

改革开放的伟大成就与深刻启示

国家发展改革委体制改革综合司

1978年,党的十一届三中全会开启了改革开放伟大进程。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高举改革开放伟大旗帜,以巨大的政治勇气和智慧,提出全面深化改革总目标是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化,着力增强改革系统性、整体性、协同性,啃下了不少硬骨头,闯过了不少急流险滩,改革呈现全面发力、多点突破、蹄疾步稳、纵深推进的局面。纵观45年改革开放历程,我国成功实现从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制、从封闭半封闭到全方位开放的伟大历史转折,生产力得到前所未有的大解放,综合国力显著增强,人民生活明显改善,国际影响力大幅提升,走出一条在一个十几亿人口的发展中大国摆脱贫困、迈向富强的崭新道路。

改革开放取得举世瞩目的伟大成就

45年来,改革开放取得了举世瞩目的伟大成就,极大改变了中国的面貌、中华民族的面貌、中国人民的面貌、中国共产党的面貌,形成了一系列理论成果、制度成果、实践成果。坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实,持续推进理论创新,形成了一系列光辉理论成果。开创改革开放和社会主义现代化建设新局面,必须以理论创新引领事业发展。改革开放后,我们党坚持和发展马克思列宁主义、毛泽东思想,创立了邓小平理论,形成了“三个代表”重要思想、科学发展观,形成中国特色社会主义理论体系。党的十八大以来,以习近平同志为主要代表的中国共产党人,坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合,科学回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义等重大时代课题,创立了习近平新时代中国特色社会主义思想。习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义,是中华文化和中国精神的时代精华,实现了马克思主义中国化时代化新的飞跃。在这个过程中,社会主义初级阶段理论、社会主义市场经济理论、社会主义基本经济制度等一系列重大理论成果不断形成和完善,指导着改革开放各个领域的实践不断向前推进。

突出制度建设这条主线,不断适应生产力发展要求改革生产关系和上层建筑,显著提高国家治理体系和治理能力现代化水平,积累了丰富的制度成果。我国改革从农村实行家庭联产承包责任制率先突破,逐步转向城市经济体制改革并全面铺开,确立社会主义市场经济的改革方向。我们党坚决推进经济体制改革,同时进行政治、文化、社会等各领域体制改革,推

进党的建设制度改革,把对外开放确立为基本国策,不断形成和发展符合当代中国国情、充满生机活力的体制机制。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央作出全面深化改革的重大战略部署,将完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化确定为全面深化改革的总目标。我们全面深化改革,政治、文化、社会、生态文明体制改革和党的建设制度改革,党和国家机构改革、行政管理体制改革、依法治国体制改革、司法体制改革、外事体制改革、社会治理体制改革、生态环境保护体制改革、国家安全体制改革、国防和军队改革、党的领导和党的建设制度改革、纪检监察制度改革等一系系列重大改革扎实推进,各项便民、惠民、利民举措持续实施,一系列推动发展、保障安全的体制机制不断建立和完善。经过持续推进改革开放伟大实践,我国各方面制度更加成熟更加定型,制度优势更好转化为治理效能。

在改革开放中激发伟大事业生机活力,创造前所未有的发展奇迹,奠定全面建成社会主义现代化强国的雄厚发展基础,取得了丰硕实践成果。改革开放以来,我们不断解放和发展社会生产力,推动经济持续快速发展,综合国力大幅提升,社会主义民主政治不断发展,社会主义文化大发展大繁荣,人民生活显著改善,实现了社会和谐稳定。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央以促进社会公平、增进人民福祉为出发点和落脚点,突出问题导向,聚焦进一步解放思想、解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力,加强顶层设计和整体谋划,增强改革的系统性、整体性、协同性,推动我国经济实力、科技实力、综合国力、国际影响力持续增强,世界第二大经济体、制造业第一大国、货物贸易第一大国、商品消费第二大国的地位不断巩固。坚持统筹发展和安全,我国经济发展的自主性、可持续性和韧性不断增强,粮食、能源、产业链供应链安全水平有效提升。深化政治体制改革,人民依法享有和行使民主权利的情况更加丰富、渠道更加便捷、形式更加多样。深化文化体制改革,意识形态领域形势发生全局性、根本性转变,全社会凝聚力和向心力极大提升。深化社会民生领域改革,历史性地解决了绝对贫困问题,建成了世界最大的社会保障体系,重大疫情防控体制机制持续完善。深化生态文明建设改革,节能减排取得重大进展,生态环境保护发生历史性、全局性变化。推进党的建设制度改革,党中央权威和集中统一领导得到有力保证,党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力显著增强。

改革开放带来弥足珍贵的深刻启示

把问题解决在升级前,推动实现案结事了人和;高度重视警情处置,对于达到案件条件的警情,按照正常办案程序,制作行政(刑事)案件正副卷,对于达不到案件条件的矛盾纠纷警情等,探索创新矛盾纠纷警情调解AB卷,详细记录当事人的基本情况、诉求内容、调解情况、法律宣传、涉稳风险报告等内容,简称为“行(刑)正副,情AB”。

警情是社会治安的晴雨表,也是开展市域社会治理、服务保障民生的方向标,可以体现社会治安状况的好与坏。近年来,永济市公安局坚持每周召开工作例会,分析警情、科学布警、动态调整,把有限警力精准投放到人民群众最需要的地方,有效维护社会治安长期稳定。今年以来,永济市每周发生警情250起以上,高峰时达到300起。据统计,在所有警情中,交通事故类警情占到三分之一,刑事、治安类警情未达到立案标准的不到十分之一,未达到立案标准和其他类警情(不包括求助类警情)达到七八十起,多时甚至近百起,占到每周警情的近三分之一。这些警情中多为家庭婚姻纠纷、情感纠纷、邻里纠纷、债权债务纠纷,要是不去化解、放任自流,到了后期必然会成为很大隐患。这就要求公安机关把社会治理的着眼点放到前置防线、前瞻治理、前端控制、前期处置上来,不要存有侥幸心理,要重视细节和小概率事件,未雨绸缪,制定应对策略,努力减少这种情况的发生。同时,要求公安机关在对待那些未达到立案标准的警情和其他类警情时,要拿出同样的精力,甚至更多的精力,及时为群众解决小矛盾、小纠纷、小隐患,避免让这些小事转化为大矛盾、大纠纷、大事故、大案件,最大限度把各类风险防范在源头、化解在基层、消灭在萌芽状态。

精准管控,加强风险研判预警

定期研判辖区社会治安形势,加强“人、地、物、事、网、组织”治安要素采集,建立健全风险隐患常态化排查机制、重点人员物品管控

改革开放45年给我们带来许多鉴往知来、弥足珍贵的深刻启示。这些重要启示对于我们深刻理解改革开放的实践探索、成功原因和内在规律,对于新时代新征程坚持和发展中国特色社会主义具有重要指导意义。

坚持党的全面领导是根本保证。中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导,中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导。没有中国共产党的领导,我们的国家、我们的民族不可能取得今天这样的成就。只有坚持党的全面领导,才能始终保证改革开放沿着社会主义方向前进,顺利实现党提出的战略目标。必须始终坚持和加强党的全面领导,更有效地动员和组织广大群众投身到改革开放和社会主义现代化建设事业中来。

坚持以人民为中心的根本立场。充分发挥人民群众的主动性,尊重人民群众的首创精神,是改革开放的一个显著特征。只有充分尊重人民群众的首创精神,充分发挥其积极性、主动性、创造性,改革开放事业才有坚实基础和力量源泉。必须坚持人民主体地位,不断从人民群众的社会实践中获得改革开放事业发展的思路与智慧,从人民群众的利益关切和拥护支持中获得推进改革开放的强大动力。

坚持走中国特色社会主义道路。方向决定前途,道路决定命运。我国是一个大国,决不能在根本性问题上出现颠覆性错误。改什么、怎么改必须以是否符合完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标为根本尺度,该改的坚决改,不该改的坚决不改,确保改革开放事业始终走得正、行得稳。

坚持立足于中国基本国情。我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段,这是我国的最大国情、最大实际。改革开放以来,我们党始终牢牢把握并立足于这一基本国情,制定党的路线、方针、政策。必须坚持一切从实际出发,从基本国情出发,坚持以经济建设为中心,以经济体制改革为重点,既大胆探索又脚踏实地地深化改革开放。

坚持改革与开放相互促进。改革和开放不可分割、相互促进,统一于中国特色社会主义伟大实践。通过对外开放,积极参与经济全球化,我国国内经济活动同世界市场及高效率的经济管理体制和运作规则实现对接,推动改革的深化。通过改革创新体制机制,不断创造对外开放的有利条件和环境,提升对外开放的广度和深度。必须坚持对内对外开放相互促进、“引进来”和“走出去”更好结合,推动规则、规制、管理、标准等制度型开放。

坚持兼顾公平与效率。改革的目的是解放和发展生产力,发展生产力的目的是提高人民生活水平。必须妥善处理最广大人民的根本利益、现阶段群众的共同利益和不同群体的特殊利益之间的关系,在持续激发微观经济主

体活力过程中,统筹兼顾不同行业、群体间的利益,统筹兼顾城乡、区域间的利益,使改革得到人民群众的广泛理解、支持和参与。

坚持正确处理改革发展稳定的关系。改革是动力,发展是目的,稳定是保障。发展是解决中国所有问题的关键。必须正确把握好改革与发展的关系,处理好改革与稳定的关系,把改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度统一起来,在保持社会稳定中推进改革发展,通过改革发展促进社会稳定。

接续推进新时代改革开放伟大事业

新征程上,全面深化改革面临新的历史任务。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,围绕完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化这个总目标,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,推动高质量发展,不断解放和发展社会生产力,努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展,为实现中国式现代化注入强大生机活力。

接续推进新时代改革开放伟大事业,要坚持和完善社会主义基本经济制度,构建高水平社会主义市场经济体制,构建全国统一大市场,建设高标准市场体系,着力构建现代化经济体系,推动对外开放水平进一步提升,进一步增强经济发展活力、动力和潜力,完善维护国家经济安全的体制机制,全面提升安全发展能力。要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,推进社会主义民主政治建设,不断发展全过程人民民主,建设中国特色社会主义法治体系,推动建成法治国家、法治政府、法治社会。要坚持中国特色社会主义文化发展道路,坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度,不断深化文化体制改革,健全现代公共文化服务体系、文化市场体系和市场体系,推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展,增强中华文明传播力影响力。要坚持在改革发展中保障和改善民生,健全社会保障体系,完善基本公共服务体系,提高公共服务水平,完善分配制度,稳步推进共同富裕,促进人的全面发展和社会全面进步。要坚持绿水青山就是金山银山理念,加快发展方式绿色转型,积极稳妥推进碳达峰碳中和,健全现代环境治理体系,加快实现美丽中国建设目标。要坚持和加强党中央集中统一领导,完善党的领导方式和执政方式,提高党的执政能力和领导水平,完善党的自我革命制度规范体系,不断提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力。

(摘自《人民日报》)

激发银发市场“蓝海”潜力

全国政协委员、中国人口与发展研究中心主任贺丹在《经济日报》撰文表示,银发经济是一片“蓝海”。当前,我国银发经济处于起步阶段,老年用品和服务供给还不充分,老年人力资源有待进一步开发。为推动银发经济高质量发展,提出以下建议。在加快制定银发经济高质量发展框架和支持政策方面,制定银发经济的发展框架配套政策、监督评价机制等,完善土地供应、资金补助、信贷融资、税费减免、人才培养等政策体系。在积极开发银发产品方面,加强服务机器人、护理机器人、智能康复辅具等智能养老产品的科技研发与应用,加快推进人工智能、5G技术、新材料等与银发产品的融合应用,建立银发产品技术标准体系和行业认证标准体系,有效推动健康养老产业集群发展。在积极发展银发服务方面,培育扶持和引入专业化、品牌化、连锁化的照护、养老服务机构,开发AI医院诊疗系统,有效满足老年人多样化需求。在积极推进银发就业方面,加快完善老年人就业相关法律法规,鼓励老年人积极参与社会经济活动,有效开发老年人力资源。

健全信用惩戒机制

厦门大学法学院张榕、张伸宇在《人民日报》撰文表示,信用惩戒机制是社会信用体系运行的核心机制之一,是加快推进社会信用体系建设、提高全社会诚信水平的有效抓手。随着失信被执行人跨部门协同监管和联合惩戒机制建设加快推进,“基本解决执行难”这一阶段性目标如期实现,并对营造向上向善、诚信互助的社会风尚产生重要作用。当前,进一步健全信用惩戒机制,需要把握好以下几个方面。一是健全信用法律法规和标准体系。要制定或修订相关法律法规,明确信用信息的收集、使用、公开和保护规则,确保信用信息安全和使用的合规性,防止泄露和滥用信用信息;明确各方权利和义务,保障信用信息的合法权益;明确失信行为的认定规则和惩戒机制,严格规范信用惩戒的适用条件、程序,确保信用惩戒依法依规进行;拓展惩戒措施内容,强化“一处失信、处处受限”的信用惩戒效果,促使失信被执行人及时履行生效法律文书,兑现当事人胜诉权益。二是完善信用信息共享机制。进一步统筹推进公共信用信息系统建设,建立覆盖全社会的包括信用交易、出资信息、缴费纳税、违法犯罪等方面信息的信用体系,构建形成覆盖全部信用主体、所有信用信息类别、各个区域的信用信息网络。三是优化信用修复和异议制度。要在把握好信用惩戒的规范性和适度性,坚决避免滥用、过度适用信用惩戒的同时,建立有利于自我纠错、主动自新的信用修复机制。

当代青年群体青睐“循环消费”

对外经济贸易大学教授孙瑾在《人民论坛》撰文表示,循环消费模式日益受到我国青年消费群体的关注,中国的“Z世代”更关注“潮流消费”和“二手交易”,这部分群体也因此被称为“循环青年”。“循环青年”崛起的背后是可持续消费行为的形成,体现了国内消费模式的升级和优化。具体而言,青年群体的可持续消费模式具有五个特点。

第一,网络化背景下的高互动式环保。作为第一批网络原住民,青年群体的可持续活动较多依托游戏平台、视频平台和社交平台。用户将绿色价值理念转变为互动性强的认知和活动,从而赋予绿色消费全新内涵,提升自身的参与意愿。

第二,新兴技术、IP形象和新媒体下的具体化和具象化沟通对话。青年群体借助机器学习算法和人工智能等新兴技术、IP形象和短视频等新媒体进行跨越空间和时间的对话,从而更加具体和具象地了解环境问题的产生、现状和解决方法。

第三,在再循环“焕新”中实现价值共创。与以往直接购买“焕新”产品不同的是,年轻的消费群体不再是被动的产品接受者,而是希望利用自身拥有的知识、技能和经验等资源,在享受愉悦感、满足感和幸福感的同时,与企业深度合作互动,实现绿色产品的价值共创。

第四,注重可行性和日常性的“微环保”。“微环保”是当下年轻人之中流行的环保理念。众多商家也采用各种措施激励“微环保”,如推出为环境减负的“空瓶回收计划”,让环保的理念融入每个人的日常生活。越来越多的年轻人选择极简主义生活方式,出售或购买二手商品,选择回收或捐赠的方式处置旧衣物,热衷于有机食品消费,购买节能家电,并对低碳环保的出行方式表现出较高兴趣。

第五,健康、时尚、悦己等诉求和可持续消费进行交叉融合。随着消费升级,越来越多的消费者更加注重消费品质,表现出强烈的健康、悦己需求,新潮且环保是青年群体选择加入循环时尚消费的核心驱动因素。悦己已是“Z世代”,尤其是“00后”消费时的普遍动机,相较于满足日常基本的生活需求,更多“00后”认为消费是为了提升生活品质,追求美好。超过50%的“循环青年”表示,悦己已成为他们主要的消费驱动力。

践行新时代“枫桥经验” 书写平安永济答卷

李建刚

2019年5月,习近平总书记出席全国公安工作会议并发表重要讲话,强调要把“枫桥经验”坚持好、发展好,把党的群众路线坚持好、贯彻好,充分发动群众、组织群众、依靠群众,推进基层社会治理创新,努力建设更高水平的平安中国。近年来,永济市公安局认真贯彻落实“枫桥经验”,始终坚持和发展新时代“枫桥经验”,坚决做到矛盾不上交、平安不出事、服务不缺位,全力书写平安永济答卷。

转变理念,积极推行预防警务

永济市公安局新一届党委班子组建以来,带领全体民警牢固树立“主动警务、预防警务”理念,主动走遍永济、走遍辖区,把基层公安工作重心转移到管控制要素、防辖区发案、防涉稳事端、防治安事故上来,推动公共安全治理模式向事前预防转型,努力做到提前发现、精准防控、未病先治,实现治安防范工作质效明显提升。与此同时,永济市公安局坚持线上线下相结合,广泛开展以“防盗、防骗、防毒、防矛盾纠纷、防治安灾害事故”为主题的群众性宣传行动,构建和谐邻里关系;结合“一标三实”信息采集工作,提高宣传精准性,加强对重点人群“滴灌式”宣传。

精密防范,排查化解矛盾纠纷

永济市公安局牢固树立“预防走在排查前、排查走在调解前、调解走在激化前”的工作理念,不断完善正确处理新形势下人民内部矛盾有效机制,紧密结合“百万警进千万家”活动,坚持专群结合、人力科技结合,加强对辖区违法犯罪线索、风险隐患苗头排查监测预警,做到早发现、早控制、早处置;建立健全辖区重复警情常态化治理工作,依托“三大平台”,建立警情分类分级预警机制,定期整合110接警、12345热线投诉、12389举报和到所报警记录,在每周一工作例会上梳理研判重复警情、投诉、举报,锁定其背后隐藏的复杂矛盾纠纷、重大风险隐患和违法犯罪线索,落实一事一策、分类干预、跟踪督

机制、风险隐患预警机制等配套机制,分级分类落实防控化解措施,做到日常管控“人清物清”,重大安保“日清日结”;重点关注网络舆情,深刻认识到网络舆情对社会稳定带来的重要影响,牢固树立“舆情就是警情,舆情关乎警情”的危机意识,强化底线思维,加强各类舆情的收集、分析和研判,高度重视“首发效应”,有效掌控“舆情热度”,切实规范“正面发声”,落实好舆情管控“三同步”要求,努力做到社会效果、法律效果和政治效果的高度统一;密切关注涉访人员、投资受损人员、小区业主、新业态从业人员等规模诉求群体的“维权”动向,严防发生大规模群体性聚集和进京赴省集访;探索建立治安重点人群积分预警机制,加强赋分管理、阈值预警、动态管控,重点关注投资失败、生活失意、心理失衡、关系失和、精神失常人员,严防发生影响恶劣的案件、事件。

用心用情,强化公安信访工作

信访是“送上门来的群众工作”,是了解社情民意和为政得失的重要窗口。群众有信访诉求,领导干部就应该千方百计去排解,扑下身子去解决,切实履行“权为民所用、情为民所系、利为民所谋”的庄严承诺。工作中,永济市公安局把践行“四下基层”等内容结合起来,汇集民心民情民意民智,问计于民、问需于民。在群众工作中检视问题、修正错误,在调查研究中找准药方,在联系群众中赢得民心。严格落实领导干部阅信接访包案和“接诉即办”等工作机制,加大重点疑难信访案件和重复警情督办力度,确定责任单位和具体责任人跟进办理,及时解决群众合理诉求,真正把人民群众的事办好、办实、办好。

严格执法,推进执法规范化建设

持续加强案件办理主体能力建设,强化现场执法培训,规范公安机关接处警工作,建立健全执法全流程记录机制,全面实行办

案质量终身负责,严格落实执法办案责任制,切实提升执法工作质效。公安机关在受理报案后,认为案件所涉行为涉嫌犯罪的,应当将案件移送至有管辖权的主管机关立案调查;认为属于违反治安管理行为的,应当立即进行调查;认为不属于违反治安管理行为的,应当告知报案人、控告人、举报人、投案人,并说明理由。在所有受理的案件中,要严格按照正规的办案程序,制作案卷的正卷、副卷,保证案卷信息的完整性,深入开展案件调查,严格规范执法办案行为,争取把每一起案件办成经得起历史和法律检验的铁案,维护好社会公平正义。

精致服务,推动工作提质增效

牢固树立以人民为中心的发展思想,围绕群众的“急难愁盼”问题,最大限度提供公安服务,让有需要的群众始终感到民警就在身边。对人员失踪、物品丢失、证件急用等群众报警求助事项,在依法依规的基础上,以各种手段提供帮助。对城乡孤寡老人、困境儿童、留守儿童、空巢老人等困难群体,配合基层组织建立健全家访制度,对有安全风险的人员提供重点守护。依托全国公安一体化政务服务平台,推进网上派出所、网上警务室建设,采用互联网便捷服务手段,提供办事指南、政策咨询、网上预约、网上办理等在线服务,实现“网上办、掌上办、异地办、一次办”。

征程万里风正劲,重任千钧再扬鞭。永济市公安局将以坚持和发展新时代“枫桥经验”为己任,加快推进公安工作现代化进程,努力建设更高水平的平安永济、法治永济,为运城高质量发展作出公安贡献。

(作者系永济市副市长,公安局党委书记、局长)

