

聚焦 | 在推动高质量发展上蹚出运城新路

“盐临夏一体化”驶入快车道

本报记者 陈永年 通讯员 师帅华

规划一体化、基础设施一体化、公共服务一体化、产业发展一体化、社会服务一体化



谋划编制“1+3”规划、方案，形成盐临夏一体化配套政策体系；市发改委等16个市直部门，及盐湖区、临猗县、夏县、运城经济技术开发区，制定出台“推进盐临夏一体化发展三年行动计划”；出台盐临夏一体化发展三年项目清单表和2023年工作清单；谋划盐临夏一体化2023年度建设项目104个，已开工项目87个，完成投资165.2亿元；……

推进盐临夏一体化发展是市委、市政府提升区域经济水平的重大举措，是增强核心区引领辐射带动能力的具体路径。

“今年以来，我们在推进工作中，按照‘市级统筹推进，部门联动支持，县级为主实施’的思路，既突出全局性、整体性、协同性，又兼顾差异性、互补性，规划、基础设施、公共服务、产业发展、社会服务‘五个一体化’工作取得了阶段性成效，盐临夏一体化工作驶入快车道。”市盐临夏一体化发展领导小组办公室主任、市发改委主任樊双全说。



压题图片：河东东街延长线夏县段已完工通车。

本报记者 薛俊 摄



中图：省级区域医疗中心在市中心医院落地。

本报记者 薛俊 摄



右图：盐湖区第十实验小学建成，今秋投入使用（资料图片）。

本报记者 杜磊 摄

左图：盐湖区、临猗县和运城经济技术开发区正按照新的功能定位编制物流集聚区发展规划。图为顺丰物流公司临猗县楚侯中转场工作人员在流水线上忙碌。

本报记者 茹雅 摄

明确发展定位 “五区二基地”

我市正处于从高速发展向高质量发展转换的关键阶段，迫切需要培育新的发展动能。区域一体化，正是激发发展新动能的重要方式。

推进盐临夏一体化发展，就是要依托盐临夏区域的基础优势、比较优势和潜在优势，构建优势互补、良性互动、协调融合的发展新格局，全面提升盐临夏区域的整体竞争力、综合经济实力和辐射带动力，实现1+1+1>3的发展效果。

综合分析，盐临夏在市域内有着明显的优势——

经济综合实力较强。盐临夏以全市27.6%的国土面积承纳了36.4%的人口，经济综合实力和城镇化率高于全市平均水平。2022年，盐临夏区域GDP完成676.9亿元，占全市的29.4%。一产、二产增加值分别占全市的34.9%、39.6%。三县居民人均可支配收入高于全市平均水平634元，城镇化率高于全市平均水平8.14个百分点；

新兴产业发展良好。运城经开区、盐湖高新区、临猗现代农业产业示范区、夏县水头工业园产业集聚趋势明显，盐临夏区域初步形成了以新能源、新型装备、新材料、高新技术为主导的产业体系。2022年，盐湖区、临猗县、夏县规模以上工业战略性新兴产业增加值分别占规上工业增加值的31.6%、29.4%、46.5%，明显高于全市16.2%的平均水平；

发展空间优势明显。盐临夏区域位于运城盆地，地形开阔，地势平坦，没有山川阻隔，盐湖区与两县空间距离较近，各城镇均匀分布，宽阔舒展的用地、较近的距离适宜推进一体化发展；

另外，还有交通网络便捷通达、生态环境基础较好、文化资源丰富多样等优势。但在看到上述优势的同时，三个县域经济发展差异大、不平衡和协同发展不紧密、产业结构不合理等短板和不足也不容忽视。结合发展的优势和短板，我市出台《推进盐临夏一体化发展的指导意见》，明确了一体化发展“五区二基地”的战略定位——

晋南城镇圈产业转型先行区。着力推动“合汽生材”新兴产业地标率先成型成熟，加快信息设施、新能源汽车、新材料等领域项目

建设。推进运城经开区、盐湖高新区转型升级，加快工业化、信息化融合步伐。

特色文旅融合发展示范区。以沿黄美丽乡村示范带、中条新生态文旅示范带为依托，以关帝庙、盐湖为核心，以临猗、夏县自然人文景区为支撑，丰富旅游文创产业和产品，促进旅游与其他业态深度融合，全面提升全域旅游发展质量。

高端现代服务业发展引领区。围绕现代物流、科技信息、电子商务、现代金融、商业贸易等生产性服务，培育各类服务业骨干企业和公共服务平台，推动服务业壮大规模，提升效益，构建高端优质的现代服务业体系。

全省乡村振兴样板区。充分发挥盐临夏粮食、水果、蔬菜等现有优势，实施农业“特”“优”战略，打造各类现代农业产业园。大力发展“农业+旅游”“农业+文创”“农业+康养”等新业态，推动农业资源优势转化为产业优势，推进乡村振兴示范区、示范区创建。

新能源汽车生产基地。以大运新能源为龙头，推进装备制造产业链条配套完善，推进新能源汽车配件园等项目建设，做强做优新能源汽车整车和汽车零部件产业。

黄河金三角千亿级物流基地。以智慧物流集聚区为重点，优化区域物流集散和配送，发展网络货运。瞄准区域性中心国际机场和航空货运枢纽目标，引导高端服务业态集聚。

按照“五区二基地”的战略定位，3县（区）分别制定了“推进盐临夏一体化发展三年行动计划”，明确了各自在盐临夏区域中的新方位——

盐湖：在当好先锋中引领全市发展，在抢抓先机中服务全省大局，打造全省具有影响力和竞争力的区域协同发展新高地；

临猗：以城市新区的标准将临猗县定位为未来大运城核心区的西部新城；

夏县：全力打造山清水秀、宜居宜业宜养宜游的“盐临夏一体化运城后花园”。

具体实施路径 “九同”

一体化发展，关键在协调。

在盐湖区、临猗县和运城经济技术开发区、都布局着若干物流产业。而今，3县（区）正按照“三片区三体系”的功能定位编制规划。根据新的定位，将打造盐湖区生产型物流片区，建设生产服务型物流体系；打造临猗县商贸型物流片区，建设商贸服务型物流体系；打造开发区陆港型物流片区，建设陆港服务型物流体系。

通过一体化工作，物流集聚区建设的问题

迎刃而解，互补互促的良性竞争局面初步形成。

破解3县（区）发展的不平衡、不充分、不协调，构建区域协调发展新机制，我市的具体路径就是“九同”，即从规划、产业、交通、城乡、审批、医疗、教育、生态、机制等九方面，以“同”为关键词逐步推进——

规划同编。统一编制盐临夏一体化发展总体规划，从顶层设计上，密切发展的整体性、互补性。领导小组成员单位与3县（区）共同研究制定基础设施、产业发展、生态环境、公共服务平台等一体化发展专项政策，形成推动盐临夏一体化发展的配套政策体系。

产业同链。工业方面在新能源汽车、先进装备制造、新材料、数字经济等战略性新兴产业规模化集群化发展上优化布局，率先打造“合汽生材”新兴产业地标。农业方面优化农业产业结构和区域布局，打造“三区五园六基地”。服务业方面以关帝庙—盐湖为核心，集中改造建设一批知名度高、代表性强的文旅景区，多措并举扩大消费。

交通同网。加快路网工程互联互通，拉大区域发展空间。加快国道342线闻喜至临猗段、原国道209临猗至盐湖段城市快速路、省道232夏县水头至县城项目建设，实现盐临夏半小时通达。

城乡同构。加快盐临夏城镇群人口城镇化进程，促进人口有序流动与合理聚集，大力发展劳务经济，推动重要市政公用设施向城市郊区乡村和规模较大中心镇延伸。临猗县畅通城市微循环，夏县围绕运城张孝机场、运城北站规划建设“三纵三横”快速通道。

审批同办。以盐临夏一体化区域审批需求为导向，构建盐临夏全覆盖、均等化的基本公共服务体系，实施审批事项内容、材料、要件、流程、时间、收费“六统一”标准，实现统一审批、跨境通办、三地互认。

医疗同建。持续推动优质医疗资源扩容下沉，以运城中心医院建设省级区域医疗中心为契机，加强辐射引领，整体托管临猗县和夏县人民医院，组建紧密型医疗集团。进一步畅通盐临夏区域双向转诊绿色通道，实行三地同级医疗机构检验检查结果互认。

教育同享。教育均衡一体化发展，将“集团校”“联盟校”等办学模式放大至夏县。临猗县教育资源相对薄弱的学校，共享优质教育资源。

生态同保。统筹推进“一山、一岭，两河、两渠”环境治理和生态修复，建设生态文明示范区。打造沿黄美丽乡村示范带、涑水河田园风光示范带、峨嵋岭绿色产业示范带、绿水青山中条新生态文旅经济示范带，进一步提升生态系统多样性、稳定性、持续性。

机制同创。在企业登记、土地管理、环境

保护、投融资、公共服务等领域建立县级协商机制。市级统筹配置区域内能耗、环境容量等重大指标。加强区域内基础设施等重大项目建设用地指标市级统筹，加快项目落地实施。

区域一体化是实现高质量发展的必由之路。短期看，一体化发展是要在生态、城镇化、交通走廊、上中下游产业布局、区域发展格局等方面通盘考虑；长远来看，区域内资金、人才和技术等生产要素，都应充分发挥市场机制的决定性作用，按照市场规律高效流动。

我市在推进盐临夏一体化发展中，正以“九同”为实施路径，不断优化生产要素配置，加强基础设施互联互通，形成一体化的产业链、供应链、资金链等市场资源配置机制，进一步激发强劲的发展动能，实现生产活力的极大释放，最终引领全市经济社会发展。

这，就是我市推进盐临夏一体化发展的初衷和目标。

取得阶段性成效 “五个一体化”

市盐临夏一体化发展领导小组3次召开会议研究布置，3县（区）和有关部门成立相应的领导小组和工作专班并制定规划或方案，“市级统筹推进，部门联动支持，县级为主实施”的组织和制度体系建立；

3次召开专题会议，3次深入3县（区）围绕一体化发展进行调查研究，4次组织有关部门开展专题调研，推进工作……

盐临夏一体化发展战略实施以来，推进力度持续加强。特别是今年以来，3县（区）和市直有关部门围绕《推进盐临夏一体化发展的指导意见》提出的核心要点和推进路径，认真谋划，强力推进，规划、基础设施、公共服务、产业发展、社会服务“五个一体化”工作取得阶段性成效。

规划一体化方面：新编制的《运城市国土空间总体规划》将盐临夏一体化作为专篇，提出构建“一核三轴四引擎多支撑”发展格局，明确了发展定位、规划目标、空间格局、产业布局等规划框架。编制完成盐临夏智慧物流快速集聚区《调研报告》《行动方案》。同时，按照集聚区建设的功能定位，积极推动盐湖区、临猗县、运城经开区分别编制“三片区三体系”发展规划，均已形成初稿。会同领导小组成员单位，编制完成《推进盐临夏一体化发展三年行动计划》汇编，形成2023年重点任务工作清单和重点建设项目清单。

基础设施一体化方面：河东东街延长线建成通车；G209快速化改造项目临猗段主车道全线贯通；G521盐湖段改扩建工程完成9.7公里；

G342闻喜至临猗段改扩建工程前期进展顺利；G518晋潼高速闻城至永济段正在报批路线方案。

公共设施一体化方面：中心城区魏风街、卧云街、中银南路及夏县东街东延道路已基本完工；学苑路北延道路一期、书院西路等工程推进顺利；盐湖区启动20条小巷提升改造和258条巷道路灯照明工程；临猗县美术馆、档案馆、融媒体中心建成投入使用；夏县集中供热一期、公交客运站主体完工。

产业发展一体化方面：一产上，盐湖区高标准打造韭菜、甜瓜、酥梨三大产学研示范基地；临猗县现代农业产业示范区实施38个重点项目，建成13个；夏县裴介“六新”集聚区、水头工业园区提升改造、庙前电子科技双创基地、汽车配件产业园快速推进。三产上，盐湖、夏县成功创建省级全域旅游示范区，推出盐湖区“城景通”专线，覆盖关帝庙、盐湖、舜帝陵、司马温公祠、堆云洞5个4A级景区和岚山根国家级旅游休闲街区。临猗县农资惠农中心、乐禾产业园建成投产。推进盐临夏智慧物流快速集聚区建设，2023年谋划实施集聚区项目16个，总投资111.9亿元，截至目前已完成投资58.2亿元。

社会服务一体化方面：教育上，圣惠小学、原王庄学校、盐湖区第十实验小学建成开学；实验外国语学校、后稷小学扩建、大运动幼儿园扩建工程开工建设。临猗县启动实验小学、第五幼儿园项目建设。夏县实验中学、第二初中加盟康杰教育集团，夏县中学、夏县二中合并办学。医疗上，省级区域医疗中心在市中心医院落地。临猗县人民医院、夏县人民医院完成整体托管。审批上，建立市县乡村四级商事登记“全帮办”服务体系，推出56项政务服务“一件事一次办”集成套餐，深化“承诺制+标准地+全代办”改革，用承诺制办理项目77个，全代办事项349项。据了解，2023年度我市共谋划实施盐临夏一体化项目104个。其中，产业类项目42个，基础设施类项目26个，社会民生类项目29个，文旅类项目7个。总投资425.2亿元，已完成投资额159.7亿元。

区域空间互融互促，产业发展共促共赢，生态环境联防联控，基础设施互联互通，公共服务共建共享，体制机制协同一体，盐临夏一体化发展正渐入佳境，驶入快车道。

本版责编 范娜 美编 张徐曼
校对 杨炎玺