

# 加强生态环境分区管控 为发展“明底线”“划边框”

## ——生态环境部有关负责人就关于加强生态环境分区管控的意见答记者问

新华社记者

《中共中央办公厅 国务院办公厅关于加强生态环境分区管控的意见》3月17日公开发布。意见出台的背景是什么？提出了哪些重点任务？记者就此采访了生态环境部有关负责人。

问：意见出台的背景是什么？

答：生态环境分区管控是以保障生态功能和改善环境质量为目标，实施分区差异化精准管控的环境管理制度，是提升生态环境治理现代化水平的重要举措。

实施生态环境分区管控是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策部署。长江保护法、黄河保护法、海南自由贸易港法、青藏高原生态保护法、海洋环境保护法和43部地方性法规均对加强生态环境分区管控、实施生态环境准入清单管理作出规定。

截至2021年底，全国省、市两级生态环境分区管控方案全面完成并发布实施，初步形成了一套全覆盖、跨部门协同、多要素综合的生态环境分区管控体系。

意见深入贯彻习近平生态文明思想，落实全国生态环境保护大会部署，提出新时期全面加强生态环境分区管控的主要目标、重点任务和保障措施，对服务国家和地方重大发展战略实施、助推经济社会高质量发展、支撑美丽中国建设具有重大意义。

问：生态环境分区管控工作推进的总体要求是什么？

答：意见锚定两个时间节点目标

求：到2025年，生态环境分区管控制度基本建立，全域覆盖、精准科学的生态环境分区管控体系初步形成。到2035年，体系健全、机制顺畅、运行高效的生态环境分区管控制度全面建立，为生态环境根本好转、美丽中国目标基本实现提供有力支撑。

加强生态环境分区管控，要协同推进降碳、减污、扩绿、增长，充分尊重自然规律和区域差异，以高水平保护推动高质量发展、创造高品质生活，努力建设人与自然和谐共生的美丽中国。

一是要坚持生态优先、绿色发展。基于生态环境区域特征，把该保护的区域科学地划出来，守牢自然生态安全边界，把发展同保护矛盾突出的区域识别出来，守住环境质量底线，提高保护效率，促进绿色低碳发展。

二是要坚持源头预防、系统保护。统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，严格执行生态环境准入清单，充分发挥生态环境分区管控在源头预防体系中的基础性作用，守牢国土空间开发保护底线，科学指导各类开发保护建设活动。

三是要坚持精准科学、依法管控。聚焦区域性、流域性突出生态环境问题，完善生态环境分区管控方案，建立从问题识别到解决方案的分区分类管控策略，因地制宜实施“一单元一策略”的精细化管控，防止“一刀切”。

四是要坚持明确责任、协同联动。落实地方各级党委和政府主体责任，加

强与有关部门沟通协调，建立分工协作工作机制，提高政策统一性、规则一致性、执行协同性。

问：意见提出了哪些重点任务？

答：一是全面推进生态环境分区管控。坚持国家指导、省级统筹、市级落地的原则，完善省、市两级生态环境分区管控方案，有序开展定期调整和动态更新。推进国家和省级生态环境分区管控系统与其他业务系统的信息共享、业务协同，完善在线政务服务和智慧决策功能。

二是助推经济社会高质量发展。通过生态环境分区管控，加强整体性保护和系统性治理，服务国家重大战略实施。促进绿色低碳发展，推进传统产业绿色低碳转型升级和清洁生产改造，引导重点行业向环境容量大、市场需求旺盛、市场保障条件好的地区科学布局、有序转移。为地方党委和政府提供决策支撑，在生态环境分区管控信息平台依法依规设置公共查阅权限，加强生态环境分区管控对企业投资的引导。

三是实施生态环境高水平保护。以“三区四带”为重点区域，分单元识别突出环境问题，落实环境治理差异化管控要求，维护生态安全格局。强化生态环境分区管控在地表水、地下水、海洋、大气、土壤、噪声等生态环境管理中的应用，推动解决突出生态环境问题，防范结构性、布局性环境风险。强化政策协同，将生态环境分区管控要求纳入有关标准、政策等制定修订中。

四是加强监督考核。对生态功能明显降低的优先保护单元、生态环境问题突出的重点管控单元以及环境质量明显下降的其他区域，加强监管执法。将制度落实中存在的突出问题纳入中央和省、市、县生态环境保护督察。将实施情况纳入污染防治攻坚战成效考核。

问：意见提出了哪些保障措施？

答：一是加强组织领导。坚持党的领导，地方各级党委和政府要完善工作机制，结合实际制定配套文件，形成上下联动、各司其职、齐抓共管的良好格局。

二是强化部门联动。生态环境部门要会同有关部门制定完善生态环境分区管控的相关政策，各相关部门要根据职责分工，加强本领域相关工作与生态环境分区管控协调联动。

三是完善法规标准。推动将生态环境分区管控要求纳入相关法律法规制定修订，鼓励有立法权的地方研究制定与生态环境分区管控相关的地方性法规。研究制定相关标准规范。

四是强化能力建设。加强生态环境分区管控领域相关学科建设、科学研究和人才培养，加快建立专业化队伍。完善生态环境分区管控信息平台建设。落实资金保障。

五是积极宣传引导。将生态环境分区管控纳入党政领导干部教育培训内容。加强宣传解读，总结推广正面典型，曝光反面案例。

(新华社北京3月17日电)



3月18日，海鸥在河北省秦皇岛市金梦海湾海边觅食。春日暖阳，大批海鸥在河北省秦皇岛市金梦海湾浴场飞舞、觅食，吸引游客前来观赏。

新华社记者 杨世尧 摄

## 南水北调工程累计调水700亿立方米

据新华社北京3月18日电(记者刘诗平)记者18日从中国南水北调集团有限公司了解到，南水北调东、中线一期工程累计调水700亿立方米，受益人口1.76亿人。

南水北调东、中线一期工程于2014年12月12日全面通水。截至18日14时，在调入北方的700亿立方米南水中，南水北调中线累计向北京、天津、河南、河北调水625.93亿立方米，东线向山东调水67.77亿立方米，东线北延应急供水工程向黄河以北供水6.30亿立方米。

南水北调工程是国家水网的主骨架和大动脉，中、东线一期工程沟通长江、淮河、黄河、海河四大流域。北调的南水保障了受水区群众的饮水安全，促进了受水区产业结构调整，支撑沿线地区经济社会高质量发展。目前，南水占北京市城区供水70%以上，几乎占天津市主城区供水量的100%，占郑州市中心城区供水量的90%。

同时，南水北调工程助力沿线地区河湖生态环境复苏。统计显示，中线累计向北方50多条河流进行生态补水，补水总量近100亿立方米，华北地区一大批河湖生态环境显著改善；东线沿线调蓄湖泊生态环境持续向好，东线北延应急供水工程两次助力京杭大运河实现全线水流贯通。

据中国南水北调集团办公室主任、新闻发言人井书光介绍，近年来，南水北调集团大力推进数字孪生南水北调和智慧化建设。中、东线一期工程已经初步构建起具有预报、预警、预演、预案“四预”功能的数字孪生南水北调工程体系。

## 不负重托办好学校思想政治理论课

(上接第一版)

最根本的是要全面贯彻党的教育方针。5年来，思政课建设成为学校党建工作考核、办学质量和学科建设的重要评价标准。学校党委书记、校长全程参与指导“习近平新时代中国特色社会主义思想概论”课程建设，带头走进课堂听课讲课，推动思政课建设内涵式发展。

### “办好思想政治理论课关键在教师”

“请问老师，我怎么寻找适合自己的发展方向？”30多年前，安徽师范大学教师路丙辉创办“丙辉漫谈”，学生说出困惑，老师解答辅导。路丙辉的抽屉里，珍藏着由学生提问的小纸条积攒而成的珍册。

一名教师，一群学生，一问一答，各抒己见。30余年，举办数百期线上线下活动，“丙辉漫谈”浸润众多学生心田。用心、用情、用创新的方式，把道理讲到学生心坎上，路丙辉为青年教师树立了榜样。在他的影响下，学生曹克亮加入思政课教师队伍，在中国计量大学思政课开展“克亮漫谈”等活动，以情化人、用心育人。

强化引育并举，夯实教师队伍“主力军”。

吉林健全兼职教师制度，选聘优秀地方党政领导干部、企事业单位管理专家、社科理论界专家、各行业先进模范等加入思政课教师队伍；宁夏积极推进“大思政课”建设，指导各校采取引进、转任、培养等方式，确保思政课教师全部按要求配备到位；北京科技大学通过“校外人才引一批、校内教师转一批、应届毕业生招一批”，优先配备思政课教师队伍……各地区各部门各高校努力配齐建强思政课专职教师队伍，在打造一支政治强、情怀深、思维新、视野广、自律严、人格正的思政课教师队伍上下功夫。

学校思想政治理论课教师座谈会召开5年来，全国高校思政课教师增至14.5万人，专职教师超过11万人，综合师生比总体达到国家规定标准，整体结构明显优化，为推动思政课高质量发展提供了更为坚实的人才支撑。

提升专业素养，用好立德树人“大课堂”。

“中老铁路是一条通往合作共赢、展现两国友谊的幸福路。”重庆大学马克思

主义学院思政课教师刘倩将自己的所见所闻所思所想，转换为生动的思政课素材，与学生深入探讨大国责任、大国担当。

用虚拟现实观影、用弹幕互动，和学生一起刷微博、拍视频日志，越来越多思政课教师丰富课堂内容，贴近学生喜好，着力打造让更多学生爱听、能懂、真信、笃行的新时代高质量思政课。

5年来，思政课集体备课会、骨干教师研修班、全国高校思政课教学展示等活动持续举办，思政课教师培训实现常态化、全覆盖、分众式；河南、四川、陕西等地以赛促教、以赛促改、以赛促建，着力提升思政课教师的业务能力与育人水平。

“办好思想政治理论课关键在教师，关键在发挥教师的积极性、主动性、创造性。”思政课教师，要给学生心灵埋下真善美的种子，引导学生扣好人生第一粒扣子。“思政课教师要有家国情怀，心里装着国家和民族，在党和人民的伟大实践中关注时代、关注社会，汲取养分、丰富思想”……习近平总书记的殷殷嘱托，在广大思政课教师心中落地生根。

如今，这支专职为主、专兼结合、数量充足、素质优良的思政课教师队伍逐渐配齐建强，一批批优秀人才加入思政课教师队伍中，播种信念、夯实信仰、守正创新、培根铸魂。

### “‘大思政课’我们要善用之”

近年来，每年秋季学期开学，由中央宣传部、教育部和中央广播电视总台联合主办的《开学第一课》专题节目总会如约而至。全国亿万名中小学生在屏幕前，共上一堂“大思政课”。在数字版《清明上河图》前，浙江大学研究员金晓明带领同学们走进光影世界，品鉴“外卖小哥”“宋代人租车”等轶闻趣事，开启一场“千年画中游”；在遥远的太空中，神舟十六号乘组通过天地连线，鼓励同学们保持好奇、努力探索、坚定前行……

从传统文化、文明探源，到生态文明、乡村振兴，再到国防教育、科技创新，2023年《开学第一课》节目中，嘉宾用自己的人生经历和奋斗足迹，传

播知识、传授美德，鼓舞广大青少年在实现民族复兴的赛道上奋勇争先。

“‘大思政课’我们要善用之，一定要跟现实结合起来。上思政课不能拿着文件宣读，没有生命、干巴巴的。”习近平总书记的重要指示，为思政课建设内涵发展指明了方向。

善用“大资源”，实现启智润心。前段时间，上海徐汇区田林第三小学的学生们迎来一堂印象深刻的思政课。中共一大纪念馆的工作人员带来了一件馆藏珍贵文物——《新青年》，通过讲解，学生们感受到革命文物所蕴含的强大精神力量。

讲历史，从党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史中感悟思想之光；讲故事，从中华民族的故事、新时代的故事、先进典型的故事中补足精神之钙；讲实践，从打赢脱贫攻坚战、筹办北京冬奥会中汲取奋进力量。党和人民百年奋斗，书写了中华民族几千年历史上最恢宏的史诗，这是讲好“大思政课”的丰厚资源。

搭建“大平台”，汇聚育人合力。

上海交通大学马克思主义学院与中国商飞公司民用飞机试飞中心签署共建协议，成立“大思政课”实践教学基地，将“大思政课”开到了“大飞机”上；甘肃省定西市陇西县渭州学校与20多个校外社会实践基地合作，带领学生体验非遗扎染、参观中药材“百草园”……思政小课堂同社会大课堂有益结合，育人主体和渠道不断丰富。

中央宣传部、教育部重点打造200个高校思政类公众号，2023年发布“10万+”文章近1100篇，阅读量达6.6亿次；中央网信办、教育部、共青团中央、人民日报社等连续3年举办“云上大思政课”，全网流量累计超过100亿次……线上线下共绘育人“同心圆”，切实增强思想政治教育的时代感和吸引力。

心有所信，方能行远。5年来，在各地各部门各高校共同努力下，更多高水平思政“金课”不断涌现，全员全程全方位育人的思政育人格局逐步形成，为青少年打好精神底色、夯实人生根基，助力其成长为担当民族复兴大任的时代新人。

(原载3月18日《人民日报》)

## 忙碌在希望的田野上



左图：3月18日，在四川省眉山市仁寿县富加镇金钟村，村民在田间播种。

新华社发(潘建勇 摄)

左下图：3月18日，在四川省达州市大竹县庙坝镇建福村，果农在蜜桃种植基地劳作。

新华社发(邓良奎 摄)

右下图：3月18日，在河南省焦作市博爱县孝敬镇东原庄村瑞辉家庭农场，村民使用全自动指针式喷灌机进行浇灌作业。

新华社发(程全 摄)



(上接第一版)

垣曲县历史文化中心建设项目是全市“1311”重大工程项目之一，也是垣曲县“十四五”重大民生工程之一。该项目总投资2.67亿元，占地120亩，总建筑面积29650平方米。整体建筑在科学布局功能需要的基础上，还在建筑风格上融入了垣曲特有的地域文化元素，形成了一个开放性、多向性的全民文化中心。

文化馆是历史文化中心项目中面积最大的一个场馆。该馆上下两层，总面积6000平方米。李峰表示：“当初我们设计的时候就充分考虑到垣曲群众的文化娱乐需求，共设置了12个教室、8个多功能会议室以及排练室和老年活动中心，可以满足不同年龄层群众的需求。比如排练厅，墙面我们采用吸音板，并配备了专业的配套设施。”目前，馆内地砖铺设、吊顶安装正在同步实施。

图书馆总建筑面积4200平方米，分为上下两层，一层主要布局有接待大厅、书库和多功能教室。二层分为多功能阅览室和电子阅览室以及办公区。目前，图书馆内部吊顶、地板和窗户等基础设施已经安装完毕。“下一步，我们将对图书馆灯具照明以及电子产品和办公用品采购进行统筹安排，争取早日完成。”李峰说。

与图书馆、文化馆建设进度同步

的还有全民健身中心和人民剧院。值得一提的是，为了充分展现垣曲特色地域文化，垣曲县在项目规划设计中还融入了中条山铜矿文化元素，为推动文化和产业的高质量融合发展奠定了基础。

“垣曲历史文化悠久、人文荟萃，矿产资源丰富。去年以来，县委、县政府把自然、历史、人文、矿产等元素融入历史文化中心建设其中，多次对展陈文稿进行研讨评审，多措并举推动展陈工作。目前，正在根据编制方案对内装、布展工作进行最后修订。”垣曲县历史文化中心建设项目负责人王全民表示，为了确定展陈方案，垣曲县人大、政协多次调研，外出到河南郑州和临汾曲沃等地博物馆观摩考察，结合垣曲县实际情况，对布展方案进行修订。

为了充分展示利用好自然资源和文物资源，垣曲县在历史文化中心项目规划中设计了历史博物馆和自然博物馆。其中，历史博物馆展陈面积2600平方米，展厅分为文明曙光、殷商西土、太行首陵、水陆要津、中条烽火5个区块，充分展示了垣曲特有的地方人文历史；自然博物馆位于博物馆二层，展陈实际面积600平方米，展厅内容为化石、矿产资源、动植物3个区块，将全面呈现垣曲丰富的自然资源。

垣曲因中条山的铜而兴，1956年建立的中条山有色金属集团有限公司是我国重要产铜基地之一，也是华北地区最大的铜联合企业。铜冶炼博物馆展陈面积1000平方米，分首山采铜、青铜时代、国运命脉、中条之光4个区块，以人类对铜的发现及使用为开端，用史料、实物、遗迹展现垣曲铜的开采、冶炼以及铸造历史，讲述中条山的铜在中国历史上对军事、经济、金融等领域的重要作用。

为了全面推进历史文化中心项目建设，垣曲县采取EPC总承包模式，施工期间由监理方全程把控施工质量和验收，由造价方根据已完成工程量进行过程对校，项目包联单位全程协调，积极化解工程推进过程中遇到的各类困难和问题，保障这一事关民生的工程早日竣工、投入使用。

“历史文化中心建设项目建成后，将成为一个集歌舞演出、文化娱乐、科技服务、艺术体验、办公及休闲观光等于一体的现代化智能型公共文化空间。”王全民表示，垣曲县历史文化中心建设项目在规划上更注重文化与建筑之间的功能互补，着力创造文旅融合的复合型城市客厅。基于娱乐功能场所的增加，文化建筑不再是孤独静止的城市雕塑，而是具有可达性、互动性的人气聚合型场所和倡导新型生活方式，带动文旅产业发展，展示垣曲文化，强化对外交流的重要窗口。