

| 深入学习贯彻市委五届六次全会暨市委经济工作会议精神 |

着力扩大有效益的投资

董倩倩

投资是拉动经济增长的主要引擎之一。投资的质量和效益在很大程度上影响着经济发展的质量。中央经济工作会议在部署2024年经济工作时提出“扩大有效益的投资”，山西省委经济工作会议指出，要扩大有效益的投资，精心谋划一批大项目、好项目，做细做实项目前期工作，强化要素保障，发挥政府投资撬动作用，激发民间投资活力，高质高效推进项目建设。有效益的投资是推动经济高质量发展的重大引擎，积极扩大有效益的投资对于巩固和增强经济回升向好态势、持续推动经济实现质的有效提升发挥着重要作用。

市委五届六次全会暨市委经济工作会议，将扎实抓好有效益的投资作为2024年经济工作的重点任务，强调要用好项目“四库”管理模式，做细做细2024年度建设项目、省市重点项目、专项债券项目、中央预算内投资项目和向民间资本推介项目“五张项目清单”，健全完善从谋划、招引、立项、开工、建设到投产达效的全链条项目推进机制，夯实高质量发展的底盘支撑。

有效益的投资就是有质量、有效率、有回报的投资，特别是在我国面临有效需求不足和部分行业产能过剩的双重挑战下，扩大有效益的投资已经成为经济高质量发展的必然要求。

与“大水漫灌”式投资相比，有效益的投资更强调投资的可持续性，就是在合理控制债务风险的基础上，既要扩大新产业、新技术等经济效益显著的项目投资，也要注重“平急两用”公共基础设施、城乡协调发展等具有较强社会效益的项目投资，努力实现资源配置最大化，推动供求

体系的动态平衡，通过投资的带动、放大、辐射作用，改善预期、提振信心，为实现经济的高质量发展凝聚合力。

发挥重大项目“压舱石”作用

项目建设是拉动有效益的投资的主要力量，也是推动产业转型升级的动力源泉。只有推动优质项目落地，才能带动产业聚集，牵引产业升级，形成招商引资“强磁场”。

我们要在招“大”引“强”上持续发力，重点瞄准投资大、产业带动性强、附加值高的项目、企业，全力做好招商引资工作；要围绕“重中之重”项目，建立管理清单并进行动态调整，特别是要做好保障服务，逐一明确有关工作任务的推进主体、关键环节、完成时限以及责任部门，高效率、高质量推进项目建设，让引来大项目成为支撑运城经济社会高质量发展的“硬脊梁”。与此同时，还要抢抓国家政策机遇，从黄河流域生态保护和高质量发展、中部地区高质量发展等国家重大战略中找机会、谋项目、争资金，谋划实施产业转型、能源革命、城乡建设、社会民生、生态环境治理等领域的重大项目，争取在高质量发展中掌握主动权。

加快战略性新兴产业投资布局

战略性新兴产业代表新一轮科技革命和产业变革的方向，是国家培育发展新动能、打造未来新优势的关键领域。中央

经济工作会议指出，要以科技创新引领现代化产业体系建设，打造若干战略性新兴产业。

我们要深刻把握科技革命和产业变革的趋势和要求，全力以赴发展战略性新兴产业，在产业布局优化、关键核心技术攻关、良好产业生态构建和体制机制完善等方面不断取得新的实质性突破，积极服务国家发展战略，不断提高核心竞争力。一方面，要围绕科技创新、现代化产业体系建设的要求，加快传统产业的转型升级，加大对信息技术产业、高端装备制造业、新能源产业、新材料产业、节能环保产业以及数字创意产业等重点领域的投资力度，积极拓展有效投资空间，推动战略性新兴产业的落实落地与高效发展；另一方面，还要抓好人才智力支撑，健全人才吸纳体系，积极建立与产业发展相匹配的人才培育体系，吸引和培育大批高层次技术人才，为推动高质量发展提供源源不断的后备人才支撑。

发挥政府投资的引领带动作用

扩大政府有效益的投资有利于促进经济稳定增长。政府投资应重点支持关键核心技术攻关、基础设施建设、节能减排降碳工作推进等，以补短板、强弱项为导向，充分发挥有效益的投资的关键作用。

首先，要抓好基础设施和公共服务投资，在强基础、增功能、利长远的重大项目建设上适度超前推进部署，为提高城市管理效能、服务水平，推动经济高质量发展提供保障和支撑。基础设施的完善还可

以带动相关领域内整条产业链的发展，不仅可以提供就业岗位，对于改善民生、提高人民生活质量也有积极作用。其次，要发挥好政府投资对于社会投资的引导作用，带动更多社会资本向重点产业领域投资布局，明确鼓励民间投资参与的重点行业领域，持续推出重点民间投资项目清单并加大推介和服务力度，激发社会资本主体活力，形成政府投资和社会投资的联动效应。最后，政府还可以利用投资补助、贷款贴息等方式，吸引社会资本加大投资力度，引导金融机构优化金融产品和服务，强化对民营企业投资的支持。

深化投资领域“放管服”改革

持续营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，要深化“放管服”改革，进一步精简审批程序、提升办事效率；要积极举办招商引资工作调度会、全市招商引资项目现场观摩会等，推动解决招商引资工作中存在的困难和问题；对于引进的龙头企业和领军人才，要积极参与资金和政策支持，让企业人才“引得来”“留得住”；要实施“园区提质”行动，加快构建特色产业鲜明、配套功能完善、管理运营高效的园区发展格局，增强对产业项目落地的承接保障。此外，还要持续开展优化营商环境专项整治，通过优化各种制度性安排，营造更加公平有序的市场环境，激发市场活力和社会创造力，增强经济发展动力。

(作者单位：市委党校)

以高水平安全建设平安运城

贾云乾

国无安则不稳，业无安则不兴。安全是发展的前提，没有安全和稳定的环境，一切都无从谈起。习近平总书记指出：“统筹发展和安全，增强忧患意识，做到居安思危，是我们党治国理政的一个重大原则。”发展与安全犹如车之两轮、鸟之两翼，必须坚持统筹推进、双管齐下。

在习近平新时代中国特色社会主义思想的指导下，我市经济发展取得新成效。我市经济运行回升向好，迈上新台阶的同时，也在扎实推进安全工作。市委五届六次全会暨市委经济工作会议提出，要扎实抓好安全稳定，贯彻总体国家安全观，树牢底线思维，更好统筹发展和安全，坚决捍卫政治安全、维护社会安定、守护人民安宁，以新安全格局保障新发展格局。

打造高水平安全，要坚决保障人民安全。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视人民安全，切实维护广大人民群众安全利益。首先，要坚守人民生命安全底线。人民的生命安全和身体健康是第一位的，我们要不

断健全完善极端天气、城市内涝、公共卫生等问题的应急预案和指挥体系，提高应急处置能力，保障人民的生命安全。其次，要坚守民生保障底线，持续“理旧账”，抓好“保交楼”“小产权房”等专项整治。保障人民财产安全，要坚持“三管三必须”，深入开展“三大行动”，抓好风险隐患排查整治，压紧压实党政领导责任、部门监管责任、企业主体责任、从业人员个人责任的“四方责任”，切实解决与群众生活息息相关的民生问题，坚决防范和遏制重特大事故发生。最后，要坚持群众路线，从群众中来、到群众中去，了解人民期待，满足人民所需。我们要践行新时代“枫桥经验”，发挥市县乡村四级矛调中心、“12345”政务服务便民热线作用，持续完善矛盾纠纷化解机制，畅通信息沟通渠道，完善反馈机制，维护人民利益，让人民的获得感、幸福感、安全感更加充实。

打造高水平安全，要坚决捍卫政治安全。政治安全是国家安全和社会稳定的核心，要把政治安全放在首要位置。首先，要坚持党的全面领导。坚持党对

一切工作的领导，加强统筹协调，推动各级党委把政治安全教育落到实处。各级党员领导干部都要提高政治敏锐性，透过现象看本质，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，以实际行动捍卫“两个确立”，做到“两个维护”，秉持“君子检身，常若有过”的态度，笃行“三严三实”的行为准则，不断加强个人修养，从而抵御各种风险挑战，做好良好政治生态和社会风气的引领者、营造者、维护者。其次，要把握网络舆论导向，严守思想阵地。互联网是公共空间，人人拥有“麦克风”，难免信息泛滥、人云亦云，需要主流媒体提升公信力。要充分发挥主流媒体引导作用，讲好运城故事、传播好运城声音，敢于同各种恐怖主义和邪恶势力作斗争。同时，也要全面加强对自媒体的管理引导，及时取缔假冒仿冒官方机构、新闻媒体和特定人员的自媒体账号，挖掘正能量“网红”，发挥榜样力量，净化网络不良风气。

打造高水平安全，要坚决维护社会安定。国泰民安是人民群众最基本、最普遍的愿望。我们要着力营造安全稳定

的社会环境，为群众安居乐业提供坚强保障。首先，要构建良法善治环境，倡导文明和谐风尚，要推动法治教育进农村、进社区、进家庭，引导全社会领会法治的重要性，坚定法治信仰，学会运用法律手段解决各类问题，形成学法守法用法的良好氛围。其次，要筑牢安全防线，维护社会长治久安。要常态化开展扫黑除恶工作，推进“雪亮工程”全域覆盖，发挥基层群众、治安联防队、武装巡逻队的作用，完善“技防+人防”的立体化社会治安防控体系，筑牢安全防线，消除安全隐患。

智者图愚于将来，智者图患于将来。前进道路上，我们还会遇到各种风险挑战，要预判风险，把握风险走向，始终保持头脑清醒，强化底线思维，有效处理安全风险，化解社会安定挑战；要慎终如始，牢固树立总体国家安全观，充分调动各方积极性，切实回应人民关切，实现高质量发展与高水平安全良性互动，以高水平安全为经济高质量发展保驾护航。

(作者单位：市委党校)

深化运用“四下基层”制度

张倩

“四下基层”是习近平总书记在福建工作期间大力倡导并身体力行形成的工作方法和工作制度，是践行党的群众路线的重大创举，对于转变干部作风、密切联系群众、破解工作难题、推动高质量发展、加强党的建设、做好各方面工作等都具有重要意义。

深入学习领会，切实增强深化运用“四下基层”的思想自觉、政治自觉、行动自觉

理论是实践的先导，必须用科学理论武装头脑。我们要认真学习贯彻习近平总书记重要指示批示精神，深入学习领悟习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻把握“四下基层”的思想内涵和精髓要义，以更高站位、更严标准、更强自觉做好工作；要学习领会“四下基层”蕴含的坚定政治立场、深厚为民情怀、实干担当精神、科学思维方法和工作方法，以实际行动坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”，不断增强工作的科学性、预见性、主动性、创造性，实现人民对美好生活的向

往，开创事业发展新局面。

大力传承弘扬，切实把“四下基层”贯彻落实到发展实践之中

坚持守正创新，是优良传统历久弥新、保持旺盛生命力必须遵循的准则。传承弘扬“宣传党的路线、方针、政策下基层”，关键是要做好学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的深化、内化、转化工作，大力推动党的创新理论“飞入寻常百姓家”，让理论武装既“入耳”又“入心”，实现学思用贯通、知信行统一；传承弘扬“调查研究下基层”，关键是要在“深、实、细、准、效”上下功夫，调查研究既需要“脚力”，也需要“脑力”，要真正把工作抓实、基础打实、步子迈实；传承弘扬“信访接待下基层”，关键是要把矛盾解决在基层一线、化解在萌芽状态，让信访工作既“坐诊”又“出诊”，推动群众合理诉求及时就地解决；传承弘扬“现场办公下基层”，关键是要敢于直面问题、勇于担当作为，让党员干部既在“机关会场”又在“基层现场”，推动解决发展所

需、改革所急、基层所盼、民心所向的问题。

扎实转化落地，切实把深化运用“四下基层”的成果体现到建设成效上

传承弘扬优良传统的根本目的是将其运用于实际工作中，并以实际工作的成效来检验学习成果。要把“四下基层”转化为提高政治能力的实际成效，引导党员干部把国之大者和基层实际结合起来，在基层中提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力；要把“四下基层”转化为推动高质量发展的实际成效，更好地把人民群众组织动员起来、团结凝聚起来，与基层干部群众一起，奋力实现全年目标任务、激发各类市场主体活力、增强区域发展后劲；要把“四下基层”转化为创造高品质生活的实际成效，大力践行以人民为中心的发展思想，解决群众“急难愁盼”的问题，满足人民群众精神文化需求，着力提升人民的获得感、幸福感、安全感；要把“四下基层”转化为全面从严治党实际成效，深入学习贯彻习近平总书记关于党的建

设的重要思想，建强战斗堡垒，加强作风建设，坚决惩治腐败，进一步密切党群干群关系，让新风正气不断充盈。

强化组织保障，切实深化运用“四下基层”的常态化长效工作机制

加强组织领导、强化组织保障，是做好一切工作的前提与关键。各级党组织要迅速行动起来，加强领导、精心组织，督促引导党员干部牢固树立和践行正确政绩观，走好新时代党的群众路线；要压实主体责任，领导干部带头下基层，发挥示范引领作用；要加强宣传引导，大力宣传党员干部深化运用“四下基层”的先进典型、经验做法和良好成效，营造浓厚氛围；要完善群众评议制度，以群众满意为第一标准，提高群众参与的广度、热度、深度。

党心连民心，齐力能断金。新时代新征程，我们要倍加珍惜、积极践行“四下基层”这一重要法宝，不断总结实践经验，走好新时代党的群众路线。

(作者单位：市委党校)

新论摘编

以新质生产力增强
高质量发展新动能

南京大学商学院教授沈坤荣在《人民日报》撰文表示，加快发展新质生产力，是高质量发展的应有之义。当前，可着力在推进高水平科技自立自强、壮大战略性新兴产业、发展未来产业等方面下功夫，以新质生产力增强高质量发展新动能。在推进高水平科技自立自强层面，要发挥新型举国体制优势，强化国家战略科技力量，强化企业创新主体地位，优化配置创新资源，畅通教育、科技、人才的良性循环，完善人才培养、引进、使用、合理流动的工作机制；加强应用基础研究和前沿研究，提升“从0到1”的原始创新能力。在壮大战略性新兴产业层面，聚焦新一代信息技术产业等重点产业领域，大力推进以5G、工业互联网为代表的新型基础设施建设；围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链，打造差异化、集群式产业创新平台。在发展未来产业层面，超前布局重点领域基础研究和应用基础研究，鼓励企业的前沿技术进行多样化、多路径探索，推动科技中介新业态发展；加快建设全国统一大市场，实施产业跨界融合示范工程，通过政府采购等方式提供早期市场支持。

提升税费优惠
组合拳效果

中国人民大学和平与发展研究院副院长、研究员代志新在《经济日报》撰文表示，如何充分释放小微企业和个体工商户税费优惠政策最大效能，强化政策的精准性、针对性，成为焦点问题。而行为科学方法为帮助纳税人了解、掌握并便利享受税费优惠提供了可行的思路。关注纳税人的认知偏差和行为模式，结合行为助推策略精准把握纳税人的微观心理与行为基础，有助于在现行政策体系框架下实现纳税人行为选择的最优解，解决好政策兑现的“最后一公里”问题，确保政策红利“应享尽享”。基于此，可以从多方面精准发力，强化税费政策的辅导、宣传、提醒以及服务，提升税费优惠“组合拳”的有效性。一是政策辅导实行“精细推送”。在税费政策辅导上可以考虑根据行业特征、地域差异、企业类型以及纳税人身份等，精准分析纳税人需求，对税费优惠政策指引进行分类、细化。二是政策宣传突出“关键信息”。税费政策信息的宣传形式可能会影响最终的宣传效果。在税费政策的宣传和解读上，要优先提供关键信息，政策宣传语也要尽可能平实且不产生歧义，同时综合运用图文海报、视频动画等形式进行可视化展示，提升政策知晓度。三是信息提醒注重“适时预警”。针对个体容易忽视隐蔽信息的情况，可以适时地对纳税人发送税费信息提醒。通过全流程的适时信息预警，能够显著提升纳税人对税费优惠政策的关注度。四是办税服务适度“流程简化”。针对小微企业和个体工商户的特征，可以对其办税流程、服务流程进行优化和简化，包括简化税费优惠认定程序、精简税费优惠备案资料，或是基于税收大数据对纳税人办税需求的分析和感知，直接提供最佳默认选项，助力纳税人以最低成本享受税费优惠政策。

科技创新为农业现代化
增动力添活力

中国农村技术开发中心研究员胡小鹿在《科技日报》撰文表示，科技创新是驱动农业产业发展的根本动力。在新形势下，按照新的要求，既要扎实推进重点研发计划等科技计划项目为“三农”工作赋能，也要进一步完善项目管理，整合资源，逐步建立更高层次的农业科技创新体系。首先，农业产业发展对粮食安全、重要农产品供给具有重大意义，种业和装备是农业产业发展的重要环节，重点研发计划等科技计划应围绕相关重大需求进行系列部署。一是持续为种业振兴行动提供支撑。二是加快先进农业机械装备研发应用。三是树立大食物观，发展设施农业。其次，要从支撑乡村振兴特色产业高质量发展、重点推进农业绿色生产、农业生态系统养护修复、推广价值高效益好的农产品等方面入手，持续有效推进乡村全面振兴。最后，在新形势下，应发挥新型举国体制优势，充分调动各方面的力量，开展有组织科研，逐步建立起梯次分明、分工协作、适度竞争的农业科技创新体系，进一步提高科技对农业农村工作的引领能力。这具体表现为：一是提倡跨界融合，发挥尖端科研力量前沿引领作用。二是完善科技计划项目管理，发挥农业科研机构、平台的作用，调动科研人员积极性。三是继续加强产学研合作，发挥企业创新主体作用。

持续推动中小企业
景气向上向好

浙江省新型重点专业智库浙江工业大学中国中小企业研究院、浙江省中小微企业转型升级协同创新中心刘道学、池仁勇在《经济参考报》撰文表示，实践表明，民营经济和中小企业景气好，区域行业经济发展才会兴旺发达，国民经济总体才会繁荣强盛。当前我国中小企业景气总体呈现企稳回升向好态势。这与宏观经济和区域行业景气密切相关。综合分析，当前拉动全国中小企业景气回升向好的积极因素有以下三点：一是纾困政策落地有效助力中小企业韧性复苏；二是新兴行业发展推动中小企业智能化转型提速；三是市场预期稳中向好有利于增强中小企业信心。但在看到中小企业景气逐渐回升的同时，也要看到企业复苏的基础还不牢固，一些企业经营困难。目前可能拖累中小企业景气复苏的阻碍因素包括：内需仍然不足；外贸不振，出口下滑；中小企业资金流动性不畅。能否持续推动中小企业景气向上向好，关键在于落实落地落细《关于促进民营经济发展壮大的意见》和《关于实施促进民营经济发展近期若干举措的通知》配套措施，通过扩大内需、扩大出口、数智赋能、优化环境来稳预期、强信心、促增长。