

深入学习贯彻市委五届六次全会暨市委经济工作会议精神

新论摘编

以科技创新推动运城高质量发展

李洋

抓好办成群众可感可及的实事

新时代十年来,习近平总书记放眼世界发展大势、着眼科技发展前沿、立足中国发展实际,在科技创新领域提出了一系列重要理论观点,将科技创新的理论认识提高到新水平,带领我国走出了一条从人才强、科技强,到产业强、经济强、国家强的发展道路。2023年12月28日召开的市委五届六次全会暨市委经济工作会议,对2024年经济工作进行安排部署,第一项就是扎扎实实抓好科技创新。坚持创新在现代化建设全局中的核心地位,深入实施创新驱动发展战略。由此可见,我们要让科技创新成为助推运城经济高质量发展的重要引擎。

创新是引领发展的第一动力

无论是推动经济高质量发展,还是推动构建新发展格局,都离不开科技创新这个火车头的带动。在创新驱动发展战略的引领下,我市经济发展动力显著增强。产业发展效益日益明显。截至2023年6月,我市拥有高新技术企业254家,较2020年同比增长48.54%,增速高于全省平均水平,占全市规模以上工业企业数量的31.7%;全市高新技术企业拥有有效专利5645件,发表科技论文175篇,形成国家(行业)标准27项,自主创新能力和核心竞争力进一步提高。产业创新力度不断加大。2022年,全市高新技术企业获得专利授权量达952件,比2020年增长84.5%;研发费用达到41.26亿元,研发费用占主营收入的4.32%,比全市研究与试验发展经费投入强度高3.36个百分点,成为提升我市研发投入水平的中流砥柱;高新技术企业出口额达到33.43亿元,占全市出口总额的57%,高新技术产品(服务)的国际竞争力不断提升。科技企业规模逐步扩大。科技型中小企业入库346家,同比增长30.57%,位居全省第

二;省级“专精特新”企业218家,位居全省第三,国家级专精特新“小巨人”企业达到11家,高科技创新主体培育工作始终保持在全省第一方阵。

科技创新的战略方向

2020年,习近平总书记主持召开科学家座谈会时明确提出科技创新的“四个面向”,分别是“坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康”。

“面向世界科技前沿”起着基础和引领作用。没有前沿科技的突破,后面的三个面向也就无从谈起。我们要密切跟踪世界科技的发展动向,加强基础研究,不断提高科技创新能力,争取在人工智能、量子计算机、基因编辑、区块链、太空探索、生物制造、新能源、新材料等前沿领域取得重大突破。

“面向经济主战场”就是要坚持科技创新的产业化导向,破除科技与经济“两张皮”的状况。党的二十大报告提出,强化企业科技创新主体地位,发挥科技型骨干企业引领支撑作用,营造有利于科技型中小企业成长的良好环境,推动创新链产业链资金链人才链深度融合。为了促进科技创新成果向生产力转化,运城市政府可以通过出台地方性财税金融政策,引导资金、人才等资源尽可能向企业集中。

“面向国家重大需求”就是要坚持需求导向和问题导向,解决我国在经济社会发展、民生改善、国防建设等方面的短板和弱项,主要涉及一些关键的工业技术、关键元器件和重要装备,以及军事科技等等。目前我国在一些关键核心技术上仍然受制于人,科技基础较为薄弱,与发达国家仍有差距。比如,我国芯片进口额已经连续多年超过石油进口额;操作系统、高端光刻机仍被国外公司垄断;高档数控机床、高档装备仪器、

运载火箭、航空发动机、汽车等关键件加工生产线上逾95%制造及检测设备依赖进口……因此,面向国家重大需求,要求我们在关键核心技术领域有所突破,为国家的繁荣富强提供战略支撑。

习近平总书记指出,人民健康是社会文明进步的基础,是民族昌盛和国家富强的重要标志,也是广大人民群众的共同追求。由此可见,“面向人民生命健康”也应当是科技创新的奋斗目标。我们要用科技筑起人民生命安全的“防护线”。目前,在高端医疗器械领域,我国的3T超导磁共振、PET-CT机、超声内镜等高端设备已经实现了国产化,冠脉支架、人工心脏瓣膜等植入产品也实现了国产替代。但是,我国绝大多数的医学影像设备还处在成长期,产品的成熟度与西门子、飞利浦等国际知名企业还存在一定差距,因此我们还要进一步强化关键技术支撑,不断提升医疗产品质量。

科技创新的实践路径

深入推进科技体制改革。推进科技体制改革,要处理好政府和市场的关系,要让市场在资源配置中起决定性作用。目前,全国约有65%左右的发明专利、70%左右的技术创新和80%以上的新产品都来自民营企业。2023年以来,我市盐湖高新技术产业开发区(以下简称“盐湖高新区”)全面贯彻党的二十大精神,围绕省委、省政府关于促进市场主体发展的决策部署,多措并举激发市场主体活力,通过政策宣传、集中培训、上门指导等服务措施鼓励企业创新。2022年盐湖高新区共有56家企业获得国家科技型中小企业入库编号,以山西赛烁电子科技股份有限公司、中磁科技股份有限公司、山西银河制药有限公司等为代表的一批高成长创新型企业为行业发展作出不小贡献。

强化创新领域的人才支撑。要深入实施人才强市战略,践行“运才兴运”专项行动、《运城市引进高端人才暂行办法》等决策部署,切实抓好创新人才的引、育、留、用,用四个关键环节。在人才的培养上,要注重产教融合,让高校培养的人才满足行业发展需求,不断促进教育与产业的对接,让教育能够紧跟行业技术发展的前沿。与此同时,重点强化科技成果转化人才和乡村振兴科技人才两支队伍的建设。在促进科技成果转化方面,要着力打造一支既懂前沿技术又懂孵化服务的转移转化人才队伍,推进高水平科技成果和我市产业需求精准对接。在实现科技助农兴农方面,可以选派省市两级科技特派员服务乡镇、企业、合作社、农民协会等,带动农户进行科学化种植、养殖,实现增产增收。

优化创新领域的资金投入。科技创新离不开资金的持续投入。2022年运城市全部调查企业创新费用支出达40.96亿元,与上年基本持平。其中,内部研究与试验发展活动经费支出约22.07亿元,占53.9%;外部研究与试验发展活动经费支出约1.5亿元,同比增长2.7%。企业内部开展研究与试验发展活动经费支出占创新费用的比重从46.6%提升到53.9%,提高7.3个百分点。2023年,我市开展了科技金融助力运城经济高质量发展系列活动,面向科技型企业达成授信意向7000万元。未来,我市应持续提升科技金融服务水平,推动形成多元化、多层次、多渠道的科技创新投入体系。

从发展上看,主导国家命运的决定性因素是社会生产力的发展和劳动生产率的提高,我们只有不断推进科技创新,不断解放和发展社会生产力,才能实现经济社会的持续健康发展,才能实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦。

(作者单位:市委党校)

“三治”结合提升乡村治理水平

范云鹏 王婷

2023年12月28日召开的市委五届六次全会暨市委经济工作会议安排部署了十个治理的重点任务,其中提出了持续提升乡村治理水平的具体要求,这是我市学习践行“千万工程”经验、全面推进乡村振兴的重要举措。

基层强则国家强,基层安则天下安。乡村治理是国家治理的基石,是国家治理现代化的有机组成部分,体现着国家治理在乡村社会的延伸与实践,对于我市做好“三农”工作,实现农业农村现代化有着重要意义。

健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系,要以自治为核心和载体,以法治为根本和保障,以德治为前提和支撑,这是提升乡村治理水平、实现乡村治理体系和治理能力现代化的有效途径。

◆自治为基,发挥群众参与乡村治理的主体作用

村民自治是具有中国特色的基层民主制度,也是中国特色社会主义政治制度的重要组成部分。乡村治理水平的高低直接影响着国家治理现代化的实现,也影响着党执政根基的巩固和农民群众利益的维护。公开透明的民主选举保障了村民行使民主权利的途径,有事商量的民主协商畅通了村民表达利益诉求的渠道,集思广益的民主决策汇集了广大人民群众的智慧,人人参与的民

主管理增强了基层的社会活力,健全完善的民主监督保证了基层政权的风清气正。

健全乡村治理体系的核心是挖掘村民自治的内生动力。长期以来,乡村治理多是依靠内生性的力量实现乡村的自我管理,压抑内生性动力会阻碍乡村治理体系的完善。同时,乡村自治能够更好地解决乡村基层治理中高成本的困境。我国的乡村是以“熟人”为纽带的乡土社会,乡村社会并不是依靠外部力量而形成,更多依靠自身力量。乡村自治可以更好地发挥乡村精英的主观能动性,依靠弱关系的方式实现人与人之间的管理,降低了交易成本。

乡村治理面临着规范性和乡土性相交融、传统民俗与现代文化相统一等问题,乡村社会的巨大变迁使乡村治理的自主性显得格外关键。自愿参与是自主性的表现形式,广大农民群众参与自治的自愿程度会影响治理的有效性。要大力赋予乡村基层治理过程中基层自治的权利,引导广大农民群众增强自我管理、自我监督、自我服务的能力。

自治的力量在于以农村基层党组织作为村民自治的抓手,通过村务公开、发挥乡村精英的人才作用,完善乡村基层治理体系,为实现乡村治理有效作出贡献。充分挖掘村民自治在乡村治理体系中的内在价值,既能够激发村民参与乡村治理的热情,又能

够解决政府公共物品供给不足的难题。因此,健全乡村治理体系的核心要义是自治,自治的核心是挖掘群众参与乡村治理的内生动力。

◆法治为本,实现依法治国理念在乡村治理领域的全面嵌入

法安天下,法治是国家治理的根本,也是实现乡村治理有效的重要制度保障。

治理有效,法治先行。当前,乡村矛盾纠纷事件频发,依托法治解决乡村治理体系中的重点难点问题,是健全乡村治理体系的应有之义。

但是,当前乡村法治建设受限于农村人力资本水平、经济发展水平等问题,从总体上看,仍滞后于城市法治建设。

具体来说,一是村民的法治意识淡薄,许多村民对基本的法律不甚了解,甚至出现村民因不懂法律而侵犯他人合法权益却浑然不知的现象,也有村民不知道如何依法维护自身合法权益;二是乡村法治宣传力度薄弱,流于形式的法律宣传既达不到宣传的初衷,也影响村民法律认知水平的提升,造成乡村基层治理中法治效力不明显;三是乡村治理中仍存在一些法律空白,例如在耕地、宅基地纠纷、集体建设用地处置等涉及村民切身利益的法律不太完善,未能充分发挥法治在乡村基层治理中的效果;四是当

前基层治理中执法不严、违法不究的司法不公现象仍有发生,乡村基层治理有效亟须破解这一掣肘。因此,要以法治为本,实现依法治国理念在乡村治理领域的全面嵌入。

◆德治为先,塑造乡村伦理规范,构建乡土社会共同体精神

德润人心。道德在乡村社会教化中具有引导作用。乡村治理中以人民为中心出发点和落脚点的德治是维护乡村良好秩序的内生动力,也是提升乡村基层治理水平的情感支撑。德治能够提升广大基层干部的道德素质,促使基层干部将社会主义核心价值观融入基层治理理念之中,进而转化为村民的情感认同与行为准则,为实现“四个自信”中的文化自信指引方向。

充分挖掘中华优秀传统文化是德治的重要举措。中华优秀传统文化起源于乡村、植根于乡村。古往今来,许多优秀的传统文化正是在人们长期的劳作和生产生活中产生的,如农耕文化、家风家训、村规民约等。乡村治理中的德治要紧紧抓住孕育于乡村、植根于乡村的传统文化,以乡村文化建设为抓手,健全乡村治理体系,充分挖掘和传承乡土社会所特有的文化资源、道德伦理、风俗习惯等非正式制度性规范,塑造乡村伦理,培育乡土社会共同体精神。

自治、法治、德治既相互独立又紧密联系,自治离不开德治和法治,法治需要与德治互为补充,德治需要以自治和法治为依托。三者只有有机结合,融合形成社会治理的强大合力,才能充分发挥中国特色社会主义的制度优势,走好符合中国国情的基层社会治理之路,建设充满活力、和谐有序的乡村社会。

(作者单位:市委党校)

我国经济发展的底气和优势

中国宏观经济研究院经济研究所副所长吴萨在《学习时报》撰文表示,2023年以来,我国不断推动经济结构持续向好、增长动能持续增强、发展态势持续向好。前三季度,国内生产总值同比增长5.2%,经济增速在世界主要经济体中保持领先。宏观调控成效显著,国内需求有效扩大、经济结构不断优化、市场信心得到提振。2023年我国经济能取得这样的成绩,是以习近平总书记为核心的党中央运筹帷幄、坚强领导的结果,是坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂、科学指引的结果,是全党全国各族人民团结一致、不懈奋斗的结果,对于世界经济复苏和提振国内信心都具有重要意义。中央经济工作会议对2024年经济工作的总体要求、发展目标、宏观政策、重点任务作出了全面部署,特别是系统部署了9个方面的重点任务,强调要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破。这一科学部署进一步坚定了今年继续做好经济工作、以高质量发展推进中国式现代化的信心。这种信心来自强有力的宏观治理能力,来自产业基础所形成的强大抗风险能力,来自超大规模市场所形成的较强回旋能力,来自充分发挥国家发展规划的战略导向作用。因此,要抓住一切有利时机,利用一切有利条件,看准了就抓紧干,能多干就多干一些,努力以自身工作的确定性应对形势变化的不确定性。

在中国式现代化进程中加快推进农业强国建设

河南省中国特色社会主义理论体系研究中心研究员郑会霞、赵早在《光明日报》撰文表示,中国是传统农业大国,农耕文明悠久厚重、影响深远;中国也是农业资源与人口大国,生态资源丰富,但人均资源却相对短缺。中国建设农业强国不能简单照搬国外农业现代化发展模式,而要根据具体国情,聚焦人多地少的资源禀赋、农耕文明的历史底蕴、人与自然和谐共生的时代要求,科学谋划、循序渐进、因地制宜、稳扎稳打,在中国式现代化进程中探索开辟具有中国特色的农业强国之路。要扎实推进农业强国建设,一是要全方位夯实粮食安全根基,牢牢守住“粮食安全”主动权。保障粮食和重要农产品稳定安全供给是建设农业强国的头等大事。二是要全面深化改革,提高农业产业质量效益和竞争力。提高农业竞争力是建设农业强国的核心。加快建设农业强国必须适应新时代新要求,加快转变农业发展方式,加快农业技术创新步伐,走出一条集约、高效、安全、持续的现代农业发展道路。三是要坚持绿水青山就是金山银山,提升农业可持续发展能力。绿色发展是农业现代化的重要方式,也是建设农业强国的主要内容。建设农业强国,要重视对生态资源和环境的保护及有效利用,从制约农业绿色发展的重要领域和关键环节入手,探索重金属污染耕地治理、农业面源污染治理等有效支持政策,推进化肥农药减量增效、循环利用农业废弃物。四是要完善具有中国特色的现代农业支持保护政策。农业强国建设离不开政府财政的支持保护,这也是世界各国推进农业现代化发展的共同选择。当前,我国农业已步入由传统农业向现代农业跨越的关键时期,加快建设农业强国,要求进一步完善惠及农业农村的体制机制和政策体系,以政府行为为导向,坚持农业农村优先发展,引导社会资本投向农业农村农民。

本版责编 曹欣怡 美编 冯潇楠
校对 李静坤

把“民政为民、民政爱民”的理念落到实处

马庆国

习近平总书记关于民政工作的重要论述(以下简称“重要论述”)是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,是党的创新理论在民政领域的具体体现,是引领保障民政事业高质量发展的行动指南,为新时代民政事业发展指明了方向,提供了根本遵循,是民政系统党员干部的“终身必修课”,民政干部要学懂弄通,从内心深处汲取奋进的力量,把“民政为民、民政爱民”的理念落到实处。

坚定理想信念,永葆政治本色。民心是最大的政治。我们要从重要论述中深刻认识新时代民政工作的政治属性,从民政、民生、民心三者内在关联中,认识新时代民政工作的重大政治意义;要切实提升政治站位,自觉从党执政兴国的政治高度审视自己的工作,从为党争取民心、巩固执政根基的高度看待自己的职责,从坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的高度坚守自己的立场,始终旗帜鲜明讲政治,不断提升做好新时代民

政工作的政治责任感和时代使命感。

坚持大爱为民,体悟人民情怀。重要论述中贯穿着以人民为中心的发展思想,体现出深厚的人民情怀。我们要不断厚植人民情怀、坚定初心使命,牢记全心全意为人民服务的根本宗旨,让民政工作从思路上与党中央合拍、行动上与时代同步、情感上与群众共鸣;要坚持树立正确的政绩观,把为民造福作为最重要的政绩,把以人民为中心的发展思想体现在民政工作的全过程、各环节,时刻以人民满意不满意、答应不答应、高兴不高兴作为评判准则。

掌握科学方法,学到看家本领。我们要认真学习真思想、原原本本学、带着问题学,在精读中深思深悟,把本学在其中的理论要义、思想精髓和文化自觉学到位、学到手;要坚持知行合一,修好民政人的“心学”,在深层次上提高自身的政治理论水平,善于运用贯穿其中的立场观点方法破解难题,从党的科学理论中悟规律、明方向、学方法、

增智慧,把党的创新理论转化成指导民政工作的强大思想武器。

强化实干担当,更好履职尽责。我们要坚持问题导向,走好群众路线,要以“钉钉子”精神抓落实,聚力主责主业,聚焦群众关切,找准新时代民政工作发展的重点难点堵点问题,找准群众最关心最直接最现实的利益问题,通过真抓实干把重要论述和党中央关于民政工作的重大决策部署落到实处。

理论要付诸实践,才能产生鲜活的生命力。我们要把重要论述的学习成果转化为大爱之心、爱民情怀,转化为做好本职工作、推动事业发展的强大动力和生动实践。

在奋进中彰显情怀。民政干部要怀着关爱之心做好困难群众兜底保障工作,着力解决他们的操心事、烦心事、揪心事,让困难群众过上更加美好的生活;要怀着敬爱之心为老年人提供多层次、多样化的养老服务,维护老年人合法权益;要怀着仁爱之心保障儿童合法权益,促进福利事业发展;要怀着慈爱

之心奋力推动慈善事业高质量发展,大力弘扬慈善文化,把惠民生、暖民心、顺民意的工作做到群众心坎上。

在奋进中体现责任。幼有优育、弱有众扶、残有善助、老有颐养,件件关乎群众切身利益,事事涉及人民群众对美好生活的向往。我们要始终站在服务对象的立场上考虑问题,成为人民群众特别是困难群众和特殊人群的贴心人;要及时回应群众关切,以“时时放心不下”的责任感,关注人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题,把好事办好、实事办实、难事办妥,稳步增进民生福祉。

在奋进中敢于担当。我们要用创新的思路破解发展中的难题,解决好从“有”到“优”的问题,更加注重服务品质、强化质量意识,更加注重满足困难群众多方面、多样化、多层次的生活需求,努力让人民群众享受更加公平、高效、优质、便捷的基本公共服务。

在奋进中考验作风。我们要坚持“四下基层”,把工作抓实、基础打实、步子迈实,用心用力用情为老百姓办实事、办好事;要弘扬清廉之风,任何时候都要把群众利益放在第一位;要养成俭朴之风,始终保持艰苦奋斗、勤俭节约的优良作风;要推进作风建设常态化、长效化,把好传统带进新征程,将好作风弘扬在新时代。

(作者单位:平陆县民政局)