

中共中央办公厅国务院印发通知

做好冰冻灾害防范应对工作

新华社北京2月1日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于做好春节前后低温雨雪冰冻灾害防范应对工作的通知》。主要内容如下：

据气象部门预测，近期我国中东部地区将出现大范围持续性低温雨雪冰冻天气过程，局部地区累计降雪量将接近或超过历史同期，雨雪覆盖范围广、持续时间长、冻雨范围大，雨雪冰冻灾害风险高，其间恰逢春节人员大规模流动，给交通运输、电力供应和群众生产生活等带来不利影响，务必引起高度重视。为做好春节前后低温雨雪冰冻灾害防范应对工作，经党中央、国务院同意，现将有关事项通知如下。

一、切实提高政治站位。各地各有关部门要深入贯彻落实习近平总书记关于防灾减灾救灾和低温雨雪冰冻灾害防范应对工作的重要指示精神，按照党中央、国务院决策部署，坚持人民至上、生命至上，充分认识大范围低温雨雪冰冻灾害涉及行业部门多、次生衍生灾害链条长、对经济社会影响大等特点，牢固树立底线思维、极限思维，进一步提高政治站位，统筹发展和安全，坚决克服麻痹思想和侥幸心理，层层压实各环节工作责任，全力保障人民群众生命财产安全和社会大局稳定，确保人民群众度过欢乐祥和的节日。

二、加强监测预警和会商研判。密切关注天气变化，各级气象部门要加强暴风雪、强降温天气过程的监测和深度研判，强化短临预报和预警速报，提供及时准确气象服务。健全部门联合监测预警、会商研判机制，及时开展预警性、苗头性信息收集和分析，研究制定针对性防范措施。要完善预警响应联动机制，充分利用广播、电视、互联网等多种媒体，多渠道、广覆盖、多频次发布预报预警和防灾避灾信息，强化应急响应、转移避险等重要措施的跟踪反馈核实，实现全流程闭环管理。

三、扎实做好灾害防范应对工作。地方各级党委和政府以及有关部门要主动靠前，加强组织领导，充分发挥统筹协调作用，进一步细化预案，深入排查风险隐患，有序开展各项防范应对工作。立足各种可能出现的极端情况，把保安全、保运输、保民生放在突出位置，确保责任到位、人员到位、物资到位、措施到位。加强应急演练，备好除冰剂、融雪剂、防滑剂等抢险物资和棉衣、棉被等救灾物资，提升抢险救援救灾能力。全力做好突发险情应急处置，有关方面要及时有序开展应急抢险救援，迅速调拨救灾款物，开展救灾救助工作，最大程度减少可能造成的损失，确保受灾群众有饭吃、有衣穿、有干净水喝、有安全温暖住所、有病得到及时医治，保障好受灾群众基本生活。

四、确保交通运输安全畅通。交通运输、发展改革、铁路、民航等部门和单位要细化落实灾害天气应对措施，统筹安排运输能力，加大挖潜提效力度，确保交通路网畅通。特别针对春运高峰，加强调度，及时调配运输工具和人员，及时发布航班、车次调整信息，引导旅客合理出行、有序流动，将雨雪冰冻灾害造成的影响降到最低。交通运输、公安等部门要及时除冰除雪，加强交通路况巡查。铁路部门要充分考虑雨雪天气因素，加大运力配置力度，确保旅客及电煤等重要物资运输。民航部门要针对暴风雪、大雾、霜冻可能造成的影响，落实安全防范措施，确保飞行安全。各地区各有关部门要密切协调配合，妥善安排好滞留旅客和司乘人员服务工作，维护良好交通运输秩序。

五、保障生产生活秩序正常运行。提高煤电油气供应能力，开展骨干电网、通信网络、油气水暖等设施安全检查，强化抢险救援准备，做好能源、通信保障和保暖保供。生产经营单位和相关责任人要严格落实主体责任，落实落细低温雨雪冰冻灾害防范应对工作措施。要指导农业经营主体做好农作物、牲畜的防寒防冻和灾后救助工作，尽快恢复受损的蔬菜大棚、禽畜栏舍等生产设施，保障蔬菜及鲜活农副产品供应。突出重点工程冬季建设安全生产管理，督导工地营地开展隐患排查，严防防范低温雨雪冰冻灾害事故。加强重要民生商品的产销保供，加大对餐饮住宿、景区门票、日常生活用品等重点领域价格监管力度，做好保供稳价工作。强化民生兜底保障，做好冬春救助和低保、临时救助、困难帮扶等机制有序衔接，确保困难群众安全温暖过冬。

六、抓细抓实安全生产。始终保持“时时放心不下”的责任感，切实推动安全生产治本攻坚行动，加强对危险化学品、民用爆炸品、烟花爆竹、建筑施工、特种设备、旅游景点等重点行业领域的安全管理和监督。坚决落实矿山安全八项硬措施，严格落实“九小场所”、多业态混合经营场所、易燃易爆场所、人员密集场所等重点区域安全防范措施，压实基层消防安全监管责任，抓好安全生产风险隐患排查治理，坚决防范重特大事故发生。

七、加强值班值守和信息报送。各地区各部门要严格执行领导干部在岗带班、24小时专人值班等制度规定，加强一线值班力量，落实落细各项应急准备措施，确保第一时间响应、快速高效处置。密切关注本轮及春节前后雨雪天气发展变化情况，紧盯险情灾情，加强突出风险隐患分析研判，一旦发生重大突发事件，严格落实报告信息的要求，坚决杜绝迟报漏报谎报瞒报。

数字人民币跨境试点将迎来新探索

新华社北京2月1日电(吴雨 陈佳媛)记者了解到，中国人民银行数字货币研究所与香港金融管理局将进一步深化数字人民币跨境试点合作，探索基于数字人民币的个人小额跨境汇款服务等，为内地和香港居民企业带来更多便利。

据介绍，在中国人民银行的指导下，中国人民银行数字货币研究所与香港金融管理局于2020年底启动数字人民币跨境支付试点项目，涵盖香港用户兑换数字人民币、数字人民币钱包在两地线上线下商家消费支付等数字人民币使用场景。近日，中国人民银行和香港金融管理局推出深化内地和香港金融合作的六项举措，其中明确提出深化数字人民币跨境试点。

记者了解到，在前期测试和验证基础上，中国人民银行数字货币研究所与香港金融管理局将进一步深化试点合作。在前期参与验证机构的基础上，数字人民币跨境试点近期

将引入更多参与运营机构及香港本地银行。目前相关机构已基本完成准备，将分批面向公众提供服务。

在拓宽服务主体和场景方面，中国人民银行数字货币研究所相关人士介绍，将进一步便利香港居民开通和使用数字人民币钱包，丰富香港居民可使用的数字人民币钱包功能。同时，探索基于数字人民币的个人小额跨境汇款服务，提升汇款服务效率。此外，发挥数字人民币钱包和智能化服务优势，提供更加符合香港居民习惯的产品服务和用户体验。

中国人民银行数字货币研究所表示，将推进数字人民币和香港本地支付条码互通工作，充分使用现有受理环境资源，降低商户系统改造和投入成本，拓宽香港地区受理商户范围。在跨境电商、缴纳学费等重点场景，有序推动两地线上平台开通数字人民币支付方式。

2024年，中国经济这么干！

——多部门负责人详解经济政策走向

新华社记者

面对复杂的外部环境和国内转型压力，中国经济如何进一步巩固回升向好基础？2024年，积极的财政政策怎样适度加力、提质增效？怎样提升产业科技创新能力、加快培育外贸新动能？如何守住粮食安全，让中国饭碗装满中国粮？

一段时间以来，五场“全面推进中国式现代化”经济形势系列报告会在京举行。国家发展改革委、工业和信息化部、财政部、商务部、农业农村部负责同志分别作了专题报告，回应热点问题，详解2024年经济政策走向。

持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长

我国经济恢复仍在关键阶段，长期向好的基本趋势没有改变，但也需要克服一些困难和挑战。巩固和增强回升向好态势，离不开政策的有效衔接、接续发力。

国家发展改革委主任郑栅洁说，2024年，要聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务，推动各项宏观政策持续落地见效。

稳住基本盘。加强财政、货币、就业、产业、区域、科技、环保等政策协调配合，把非经济性政策纳入宏观政策取向一致性评估，确保同向发力、形成合力。推动居民收入增长与经济增长同步，培育更多消费新业态新热点。做好增发国债项目实施各项工作，加快推进保障性住房建设。

培育新动能。大力推进高水平科技自立自强，进一步加快新能源、人工智能、生物制造等前沿技术研发和应用推广，强化国家战略科技力量。

激发新活力。持续深化重点领域改革，深入实施国企改革深化提升行动，落实好促进民营经济健康发展壮大的意见，在产权保护、公平竞争、社会信用等领域强化制度建设和监管，加快建设全国统一大市场。同时，推进高水平对外开放，持续加力吸引和利用外资，深入推动城乡融合、区域协调发展，不断提升发展协调性平衡性，更加突出就业优先导向，兜住、兜准、兜牢民生底线。

郑栅洁说，加大宏观调控力度，持续推动经济实现质的有效提升和量的

合理增长，“有信心、有能力、有条件、有底气，不断推动经济结构持续向好、增长动能持续增强、发展态势持续向好”。

提升科技创新能力推进现代化产业体系建设

工业是国民经济的主体和增长引擎。发挥好工业“压舱石”作用，要着力提升产业发展质量，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。这其中，提升科技创新能力至关重要。

工业和信息化部部长金壮龙说，2024年，在全力促进工业经济平稳增长的同时，要着重以科技创新推动产业创新。比如，全面实施制造业重点产业链高质量发展行动，深入推进产业基础再造工程和重大技术装备攻关工程，在重点领域再新建一批国家制造业创新中心，启动创建国家新型工业化示范区等。

创新的主体是企业。工业和信息化部明确，2024年将支持龙头企业优化整合产业链创新链价值链，促进中小企业向专精特新发展，并将着力引导大企业向中小企业开放各类创新资源要素，鼓励先试、首用中小企业创新产品。

创新的落点在产业。针对在制造业中占比超80%的传统产业，将加大改造提升力度，通过实施制造业技术改造升级工程等让“老树发新芽”。聚焦新能源汽车、轨道交通装备等优势产业，要加快强链延链补链，扩大规模优势。积极培育新兴产业和未来产业，以人工智能和制造业深度融合为主线，大力发展智能产品和装备、智能工厂、智慧供应链，加快数字技术赋能。

“全面提升产业基础高级化和产业链现代化水平，不断推动新型工业化取得新突破。”金壮龙说。

强化政策支持和资金保障促进国民经济循环畅通

财政政策是宏观调控的重要手段。近年来，财政部门连续实施积极的财政政策，为稳定宏观经济出力。去年12月召开的中央经济工作会议要求，积极的财政政策要适度加力、提质增效。

“这是党中央着眼经济社会发展全局，对2024年财政政策定下的总基调。”财政部部长蓝佛安说，“适度加力”方面，主要是加强财政资源统筹，组合使用专项债、国债以及税费优惠、财政补助、财政贴息、融资担保等多种政策工具，适度扩大财政支出规模。除财政自身收入外，2024年安排一定规模的赤字，并从预算稳定调节基金、其他政府预算调入一部分资金，确保财政总的支出规模有所增加。此外，合理安排政府投资规模，加大均衡性转移支付力度，优化调整税费政策，“提质增效”方面，主要是推进财政管理法治化、科学化、标准化、规范化，把同样的钱花出更大成效，同时加强与其它宏观政策协同联动，提升支持高质量发展的效果。

聚焦推动高质量发展，推进中国式现代化，财政政策也将进一步发力。一是支持促消费、扩投资、稳外贸，更好统筹国内国际循环。二是调结构、补短板、强弱项，提高经济发展质量。三是持续增进民生福祉，让发展成果更多更公平惠及全体人民。

“财政部门将完整准确全面贯彻党中央决策部署，强化政策支持和资金保障，促进国民经济循环畅通。”蓝佛安说。

巩固外贸外资基本盘加快培育新动能

当世界经济复苏乏力，外部需求低迷，我国外贸外资如何巩固基本盘、培育新动能？

“扩大高水平对外开放，夯实货物、服务、数字贸易‘三大支柱’。”商务部部长王文涛这样表示。

升级货物贸易。实施好已出台稳外贸政策，适时推动出台新政策。拓展中间品贸易，推动贸易绿色发展和全链条数字化转型，促进跨境电商健康、持续、创新发展，提升海外仓专业化、规模化、智能化水平，促进加工贸易在国内梯度转移，积极主动扩大进口，加强贸易投资联动，吸引更多外资投向“中国制造”“中国服务”。

创新服务贸易。推动出台服务贸易发展相关政策，升级建设国家服务贸

易创新发展示范区，推动特色服务出口基地扩围提质。同时，深化服务领域开放，推动放宽电信、医疗等服务行业市场准入，出台实施跨境服务贸易负面清单。

发展数字贸易。推动出台数字贸易改革创新政策，培育科技、制度双创新的数字贸易集聚区，积极参与全球数字贸易治理，对接国际高标准经贸规则，开展先行先试。

“我国外贸发展面临的困难挑战不容忽视，但有利条件强于不利因素。我们有能力、有底气、有信心在更高水平上推动贸易强国建设迈出新步伐。”王文涛说。

守牢粮食安全有力有效推进乡村全面振兴

“三农”基本盘进一步夯实，为经济回升向好、高质量发展提供了有力支撑。2024年，怎样推进乡村全面振兴？“要把‘两确保、三提升、两强化’逐项落实到位。”农业农村部部长唐仁健说。

两确保，就是确保国家粮食安全、确保不发生规模性返贫。要毫不松懈抓好粮食生产，着力稳口粮、稳玉米、稳大豆，播种面积保持总体稳定，抓好大面积单产提升，确保全年粮食产量保持在1.3万亿斤以上。推动各类资源要素向增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力上来，持续巩固拓展脱贫攻坚成果。

三提升，就是提升乡村产业发展水平、乡村建设水平和乡村治理水平。要做精做优乡村特色产业，谋划推动农村基础设施建设和公共服务提升等普及普惠、以小见大、以点带面的关键要事。

两强化，就是强化科技和改革双轮驱动，强化农民增收举措。要系统推动农业农村科技创新，扎实稳妥推进农村改革，不断拓宽农民增收致富渠道。

“随着中国式现代化建设深入推进，全面推进乡村振兴、加快建设农业强国面临难得的战略机遇、更好的基础条件。”唐仁健说，要着力夯基础、稳产能、防风险、增活力，推动农业农村发展持续保持良好势头，乡村全面振兴不断取得实质性进展、阶段性成果。

(新华社北京2月1日电)



暖心服务 助力畅行

2月1日，在杭州东开往贵阳的G4835列车上，中国铁路上海局集团公司杭州客运段乘务员和旅客们拿着新春“福”字合影。

春运期间，作为交通枢纽的浙江省杭州市杭州东站客流迅速增长，目前日均客流量近20万人次。杭州东站及杭州客运段推出多项春运服务举措，用心服务温暖旅客返乡路。

新华社记者 徐昱 摄

牢牢守住数据质量生命线

——直击第五次全国经济普查现场

新华社记者 魏玉坤

负责金融企业法人、个体工商户等普查对象分别填报不同的报表，需要分门别类推进有关工作。当前，重点是开展个体工商户普查登记。

“单位注册地和经营地是一致的吗？”“主要经营业务还有别的吗？”……广州市黄埔区龙湖街道普查指导员吴坤岳熟练地打开电子终端设备(PAD)，对照知识城(广州)科技产业服务有限公司提供的营业执照等材料，逐项核实填报内容。

“普查员提前告知要准备哪些材料，发现填报或者漏填的，及时指导我们修改和填报。”知识城(广州)产业投资集团有限公司副董事长朱乔冲说。

普查员和普查指导员(简称“两员”)是普查工作的具体实施者，其业务能力直接影响着普查数据质量。广州市海珠区琶洲街道普查员唐妍说，参加街道组织的培训，经过现场测试合格后才能上岗。在她看来，

做好入户登记工作，不仅要专业知识过硬，还要有亲和力，能设身处地为普查对象考虑。

对于北京市丰台区普查指导员李振兰来说，利用业余时间学习“充电”是提升业务能力的重要途径。“我会在五经普工作调度和人员管理系统中补充学习普查知识。和之前线下培训不同，它的课程、教程会在企业微信里保存，哪里不明白，我可以随时看、随时学习。”李振兰说，自己也在平台上进行在线考试，平台将自动管理学习过程和统计学习成绩，这有助于更好开展普查工作。

值得注意的是，本次普查把“三新”经济作为普查的内容，旨在更加全面反映经济高质量发展进展和成效。为了做好“三新”经济普查，全国多地也探索了新做法。

“如何如实反映平台经济对地区经济带来的贡献，是本次普查工作的难点之一。为此，我们提前谋划，联合

人社、交通运输、市场监管、税务等行业主管部门，以及电商平台等新业态公司共同开展研究，探索解决网络直播等新经济统计难题。”欧阳飞说。

目前，各地正有序推进普查登记工作。在上海，全市3万余名普查员佩戴统一工作证，通过发放告知书等宣传资料，对普查相关工作要求进行宣传和讲解，并指导普查对象依据原始资料，完成普查表数据登记；在陕西，当地通过普查成员单位、互联网服务平台开展形式多样、融合陕西文化特色的普查宣传，普查员逐楼逐户走访。

“本次普查将坚持数据质量第一原则，把‘牢牢守住数据质量生命线’这一根本要求贯穿于普查工作各方面全过程。”国家统计局普查中心主任刘文华表示，普查工作者将坚持科学普查、依法普查，更加细致、更加精准、更加严密地做好工作，高质量完成普查数据采集审核任务。

(新华社北京1月31日电)