

## 聚焦政府工作报告中的「民生清单」

新华社记者 舒静 任沁沁 魏玉坤 赖星 李紫薇 刘美子

5日提请审议的政府工作报告提出,坚持以人民为中心的发展思想,履行好保基本、兜底线职责,采取更多惠民生、暖民心举措,扎实推进共同富裕,促进社会和谐稳定,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

今年的政府工作报告中,一系列举措回应多群体、多层次的民生需求。聚焦报告中有力、有温度的民生细节,一份“民生清单”跃然眼前。

## 就业:强化促进青年就业政策举措,扩大新就业形态就业人员职业伤害保障试点

就业是最基本的民生。今年发展主要预期目标包括,城镇新增就业1200万人以上。报告提出,预计今年高校毕业生超过1170万人,要强化促进青年就业政策举措。分类完善灵活就业服务保障措施,扩大新就业形态就业人员职业伤害保障试点。

全国政协委员、南方科技大学副校长金李说,当前,就业总量压力不减,结构性矛盾依然存在。今年稳就业政策在持续加力的基础上,增强了解决就业结构性矛盾的针对性,系列部署精准发力促进劳动力供需匹配,更大力度支持高校毕业生等重点群体就业和新业态就业人员权益保障,助力高质量充分就业。

## 教育:改善农村寄宿制学校办学条件,推动学前教育普惠发展

报告提出,改善农村寄宿制学校办学条件,持续深化“双减”,推动学前教育普惠发展,加强县域普通高中建设。实施高等教育综合改革试点。大力发展数字经济。

福建省漳州市实验小学党委书记李臻委员建议,巩固提升普惠性幼儿园覆盖率,健全公办园生均拨款制度,通过政府购买服务,实现学前教育免费覆盖更多地区,加快构建覆盖城乡、布局合理、公益普惠的学前教育公共服务体系。

全国人大代表、四川省眉山市青神中学副校长王晓梅建议,常态化推动寄宿制学校教学和生活条件改善,保障农村学生健康成长、全面发展。

## 医疗:落实和完善异地就医结算,推动检查检验结果互认

报告提出,居民医保人均财政补助标准提高30元。完善国家药品集中采购制度。落实和完善异地就医结算。推动检查检验结果互认。加强县乡村医疗服务协同联动,扩大基层医疗卫生机构慢性病、常见病用药种类。

中国中医科学院广安门医院党委书记王笑频委员表示,医保跨省结算有效解决了参保群众异地就医“跑腿垫资”的难题,下一步建议统筹疑难病、罕见病的医保报销政策;继续支持建设国家区域医疗中心、省级区域医疗中心,解决医疗资源不均衡问题,让群众看病、报销少跑腿。

“不同医疗机构之间的检查检验结果相互认可,避免了重复检查和资源浪费。”遵义医科大学附属医院副院长傅小云委员说,检查检验结果互认还存在一些“堵点”,需要加强信息化建设,进一步打破数据壁垒。

## 养老:在全国实施个人养老金制度,大力发展银发经济

报告提出,城乡居民基础养老金月最低标准提高20元,继续提高退休人员基本养老金。在全国实施个人养老金制度。加大农村养老服务补短板力度。大力发展银发经济。推进建立长期护理保险制度。

个人养老金制度自2022年11月在北京、上海等36地实施,在一定程度上满足了居民多样化养老需求。中国人寿集团董事长白涛委员建议,及时总结经验,适当提高缴费额度上限,加大税收优惠力度,不断提升产品吸引力,提高群众参与的积极性。

我国有近3亿老年人,老年群体多元化、差异化、个性化的需求孕育着银发经济发展新机遇。合肥市市长罗云峰代表表示,银发经济涉及面广、产业链长、业态多元,应根据老龄群体的需求特征,重点发展智慧健康养老、康复辅助器具、养老金融、老年旅游等潜力产业。

## 生育:优化生育假期制度,多渠道增加托育服务供给

报告提出,健全生育支持政策,优化生育假期制度,完善经营主体用工成本合理分担机制,多渠道增加托育服务供给,减轻家庭生育、养育、教育负担。

安徽省阜阳市副市长杨善达代表建议,通过现金补贴、个税抵扣、企业所得税减免等措施,实现生育成本由个人、企业和政府合理分担;保障生育假期等相关政策真正落实;加大托育服务供给,提升托育服务质量,积极推进托幼一体化,形成多种形式的服务网络,切实减轻年轻人生育的后顾之忧。

## 消费:积极培育新的消费增长点,落实带薪休假制度

报告提出,积极培育智能家居、文旅旅游、体育赛事、国货“潮品”等新的消费增长点。推动养老、育幼、家政等服务扩容提质,支持社会力量提供社区服务。落实带薪休假制度。

中国社会科学院工业经济研究所党委书记曲永义委员说,激发消费潜能,促进消费稳定增长,有利于增强内需对经济增长的拉动作用。报告中的系列扩消费部署,从增强消费能力、改善消费环境、提升消费意愿、优化消费结构等多方面同向发力,有望进一步释放我国超大规模市场潜力,支撑经济运行持续回升向好。

## 环保:强化固体废物、新污染物、塑料污染治理,推进产业结构、能源结构等绿色转型

报告提出,单位国内生产总值能耗降低2.5%左右。强化固体废物、新污染物、塑料污染治理。组织打好“三北”工程三大标志性战役。推进产业结构、能源结构、交通运输结构、城乡建设发展绿色转型。扎实开展“碳达峰十大行动”。建立碳达峰管理体系。

江西萍乡学院副院长吴代敏委员说,“绿水青山就是金山银山”已是全社会的绿色共识。要统筹推进重点领域绿色低碳发展,持续深入推进污染防治攻坚。针对报告提到强化新污染物治理,吴代敏建议全面深入落实新化学物质环境管理登记制度,提高公众对新污染物治理的认知度,加强对替代材料的利用和推广。

## 三农:适当提高小麦最低收购价,启动第二轮土地承包到期后再延长30年整省试点

报告提出,适当提高小麦最低收购价,在全国实施三大主粮生产成本和收入保险政策,健全种粮农民收益保障机制。启动第二轮土地承包到期后再延长30年整省试点。加强充电桩、冷链物流、寄递配送设施建设,加大农村抗震改造力度。

中国农业科学院农业环境与可持续发展研究所所长赵立欣代表表示,乡村全面振兴旨在让农业、农村、农民受益。启动实施第二轮土地承包到期后再延长30年整省试点,有利于进一步增强农业发展的预期和活力。报告提出适当提高小麦最低收购价,有助于稳定种粮收益预期,确保国家粮食安全。

## 住房:满足居民刚性住房需求和多样化改善性住房需求

报告提出,加快构建房地产发展新模式。加大保障性住房建设和供给,完善商品房相关基础性制度,满足居民刚性住房需求和多样化改善性住房需求。稳步实施城市更新行动,推进“平急两用”公共基础设施建设和城中村改造,加快完善地下管网,推动解决老旧小区加装电梯、停车等难题,加强无障碍、适老设施建设。

山西省工商联主席、省总商会会长景普秋委员表示,报告中提出的房地产相关政策,既针对性解决刚性住房需求的痛点,也强调提升居住舒适度,有利于推动房地产市场平稳运行、加快转型。近期,部分城市根据实际情况调整优化楼市调控政策,建议各地继续因城施策,支持刚性和改善性住房需求释放,托起群众“安居梦”。

(新华社北京3月5日电)

## “旁听”全国两会,政府和代表委员“直通车”这样打造

新华社记者 王希 张千千



3月5日,在位于国务院办公厅的“2024年旁听全国两会汇总组”办公室内,工作人员将汇集上来的代表委员们的意见建议分类汇总。

新华社记者 李贺 摄

3月3日,全国政协委员于本宏通过“2024·代表/委员对政府工作报告留言”小程序,围绕更好落实推动大规模设备更新提出意见建议。包括这条留言在内,一批经过梳理的留言已在第一时间转国务院有关部门研究办理。

这是今年全国两会期间,国务院办公厅和国务院有关部门认真听取和及时回应代表委员意见建议,打造政府和代表委员高效交流“直通车”所采取的务实举措。

新一届国务院高度重视代表委员的意见建议,强调政府要诚恳接受监督,积极回应社会关切,充分听取各方面意见,基层和群众关心期盼什么,政府工作就重点抓什么。“对今年的‘旁听’工作,我们及早着手准备,2月初就研究制定了相关工作方案,加强内部工作统筹,密切与人大和政协方面的对接,确保做到‘任务落实、时间落实、人员落实、责任落实’。”国务院办公厅工作人员李林介绍说。

在多渠道收集意见建议方面,国办派出80余名工作人员到全部35个人大代表团、34个政协界别现场旁听,原汁原味记录代表委员审议讨论时对政府工作报告提出的具体修改意见、对推动高质量发展的政策建议,并继续用好两会简报、小程序留言等渠道,进一步提高汇集代表委员意见建议的覆盖面。国办各司局抽调业务骨干组成汇总组,专门负责梳理通过多种渠道收集到的代表委员意见建议,连夜会商研判、逐条明确承办回应部门,第一时间转请政府工作报告起草组和国

务院有关部门认真研究办理,进一步提高转办回应意见建议的效率,充分展现新一届国务院切实当好贯彻党中央决策部署的执行人、行动派、实干家的务实作风。

今年全国两会期间,国务院各部门负责同志继续到人大代表团会议和政协界别协商会议听取意见、回答询问,对代表委员提出的意见建议,能够现场作出说明和答复的,积极在现场回应解答。国家发展改革委、工业和信息化部、财政部等国务院有关部门均抽调精干力量、组建工作专班,通过派员现场旁听会议、设立24

小时热线电话等举措,及时听取和办理代表委员对经济社会发展的政策建议和对政府工作报告、计划报告和预算报告等文件的修改意见。

国家发展改革委建立高效批分机制,对代表委员意见建议照单全收,纳入统一台账管理,根据内容及精准度,明确主办司局和具体责任人,确保专人专办、无缝对接。聚焦计划报告,由计划报告起草组根据有关意见建议进行修改完善,并由解释小组逐一向代表委员作出答复。

工业和信息化部选派熟悉情况的业务骨干赴会参加两会建议提案

## 5%左右,2024年GDP目标设定传递什么信号?

新华社记者 谢希瑶 戴小河 岳德亮

国内生产总值增长5%左右——5日提请十四届全国人大二次会议审议的政府工作报告,披露了今年GDP增速预期目标。这个数据对于引导市场预期、指导宏观调控具有重要意义,历来是两会上受到高度关注的焦点。

今年的目标释放了明确的信号:“稳是大局和基础”“进是方向和动力”。

为什么是5%左右?政府工作报告指出,经济增长预期目标为5%左右,考虑了促进就业增收、防范化解风险等需要,并与“十四五”规划和基本实现现代化的目标相衔接,也考虑了经济增长潜力和支撑条件,体现了积极进取、奋发有为的要求。

全国政协委员、中国社会科学院经济研究所所长黄群慧说,这一增速预期目标,是在正常基数上的中高速增长,实际增长将高于去年,体现了对经济运行态势的科学研判和积极进取的导向。

当天提请会议审查的计划报告,进一步阐述了对于这一目标设定的考虑:从客观需要看,我国仍是发展中国家,正处于全面建设社

会主义现代化国家的关键时期,有效应对外部环境变化挑战,在发展中破解各种矛盾问题,调整优化经济结构、稳定和扩大就业、增加居民收入、防范化解重点领域风险、增强发展信心,都需要保持一定的经济增长速度。

值得注意的是,这个目标也兼顾当前和长远,符合“十四五”规划目标要求,着眼到2035年基本实现社会主义现代化目标任务,也有利于加快经济结构优化、产业结构调整。

实现这一目标的底气何来?政府工作报告指出,综合分析研判,今年我国发展面临的环境仍是战略机遇和风险挑战并存,有利条件强于不利因素。

计划报告说,从支撑条件看,这个目标同经济增长潜力基本匹配,资源要素条件可支撑,也具备宏观调控政策空间。

全国政协委员、北京大学新结构经济学研究院院长林毅夫说,我国经济还有很大发展潜力,若能用好显著的制度优势、超大规模市场的需求优势、产业体系完备的供给优势、高素质劳动者众多的人才优势,并妥善应

对风险挑战,完全有可能实现平稳中高速增长。

如何达成5%左右的增速预期目标?

——宏观政策形成合力。

一般公共预算支出规模比上年增长1.1万亿元;拟安排地方政府专项债比上年增加1000亿元;从今年开始拟连续几年发行超长期特别国债,专项用于国家重大战略实施和重点领域安全能力建设,今年先发行1万亿元;保持流动性合理充裕……

围绕GDP增长5%左右等一系列发展主要预期目标,政府工作报告明确了“积极的财政政策要适度加力、提质增效”“稳健的货币政策要灵活适度、精准有效”“增强宏观政策取向一致性”等宏观政策取向。

——主要任务务实有力。

政府工作报告部署了“大力推进现代化产业体系建设,加快发展新质生产力”“深入实施科教兴国战略,强化高质量发展的基础支撑”“着力扩大国内需求,推动经济实现良性循环”“扩大高水平对外开放,促进互利共赢”等10项工作

任务安排。

全国人大代表、中国科学院科技战略咨询研究院院长潘峰说,这些重点任务兼顾需求和供给,着眼国内国际两个市场,既针对当务之急、也布局长久之计,且相互支撑、彼此促进,有助于我国在应对挑战中把握机遇。

——改革开放激发活力。

政府工作报告明确提出,激发各类经营主体活力。国有企业、民营企业、外资企业都是现代化建设的重要力量。要不断完善落实“两个毫不动摇”的体制机制,为各类所有制企业创造公平竞争、竞相发展的良好环境。完善中国特色现代企业制度,打造更多世界一流企业。

全国政协委员、正泰集团董事长南存辉说,5%左右的增速目标为企业提供了可预期的经济发展环境,我们将继续打“创新牌”、吃“改革饭”、走“开放路”。

政府工作报告强调,实现今年预期目标并非易事,需要政策聚焦发力、工作加倍努力、各方面齐心协力。

(新华社北京3月5日电)

## 新增1200万人以上,2024年如何稳住就业大盘?

新华社记者 姜琳

城镇新增就业1200万人以上,城镇调查失业率5.5%左右——这是5日提请审议的政府工作报告设置的2024年就业预期目标。

城镇新增就业规模从去年“1200万人左右”调整为今年“1200万人以上”,提出了更积极的就业目标,传递出更大力度稳就业、强信心的信号。

就业是最大的民生,也是经济发展最基本的支撑。为什么今年的目标这样设定?

“这体现了对民生的高度关切,也是基于现实考量。”全国政协委员、中国劳动和社会保障科学研究院院长莫荣表示,在2024年经济运行风险挑战增多、重点人群就业压力较大的情况下,必须把解决群众就业问题放在更加突出的位置,体现出就业优

先的政策导向。

今年需要在城镇就业的新成长劳动力继续保持高位,高校毕业生规模预计再创新高,超过1170万人,同时还有大量农民工需要解决就业问题。因此,稳住就业大盘十分关键。

这个目标能完成吗?

政府工作报告提出,经济增长预期目标为5%左右。这正是考虑了促进就业增收等方面的需要。

“从经济增长与就业的关联带动效应看,经济增长1个百分点可以带动200多万人就业。”莫荣委员说,经过这几年经济结构调整,尤其是服务业加快发展,再加上各级政府落实落细就业优先政策,经济社会发展对就业的带动力稳步增强。

回看就业目标完成情况,过去

3年,我国每年完成城镇新增就业均超过1200万人。2023年,GDP增长5.2%,全国城镇新增就业1244万人,农村劳动力外出务工规模继续增加,脱贫人口务工规模达到3397万人。

2024年就业目标如何实现?

——首先,要强化就业优先导向。

政府工作报告提出,加强财税、金融等政策对稳就业的支持,加大促就业专项政策力度。落实和完善稳岗返还、专项贷款、就业和社保补贴等政策,加强对就业容量大的行业企业帮扶。

——其次,要突出重点群体就业帮扶。

政府工作报告明确,要强化促进

青年就业政策举措,优化就业创业指导服务。计划报告提出,实施先进制造业促就业行动,拓宽就业增长点。实施好促进青年就业三年行动。优化机关事业单位、国企等政策性岗位招聘(录)安排。

按照预算报告,2024年,中央财政拟安排就业补助资金667亿元,重点支持高校毕业生、农民工、就业困难人员等就业创业。

——另外,要加强供需匹配、拓宽就业空间。

计划报告提出,加强零工市场建设,多渠道促进灵活就业。加快调整高校学科专业布局结构,促进高校学科专业设置与人才实际需求更加匹配,开展百万青年职业技能培训。

(新华社北京3月5日电)