

2023·亮点回眸

●编者按 经济社会健康发展，离不开政法工作有力护航。今年以来，我市政法机关坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平法治思想，高度聚焦职责任务，全力以赴防风险、保安全、护稳定、促发展，为运城经济社会高质量发展创造了安全稳定的社会环境、公正规范的法治环境。

为记录这一年来政法机关取得的一系列法治成果，展现政法机关的工作成效和工作亮点，本报从今日起推出“2023·亮点回眸”系列报道，敬请关注。

紧抓矛盾的“前端化解”

——市中级人民法院推进探索“三源治理”工作纪实

本报记者 张君蓉

法治建设既要抓末端、治已病，更要抓前端、治未病。近年来，市中级人民法院立足主责主业，充分发挥司法能动作用，把非诉讼纠纷解决机制挺在前，推动更多法治力量向引导端和疏导端用力，加强矛盾纠纷源头预防、前端化解、关口把控，从源头上减少诉讼增量。今年以来，在持续做好诉源治理的基础上，积极探索溯源、信源治理工作，利用“三源治理”，破解群众在司法领域的“急难愁盼”，助力运城构建和谐稳定的社会环境、打造良好的法治化营商环境。

三条路径，源头减少纠纷

如何从源头上减少诉讼增量？应该从哪里突破？

2020年，市中级人民法院组织召开座谈会，广泛听取社会各界关于开展诉源治理工作的意见和建议，随后责成立案庭对市县两级法院受理的不同类型案件数量进行对比分析。数据显示，2018年到2020年受理的案件中，发生在基层乡镇、村庄的普通民事案件数量占比超半数；金融、保险纠纷案件数量占比达到20%。这两类案件不仅占比大且增幅高。同时发现，大量诉讼案件的产生与政府职能部门管理不完善、法律宣传不到位有较大的关系。于是，两级法院开始在诉前化解普通民事纠纷和金融纠纷上动脑筋，降低这两类案件的受理数量。同时，强化司法建议，督促政府职能部门履职尽责。

——“法官联络站”建到165个行政村。要想诉前化解纠纷，必须提早获悉矛盾、了解纠纷，才能提前介入。市中级人民法院主动延伸审判职能，将法律服务下沉到基层一线，在村（社区）设立“法官联络站”，为基层群众提供便捷快捷优质高效的司法服务。

——“法官联络站”建到165个行政村。要想诉前化解纠纷，必须提早获悉矛盾、了解纠纷，才能提前介入。市中级人民法院主动延伸审判职能，将法律服务下沉到基层一线，在村（社区）设立“法官联络站”，为基层群众提供便捷快捷优质高效的司法服务。

——“法官联络站”建到165个行政村。要想诉前化解纠纷，必须提早获悉矛盾、了解纠纷，才能提前介入。市中级人民法院主动延伸审判职能，将法律服务下沉到基层一线，在村（社区）设立“法官联络站”，为基层群众提供便捷快捷优质高效的司法服务。

——“法官联络站”建到165个行政村。要想诉前化解纠纷，必须提早获悉矛盾、了解纠纷，才能提前介入。市中级人民法院主动延伸审判职能，将法律服务下沉到基层一线，在村（社区）设立“法官联络站”，为基层群众提供便捷快捷优质高效的司法服务。

——“法官联络站”建到165个行政村。要想诉前化解纠纷，必须提早获悉矛盾、了解纠纷，才能提前介入。市中级人民法院主动延伸审判职能，将法律服务下沉到基层一线，在村（社区）设立“法官联络站”，为基层群众提供便捷快捷优质高效的司法服务。

万荣公安打掉一个“洗钱”犯罪团伙

本报讯（记者 邢智轩）“取款”等于犯罪？这里的“取款手”是指在电信网络诈骗犯罪中实施取款、转移赃款的中间人。他们帮助诈骗团伙达到赃款洗白的目的，并从中赚取佣金，这样的行为就构成犯罪。近日，万荣县公安局抓获3名“取款手”，成功打掉一个“洗钱”犯罪团伙。

12月初，万荣县公安局发现一条涉诈线索，经分析研判后锁定了犯罪嫌疑人陈某。



市中级人民法院联合市工商联走访民营企业，为民营企业提供精准法律服务。（资料图）

月，化解保险纠纷27件。

“一体化”金融调处中心和“法保联动诉调中心”的设立，为金融和保险纠纷提供了简便快捷的解纷平台，不仅减轻了当事人的诉累，还极大地减轻了法院的办案压力，节约了司法资源。不仅如此，在联动解纷机制运行过程中，人民法院能够及时研判金融领域普遍性、突出性、趋势性问题，提出有针对性的建议，便于金融管理部门完善相关制度，从源头上预防和减少金融和保险纠纷。

——司法建议助力前端治理。诉源治理是一项社会系统工程，需要全社会共同努力。根据案件审理中发现的突出问题向有关职能部门提出司法建议，是法院参与诉源治理的又一个途径。司法建议的作用在于促进有关职能部门完善管理体系，加大监管力度，堵塞管理漏洞，预防同类纠纷再次发生。

市中级人民法院高度重视司法建议“消未起之患，治未病之疾”的社会治理作用。该院党组书记、院长赵斌表示，人民法院应该主动融入国家治理、社会治理，不仅要办好每一个案，更要针对个案、类案发生的原因，主动向有关部门提出司法建议，从根本上减少案件发生。为强化司法建议工作，市中级人民法院制定了《关于加强和规范司法建议工作的意见》，从司法建议提出的情形、制作规范、签发流程、反馈及考评机制等方面予以规范。

针对行政案件实施跨区域集中管辖以来，群众反映强烈的“管辖法院与案件属地政府沟通不畅、属地法院发挥作用不明显、行政诉讼代理人不方便、行政争议实质化解决不力”等问题，市中级人民法院行政审判庭法官经过深入调查，剖析原因，向有关部门提出了“完善行政案件府院联动、院院联合”的司法建议，被采纳后在全市推广，推动了行政争议的快速化解。市中级人民法院民五庭在办理“关东房地产破产重整案”中，探索出妥善处理房地产领域烂尾项目、化解系统性风险的法律思路。为此，特别向房地产行政管理部门提出司法建议，帮助房企企业化解了一些潜在风险。

据介绍，市中级人民法院行政审判庭根据个案、类案反映出的行政管理部门存在的问题，向有关行政机关发出司法建议32份。

对症施策，破解执行难题

切实解决“执行难”，依法保障胜诉当事人实际兑现权益，是人民法院长期以来的重点工作。

如何从源头上避免执行案件居高不下？经过深入剖析，市中级人民法院认为，造成“执行难”的原因突出表现在几个方面：一是执行权过于集中，执行案件所有程序运转均由承办法官一人包揽，容易造成权力滥用；二是立案和诉讼阶段应当采取财产保全措施的未实施财产保全措施，造成执行阶段无财产可供执行；三是执行队伍业务能力需要提高，作风建设需要加强。

针对以上问题，市中级人民法院对症下药，有的放矢。

为解决执行权过于集中导致案件久执不结的问题，市中级人民法院决定改革管理机制，从制度上堵塞执行管理漏洞，提高执行程序的良性运转。该院制定了《执行流程分段集约实施办法（试行）》，将案件执行流程划分为执行启动阶段、执行查控阶段、财产处置交付阶段、案款分配结案阶段，每个阶段分别由一名员额法官与若干执行助理组成团队开展工作。同时，制定《执行流程阶段节点表》，要求每个阶段按规按时完成相应的执行行为，按节点期限推进办案进度。这一运行模式较好地解决了执行过程高度集中、监管困难的弊端，避免了执行过程中法官违规执行、滥用执行措施、长期查控财产不处置、随意调整执行进度等问题，从机制上预防了执行案件的积压。

针对执行中存在的无财产可供执行、生效裁判文书主文不明确或不具有执行内容等造成执行难的问题，市中级人民法院审议通过《关于建立立审执协调配合机制的实施意见（试行）》，明确要求在立案阶段做好立案审查、执行风险提示、财产保全等；在审判阶段强调裁判文书主文表述要具体明确，确保判决结果具有可执行性；执行阶段做好征询意见、执行调查等。该意见旨在推进“立审执一体化”，切实从源头上减少执行案件的数量。

市县两级法院设立执行事务中心，解决当事人联系法官难、查询案件难、提交材料难以及信访接待不规范等问题；完善部门联动机制，制定《集中执行意见》和《制定执行、提级执行意见》，对辖区法院一些疑难复杂案件进行指定管辖、交叉执行；加强与外地法院的执行协作，促进案件执结。同时，通过加强与公安机关联动，提升查人找物能力；加强与公安部门、检察机关协作，畅通移送司法拘留、移送追究拒执罪渠道；加大与司法行政部门业务沟通力度，有效减少因仲裁、公证导致的“执行难”等问题。2022年1月至2023年11月，先后有15名“老赖”因抗拒执行、转移财产被罚款，22名被司法拘留，8名构成拒执罪被判刑。

前端预防，力促息诉罢访

以高度的政治责任感和使命感妥善化解涉法涉诉信访问题，是人民法院职责所在，也是参与社会治理应有的担当。2021年以来，市县两级法院在完善信访制度、处理涉法涉诉信访工作中形成了一整套制度和规范，主要做法是：建立“有信必复”来信办理机制，做到“件件有着落，事事有回音”；派驻信访工作人员驻运城市群众接待服务中心，坚持“即接即办、民呼我应”；建立与相关部门联动化解信访案件的机制，发挥联动部门在化解信访案件中的优势作用。

市中级人民法院既注重对访案件的积极化解，更注重前端预防治理，努力将信访存量数量降到最低，把结案数量比例升到最高。

为做好前端息诉罢访工作，该院创造

性构建司法释明体系，旨在及时消除当事人在整个诉讼过程中因对法律知识的欠缺而产生的种种疑虑，增强群众对司法工作的理解和信任。该院在立案诉讼服务窗口设立司法释明中心，为当事人提供丰富快捷的司法释明渠道和“一站式”高品质的诉讼服务，帮助当事人了解诉讼权利义务、增进职业道德素质、要求审判法官在提高案件审判质量和裁判文书写作水平上下大功夫，执行法官在穷尽执行手段上不懈努力；加强院庭长对审判和执行案件的监督管理，加大案件评查力度，组织专人定期对各类已经结案的案件进行抽查评查，坚持自查自纠，有错就改，预防在先；制定信访案件考核机制，按照规定程序认真审查信访案件，确有错误的依法纠正，严肃追责。同时把因错案导致当事人信访的情况，作为对法官进行考核及评职晋级的参考依据，激励审判法官正确履职、公正司法。今年以来，市中级人民法院依职权主动再审纠错化解信访案件13件。

畅通群众信访渠道是人民法院司法为民应有的态度，也是化解信访案件、维护社会稳定应有的作为。该院通过信访窗口和群众接待中心接待群众来访；运用网络平台受理信访案件；认真对通过网络社会监督、舆论监督、上级监督等渠道反映的信访案件，坚持做到件件登记，案案答复。

对于已经受理的信访案件，两级法院坚持“信访分离”原则，运用法治思维、依照法定程序进行化解。在专项活动中化解信访积案是市中级人民法院处理信访案件的一个特色。今年以来，该院先后开展了“两会走基层积案化解专项活动”“治理重复访、化解信访积案专项活动”“涉法涉诉信访积案百日攻坚行动”，依法及时解决合理诉求，维护正常信访秩序。

院领导带头化解信访案件，是市中级人民法院信源治理工作的一个亮点。党组书记、院长坚持接待信访群众，协调信访案件化解。该院班子成员经常带案下乡、现场办公，把信访矛盾化解在基层。今年以来，市中级人民法院班子成员主动化解信访案件30余件。此外，通过强化府院联动和综合救助工作，法院化解了一大批时间长、难度大、涉及面广的老信访案件。

做好源头解纷工作对于维护社会和谐稳定、减轻法院审判工作压力都有重要意义。我市法院系统将始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立能动司法、抓前端治未病、双赢多赢共赢、案结事了政通人和理念，积极参与社会治理工作，倾心解决人民群众在司法领域的急难愁盼问题，努力为平安运城建设贡献法院力量。

此次培训，使圣人涧派出所辖区“九小场所”从业人员了解了更多的消防安全知识，为推动“九小场所”安全管理工作奠定了坚实基础。

圣人涧派出所开展“九小场所”消防安全培训

本报讯（记者 乔植）为进一步加强辖区“九小场所”安全管理工作，全面排查整治安全隐患，预防各种安全事故发生，确保辖区社会治安持续稳定，近日，平陆县公安局圣人涧派出所组织辖区“九小场所”负责人集中开展消防宣传培训活动。

培训中，民警着重提醒各场所负责人严禁私拉乱接电线、在疏散通道和安全出口堆放杂物货物，用火用电用气要做好防

护措施。同时，对严格落实消防安全主体责任、加强消防安全能力建设、强化隐患排查整治等内容进行全面细致的讲解，对灭火器的操作方法进行示范和培训，进一步提升了参训人员消防安全管理水平。

此次培训，使圣人涧派出所辖区“九小场所”从业人员了解了更多的消防安全知识，为推动“九小场所”安全管理工作奠定了坚实基础。

新修订的《中华人民共和国行政复议法》将于2024年1月1日起施行。此次修订行政复议法在调整行政复议管辖、提高行政复议公信力、保障行政复议决定履行等方面作了哪些主要规定？市行政复议局实施好这部法律需要抓紧开展哪些工作？围绕这些问题，市司法局党组成员、副局长滕晓回答了记者提问。

问：新修订的《中华人民共和国行政复议法》与现行的行政复议法相比，在复议管辖方面有什么新的规定？

答：此次修订保留了金融、海关、外汇管理等实行垂直领导的行政机关、税务和国家安全机关的行政复议职责，取消了地方人民政府工作部门的行政复议职责，改由县级以上地方人民政府司法行政部门履行行政复议机构职责。若对履行行政复议机构职责的地方人民政府司法行政部门的行政行为不服的，可以向本级人民政府申请行政复议，也可以向上一级司法行政部门申请行政复议。

比如，在运城市范围内，除了保留行政复议职责的机关外，只有运城市人民政府、各县（市、区）人民政府才可以当行政复议机关，履行行政复议机构职责的是运城市及各县（市、区）司法局（行政复议局）。也就是说，无特殊情况，申请人对县级以上地方各级人民政府工作部门及其派出机构、授权组织等作出的行政行为不服的，统一向本级人民政府申请行政复议。

问：新修订的《中华人民共和国行政复议法》在提高行政复议公信力方面作了哪些规定？

答：公平正义是中国特色社会主义法治道路的核心价值追求。提高行政复议公信力，关键在于提升行政复议审理的公正性和办案质量。行政复议机关作出的行政复议决定的质量，直接关系到行政复议的权威性，直接关系到行政复议能否取信于民。修订后的行政复议法，在准确查明案件事实、厘清是非责任提高案件审理的透明度和公正性方面作了具体规定：

一是规定除当事人原因不能听取意见外，行政复议机构应当通过多种方式听取当事人意见。二是规定审理重大、疑难、复杂案件，行政复议机构应当组织听证。三是规定县级以上各级人民政府应当建立行政复议委员会，为办理行政复议案件提供咨询意见，就行政复议工作中的重大事项和共性问题研究提出意见。行政复议委员会的咨询意见是行政复议决定的重要参考依据。四是完善行政复议证据规定，对申请人、被申请人的举证责任，以及行政复议机关的调查取证予以明确。

问：新修订的《中华人民共和国行政复议法》在保障行政复议决定履行方面作了哪些规定？

答：法治政府是推进全面依法治国的关键环节和骨干工程。行政复议的首要功能是在行政系统内部进行层级监督，通过纠错促进依法行政，这是行政复议制度区别于其他纠纷化解机制的最鲜明特点。因此，行政复议机关作出的行政复议决定执行效果，直接关系到行政复议的权威性。一是规定被申请人不履行或者无正当理由拖延履行行政复议决定书、调解书、意见书的，行政复议机关或者有关上级行政机关应当责令其限期履行，并可以约谈被申请人的有关负责人或者予以通报批评。二是规定申请人、第三人逾期不起诉又不履行行政复议决定书、调解书或者不履行最终裁决的行政复议决定的，根据不同决定类型，分别由有关机关强制执行。三是针对被申请人不履行或者无正当理由拖延履行行政复议决定书、调解书、意见书的行为，规定相应法律责任。

问：运城市司法局拟采取哪些措施落实新修订的行政复议法？

答：下一步，市司法局（行政复议局）将把贯彻落实新法作为当前和今后一段时期的重要政治任务。全局行政复议人员将以高度的责任感、使命感和紧迫感积极完成由制度效能向工作效能的转化，奋力推进行政复议工作迈上新台阶。一是强化能力提升。组织开展业务培训、岗位练兵、技能比武、案卷评查、案例解析等活动，通过以赛促学、以案促学、以学促干、以学促用，帮助行政复议人员完成理论到实践的转化和履职能力的有效提升。二是强化普法宣传。把行政复议法作为“八五”普法重点内容，通过“法律六进”等活动载体，推动行政复议法宣传常态化；加强对社会公共场所的宣传覆盖，加大宣传材料、宣传产品投放播放力度，协调利用“报、网、端、微、屏”等媒体平台，针对百姓关心关注的行政复议有关问题，深入浅出、通俗易懂地开展宣传。三是强化后勤保障。按照新修订的行政复议法和《行政复议体制改革方案》的要求，配齐配强行政复议队伍，实现行政复议案件听证的全覆盖，为案件办理提供必需的设备、场所和经费保障。

让行政复议更好地维护群众合法权益

新修订的《中华人民共和国行政复议法》解读

本报记者 张君蓉

维护国家安全 人人有责



国家安全部官方微信公众号

欢迎微信扫码关注
感谢您对国家安全工作的支持

本版责编 张君蓉 美编 冯滨楠

校对 郝鹏飞