

# 如何守好医保基金“安全阀”？

新华社记者 彭韵佳 帅才 戴威

湖南省医保局日前公布一批医院存在违规使用医保基金的行为，并对相关医院进行了处罚。

日前，一些医院存在不规范使用医保基金的行为；也有个别医院存在恶性欺诈骗保的行为。医保基金监管无禁区，如何守护好老百姓的“救命钱”？“新华视点”记者展开了调查。

## 一些医院违规使用医保基金

2023年上半年，湖南省医保局对中南大学湘雅医院等部属、省属公立医院进行检查发现：湘雅医院在医疗服务行为收费方面存在对价格政策执行有偏差的不规范行为，按照现行医保基金监管法律法规和政策，属于一般违规行为。

同批被检查出存在类似问题的还有湖南省中西医结合医院、湖南省康复医院。

记者从湖南省医保局了解到，有医务人员对于《湖南省现行医疗服务价格项目目录(2022)》等理解不充分，出现违规使用医保基金的行为。

比如，医院医务人员在给患者做肠镜过程中发现患者有肠息肉，在切除肠息肉的同时，收取肠镜费用和肠息肉切除费用。按照湖南省现行目录规定，收取了肠息肉切除费用，不应再同时收取肠镜费，这属于一般违规使用资金行为。

“湘雅医院每年使用医保基金总量达20多亿元，医保部门用2周时间查实其违规使用医保基金98万多元，约占年度医保基金使用比例的万分之四。”湖南省医保局副局长张棉长说，事后，湘雅医院主动退回违规收取费用。

专家介绍，相较于一般性违规使用

医保基金，通过重复收费、过度医疗等形式的欺诈骗保行为更为恶劣。

近期，安徽省芜湖市一患者家属反映，被芜湖市第二人民医院超收医疗费。记者从安徽省医保局及芜湖市了解到，经核查，举报涉及的15个问题中有10个问题基本属实，芜湖市第二人民医院存在过度诊疗、过度检查等问题，涉及违规医疗总费用21.82万元，其中违规使用医保基金18.7万元。

目前，芜湖市医保局先行按协议进行处理：一是全额追回违规使用的医保基金，并按30%顶格扣罚违约金56074.41元；二是约谈医院有关负责人，责令其立即整改；三是分别移交公安、卫健部门进一步核查处理。同时，针对芜湖市第二人民医院的行政处罚程序正在进行中。

专家表示，对医院违法违规使用医保基金问题，医保部门一般有两种处理方式。一种是协议处理，即上述多条处理措施，这种方式特点是迅速及时，有利于医保基金尽快止损。另一种是行政处罚，一般视问题性质处罚医保基金损失金额的1至5倍罚款不等，这种方式特点是惩戒性强，但因需要履行立案、现场检查、完整收集证据、法制审核、处罚前告知等程序，处理时效性较低。

## 欺诈骗保有哪些“花样”？

国家医保局成立以来，采取飞行检查、专项整治、大数据监管、社会监督等多种举措加强医保基金监管。今年1月至10月，全国医保部门共检查定点医药机构67.5万家，处理违法违规机构30.3万家，追回医保相关资金136.1亿元。

业内人士指出，个别地方在医保基金安全意识、监管手段等方面仍相对滞后，存在医保基金“跑冒滴漏”现象，骗保行为也更为隐蔽。

记者调查发现，个别医疗机构通过过度医疗、挂床住院、串换药品、诱导患者等形式，实施欺诈骗保。

——过度医疗、超量开药。在采取药品加成等政策解决以药养医等问题后，有的定点医疗机构通过不合理检查、用药等方式推高医疗费用，造成患者看病贵，也增加了医保支出负担。

——挂床住院、虚假治疗。个别医疗机构将不符合入院条件的患者收治入院，挂床报销门诊费用，甚至虚构治疗、空挂住院。据国家医保局公布的地方骗保典型案例，哈尔滨七彩康复医院2022年9月至2023年3月期间存在挂床住院、超范围执业、伪造医疗文书等行为，涉及违规使用医保基金149万余元。

——串换药品、巧立名目。个别医疗机构利用医用耗材品规繁杂等“钻空子”，进行串换套取、超标准收费等，也有医疗机构对患者基因检测结果进行篡改，诱导无指征患者使用靶向药等。

——诱导患者、医患串通。个别医疗机构用体检、回扣返现等方式诱导参保人住院，借机进行骗保。2021年7月，河南省商丘市睢县医保局工作人员在审核患者异地就医材料时，发现本地个别居民在漯河市临颍县北徐孝养老院的住院材料涉嫌病历造假。经查，该院通过免费食宿、车接车送的方式诱导病人住院，伪造患者病历骗取医保基金。

## 守护好医保基金需多方发力

总体来看，随着各级医保局检查督导不断深入，医疗机构医保基金的使用日益规范。为进一步守好医保基金“安全阀”，既要借助智能化手段，也要加强监管队伍建设，提高医保基金安全意识。

受访专家普遍认为，完善医保基金监管，需要借助信息化手段，变“发现问题、事后处罚”为“监管关口前移、提前预警”。

据介绍，今年1月至10月，全国通过医保智能审核和监控，已拒付、追回资金20.5亿元；运用大数据模型筛查虚假住院等违规行为，全国医保系统查实并追回资金1.2亿元。

湖南省长沙县医保局局长唐锋等基层医保部门负责人说，基层医保部门人手有限，面对医疗机构众多，应借助信息化手段，实现基金监管向大数据全方位、全流程、全环节智能监控转变。

例如，当医保部门通过智慧医保系统发现医生同时录入“血细胞分析”“血红蛋白测定”时，就会提醒医生是否存在重复收费的可能，同时发送给医院管理者。

中国社科院公共经济学研究室主任王震说，医保监管政策性、专业性强，一些不合理甚至违法违规行为不易识别，且不少骗保行为手段隐蔽，但当前不少地方医保监管专业人员匮乏，没有专业的执法队伍，难以形成持续震慑，“建议建设专职的监管队伍，持续提高监管执法能力”。

一位三甲医院院长建议，守护好医保基金也需要考虑其使用效率，促进医保、医疗、医药科学联动，推动实现医保基金科学使用。

(新华社北京12月7日电)



这是12月6日拍摄的贵州省平塘县“天空之桥”服务区和平塘特大桥一景(无人机照片)。

初冬时节，在贵州省黔南布依族苗族自治州平塘县，高山峡谷之间的平塘特大桥巍然屹立，自然风光与大桥雄姿吸引了众多游客。近年来，平塘县依托平塘特大桥推进“桥旅”融合发展，着力打造集桥梁博物馆、天文科普馆、悬崖酒店等于一体的综合旅游景点。

新华社记者 杨 楹 摄

# 外贸持续稳中向好 全年目标实现可期

新华社记者 魏弘毅 林光耀

年终岁尾，中国外贸顶住压力，持续回稳。海关总署12月7日发布数据显示，继10月份我国外贸月度、累计增速双双转正后，11月单月进出口同比增速进一步扩大至1.2%，累计增速则与去年同期基本持平。

对此，海关总署统计分析司司长吕大良表示，进入四季度，我国外贸发展的积极因素不断增多，进出口总值连续两个月同比增长，稳中向好的发展态势持续巩固。

业内专家分析认为，在海外需求趋缓等多重压力之下，外贸单月增速实现从“四连降”到“二连升”，实属不易。这是贸易主体、经贸伙伴、新动能等多方因素共同作用的结果。

首先，从贸易主体看，今年以来，作为我国外贸主力军的民营企业进出口持续活跃，同比增速表现好于整体：前11个月进出口20.24万亿元，同比增长6.1%，占我国进出口总值的53.3%，提升3.1个百分点，有力支撑了我国外贸稳增长优结构。

其次，从经贸伙伴看，在对新兴市场进出口继续保持良好发展态势的同时，我国对部分传统市场的贸易也出现积极变化。

11月份，我国对前三大贸易伙伴东盟、欧盟、美国分别进出口5843.9亿元、4416.6亿元、4149亿元，合计占我国进出口总值的38.9%。其中，中美货物贸易同比增长2.7%，结束连续6个月的同比下降；同期，对拉美、非洲、中亚五国进出口分别增长9.3%、8.4%、43%，表明我国持续扩大与新兴市场的贸易规模，区域合作紧密、贸易多元共进的国际市场布局继续优化。

另外，外贸稳中向好，还离不开新动能的持续增强。记者近日在新疆喀什综合保税区看到，得益于喀什海关持续优化监管服务，一辆辆满载新能源汽车的轿运车正在有序排队通关，呈现一派火热繁忙景象。



行业外部需求回暖，也充分体现了我国制造业的综合竞争优势。

不过，业内人士也指出，当前，世界经济复苏势头不稳仍然是我国外贸面临的最大挑战，经济因素和非经济因素相互交织，我国外贸依然面临不小压力。

应对这一形势，政策正在持续发力。记者获悉，商务部充分发挥展会平台的外贸促进作用，加大对企业参加境内外展会的支持；还将推动加大进出口信贷支持，促进银企精准对接，加大对中小微外贸企业支持力度以及扩大出口信用保险承保规模和覆盖面，为企业开拓市场保驾护航等；海关总署日前出台推动加工贸易持续高质量发展改革实施方案，推出16条改革措施，创新海关加工贸易监管模式，继续巩固提升加工贸易内通外联优势……

企业也在不断开辟发展新空间。在宁波君灵模具技术有限公司的生产加工车间，几名工人操作电脑就能实现对各环节的管控。企业电子大屏幕上，生产计划、物料管理等数据实时更新；一线工人可实时反馈工序情况并跨部门进行层级联动。

“模具企业生产环节的工序非常繁杂，如果仅仅依赖人力，会造成很多资源的浪费。”公司总经理姚贤君表示，在开展数字化转型后，企业整体效率提升了30%以上，有力保障了内外贸产品供应。

四季度通常是外贸旺季，也是全年外贸的冲刺与收官季。展望未来，吕大良表示，总体来看，政策给力、企业努力、各方合力，四季度出口趋向好势头有望继续巩固。根据中国海关贸易景气度调查，反映出出口、进口订单增加的企业占比均有提升，实现全年外贸促稳提质目标的基础更加坚实。

(新华社北京12月7日电)

## 活化利用，文物更生动

(上接第一版)运城还成立研究院，与高校在课题研究、规划制定、项目合作等方面开展全方位合作，充分挖掘、利用现有文物资源，出版发行《解州关帝庙志·石刻题记卷》《解州关帝庙志·器物题记卷》等，深刻阐释其文化内涵，助力学术研究向纵深发展。

今年，解州关帝庙拿出馆藏文物，联合其他国内博物馆，继续举办“天下云长——关公文化展”。该展览首次走出山西，走进福建泉州。解州关帝庙文物保护所相关负责人表示，通过文物巡展，让文物“活”起来，走出去。

## 利用

以文物资源激活文旅产业

宋韵悠悠、南风薰薰……大型沉浸式游园演出《宋韵·南风歌》迎来不少游客。运城盐湖有4600余年的开采历史，有着独特的历史底蕴和人文内核。《宋韵·南风歌》采用平行空间的

戏剧手法，分为四大演出区域，创新运用多种演出技术，呈现盐运时辰、宋韵风华、南风歌等多个主题场景，通过宋代河东名人的讲述和演绎，让观众在游园中观景、赏剧，于行进间感受河东先贤的家国情怀和北宋时期运城地区文化。

昔日“一座庙”，今日“一片城”。今年3月底，解州关帝庙景区更名为关公故里文化旅游景区。解州关帝庙与新修的古城遗址公园、关圣文化广场、五龙峪河道融为一体，形成连片景区。常平关帝庙，则重点打造“一庙一街一村”，形成集特色餐饮、精品民宿、儿童游乐等于一体的文化体验区。

永济鹳雀楼因千古名篇《登鹳雀楼》极具知名度。“这里已经从单纯的旅游景点，发展为一个具有研学、团建、露营、民宿等功能的综合体验旅游目的地。”景区工作人员介绍，通过拓展旅游业态，景区实现了自然资源与文旅资源的深度对接。

芮城永乐宫、解州关帝庙、永济鹳雀楼……众多文物资源，犹如一颗颗“珍珠”散布全市。如何把这些文物“串珠成链”？运城将其与生态旅游示范带和黄河一号旅游公路有机融合，形成了高品质的文旅“景点群”，充分发挥其文物资源优势，进而转化为文旅发展优势。

黄河石门、黄河大梯子崖、黄河龙门……沿着黄河一号旅游公路，大河浩荡、青山如画，独具晋南特色的黄河文化风情和历史人文景观深度展开，如画卷般生动展开。

“在保护好‘国宝’的前提下，要研究好、阐发好、传承好、弘扬好其中蕴含的文化内涵、时代价值。”运城城市相关负责人表示，“在保护中发展，在发展中保护，更好实现创造性转化和创新性发展。”

(原载12月6日《人民日报》)

# 市政府党组班子举行正反典型案例案例分析研讨会

(上接第一版)

储祥好强调，要以更高标准、更严要求、更实措施推进政府系统主题教育，一以贯之抓好主题教育各项重点措施落实。要做好调查研究“后半篇文章”，持续完善调研成果转化运用清单，在深化拓展、常态长效上下功夫，切实把案例剖析成果转化为倾听民声、破解难题的务实举措，把调研成果转化为改进工作、推动发展的硬招实招。要一体推进主题教育各项任务，牢牢把握主题教育的主题主线和根本任务，坚持把实的要求贯穿主

题教育全过程，持续深化理论学习，做好调研成果转化，扎实推进检视整改，抓紧抓实建章立制，不断把主题教育成果转化为推动高质量发展的实际成效。要统筹抓好年度收官，强化交卷意识，对照年初确定的各项目标任务，逐项盘点，查漏补缺，全力冲刺，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、守底线各项工作，坚决打好全年收官战，及早谋划明年工作，持续巩固经济稳中向好发展势头，奋力开创运城高质量发展新局面。

侯永震对市政府领导同志交流发言给予充分肯定。她指出，运城市政府党组高度重视调查研究工作，突出问题导向，围绕正反两方面有关典型案例，结合分管工作，进行了深刻剖析，达到了预期效果。下一步，要坚持用好“典型引路”的方法，总结经验、举一反三，以学促干提能力，加快补齐短板，切实改进工作。要坚持把调查研究贯穿主题教育始终，加强调研成果转化运用，进一步做好检视整改工作，以更大力度推动主题教育不断走深走实。