“一张图”绘制工作。

生态引领。锚定“黄河明珠·秀美芮城”目标,持续巩固“生态文明示范县”“全国两山实践创新基地”创建成果,系统开展环境治理与生态修复,先后谋划实施8亿元的沿黄农村生活污水处理、3.1亿元的黄土塬生态修复综合治理等项目,筑牢沿黄生态安全屏障,确保“一泓清水入黄河”。

“全国试点既是荣誉又是责任,既是机遇更是挑战。下一步,芮城县将学习借鉴先进做法,在深化农业水价综合改革的道路上先行先试、探路领跑,努力蹚出一条具有芮城特点、山西特色,在全国具有可借鉴、可推广意义的现代化灌区样板,为保障粮食安全、助推乡村振兴贡献芮城力量。”芮城县委书记尚玉良说。

# “数字化”赋能乡村治理

## ——中国人民大学专题调研组走进运城看发展

本报记者 范娜

数字乡村既是乡村振兴的战略方向,也是建设数字中国的重要内容。

日前,由中国人民大学教授马九杰、副教授高原及7名博士研究生、硕士研究生组成的调研组深入我市,就全市乡村资产数字化服务平台、乡村治理数字化、数字乡村建设进行了为期5天的专题调研。

调研组一行先后前往盐湖区、永济市、平陆县等8个县(市、区)16个村,通过听取汇报、实地查看、座谈交流、查阅资料等形式,详细了解我市在乡村治理数字化建设、数字乡村建设以及乡村资产数字化建设等方面的实施情况,并围绕乡村治理数字化中的有益经验和面临的痛点进行了具体探讨。

### 以“智”治村,助推乡村善治

进入平陆县杜马乡龙源村,村道宽敞平坦、干净整洁,路两侧绿植绿意盎然,花香四溢,到处洋溢着幸福的气息。而村里的“数字龙源”建设,更是把村民的幸福指数推得更高,也让调研组大为称赞。

龙源村下辖8个居民组,现有人口417户1163人,耕地面积3683亩,主导产业为果桃种植等。

近年来,龙源村以加快数字乡村建设助力乡村振兴为突破口,创新举措,积极打造亮点,有效推进数字乡村建设,不断开创数字乡村建设助力乡村振兴新局面。

去年,龙源村依托“全省数字乡村”示范优势,以围绕服务群众、加速治理为导向,整合资源,扎实推进,探索出了“一网式服务、全流程管理”的“智治”村庄模式。

“我们村的数字乡村建设项目主要分9个模块。”该村党支部书记张国强介绍说,核心模块是依托“数字龙源”App建设,将龙源村组织架构和乡村旅游放在突出位置,村民可以便捷地知道景区、景区结构、办事应该找谁,同时将杜马乡周边景点、景区、美食、住宿等一一介绍,使用户对龙源村甚至杜马乡一目了然。

同时,“数字龙源”App还包含有智慧党建、医疗健康平台、综合治理平台、电子商务平台、森林防火平台、便民服务平台、村庄绿化平台等等。龙源村的村民已经融入数字化时代。

马九杰,中国人民大学农业与农村发展学院教授、中国人民大学农村经济与金融研究所常务副所长,长期从事农村金融与普惠金融、农业投融资与农食价值链转型、发展经济学研究,在农业农村经济理论方面作出了突出贡献。

在听取了龙源村的数字乡村建设情况汇报后,他给予了充分肯定。他说,龙源村依托“数字龙源”App集纳不同领域的信息,聚合多项民生服务场景,用现代信息技术,创新乡村治理方式,提高乡村善治水平,有助于提高基层承接公共服务的能力,让下沉到农村的各类公共资源更高效地发挥作用。

听了专家的肯定,杜马乡党委书记路军玲表示,该乡将全面落实此次调研会意见,抢抓机遇,主动作为,特别是围绕产业进行谋划,为赋能数字乡村建设、探索乡村振兴新路径作出贡献。

### 借力“最强大脑”,开展“省校”合作

在调研组、市委组织部、市农业农村局、市农村经济事务中心、中农融信等相关负责人参加的座谈会上,市农经中心和中农融信负责人分别汇报了全市乡村资产数字化服务平台建设和运行情况。

运城乡村资产数字化服务平台于去年4月中旬举行上线仪式,是全国首家乡村资产数

字化服务平台。

“运城乡村资产数字化服务平台是在市委、市政府的安排部署下,在市委组织部的大力支持下,由中农融信(北京)科技股份有限公司与市农业农村局农村经济事务中心共同建设运营的科技创新项目。”市农经中心主任薛璇介绍说,平台由中农融信免费为我市承建,由金融办、市农业农村局、运城银保监分局等进行监管。

搭建运城乡村资产数字化平台对激活农村市场、激活农村要素、激活农村资源,打通“三农”“最后一公里”,解决农民“融资难、物流难、销售难”问题具有重要意义。

乡村资产数字化服务平台自去年正式上线运行以来,全市2173个村集体经济组织、14874个农民专业合作社、30594家家庭农场及89万农户的土地、宅基地等相关数据全部接入平台。截至目前,通过平台为各类经营主体累计授信1522笔2.02亿元(实际放款1402笔,1.61亿元)。其中,村集体经济组织授信26笔2113万元,新型经营主体(家庭农场、合作社)授信25笔848万元,涉农企业授信1笔300万元,农户授信1470笔1.69亿元,为各类涉农主体的发展提供了强有力的支持。

听取汇报后,调研组就改革成果应用、数据分析、软件开发、平台运用与相关部门负责人进行了充分交流讨论,对我市乡村资产数字化服务平台建设予以充分肯定,并与我市初步达成了共建实践基地和开展课题研究的合作意向。

“我市乡村资产数字化服务平台建成1年多了,截至目前各类数据都上传上去了,各集体经济组织和新型经营主体法人、专业大户,89万农户都已登录平台;各生产资料厂家,六家国有银

行也陆续进驻平台。下一步一是要做好数据的动态化管理,二是要加快各家银行接口的打通,三是要积极开展农资集采和农产品销售业务。”薛璇说,中农融信(北京)科技股份有限公司也承诺继续进行软件升级,让平台内容更丰富。

### 依托“数字化”,助力乡村振兴

党的二十大报告提出,要建设网络强国、数字中国。

今年以来,垣曲县长直乡把数字乡村建设作为实现乡村振兴的重要举措,以抓党建促基层治理能力提升专项行动为抓手,通过打造“数字长直”品牌,开启乡村“智慧”新模式。

长直乡按照“不漏一户,不落一人”的工作要求,将人员的基本信息、所在地、职业分类、“三类户”、易地搬迁户等49项重点数据分类统计,由网格员审核后,上传终端数据库。数据库建成后,网格员和村民按层级权限在“数字乡村”App上进行日常数据的更新维护,实时更新自己所在位置及其他基础信息,确保信息准确。

“我们建设了长直乡大数据中心,研发出‘数字乡村’App,完善了数字化监督体系,收集整理农户基本信息、党群身份、土地资源、产业发展等59项数据上传终端数据库。”长直乡党委委员、纪委书记刘威佐说,村组干部利用条件查询可以快速获取所需数据,为党员管理、闪电执法、群众服务等工作提供精准数据支持,实现了全信息入网,全方位管理,点对点服务。

长直乡依托四级网格,逐户逐人、分类统

计,终端数据库由专门网格员审核上传并进行日常更新维护。村组干部可利用条件查询,高效分类汇总所需各类数据。对个别系统未囊括信息,也可通过App或短信精准推送,变“人工服务”为“信息跑腿”,极大地提高了工作效率。

“以前我们有什么问题都需要跑到村委会咨询,或者打电话问,有时电话里说不清楚。现在我们在手机上看到了,可以通过手机App发到网上,网格员看到了会后第一时间点对点为我们服务,方便了村民,也为大家节约了很多时间。”西交村村民常瑞说。

垣曲县长直乡积极探索“互联网+乡村”治理模式,智慧党建、应急管理、便民服务等多点发力,建设数字乡村综合信息服务平台,依托“互联网+”模式,推进信息进村入户,将智能科技的触角延伸到基层,提升乡村治理信息化、数字化、智能化和精细化水平,为乡村振兴注入“数字”活力。

中国人民大学农业与农村发展学院博士后、副教授高原,在农村发展、农业经济等方面多有研究。在参观了长直乡的数字乡村建设后,他说:“数字乡村建设真正做到了让数据多跑路、群众少跑腿,以数字化提高乡村善治水平,是为乡村振兴赋予智能动力的有效途径。”

河津市下化乡南桑峪村、樊村镇西磁村,万荣县解店镇南薛村,夏县胡张乡朱冯村,临猗县解店镇福阳村,永济市开张镇东开张村、栲栳镇正阳村……都留下了调研组的足迹。

调研组对我市发挥党建引领作用促乡村振兴、数字赋能基层治理的经验做法给予充分肯定和高度评价。他们表示,将以此次调研为契机,总结提炼运城在推进乡村治理数字化中可复制可推广的经验做法,助力全国乡村全面振兴。