

# 全力打造宜居宜业宜游的“首善之区” 奋力谱写中国式现代化盐湖篇章

牢记嘱托、团结奋进，发扬民主、求真务实，凝心聚力、共谋发展。2月20日至23日，运城市盐湖区第十七届人民代表大会第四次会议、中国人民政治协商会议第十五届运城市盐湖区委员会第四次会议胜利召开。会议审议通过的政府工作报告系统总结了盐湖区2023年工作，部署安排了盐湖区2024年工作，鼓舞和激励盐湖区上下踔厉奋发、勇毅前行，为全力打造宜居宜业宜游的“首善之区”、奋力谱写中国式现代化盐湖篇章作出新的更大贡献。



2月21日，运城市盐湖区第十七届人民代表大会第四次会议隆重开幕，盐湖区区长彭梦森代表盐湖区人民政府向大会作政府工作报告。

## 回眸2023

2023年，是全面贯彻党的二十大精神开局之年，盐湖以习近平总书记新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记对山西工作的重要讲话精神，特别是考察运城重要讲话精神，统筹做好扩内需、调结构、惠民生、防风险各项工作，较好完成了全年主要目标任务。

### 经济发展实现新跃升

发展态势向上向好。全区地区生产总值突破400亿元大关，规模以上工业增加值完成29.8亿元，固定资产投资完成120亿元，主要经济指标增速高于省、市平均水平。重点项目加速落地。做好项目全周期服务，争取各类资金35.1亿元，处置“批而未用”土地6476.19亩。全年签约项目46个，38个重点项目建成完工。消费潜力不断释放。发放政府数字消费券800万元和“爱心消费券”181.95万元。“盐湖好物”亮相“东方甄选山西行”直播活动，运城吾悦广场开业迎宾，盐湖区跨境电商产业园正式设立，21个“一刻钟便民生活圈”试点社区全部建成，13个乡村e镇服务中心加快建设。

### 文旅融合焕发新生机

全面加强文化遗产保护传承。编制《盐湖区文物保护单位规划》，实施盐池东禁门及部分禁墙、关王庙春秋楼等抢救加固，开展环盐湖文物保护单位利用示范区创建。做优做强龙头景区。关公故里文化旅游景区获评山西省旅游服务标准化示范区，凤凰谷景区获评国家4A级旅游景区。全年游客接待量近641万人次，旅游收入达1.1亿元。不断提升旅游品质。举办运城盐湖马拉松大赛，推出大型沉浸式游园演出《宋韵·南风歌》，入选省级文化产业和旅游产业融合发展示范区建设单位名单，摘得全域旅游示范区、文旅康养集聚区、盐湖旅游度假区3块省级招牌，岚山根·运城印象步行街获评国家级旅游休闲街区，“旅游满意在盐湖”品牌更加闪亮。

### 产业转型积蓄新动能

改造升级传统产业。打造高标准服务中心、国家级检测中心、工业互联网平台，引领制造业智能化、数字化、绿色化发展。星海泵业、宏安翔科技获评2023年省级智能制造试点示范企业。盐湖水泵专业镇入选省级重点专业镇，水泵产业集群被认定为全省中小企业特色产业集群。发展壮大新兴产业。深入开展“政府+链主企业+产业园”招商，精准招引延链补链强链项目35个。石药银湖、同天翔被确定为省级重点产业链“链核”企业，宏明空调“链主”招商做法受到省委、省政府高度肯定。着力打造“孵化器+加速器+标准厂房+产业园”的全链条2家，盐湖高新技术产业开发区被认定为全省首批数字经济培育型园区。大力培育经营主体。开展经营主体提升年活动，累计减税降费5.3亿元，为企业融资贷款24.15亿元。

全区经营主体总量达12.4万户，新增“小升规”企业19家，省级专精特新中小企业16家、专精特新“小巨人”企业1家。中磁科技、寰烁科技被确定为山西省重点上市后备企业，精益医疗器械、方兴建材等6家企业挂牌“晋兴板”。

### 乡村振兴迈出新步伐

农业基础不断夯实。建成高标准农田5.3万亩，新建4个万亩标准化示范区。全年粮食总产量达2.1亿公斤，同比增长18.8%；水果、蔬菜、肉蛋奶产量分别达到88万吨、10万吨、3.5万吨，群众的“粮袋子”“菜篮子”“果盘子”更加充盈充裕。特优产业加快发展。打造梨汁、梨膏、韭花酱、预制菜加工产业链条，盐碱渔业、水产养殖初见成效。农林牧渔业增加值增长5.4%，排名全市第一。品牌效应日趋明显。认证“三品一标”农产品6个、“圳品”9个，新增市级以上龙头企业13家。荣获“全国果业高质量发展共建县”称号，被省农业农村厅确定为2023年“家庭农场示范县”。

### 城乡发展呈现新面貌

城市更新取得新进展。完成40个老旧小区、20条小街小巷改造，亮化巷道258条；实施干河新村和乔安庄村雨污分流改造；改造圣惠嘉园西巷道路，提升滨河西延道路的通达性。治理效能实现新提升。成立区物业管理服务中心，构建三级物业管理组织架构。推进北城、北相等基层派出所建设，提升网格化管理服务水平，解州派出所被命名为全国“枫桥式公安派出所”。人居环境得到新改善。加强城乡环境整治，加快建设和美丽乡村，改造农村户厕3000座，黄河一号旅游公路盐湖段和22条“四好农村路”建成通车。开展“净湖行动”，推进南山新境市民广场南侧3处破损山体生态修复。

### 民生保障交出新答卷

促进家门口就业。新建零工市场并投入运营，全年新增城镇就业6187人，5068人接受职业技能培训，21个就业服务站实现全域覆盖。办好人民满意教育。新建规划10小，扩建后稷小学、涑水联合双语学校，增加优质学位5520个。提高学前教育普及普惠水平，全区普惠性幼儿园达198所，占比达88.4%。兜实社会保障。全面完成230个行政村卫生室“六统一”标准化提升改造，新建五洲观澜、金磊2个社区居家养老服务中心，全区首个公办综合托育机构建成运营。守牢养老底线。严格落实防止返贫动态监测和帮扶机制，脱贫人口收入增幅达16.5%。协同推进降碳、减污、增绿，PM<sub>2.5</sub>浓度同比下降4%，姚暹渠渠家营断面水质稳定达标，新增造林面积1.8万亩。着力防范化解风险，重大事故隐患排查整治深入开展，安全生产形势保持稳定。国防动员、退役军人事务、双拥优抚等工作不断加强，妇女儿童、青少年、残疾人、红十字、志愿者服务等事业全面发展，民族宗教、审计统计、外事侨务、港澳台、史志档案、气象地震等工作实现新突破。

2024年，盐湖区将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记对山西工作的重要讲话精神、特别是考察运城重要讲话精神，认真落实中央、省委、市委、区委经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动融入和服务新发展格局，推动高质量发展，全面深化改革开放，不断深化全方位转型，围绕黄河流域生态保护和高质量发展示范区建设，持续用好市委“五抓一优一促”经济工作主抓手，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期，巩固和增强经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，增进民生福祉，保持社会稳定，全力打造宜居宜业宜游的“首善之区”。

## 坚持生态和文物保护 持续推动重大决策部署落地见效

**纵深推进生态保护。**打好蓝天、碧水、净土保卫战，不断提升空气质量。压实各级河长责任，抓好涑水河盐湖段综合治理，实施西塬湖应急工程，助力实现“一泓清水入黄河”。加强农业面源污染防治，确保全区受污染耕地安全利用率保持在97%以上。统筹山水林田湖草系统治理，实施中条山凤凰谷西口—西姚村段废弃露天矿山生态修复，开展盐湖水质保障及生态修复，推进盐湖北城西段生态修复造林绿化等工程，加强生物多样性保护。强化地下水超采综合治理，逐步达到采补平衡。试点开展公共事业单位双碳浅层地热清洁项目，促进山、水、城融合发展。

**加快提升文化魅力。**深入挖掘舜帝德孝文化、关公忠义文化的时代价值，提炼形成体现盐湖文化独特内涵的城市IP。搭建“互联网+文物安全”智慧监管平台，推进盐池禁墙东、西禁门周边环境整治及环盐湖周边文物保护，强化文物数字化场景开发和推广应用。实施“五个一批”群众文化惠民工程，办好年俗文化节、“我有拿手戏”非物质文化遗产进景区等活动。

**着力打造旅游热地名片。**聚焦打造晋陕豫黄河金三角旅游中心城市，推动全域布局、全链融合、全季出彩。推进关公故里文化旅游景区创建5A级旅游景区，抓紧七彩盐湖景区、凤凰谷景区提升改造，完善景区智慧系统和标识系统，加快形成盐湖旅游品牌矩阵。拓展研学旅游、体育康养、戏曲演艺等业态，打造集全民健身、康养娱乐、休闲度假功能于一身的国家级旅游度假区。抓实服务质量、景区品质、产品体验、宣传推介、城市影响五大方面提升，让“关公故里·多彩盐湖”更加出圈出彩。

## 坚持投资和消费互促 持续巩固增强经济回升向好态势

**提升有效益的投资。**发挥项目牵引性作用，围绕产业转型、能源革命、基础设施、生态环保、民生等重点领域，谋划实施省、市、区重点项目。抢抓增发专项债、中央预算内资金等政策机遇，最大限度争取上级资金支持。调动民间投资积极性，常态化向民营企业推介项目。提升服务保障针对性，用好“四全工作法”，紧盯关键节点，强化要素保障，确保重点项目及时开工复工、早日投产达效。

**激发有潜能的消费。**认真落实国家、省、市恢复扩大消费系列政策，改善消费环境，丰富消费供给。提升城市消费，扩大文旅消费，挖潜农村消费，积极发展数字消费、绿色消费、健康消费等新型消费。

**抓实有准头的招商。**抓好产业链招商和现代服务业招商，坚持招商与安商协同，健全部门联动、政策衔接和信息共享机制，提高招商项目落地转化率。

## 坚持转型和创新驱动 持续构建盐湖特色现代化产业体系

**强化科技创新支撑力。**鼓励龙头企业牵头上下游企业和科研机构、高校院所进行联合创新；不折不扣落实先进制造业企业增值税加计抵减、企业研发费用加计扣除等优惠政策，不断激发企业创新活力；深化青年发展型城市建设，发挥盐湖高新技术产业开发区创新平台优势，加大科技领军人才、青年人才、高技能人才引进力度。

**提高传统产业竞争力。**以水泵专业镇为依托，打造具有行业影响力的工业互联网平台和综合检测中心，加强标准引领、质量提升、品牌塑造。整合企业技改、“两化融合”数字经济等专项资金，积极推进企业智能化改造，打造一批智能工厂、绿色工厂，引领带动传统产业转型升级、做优做强。

**加快发展新质生产力。**深入实施产业链“链长制”，聚力“合汽生材”新兴产业地标打造，加快补链、延链、升链、建链，推动相关产业链价值不断攀升。在持续壮大新材料产业、生物医药产业、高端装备制造产业、节能环保产业的同时，前瞻布局人工智能、生命健康、虚拟现实等未来产业，构筑未来发展新优势。

**增强服务业集聚力。**做优生活性服务业，引导家政、托育、养老等行业多样化升级；“数字+”赋能教育、医疗、交通等业态升级。做强生产性服务业，发

## 展望2024

展研发设计、咨询评估、法律服务、检验检测等业态，加快5G网络在盐湖高新技术产业开发区和重点企业全覆盖。扩大优质金融服务供给，加大金融支持先进制造、科技创新、绿色转型力度。加快智慧物流快速集聚区建设，抓紧实施一批冷链冷库、智慧仓储等项目，推动服务业同先进制造业、现代农业深度融合。

## 坚持城乡和区域协调 持续增强中心城市发展能级

**优化城市功能。**坚持职住平衡、产城融合，着力打造人才、资本等要素聚集的核心区。加强城市有机更新，开展老旧小区分类改造，健全完善防洪排涝体系，开展物业管理服务提升行动，拓展新时代文明实践中心、河东书房服务功能，全力推进全国文明城市创建。

**壮大镇域经济。**顺应城镇化趋势和人口迁移流向，加快打造城乡融合节点。各乡镇(街道)要坚持结合实际、选准赛道、错位发展，建设产业集聚、优势明显、各具特色的特色小镇。

**加强融通联动。**聚力“盐临夏”一体化发展，主动发挥龙头带动作用。高起点规划建设盐湖新城，强力保障北部创新生态集聚区建设，打造展示城市形象、展现发展活力的新窗口。全力推进521国道、盐湖高新技术产业开发区西外环路、运泓路改扩建工程，提高交通效率，加快同城化步伐。持续优化政务服务跨县通办、人才互认，推动更多基础设施互联互通、公共服务共建共享，探索布局一批延链补链、利益共享的产业项目，加快构建具有影响力和竞争力的区域协同发展新高地。

## 坚持改革和开放赋能 持续激发高质量发展动力活力

**深化重点领域改革。**坚持有效市场和有为政府相辅相成、相互促进、互为补充。扎实推进要素市场化配置改革，深入推进社会信用体系建设，实施国企改革深化提升行动，统筹抓好开发区、农业农村、财税金融等改革。完成政府机构改革。

**提升对外开放水平。**加强与长三角、粤港澳大湾区务实合作，主动对接中原城市群、关中平原城市群，深化拓展晋陕豫黄河金三角、黄河“几字弯”交流合作，在保持国内产业链完整中发挥好节点作用。精心谋划、高水平办好舜帝德孝文化节、池盐文化周等活动。加快推进跨境电商产业园建设，积极引进一批跨境电商龙头企业落户盐湖。加强重点外贸企业跟踪服务，持续巩固传统市场，大力拓展新兴市场，不断扩大风机、水泵、苹果、梨、桃等盐湖特色产品出口规模。

**打造一流营商环境。**聚焦企业需求和群众感受，深化拓展综合窗口改革，完善“盐湖区政务服务路标”服务功能，总结“办不成事”反映窗口、“7×24”小时自助政务服务超市经验，改进提升政务效能。

**发展壮大民营经济。**始终坚持“两个毫不动摇”，促进“两个健康”。全面落实“非禁即入”，开展公平竞争问题专项清理行动。恪守契约精神，深化“两不一欠”问题治理。落实“企业安静期”制度，无事不扰、有需必帮。定期举办政银企对接恳谈会，引导更多金融活水流向实体经济。成立企业服务办公室，畅通企业反映问题的渠道，真心实意当好服务企业的“店小二”。加大“个转企、小升规、规改股、股上市”力度，推动各类经营主体做大做强。

## 坚持农业和农村发展 持续打造乡村振兴盐湖样板

**促进农业高质高效。**扛牢耕地保护和粮食安全政治责任，启动西城一龙居引黄灌溉工程，实施好高标准农田提升改造，推进排碱渠生态修复、土地复垦等项目，确保我区农作物良种覆盖率达98%以上、粮食播种面积稳定在50.5万亩以上、总产量稳定在1.5亿公斤以上。抓实盐湖区现代农业综合示范区建设，打造富农强农新引擎。强化农业品牌建设，打造“云长盐湖”农产品区域公用品牌体系。推进农产品

## 办好惠民实事

2024年，在承接做好省、市民生实事的基础上，盐湖区将全力办好12件惠民实事。

- 1.为70周岁以上的农村老年人和80周岁以上的城乡老年人发放高龄补贴。
- 2.实施城乡养老幸福工程，新建马家窑、金悦华府2个社区养老中心、1个农村区域养老中心，提升改造4个老年日间照料中心。
- 3.举办各类招聘活动30次以上，有组织开展劳务输出50次，促进城乡各类劳动者就业1万余人。
- 4.加强就业社保服务，以零工市场和零工驿站为载体，打造就业、社保便民服务站。
- 5.建设改造“四好农村路”25条，推动农村路网提质升级。
- 6.推动实现全区在册个体工商户“惠商保”全覆盖，增强个体工商户抵御风险能力。

精深加工，引领产业发展，促进农民增收。

**促进乡村宜居宜业。**学习运用“千万工程”经验，坚持典型引领、重点突破、全域提升，精心打造宜居宜业和美乡村示范廊带。按照精品示范村、提档升级村、环境整治村分类施策，“清拆改种建”五治并举，“绿化、亮化、净化、信息化、产业化”五化协同，持续深化农村人居环境整治。统筹抓好“四好农村路”、住房饮水安全、农村厕所、充电桩等建设，积极开展农村移风易俗，不断提高乡村基础设施完备度和人居环境舒适度。

**促进农民富裕富足。**全面落实各项惠农补贴政策，千方百计拓宽农民增收渠道。完善联农带农机制，大力扶持家庭农场、合作社发展，推广资源发包、物业出租、居间服务、资产参股等模式，持续巩固拓展脱贫攻坚成果。

## 坚持发展和安全并重 持续营造和谐稳定发展环境

**抓牢抓实安全生产。**坚持“五不放过、五个必须”，坚决遏制重特大事故发生；深入开展安全生产治本攻坚三年行动，不断提升本质安全水平；抓好森林防灭火、防汛抗旱、防震减灾、极端天气防范应对工作；强化应急物资保障和救援能力建设；开展安全教育和应急演练，提升群众防灾避险和自救互救能力。

**抓牢抓实风险防控。**加强政府债务管理，安全规范高效使用债券资金，坚决遏制增量、化解存量。积极开展“平安县城(城区)建设三年行动”，推进安民、保民生、保稳定工作。着力防范化解金融风险，严厉打击非法集资行为。高度关注网络信息安全、食品药品安全，坚决守住不发生系统性风险底线。

**抓牢抓实社会治理。**坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善网格化管理、精细化服务，充分发挥12345政务服务便民热线、矛盾调解中心等作用，及时回应群众诉求。全面加强社会治安体系建设，扎实开展“平安县城(城区)建设三年行动”，推进安民、大渠等基层派出所建设，打造全功能解州警务区，常态化开展扫黑除恶斗争，严厉打击电信网络诈骗、传统侵财等违法犯罪行为。

## 坚持保障和改善民生 持续办好群众可感可及实事

**突出就业优先导向。**发挥就业信息平台和零工市场作用，拓宽跨区域劳务协作、公益性岗位安置等就业渠道，促进高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体稳定就业。常态化根治农民工欠薪，维护农民工合法权益。支持发展直播带货、网络营销等新业态，鼓励以创业带动就业。持续加强技能人才培训，培育打造特色劳务品牌。

**扩大优质服务供给。**推动学前教育普及普惠安全优质发展，提升改造两所公办幼儿园，扩大普惠性幼儿园学位供给。促进义务教育优质均衡发展，提升改造东郭、龙居等5所乡镇小学；配合推进市实验外国语学校建设，常态化根治农民工欠薪，维护农民工合法权益。支持发展直播带货、网络营销等新业态，鼓励以创业带动就业。持续加强技能人才培训，培育打造特色劳务品牌。

**提高全民健康水平。**深入实施“强医工程”，推进盐湖区人民医院新院建设，提升盐湖区中医医院、妇幼保健院、疾控中心服务水平，巩固村级卫生室标准化建设成果。强化慢性病与重点传染病综合防控。发展体育事业，促进全民健身，精心筹办盐湖马拉松等赛事，满足群众日益增长的健康需求。

**扎实做好社会保障。**发展银发经济，引导多元主体参与养老服务，因地制宜实施多样化助餐，对168户特殊家庭进行适老化改造。建立健全生育支持政策体系，推动公办托育机构优质高效运行，对执行政府指导价的普惠托育机构进行补助。持续推进社会保险参保扩面，做好分层分类社会救助工作，开展扶残助学圆梦、残疾儿童抢救性康复救助，确保实现“老有所依、幼有所养、弱有所扶”。

## 增进民生福祉

盖，增强个体工商户抵御风险能力。

- 7.免费送戏下乡180场。
- 8.实施涑水河片区农村污水治理项目，涉及王范、冯村、大渠、姚孟、北相5个乡镇街道、18个行政村，助推清洁宜居和美乡村建设。
- 9.强化健康服务保障，为1000名上消化道癌高风险人群提供免费内镜检查服务。
- 10.实施2000座农村厕所改造项目，全部以整村推进方式进行，完成后全区农村卫生厕所普及率达到92%。
- 11.启动20个以上中心城区老旧小区改造，硬化小街小巷20条，照明亮化100条。
- 12.实施10千伏苏村线和龙居线绝缘化改造22.19千米，提升供电可靠性。