

# 让老年人共享发展成果、安享幸福晚年

## ——多部门解读发展银发经济文件

新华社记者 严赋憬 魏弘毅

国务院办公厅近日印发《关于发展银发经济增进老年人福祉的意见》，这是国家出台的首个支持银发经济发展的专门文件，也是国办2024年对外发布的1号文件。在22日举行的国务院政策例行吹风会上，有关部门对文件进行解读。

为什么要发展银发经济？国家发展改革委副秘书长张世昕说，发展银发经济是实现人民美好生活向往的现实需要，是推动高质量发展的有力举措，是中国式现代化建设的重要支撑。我国有近3亿老年人，发展银发经济有利于顺应老年人需求结构从生存型向发展型转变的趋势。银发经济涉及面广、产业链长、业态多元，孕育着新机遇，必将催生新领域和新赛道，成为在中国式现代化进程中探索具有中国特色应对人口老龄化道路的新支撑。

关于银发经济的内涵，国家发展改革委社会发展司司长刘明介绍，其

中包含“老年阶段的老龄经济”和“未老阶段的备老经济”两个方面。从国家的规划引领看，发展银发经济充分呼应并落实积极应对人口老龄化国家战略。将“预备于老”的相关产业纳入银发经济范畴，是在积极应对人口老龄化国家战略框架下的总体考虑。从个体的生命周期看，老年阶段和未老阶段并不是割裂开的，应作为有机整体统筹谋划。从社会的代际传递看，银发经济发展离不开各年龄群体的共同参与。

意见对智慧健康养老、数字适老化等进行部署。工业和信息化部消费品工业司司长何亚琼说，工业和信息化部通过持续创新，不断完善数字化赋能手段，培育壮大智慧健康养老产业，解决老年人数字化产品和服务的应用难题，加大数字助老惠老宣传力度。下一步，将引导生产企业、电信企业、互联网服务商等，在产品和服务里融入更多对老年人的关爱，让老年人

更好地享受数字技术给生活带来的便利。

意见提出促进银发群体放心便利消费的相关措施。商务部服务贸易和商贸服务业司负责人朱光耀说，将更好满足银发群体的消费需求：优化银发消费发展环境，积极发展健康消费，优化商品和服务供给；加强国际合作，促进银发经济发展，充分发挥进博会、服贸会、消博会等平台作用，展示推介银发经济前沿技术、产品和服务，加强银发经济跨区域、国际性合作；推进家政服务业提质扩容，强化发展支撑，鼓励引导家政从业人员积极参与居家老年人的照护服务，扩大家政服务供给，提升家政服务质量。

意见对加大助餐、照护等服务供给作出部署。民政部养老服务司负责人李永新表示，对于这些新的任务要求，将重点从增加养老服务供给、培育养老服务新业态、强化养老服务要素

保障等三方面做好工作，例如创新老年助餐的组织形式、服务模式、运营机制，组织开展中央财政支持经济困难失能老年人集中照护服务工作，加强县乡村三级养老服务网络建设，制定智慧养老院、智慧助老餐厅、家庭养老床位等行业标准，以养老护理员、养老院长、老年社会工作者为重点，打造高素质人才队伍等。

发展银发经济，既是提高民生福祉的坚实支撑，也是建设现代化经济体系的重要举措。刘明表示，推动银发经济发展，要坚持统筹协调原则，探索积极应对人口老龄化的中国模式。在发展方向上，推动事业和产业协调统一、互促共进，实现“1+1>2”的效果；在政策引导上，注重事业和产业的良性循环，促进相辅相成；在监督管理上，营造平等参与、公平竞争的市场环境，推动实现规范健康发展。

(新华社北京1月22日电)



## 上海：小学生爱心寒托班开班

1月22日，在徐汇区徐家汇街道办班点，大学生志愿者们指导寒托班的小学生们做手工。

当日，2024年上海市小学生爱心寒托班正式开班。这是继上海市小学生

爱心暑托班后，由团市委、市教委共同牵头，首次开办小学生爱心寒托班。寒托班在全市16个区设229个办班点，为期两周，预计服务约1万名小学生。

新华社记者 刘颖 摄

## 新疆乌什县地震灾区 在校学生已全部疏散完毕

新华社乌鲁木齐1月23日电(记者 马锴 顾煜 杜刚)1月23日2时09分，新疆阿克苏地区乌什县发生7.1级地震，地震发生时，新疆阿克苏、喀什、和田等多个地区有明显震感，当地在校学生已经全部疏散完毕，目前暂无接到人员伤亡情况报告。

阿克苏地委宣传部工作人员表示，震中有两间房屋倒塌，地震造成阿克苏220千伏曼白线、别曼线跳闸，国家电力主干线已于2时24分恢复供电，乌什县各乡镇基本恢复供电。

记者从新疆地震局了解到，此次震中距乌什县约50公里，距离阿合奇县41公里，震中周边20公里内有5个村，震中周边20公里内无乡镇驻地分布，震中周边50公里的乡镇有亚曼苏柯尔克孜族乡、奥特贝希乡。

地震发生后，阿克苏地区消防救援支队迅速调派乌什县消防救援大队地震救援先遣队2车10人集结出动，

前往震中区域进行探查。阿克苏地区消防救援支队1支轻型队共13车、60人已赶赴震中。

在阿克苏出差的曹阳龙告诉记者，地震发生时，自己正居住在酒店21楼，震感强烈，“感觉自己都要被震下床了”。

新疆消防救援总队立即启动地震灾害一级响应机制，按照《新疆消防救援总队地震救援预案》，全区共集结全区2支重型队、6支轻型队、8支机动队共182车、800人、32犬，携带29156件(套)器材装备在灾区待命，随时做好增援准备。

乌什县应急管理局书记吐尔逊江·提力瓦迪介绍，地震发生后，该县应急管理部门已组织消防救援、医疗、电力等相关部门调配人员赶往地震影响区域。截至3时，亚曼苏柯尔克孜族乡报告有两处居民房屋和牲畜棚倒塌，尚未接到人员伤亡报告。

## 中国疾控中心发布健康提示

### 燃煤取暖要科学 防范中毒这样做

新华社北京1月23日电(记者 顾天成 李恒)近日，中央气象台发布寒潮、暴雪、大风预警，我国部分地区降温幅度可达10℃至14℃。中国疾控中心发布健康提示，提醒公众在冬季室内燃煤取暖、围炉煮茶时，要了解一氧化碳中毒预防知识，检查通风条件、使用燃料和报警装置。

#### 一氧化碳中毒有怎样的危害？

根据疾控机构发布的健康提示，一氧化碳中毒十分危险。一氧化碳是一种无色、无味、无刺激性的窒息性气体，进入血液后会与血红蛋白结合，导致人体缺氧，出现昏迷，甚至死亡。轻度一氧化碳中毒会出现头晕、恶心、呕吐、困倦乏力等表现，症状不具有特异性，因此不易及时觉察。

中国疾控中心全国监测数据显示，超过80%的非职业性一氧化碳中毒发生在家庭。主要危险因素包括使用煤炉、炭火、土炕等取暖；使用炭火、煤炉等设备烹饪；家庭烟囱、烟囱、风斗等通风装置安装不当或堵塞；燃气、燃气热水器安装使用不当

#### 医生支招心血管病人

### 冰雪天气要学会科学运动

新华社长沙1月23日电(记者 帅才)近期，全国多地迎来冰雪天气，一些医院接诊的心血管病人比平时增多。医生提醒，雪天温度骤降，部分心血管病人容易出现心跳加快、血压升高、心绞痛等情况，要注意保暖，定期服药，保持情绪稳定，进行科学运动。

湖南省人民医院心血管内科科主任潘宏伟介绍，心血管病人在冬天坚持适当的锻炼可以改善心肺功能，但是运动不宜早，冬季早上气温低，心血管病人尽量不要在户外锻炼，以免受寒。心血管病人不能空腹进行锻炼，以免出现低血糖，导致头晕甚至摔倒发生骨折，也不要雾天进行户外锻炼，雾霾中的有害物质有损心血管健康，是心梗发作的“加速器”。

潘宏伟提醒，心血管病人在冰雪天气不宜进行激烈运动，加重心脏负

或质量不合格等。

#### 如何预防一氧化碳中毒？

中国疾控中心应急中心有关专家介绍，应当重点关注通风条件、使用燃料、报警装置三方面。对于室内环境密闭或半密闭场所，要安装排风设备，检查设备能否正常使用；使用天然气、液化气、木炭、煤炭、柴火等燃料时，要关注是否燃烧充分，一旦燃烧不完全会产生一氧化碳；经营场所建议安装一氧化碳报警器。

#### 发生中毒后如何科学自救与施救？

当处于一氧化碳中毒高风险场所一段时间后，若自觉出现头晕、恶心、呕吐、意识模糊等症状，就需要警惕是一氧化碳中毒。

当发现或怀疑一氧化碳中毒时，需立即开窗通风，尽快转移到通风良好的区域，吸入新鲜空气。对于已经意识不清的人员，还要解开衣领，保持呼吸道通畅，特别要注意为其做好保暖，并尽快拨打急救电话或送往有条件救治的医院。

## 乡村老年食堂 “暖心升级”

1月23日，老人在嘉兴秀洲区新塍镇虹桥社区长者食堂就餐。

截至2023年年底，浙江省嘉兴市秀洲区已经实现全区镇(街道)老年食堂全覆盖，形成一体化老年人助餐服务体系。老年人可通过刷身份证、长者码和人脸识别等方式，快速付款、就餐，大大提升了老年人用餐的便利性和满意度，也为每一位老人精准匹配不同的优惠政策，实现了分级分类分层补助。

近年来，浙江省嘉兴市秀洲区积极探索老年助餐新模式，着力解决老年人“吃饭难”问题，推动老年食堂建设实现全覆盖、街全覆盖以及老年食堂软硬件智能化升级，让老年人感受“舌尖上的温暖”。

新华社记者 徐昱 摄



## 助力老年人家门口安享晚年

### ——从地方两会看养老服务体系建设的

新华社记者

随着我国人口老龄化加速，“银发族”规模持续扩大，让老年人老有所养、老有所依，在家门口安享晚年，成为全社会关注的民生大事。在近日密集召开的地方两会上，多地谋划务实举措，推进养老服务体系建设的织密织牢养老服务兜底保障网。代表委员纷纷建言献策，助力解决老年人养老面临的急难愁盼问题。

截至2022年末，我国60周岁及以上老年人口有2.8亿人，占总人口19.8%。解决老年人养老难题，既是事关民生福祉的大事，也能通过“银发经济”促进经济发展。

安徽省铜陵市大力发展社区嵌入式养老服务，通过建设老年公寓、养老服务驿站，发展365天24小时照料、15分钟应急的专业居家养老服务。安徽省人大代表、铜陵市委书记丁纯表示，推动嵌入式养老可持续发展，要着力提升养老服务机构的硬件设施和服务质量。建议加快建设社区嵌入式养老机构(综合体)，制定管理办法，规范准入制度，健全质量标准，不断提升智慧化居家养老服务水平。

面对持续增长的人口，河北、安徽、辽宁等多地把“适老化改造”作为扶老助残重要工作，为特殊困难老年人提供居家适老化改造及居家养老支持服务。在沈阳市大东区津桥街道河畔社区，九旬老人孟桂珍通过预约专门的助浴机构上门服务，解决了洗澡难题。辽宁省人大代表、沈阳市大东区东塔街道蓝山社区党委书记吴春英说，通过政策引导，我们让更多服务资源向老人“周边”“身边”“床边”聚集，让老人不出家门也能幸福“享”老。

托起老年人稳稳的幸福生活，农村养老是养老服务体系建设的重点和短板。河北省政府工作报告提出，推进县乡村三级养老服务网络建设。“农村人口老龄化程度加深，但社会化养老服务发展相对缓慢，乡镇和村庄养老服务供给不足，建立县乡村三级养老服务网络势在必行。”河北省政协委员、保定市看护志愿者协会会长王海说，农村养老是一项系统工程，应加强统筹规划，构建以县级为龙头、乡镇为重点、村(居)为基础的农村养老服务网络，促进农村养老服务主体多元化、服务内容和方式多样化。

老年助餐服务既是老年人关心的“关键小事”，也是关乎千家万户的“民生大事”。着眼解决老年人“吃饭难”等急难愁盼问题，福建省政府工作报告提出，今年将新建400个示范性长者食堂。福建省政协委员、龙岩市政协副主席陈晓东建议，将老年助餐服务设施纳入一刻钟居家养老服务圈、一刻钟便民生活圈建设，解决老年助餐服务设施建设或场地使用问题。

青海省建设了城市社区日间照料中心234家、农村互助幸福院1403家，其中西宁市通过引入餐饮企业，建立补贴制度，在城市社区、郊区村落建设了270多个“爱老幸福食堂”和老年之家。青海省政协委员、海东市民和回族土族自治县孝康养老服务中心主任李晶建议，有效整合利用闲置资源，多途径完善社区养老服务设施配套，扶持培养一批综合性、连锁化社区养老服务机构和制度保障。浙江省政府工作报告提出，将全面推行长期护理保险制度，

2024年参保人数2000万人以上。依托基层卫生院力量，浙江省湖州市南浔区积极建设突出康复功能的康复护理院，并与医院之间形成有序转诊机制。浙江省人大代表、湖州市南浔区人民医院副院长吴小利说，南浔区以家庭病床管理为切入点，建成“居家指挥调度中心”，精准调度全区医疗力量为老年人服务。未来，可通过扩大长期护理保险覆盖面和丰富数字化手段，让居家养老人员享受到更及时有效的医疗服务。

完善养老服务体系，打造高素质专业化养老服务队伍是重要支撑。河北省政协委员、沧州市中心医院神经外科一科副主任郝艳国表示，养老护理员不是简单的家政服务员，而是需要掌握营养、心理、康复等多学科知识的专业人员。建议完善养老护理员教育培训体系和等级评价制度，完善护理员职业上升通道和收入与等级挂钩的顶层设计，在全社会营造理解尊重养老护理员的氛围，提高其职业认同感。(记者 齐雷杰 巩志宏 刘美子 张子琪 武江民 魏一骏)

(新华社北京1月23日电)

## 重庆：推行养老金“免申即享”便利参保人员

新华社重庆1月19日电(记者 黄兴)记者从重庆市人力社保局获悉，自2024年1月起，重庆在全市推行城乡居民基本养老保险“免申即享”服务新模式，旨在让广大参保人员更加便捷地享受养老待遇。

据介绍，城乡居民基本养老保险“免申即享”，是指重庆人社部门相关业务系统自动在数据库筛选3个月内即将满60周岁且缴费已满足领取养老金条件的参保人员，经工作人员初审后，以手机短信等方式提醒参保人员即将符合养老金领取资格。参保人员在“重庆人社App”点

击确认个人相关信息，即可在达标后领取城乡居民基本养老保险。

重庆市人力社保局相关负责人表示，以往，领取养老金需要参保人提出申请，社保经办机构对其进行审核后发放；如今，将原“申请、受理、审核、拨付”5个传统环节，重塑为“确定对象、意愿确认、达标即享”3个智能办理环节，提升了办理效率。此外，考虑到老年群体不熟悉智能手机操作的情况，重庆人社部门还明确，可由经办机构、村社干部或参保人员亲属登录App协助进行人脸识别、确认个人信息等操作。

## 2577家网站和APP完成适老化及无障碍改造

新华社北京1月19日电(记者 王悦阳 张辛欣)工业和信息化部新闻发言人赵志国19日在国新办发布会上表示，信息通信服务提质升级，持续赋能经济社会发展和民生改善，数字适老化体验不断优化，2577家网站和App完成适老化及无障碍改造，“一键呼入人工客服”服务老年人用户超3亿人次。

在加强用户权益保障方面，赵志国表示，着力强化App全流程、全链条治理，应用商店上架App抽检合格率提升20%，持续推进电信网络诈骗防

范治理，拦截涉诈电话和短信近50亿次，核查处置涉诈高风险互联网账号超2亿个。

赵志国说，下一步，将开展数字技术适老化2.0升级行动，上线推广一批适老助残新功能，推动适老化数字技术普惠共享，积极利用大数据人工智能大模型等创新技术，助力敏捷精准高效监管，持续提升“来电免打扰”防骚扰服务能力，加大电信网络诈骗防范治理力度，加强实名制等基础管理，持续深化反诈技防体系，切实维护人民群众财产安全。