

为高质量发展注入强劲推动力支撑力

——从全国两会看发展新质生产力

新华社记者 董瑞丰 温克华 张 泉

习近平总书记5日参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时强调，要牢牢把高质量发展这个首要任务，因地制宜发展新质生产力。

明确发展新质生产力主攻方向

今天的中国，正向“新”而行、向“新”而进。

看大江南北，电动汽车、锂电池、光伏产品“新三样”去年出口突破万亿元，比上年增长29.9%。

观浩瀚宇宙，中国航天2024年预计发射约百次，多个卫星星座加速组网，探索星辰的脚步正化作产业发展的动能。

新质生产力，是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。

这个春天，围绕发展新质生产力，各部门各地方各行业都行动起来，谋新策、出实招、善作为。

实践，需要理论的指导、思想的指引。

习近平总书记参加江苏代表团审议时，站在牢牢把高质量发展这个首要任务的高度，立足新一轮科技革命和产业变革的时代背景，明确了发展新质生产力的主攻方向。

加大创新力度——

位于广东东莞的中国散裂中子源，犹如超级显微镜，能“看清”物质微观结构。

“掌握更多关键核心技术，为新质生产力持续注入活水。”中国科学院高能物理研究所研究员孙志嘉定下目标，进一步推动原创性、颠覆性创新成果产出。

目前，我国航空发动机、燃气轮机、第四代核电机组等高端装备研制取得长足进展，人工智能、量子技术等前沿领域创新成果不断涌现。

培育壮大新兴产业——

广西柳州，上汽通用五菱工厂，8位院士领军广西新能源汽车实验室。

上汽通用五菱汽车股份有限公司副总经理姚佐平代表充满信心表示，通过创新驱动，力争到2025年实现第二次存量倍增。

超前布局建设未来产业——

一座座工厂里，人形机器人执行搬运、装配等任务，科幻开始走进现实。

在中国科学院自动化研究所研究员乔红委员看来，人工智能与人形机器人深度融合，将有针对性地改造提升传统产业。

完善现代化产业体系——

5G“进工厂”“入海港”“下矿井”，建设数十个区域和产业集群工业互联网平台……中国移动浙江公司持续推进企业“智改数转”。

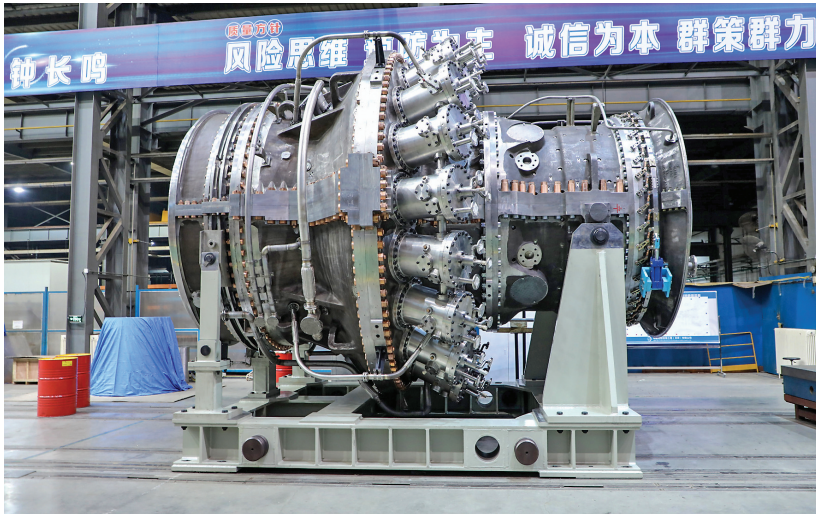
中国移动浙江公司董事长杨剑宇代表干劲十足：“今年将进一步支持制造业从‘5G+’向‘AI+’‘联创+’延伸拓展，更好助力浙江打造全球先进制造业基地。”

方向明确，脚步就更加扎实。

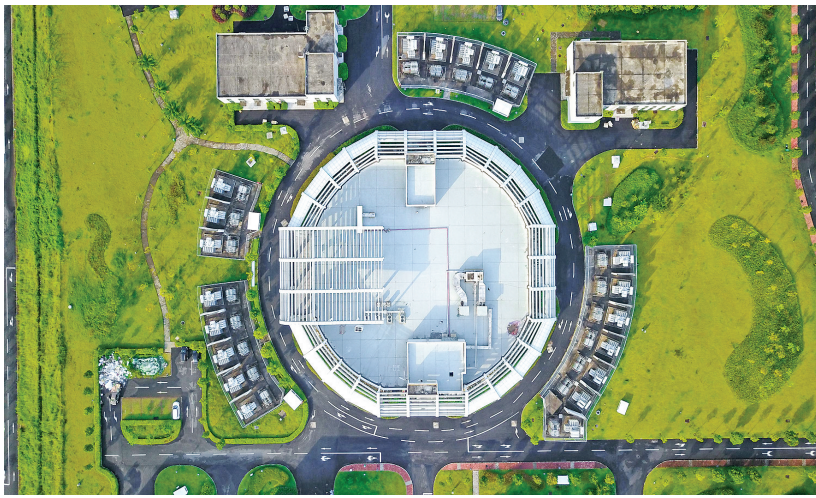
不少代表委员表示，将坚持从实际出发，根据本地的资源禀赋、产业基础、科研条件等，积极推动传统产业高端化、智能化、绿色化转型。

把握发展新质生产力的实践要求

空气也能“造”糖！借助最新生物技术，约17个小时，可将二氧化碳精准合成为不同类型的糖。



2023年6月4日，中国航发“太行110”重型燃气轮机(代号AGT-110)在深州通过产品验证鉴定。 新华社发



这是在广东省东莞市大朗镇拍摄的中国散裂中子源(2019年7月24日摄，无人机照片)。 新华社记者 刘大伟 摄



2024年2月19日，在福建省宁德市，宁德新能先锋检测科技有限公司工作人员在电芯实验室查看设备运行情况。 新华社记者 姜克红 摄

“相比传统制糖方式，实现了从‘年’到‘小时’的跨越。”中国科学院天津工业生物技术研究所研究员马延和代表率领团队“十年磨一剑”，不断拓宽生物技术新赛道。

生物制造，把车间“装”进小小细胞；生物医药，将健康带给千家万户……生物经济迈上新台阶，为中国高质量发展的进行曲增添又一个重音。

中国全球创新指数排名已从2011年第29位上升至2023年第12位。代表委员们表示，创新曲线上扬彰显了发展新质生产力的底气。

有这样的底气更足，要把握好发展新质生产力的实践要求。

习近平总书记在参加江苏代表团审议时强调：“发展新质生产力不是忽

视、放弃传统产业，要防止一哄而上、泡沫化，也不要搞一种模式。”

产业核心竞争力一级级提升，新型工业化的蓝图也日益清晰——

全省经济总量突破13万亿元，研发投入经费支出占比3.39%，高新技术企业达7.5万家……广东2023年成绩单，成为“中国制造”跃升的缩影。

广东高科技产业商会会长王理宗委员去年走访了上百家高新技术企业，实地感受创新脉动：“增强研发投入和技术创新，是培育新质生产力的‘前哨’。”

关键核心技术一项项攻克，强化了产业链供应链的韧性——

“整体良率达到新高度！”中国电科最新批次碳化硅MOSFET器件测试结果出炉。这条6英寸第三代半导

体工艺线，将为新能源汽车提供更多优质芯片。

“中国‘芯’蓄势待发。”中国电科产业基础研究院副院长郭宏伟代表说，我们将持续优化产业链关键环节布局，护航新兴产业和数字经济发展。

创新体系布局一步步优化，为产业升级注入源头活水——

建设全国首个智能医学工程专业，组建医科拔尖创新人才培养平台……天津大学加速布局脑机接口、应急医学等新赛道。

“紧跟新质生产力发展方向，在重点方向、关键领域持续优化学科专业结构，打造高层次科研平台、构建高水平科创团队。”天津大学副校长姜东委员说。

绿色发展是高质量发展的底色，新质生产力本身就是绿色生产力。

甘肃，戈壁滩上风机林立，光伏板鳞次栉比，绿色电力跑出“加速度”。

兰石集团能源装备研究院副院长范飞代表说，要以构建绿色低碳科技成果转移转化体系为抓手，提升绿色技术市场化产业化水平，推动更多绿色技术成果向现实生产力转化。

打通束缚新质生产力发展堵点卡点

安徽淮北，年产量60万吨的乙醇生产装置开创了一条煤炭清洁高效利用的新路线。

“我们要进一步破解科研和产业‘两张皮’问题。”该装置技术带头人、中国科学院大连化学物理研究所研究员刘中民委员呼吁，探索更加高效的科技成果转化方式。

问题是时代的考题。

习近平总书记在参加江苏代表团审议时强调，深化科技体制、教育体制、人才体制改革，打通束缚新质生产力发展的堵点卡点。

——要扭住创新“牛鼻子”，让科技成果加速转化落地。

奇安信集团董事长齐向东委员说，科技创新投入大、周期长、风险高，支持民营企业敢创新、多创新，有助于加速推动新质生产力形成。

——要下好改革“先手棋”，不断破除制约发展的藩篱。

江苏，完善科研任务“揭榜挂帅”“赛马”制度，推进“科技—产业—金融”良性循环……今年将加强改革系统性部署、集成性支持，不断厚植一流创新生态体系，让创新源泉充分涌流。”江苏省科技厅厅长徐光辉代表说。

吉林省长春市市长王子联代表说，要打通科技创新推动产业创新、培育新质生产力的有效路径，突出需求导向，加快构建现代化产业体系。

——要打造人才“强引擎”，促进创新创造活力充分迸发。

“教育的产出是人才，人才的产出是科技创新成果。”在中国科学院科技战略咨询研究院院长潘峰代表看来，教育、科技和人才三者紧密关联，“将科技创新路径与经济社会发展总路径、产业发展路径、教育发展路径统筹协调，推动‘愿景图’早日成为‘实景图’。”

“发展新质生产力，不仅需要‘高精尖’科技人才，还需要一大批大国工匠。”知乎创始人兼首席执行官周源委员带来以高质量技能人才供给推动新质生产力发展的提案。

前景光明，使命催征。

今年是新中国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。关键之年要有关键之为。以“新”主导，以“质”为胜，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，中国大地汇聚起发展新质生产力的时代洪流。

（新华社北京3月6日电）

“发展新质生产力，要处理好新兴产业和传统产业的关系。发展新质生产力不是忽视、放弃传统产业，而应坚持先立后破，做好统筹推进的文章，让新兴产业与传统产业相互促进、相得益彰，形成推动高质量发展的合力。以科技创新为引领，一手抓培育壮大新兴产业、超前布局建设未来产业，一手抓传统产业转型升级，积极促进产业高端化、智能化、绿色化转型，才能让产业发展脱胎换骨、强筋壮骨，为完善现代化产业体系提供坚实有力支撑。”

发展新质生产力，要处理好生产力和生产关系的关系。发展新质生产力，必须进一步全面深化改革，形成与之相适应的新型生产关系。要深化科技体制、教育体制、人才体制改革，打通束缚新质生产力发展的堵点卡点，加快构建有利于新质生产力发展的体制机制，让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动。要扩大高水平对外开放，持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境，塑造更高层次开放型经济新优势，为发展新质生产力营造良好国际环境。向改革要动力，向开放要活力，发展新质生产力的前景就会越来越广阔。

促进产业科技互促双强，加快建设科创高地，推进创新平台建设，推动制造业数字化转型、中小企业数字化赋能，打通原创技术的市场转化渠道……发展没有止境，实干开创未来。让我们深刻把握、认真贯彻落实习近平总书记关于发展新质生产力的重要论述，实践要求，鼓足干劲、奋发有为，让新质生产力的发展步伐更加稳健有力，不断取得推动高质量发展的扎实成效。

（新华社北京3月6日电）

国务院组织法是关于国务院组织制度和基本法律。《中华人民共和国国务院组织法(修订草案)》5日提请十四届全国人大二次会议审议。

针对国务院组织法修改的意义、原则、具体修改内容，全国人大常委会法制工作委员会相关负责人进行了解读。

修法对全面加强国务院自身建设有何重大意义？

全国人大常委会法工委副主任武增说，修改国务院组织法是更好适应党和国家事业发展需要，不断提高政府治理体系和治理能力现代化水平的重要举措。

党的二十大强调，“转变政府职能，优化政府职责体系，优化政府组织结构，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化”，对推进政府组织法定化作出明确部署。

1982年12月，五届全国人大五次会议在通过现行宪法的同时，通过了现行的国务院组织法，施行40多年来一直没有修改过。

武增表示，面对新形势新任务新要求，有必要在认真总结实践经验基础上修改国务院组织法，将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导、坚持党的全面领导等重要内容载入国务院组织法，将深化党和国家机构改革的精神和成果通过法律规定予以体现。

她表示，这将进一步健全国务院组织制度和工作制度，确保正确政治方向，全面加强政府自身建设，为建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府提供坚实法治保障。这也是健全党的全面领导制度体系的必然要求，有利于国务院以政治建设为统领全面加强自身建设，保证党的路线方针政策和决策部署在国家工作中得到全面落实。

修订草案明确国务院坚持以人民为中心、全心全意为人民服务，坚持和发展全过程人民民主。

“国务院是人民通过全国人民代表大会行使国家权力产生的，履行宪法法律赋予的重要职责，必须坚持以人民为中心、对人民负责、受人民监督。”全国人大常委会法工委宪法室主任雷建斌表示，此次修订有利于国务院更好坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，践行全过程人民民主重大理念，实现好维护好发展好最广大人民根本利益。

雷建斌说，坚持正确政治方向、坚持科学的思想方法和工作方法、坚持依宪立法，是修法工作遵循的重要原则。

修改国务院组织法，始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本遵循，将坚决维护党中央权威和集中统一领导作为最高政治原则贯穿修法全过程和各方面。

坚持守正创新，坚持问题导向、坚持系统观念。雷建斌介绍，在修法工作中注重突出体现新时代的特点和要求，同时充分考虑国务院组织制度的连续性和稳定性。着眼新时代国务院工作面临的形势任务，总结吸收国务院工作实践的新经验新成果，特别是《法治政府建设实施纲要(2021—2025年)》《国务院工作规则》制定修改和实施过程中的成熟做法，以法律形式作出规定。着眼坚持和完善中国特色社会主义制度，在党和国家机构职能体系总体框架内，与时俱进完善国务院相关制度。

修法遵循哪些重要原则？

国务院组织法根据宪法的规定、原则和精神，对国务院的组织制度和工作制度作出规定，对于保障国务院依法履行职责发挥了重要作用。

雷建斌介绍，修法工作严格遵循宪法确立的制度、原则和规定，处理好国务院组织法与全国人大组织法、地方组织法、立法法、监督法等法律以及相关党内法规、行政法规之间的关系，明确各自定位、做好衔接。

草案作出哪些具体修订？

修订草案增加有关国务院性质地位的规定，同时完善有关国务院职权的表述，规定国务院行使宪法和法律规定的职权。

“增补内容体现了坚持依宪立法的原则，发挥了宪法在立法中的核心地位功能。”武增介绍，我国宪法对国务院的性质地位等作了规定，“中华人民共和国国务院，即中央人民政府，是最高国家权力机关的执行机关，是最高国家行政机关。”

现行的国务院组织法对宪法关于国务院的性质地位等内容未作具体规定。“为保证国务院组织法的完整性，此次的修订草案重申了宪法相关规定的内容。”雷建斌说。

在完善国务院机构及其职权相关规定方面，修订草案与2023年修改的立法法相衔接，完善规章制度制定主体的规定，明确国务院组成部门和具有行政管理职能的直属机构以及法律规定的机构，可以根据法律和国务院的行政法规、决定、命令，在本部门的权限范围内，制定规章等。“以基本法律的形式做好顶层设计、夯实制度基础。这对于推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化，全面加强国务院自身建设，保证国务院各部门更好分工合作、协同配合具有重要意义。”武增说。

修订草案健全国务院会议制度，对国务院常务会议、全体会议的主要任务以及其他会议形式作出规定。同时增加国务院依法全面正确履行职能的制度措施，提出“国务院坚持科学决策、民主决策、依法决策”“国务院健全行政监督制度，加强行政复议、法规和规章备案审查、行政执法监督、政府督查等工作，坚持政务公开，强化对行政权力运行的制约和监督”等内容。

（新华社北京3月6日电）

确保正确政治方向 全面加强政府自身建设

——代表委员审议讨论国务院组织法修订草案

新华社记者

国务院组织法是关于国务院组织制度和基本法律。审议《中华人民共和国国务院组织法(修订草案)》是十四届全国人大二次会议的一项重要议程。出席全国两会的人大代表和政协委员围绕国务院组织法修订草案，展开认真审议和讨论。

1982年12月，五届全国人大五次会议在通过现行宪法的同时，通过了现行的国务院组织法，施行40多年来一直没有修改过。

代表委员们表示，为了适应新形势新任务新要求，有必要在认真总结实践经验基础上修改国务院组织法，将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导、坚持党的全面领导等重要内容载入国务院组织法，将深化党和国家机构改革的精神和成果通过法律规定予以体现。

以人民为中心、全心全意为人民服务、坚持和发展全过程人民民主“印象深刻。”

吉林功承律师事务所党委书记、主任迟日大委员认为，此次修订有利于国务院更好坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，贯彻新发展理念，践行全过程人民民主重大理念，着力保障和改善民生，实现好维护好发展好最广大人民根本利益。

代表委员们表示，此次修改国务院组织法的亮点之一，是系统总结近年来党和国家机构改革、法治政府建设等取得的制度创新成果和宝贵实践经验，通过法律形式予以确认和体现。

“此次修订体现了坚持正确政治方向、坚持科学的思想方法和工作方法、坚持依宪立法的重要原则。”九三学社江苏省委会副主委、无锡市副市长卢学敏委员说，修订着眼坚持和完善中国特色社会主义制度，在党和国家机构职能体系总体框架内，与时俱进完善国务院相关制度。

重庆市人大常委会法制委员会主任委员付子堂代表指出，修订草案增加国务院依法全面正确履行职能的制度措施，无论是“国务院坚持科学决策、民主决策、依法决策”，还是“国务院健全行政监督制度，加强行政复议、法规和规章备案审查、行政执法监督、政府督查等工作”等，都有利于坚持政务公开，强化对行政权力运行的制约和监督。

清华大学法学院教授聂鑫委员认为，从实践上来看，国务院组织法的修法是深化党和国家机构改革、推进国家治理体系和治理能力现代化的有力举措，为深化党和国家机构改革做好顶层设计、夯实制度基础，保证国务院各部门更好分工合作、协同配合。

（新华社北京3月7日电）

解读国务院组织法修订草案

全国人大常委会法工委相关负责人

新华社记者 刘奕淇 齐 琪

深刻把握发展新质生产力的实践要求

新华社评论员

5日，习近平总书记在参加他所在的十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时强调，要牢牢把高质量发展这个首要任务，因地制宜发展新质生产力。总书记的重要讲话，充满科学、务实精神，对发展新质生产力、推动高质量发展具有十分重要的指导意义。

生产力是推动社会进步的最活跃、最革命的元素。新质生产力的特点是创新，关键在质优，本质是先进生产力，已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力。在强国建设、民族复兴的新征程上，发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。“来而不可失者，时也；蹈而不可失者，机也。”面对新一轮科技革命和产业变革，只有抢抓机遇，加大创新力度，加快发展新质生产力，我们才能进一步增强发展新质生产力、推动高质量发展的主动权和塑造发展新优势，把发展主动权牢牢掌握在自己手里。

发展新质生产力是一项长期任务、系统工程，涉及方方面面，需要科学谋划、统筹兼顾，坚持稳中求进，扎扎实实向前推进。

发展新质生产力，要处理好共性和个性的关系。我国幅员辽阔，各地的资源禀赋、产业基础、科研条件等各不相同，必须坚持从实际出发，因地制宜，分类指导，坚持“一把钥匙开一把锁”，有所为有所不为，有选择地推动新产业、新模式、新动能发展。要保持定力，科学理性推动工作，找准着力点和主攻方向，既要防止一哄而上、泡沫化的“大呼隆”，也要防止重复建设、搞一种模式的“抄作业”。从实际出发，按规律办事，打好“特色牌”，走稳“务实路”，推动新质生产力发展闯出一片新天地。

发展新质生产力，要处理好新兴产业和传统产业的关系。发展新质生产力不是忽视、放弃传统产业，而应坚持先立后破，做好统筹推进的文章，让新兴产业与传统产业相互促进、相得益彰，形成推动高质量发展的合力。以科技创新为引领，一手抓培育壮大新兴产业、超前布局建设未来产业，一手抓传统产业转型升级，积极促进产业高端化、智能化、绿色化转型，才能让产业发展脱胎换骨、强筋壮骨，为完善现代化产业体系提供坚实有力支撑。

发展新质生产力，要处理好生产力和生产关系的关系。发展新质生产力，必须进一步全面深化改革，形成与之相适应的新型生产关系。要深化科技体制、教育体制、人才体制改革，打通束缚新质生产力发展的堵点卡点，加快构建有利于新质生产力发展的体制机制，让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动。要扩大高水平对外开放，持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境，塑造更高层次开放型经济新优势，为发展新质生产力营造良好国际环境。向改革要动力，向开放要活力，发展新质生产力的前景就会越来越广阔。

发展新质生产力，要处理好生产力和生产关系的关系。发展新质生产力，必须进一步全面深化改革，形成与之相适应的新型生产关系。要深化科技体制、教育体制、人才体制改革，打通束缚新质生产力发展的堵点卡点，加快构建有利于新质生产力发展的体制机制，让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动。要扩大高水平对外开放，持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境，塑造更高层次开放型经济新优势，为发展新质生产力营造良好国际环境。向改革要动力，向开放要活力，发展新质生产力的前景就会越来越广阔。

发展新质生产力，要处理好生产力和生产关系的关系。发展新质生产力，必须进一步全面深化改革，形成与之相适应的新型生产关系。要深化科技体制、教育体制、人才体制改革，打通束缚新质生产力发展的堵点卡点，加快构建有利于新质生产力发展的体制机制，让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动。要扩大高水平对外开放，持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境，塑造更高层次开放型经济新优势，为发展新质生产力营造良好国际环境。向改革要动力，向开放要活力，发展新质生产力的前景就会越来越广阔。

发展新质生产力，要处理好生产力和生产关系的关系。发展新质生产力，必须进一步全面深化改革，形成与之相适应的新型生产关系。要深化科技体制、教育体制、人才体制改革，打通束缚新质生产力发展的堵点卡点，加快构建有利于新质生产力发展的体制机制，让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动。要扩大高水平对外开放，持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境，塑造更高层次开放型经济新优势，为发展新质生产力营造良好国际环境。向改革要动力，向开放要活力，发展新质生产力的前景就会越来越广阔。

