

(上接第一版)
放眼未来,以历史担当谋划长远发展——

在厦门工作期间,习近平同志主持编制了《1985年—2000年厦门经济社会发展战略》。这个发展战略,是我国地方政府最早编制的、一个纵跨15年的经济社会发展战略规划。在其中,习近平同志深深思考这座城市的永续发展之路。

这份在近40年前制定的战略,专设了关于生态环境问题的专题,并将良好生态作为厦门发展战略的重要目标,这在全国开了先河。

谋长远之势,行长久之策。
在厦门工作期间,习近平同志高度重视生态文明建设理论与实践工作,提出了一系列至今看来都十分先进的理念。

到省里工作后,习近平同志依然牵挂着厦门的生态文明建设,明确提出厦门要实行跨岛发展战略,成为生态省建设的排头兵。

到中央工作后,习近平同志始终对厦门充满深情,寄予厚望,作出的一系列重要指示批示,为厦门生态文明建设提供了根本遵循,为厦门的发展理念之变、发展方式之变指明方向。

一张蓝图绘到底,一任接着一任干。

36年来,厦门以久久为功的战略定力,统筹推进经济社会发展和生态环境保护,共建共享生态城市,探索出一条促进人海和谐的生态文明实践路径。

坚持系统观念:不断提升生态环境治理效能

城在海上,海在城中。
厦门市是一个典型的海湾型城市,全市陆域面积1699平方公里,海域面积仅333平方公里,尤其是厦门岛更是以158平方公里的面积承载了全市近一半人口。长期以来,“地少人多”的市情,决定了厦门海洋资源环境承载压力大,航运、养殖、旅游等各种用海矛盾突出。

2002年,时任福建省委副书记、省长的习近平同志明确提出厦门城市规划由海岛型向海湾型转变的思路。

落实这一重要指示要求,厦门市2002年以来相继开展海沧湾(西海域)、五缘湾、杏林湾、同安湾、马銮湾等5个湾区综合整治与开发工程,打造环绕厦门的“美丽蓝湾”。

全市海域养殖退出25.8万亩(约172平方公里),推动传统渔业生产转型升级,为海洋经济高质量发展提供更多支撑,取得良好生态效益和经济效益。

36年来,厦门坚持系统治理,营造优美海湾人居环境。根据全市海域“湾中有湾”的特点,在国内沿海地区率先提出湾区综合整治理念,在海洋生态保护修复上累计投入1056亿元,建设人与自然和谐共生的海湾型城市。

每到周末,位于厦门西海域西北端的马銮湾生态三岛公园和南岸带状公园里,前来休闲的周边居民络绎不绝。他们有的席地野餐,有的放飞纸鸢。偶有鱼儿跃出水面,尾鳍荡开粼粼水波,便会引来摄影爱好者快门“咔嚓”作响。
在马銮湾区内,类似的“口袋公园”并不鲜见,总绿面积超过4平方公里。马銮湾环湾岸线形成了“万株凤凰木、千米花廊、百景共赏、十里花道”的亮丽风景线,生态与景观兼备的城市自然系统逐步形成。

很难想象,这片人在景中、景在海

擘画鹭岛新画卷

上的湾区美景曾经“鱼塘密布、泡沫翻天”。“20多年来,我们通过退垦还海、流域治理、生态补水等方式,完成了马銮湾的生态修复工程。”马銮湾新城片区指挥部驻副总指挥蔡德进说,如今的马銮湾人均公共绿地面积18平方米,绿化覆盖率大于50%,已成为厦门市民和游客新的“网红打卡点”。

因海而生,凭海而兴,与海共荣。36年来,厦门坚持充分尊重自然、顺应自然、保护自然,宜林则栽、宜草则草、宜沙则沙、宜湿则湿,正着力构建从山顶到海洋的全域保护治理大格局。

2023年4月10日,习近平总书记来到广东湛江红树林国家级自然保护区,实地察看红树林长势和周边环境时强调:“红树林保护,我在厦门工作的时候就亲自抓。党的十八大以来,我有过几次指示。这是国宝啊,一定要保护好。”

红树林,素有“海上森林”“海洋卫士”之称,具有极高的生态服务价值。如今,漫步厦门环东海域的下潭尾红树林公园,一片片红树林枝叶繁茂,如同一块块镶嵌在海面上的翡翠。然而,这片近85公顷的人工红树林,是在消失20多年后才得以重现这片海域。

回忆起20多年前的下潭尾,厦门大学环境与生态学院副教授杨盛昌感慨说:“那时候,人来了都会被海水的臭味熏走。”由于盲目围海、无序养殖,这片海域水体富营养化严重,当地原生的红树林一度消失殆尽。

2005年,在厦门市政府的委托下,厦门大学红树林科研团队开始在下潭尾种植试验林。经过10多年的持续努力,终于让这里的红树林重新扎根繁盛起来。如今,这里的动植物多样性显著提升,更是成为了市民和游客亲近自然的海洋科普教育基地。

联合国秘书长海洋事务特使彼得·汤姆森曾两次到访下潭尾公园,对这里红树林保护和复种“印象非常深刻”,并将其作为典范在世界各地的演讲中多次引用。

“厦门是属于祖国的、属于民族的,我们应当非常重视和珍惜,好好保护,这要作为战略任务来抓好。”在厦门工作期间,习近平同志从全局高度提出切合厦门实际的具体措施。

海洋生态环境问题,“体现在海里,根子在陆上”。36年来,厦门历届市委市政府通过系统治理、协同治理,打通上下游、协调左右岸,不断塑造厦门生态“高颜值”。

位于厦门岛外的翔安区大宅村,历来是被称为“风头水尾”的干旱缺水地区。这里的村民却发展起了火龙果等种植产业。

记者看到,村民家里厨房、厕所、洗涤用水等原本直排海湾的污水,统一被集中净化处理,处理后的尾水顺管道流进村旁的几个池塘中。在这里,多种水生植物持续净化水体,远程控制智能灌溉系统从这里抽取水源,浇灌村里火龙果田。

“通过将污水‘变废为宝、吃干榨净’,我们收获了环境优美、产业兴旺等成倍的效益。”大宅村村民、火龙果种植户陈海云高兴地说,“水质好了,小时候池塘里常见的田螺这几年又多起来



这是1月24日拍摄的厦门杏林湾一带湿地景观(无人机全景照片)。
新华社记者 姜克红 摄



这是1月23日拍摄的厦门五缘湾湿地公园及周边城市景观(无人机照片)。
新华社记者 姜克红 摄

了!”

厦门在海洋生态保护过程中注重“关口前移”,推进流域治理、城市和农村污水治理、入海排放口整治等,严控和削减陆源污染物。着力扩大城市污水处理能力,推动全市污水处理能力与自来供水能力相当;推动全域治理农村污水,完成1216个自然村的污水提升治理……

经过持续努力,全市海域环境质量不断向好。集中式饮用水水源地、主要流域国控和省控断面、小流域省控断面水质达标率均保持100%,入海排放口水质达标率达到99.3%。“蓝天白云、清水绿岸、碧海银滩”成为厦门的亮丽招牌。

36年来,厦门市在实践中认识到,改革创新是破解海洋生态保护、生态文明建设矛盾问题的强大动力,坚持改革创新,树立制度的力量,是提升生态环境治理能力的必然要求。

习近平同志在厦门工作期间,把“依法治湖”作为筇湖综合治理20字方针中第一条,探索了以法治理念、法治方式推动生态文明建设的经验。

厦门始终坚持法治先行,不断提升生态环境治理体系现代化水平。1994年厦门获得经济特区立法权以后,制定的第一部实体性地方法规就是《厦门市

环境保护条例》。

此后,厦门先后出台《厦门经济特区生态文明建设条例》等30余部与生态环境建设和资源保护有关的法规规章。2003年组建起全国首支有行政编制的海洋综合执法队伍,建立了海上联合执法的机制,进一步筑牢了生态文明建设的全方位法治保障。

从被动污染治理到资源有偿使用和建立生态保护补偿赔偿机制,从单一环境保护到建立生态环境市场化治理机制,从部门各管一摊到“多规合一”业务协同平台建立,厦门的多项改革经验逐步在全国推广。

天蓝海阔、水清岸绿,一座座摩天大楼拔地而起,夜晚到处是灯火辉煌。习近平总书记称赞道:“如今,海风海浪依旧,厦门却已旧貌换新颜。”

绘就崭新画卷:高水平保护与高质量发展相得益彰

“30多载春风化雨,今天的厦门已经发展成一座高素质的创新创业之城,新经济新业态快速发展,贸易投资并驾齐驱,海运、陆运、空运通达五洲。今天的厦门也是一座高颜值的生态花园之城,人与自然和谐共生。”

2017年9月3日,习近平总书记在

厦门出席金砖国家工商论坛开幕式,向全世界推介这座“高素质、高颜值”之城。

一城春色半城花,万顷波涛拥海来。

五缘湾位于厦门岛东北角,这里的湿地公园是厦门最大的湿地生态公园之一。公园里,三五成群的黑天鹅自由游弋,不时有游客跟鸟儿“亲密互动”。

十几年前,五缘湾内分布着大片滩涂,是晒盐场、养殖场、垃圾场。由于人为筑堤养殖,滩涂淤积严重,加上地处厦门岛风口处,被认为不适合人居住。

2005年,五缘湾综合治理启动前期,各方围绕治理方案产生了分歧。厦门市政协原副主席潘世建回忆说,有人建议把湾区“一填了之”,卖地搞房地产,这样“来钱快、出政绩”。

厦门市委、市政府组织多场专家论证会,反复论证,权衡利弊,最终拍板决定——把最好的资源留给公众。

五缘湾不仅保留了原生水面,还打不开海,引水入湾,清淤活水,实施陆海环境综合整治,留出大片湿地建设公园,构建人水对话的亲密空间,为市民提供了一处“城市绿肺”。

附近居民黄晓红深有感触地说:“我家就住在湿地公园边上,每天空余时间都会来公园走走,幸福感满满!”

厦门全市现有园林绿地1.8万公顷、林地6万多公顷。自2013年建成第一条城市绿道至今,每万人拥有城市建成区绿道长度1.66公里,基本实现“300米见绿,500米见园”,做到了“四季常青、四季有花、推窗望绿、移步易景”。

如此良好的生态环境,不仅属于幸福的厦门人,也属于每一个来厦门的游客。

位于厦门环东海域的“滨海浪漫线”上,常常能看到来自全国各地的跑者。“我在社交平台上刷到的这条‘最美环湾赛道’,这次专程来‘打卡’,海天一色,确实很棒!”来自山东的马拉松爱好者张先生春节前专门休了年假来“拥抱”厦门的海风。

就是这条“滨海浪漫线”所处的湾区,也曾淤积严重、垃圾遍地,曾有群众说“这里的垃圾一直延伸到海天相交处”。

改变在悄然发生。2006年开始,厦门市通过开展环东海域综合整治建设工程,加快推进养殖清退、滩涂清淤等工作。在一套综合整治的组合拳下,环东海域的水“活”起来了,长毛对虾、黄鳍鲷、中华白海豚等野生海洋生物重新回到人们的视野中。

习近平书记深刻指出:“绿水青山既是自然财富、生态财富,又是社会财富、经济财富。”

党的十八大以来,“绿水青山就是金山银山”已经成为全党全社会的共识和行动。

党的二十大深刻阐述人与自然和谐共生是中国式现代化的中国特色之一,促进人与自然和谐共生是中国式现代化的本质要求之一,并作出“推动绿色发展,促进人与自然和谐共生”的重大部署。

在厦门,从“垃圾海平面”到“滨海浪漫线”的嬗变中,这座城市的文旅经济、绿色经济、数字经济、海洋经济也在

加速发展,走出了一条“以环境优化增长、以发展提升环境”的高质量发展新路径。

生态好了,厦门依托海湾、海岸等资源,开发了海钓游、帆船游、游艇游等多元旅游产品,实现在保护中规范开发、有序利用的良好生态效益。

2023年,厦门旅游业强劲增长,接待旅游总人数近1.1亿人次,创历史新高。今年春节假期,厦门旅游订单同比增长65%,门票订单量同比翻了一番多。

海域综合整治的深入开展,在还碧海蓝天美景的同时,还换来了城市发展新空间。

环东浪漫线不远处,厦门科学城的核心区——同安新城正在拔节生长。美峰创客、银城智谷、环东云谷等科学城核心园区加速发展,美图秀秀、美亚柏科、腾讯讯、网易等一大批行业龙头汇聚于此……

银城智谷产业园区有关负责人说,开园两年多来,园区重点围绕引进总部经济、信息服务、研发设计、文化创意等产业发力,通过强化产业引领,全力建设产业发展新高地和产城融合新地标。

党的十八大以来,厦门市经济总量快速增长,新发展格局加快构建,创新能力显著增强,产业结构和能级持续提升。2012年至2022年期间,全市地区生产总值年均增长7.5%,外贸进出口总额年均增长6.9%,国家级高新技术企业超3600家,规模以上高技术产业增加值占规模以上工业增加值比重达42.2%。

2023年,厦门新业态快速发展,新能源汽车、锂电池、光伏产品“新三样”出口增长1.7倍,跨境电商进出口额增长65%。

高颜值生态、高品质生活、高质量发展。

36年来,厦门始终坚持生态优先、绿色发展,坚持先保护后开发,以生态环境治理、生态系统修复、生态网络构建为城市发展创造良好生态基底,不断提升经济绿色化程度,不断塑造发展新动能、新态势,增强高质量发展潜力和后劲。

如今,一条串联厦门闹市区和山海湖的“空中巨龙”,正在成为人们领略厦门生态之美的新选择。

经过6年多的建设,全长200多公里的“山海健康步道”已初具规模,把“城市美”与“自然美”有机融合。市民游客沿着步道,可以“穿林海、登高峰、赏湖景、瞰海天”,共赏厦门生态宜居之美,共享城市发展成果。

打造多元交流平台,厦门正在汇聚海洋环境生态保护各方力量。2005年起,国家相关部委和厦门市政府联合联合国开发计划署驻华代表处等,共同主办厦门国际海洋周活动。

“18年间,厦门国际海洋周已成为集海洋大会论坛、海洋专业展会、海洋文化嘉年华于一体的国际性海洋年度盛会,吸引了全球130多个国家和地区、50多个重要国际组织参加。”自然资源部国土空间生态修复司相关负责人说。

福建省委常委、厦门市委书记崔伟表示,下一步将坚定践行习近平生态文明思想,继续讲好厦门生态保护故事,努力把厦门打造成为新时代美丽中国建设的窗口,为国内外城市生态保护贡献“厦门方案”。(记者 齐中熙 康森高 敬王立彬 颜之宏 陈毅毅)
(新华社厦门2月20日电)

(上接第一版)

2023年,市人大常委会继续坚持主任会议成员集体联系人大代表、基层群众制度,努力解决人民群众反映强烈的“急难愁盼”问题。落实“两个联系”制度,坚持邀请代表列席常委会会议并召开列席代表座谈会,深化拓展代表参与人大常委会工作的广度和深度。继续推进代表联络站与党群服务中心、矛调中心相结合的“联络站+”“全天候”接待工作模式,优化站点布局,创新接待形式,开展“万名代表进站点听民情解民忧”主题活动,不断提升联络站运行水平。目前,全市共建立代表联络站150个(其中,“全天候”联络站96个)、联络点384个,市人大代表小组15个。

同时,试点推进市人大代表履职报告制度,确定盐湖、永济、临猗3个试点,组织市人大代表向县(市、区)人大常委会报告履职情况,并进行满意度测评,通过县(市、区)人大常委会的监督,增强代表为民履职、为民负责的意识。目前,代表履职报告制度已在全市范围铺开。

有事好商量,众人的事情由众人商量,找到全社会意愿和要求的最大公约数,是人民民主的真谛。

全面推进协商民主,是贯彻发展全过程人民民主的必然选择。党的二十大报告指出,发挥人民政协作为专门协商机构作用,加强制度化、规范化、程序化等功能建设,加大深度协商互动力度,意见充分表达,广泛凝聚共识水平。

2023年以来,市政协主动适应新时代新要求,拓宽协商渠道,夯实履职基础,创新工作机制,践行全过程人民民主实现新提升、取得新成效。

围绕加强政协系统党的建设,“有事来商量”协商平台建设和“智慧政协”建设等主题,市政协组织召开、市政协主席座谈会,共同探讨创新政协工作

蹄疾步稳 足音铿锵

的好方法。目前,“智慧政协”市级平台已开始运行,县级政协也都开通了账户。市政协聚焦协商主责主业,围绕市委、市政府中心工作,深入调查研究,主动协商议政,推进民主监督,为我市高质量发展作出了积极贡献。

建议提案得到高效办理

民主不是装饰品,不是用来做摆设的,而是要用来解决人民要解决的问题的。

人大代表和政协委员来自基层一线,人大代表建议和政协委员提案代表的是群众的心声、反映的是民情民意。办理好人大代表建议和政协委员提案,是各级各部门的工作职责和应尽义务,督促相关部门高质量完成人大代表建议和政协委员提案办理工作,是市人大常委会和政协的重要工作。

2023年,市人大常委会进一步改革完善代表建议办理机制,确保代表建议高效落地。市五届人大三次会议期间,共收到代表提出的议案两件,建议324件。为做好代表建议办理工作,市人大常委会制定了《关于加强市人大代表建议办理工作的具体措施》,建立了代表建议“审核分类、评定计划、沟通对接、跟踪督办、考核评价”全流程工作机制,有效提高办理工作质量和水平。经过努力,2023年代表建议办理工作已全面完成,部门责任感和落实率得到进一步提升。

市政协五届二次会议组织广大委

员听取并讨论政府工作报告和其他报告,组织11名委员作大会议政发言,共商运城发展大计。会议征集提案501件,立案率达到88.02%,确定的8件重点提案,取得了明显的办理效果。目前,市政协五届二次会议立案提案已全部办结。日常征集的10件平时提案,也已交相关部门办理。

市委重点工作部署到哪里,市政协履职工作就跟进到哪里。去年一年,市政协紧紧围绕市委、市政府中心工作,组织开展重要协商活动,紧扣招商引资、生态文明建设、创建全国文明城市、农村人居环境整治等重点工程,组织广大委员深入调研、精准建言,广聚共识、汇集力量,为全市经济社会发展作出了重要贡献。仅招商引资工作,就统计出委员提供的招商信息83条,并从中筛选出61条可行性较强、符合运城发展定位的信息。截至目前,助力招商签约项目27个,签约资金75.5亿元,开工项目11个,项目总投资21.68亿元。

一串串数字、一项项成果、一份份建议,彰显出新时代人大代表拥核心、强信心、聚民心的勃勃生机,饱含着广大政协委员为国履职、为民建言的实干担当,是坚持发扬民主与增进团结相互贯通的生动实践。

“点亮”基层善治之路

民主凝聚力量,法治护航发展。基层社会治理是国家治理的重要方面,基层治理是否有效,事关国家治

理和社会治理的成效,事关人民群众切身利益的实现和维护。

基层治理千头万绪,矛盾纠纷量多面广。越是情况复杂、基础薄弱,越需要各部门齐抓共管,积极推广“枫桥经验”,让基层治理有温度、人民群众更幸福。

过去一年,我市制定了《关于进一步深化全市党建引领基层网格治理工作的意见》《关于进一步加强社区网格化管理工作的实施意见》《关于进一步深化“平安社区”建设的实施意见》《关于加强专属网格服务管理的指导意见》等,加强网格队伍管理、加强网格信息收集研判、加强工作创新,不断提升基层网格治理能力水平。目前,全市有农村网格4606个,城市社区网格1923个,划分微网格55549个,划分专属网格2093个,形成无交叉、无盲点、科学合理的若干精细化治理单元。2023年以来,网格上报有效信息473428条,处置449615件,处置率为94.97%,网格治理在反电信诈骗入户宣传、矛盾纠纷排查化解、政法干警“大走访、大化解”、安全隐患排查整治、农村道路交通安全基层治理等方面发挥了重要作用。2023年,全市共排查各类矛盾纠纷38384件,化解38004件,化解率99.01%。

“网格员的工作任务更清、目标更明,民警成了村(社区)工作坚强后盾,警务工作团队在群众中的威信也越来越高了。”推行“警网融合”一年来,不少村(社区)干部都有这样的感受。过去

法必依。

法治兴则国兴,法治强则国强。我市把法治政府建设作为全面依法治市的重点任务和主体工程来抓,法治政府建设取得重要进展,开创了学有榜样、赶有目标、氛围浓厚、活力迸发的法治政府建设新局面。

部署开展第二批法治政府建设示范创建活动,临晋成功创建山西省第二批法治政府建设示范项目,目前市委政法委正在对永济、河津、临猗争创全国第三批法治政府建设示范地区或项目工作进行指导。推动26家行政执法部门完成行政执法裁量权基准清单制定,规范行政执法行为。对符合行政执法人员资格条件的713人开展执法证件公共法律知识考试,对因政策调整、退休、调动等不符合条件的310人进行清理。印发了《关于编制包容审慎监管执法“三张清单”的通知》,推动全市各行政执法单位依法编制从轻处罚事项清单、减轻处罚事项清单和首次轻微违法免于处罚事项清单。在行政复议与应诉方面,建立联席工作机制,实行行政复议业务跟班轮训,开展行政复议规范化建设活动,不断提升行政复议工作质效。去年底,司法局与律师协会联合开展首届“十大公益律师”宣传选树活动,进一步提升法治建设工作影响力和关注度……

从东到西、从南到北,“法治运城”图景日新月异,广大人民群众的获得感、幸福感、安全感不断提升。

一元复始,河东大地万象更新。展望2024年,我市将坚持党的领导,人民当家作主,依法将国家有机统一,践行和发展全过程人民民主,推进民主政治制度化、规范化、程序化,充分调动一切积极因素,广泛凝聚智慧力量,巩固和发展良好政治生态,让民主法治的阳光辉映巍巍中条。

法治政府建设氛围更浓

人大常委会民主立法、科学立法,有法可依;政府深入推进依法行政,有