

| 党纪学习教育 |

强化纪律意识 守牢行为底线

段莒屏

为深入学习贯彻修订后的《中国共产党纪律处分条例》(以下简称《条例》),经党中央同意,自2024年4月至7月在全党开展党纪学习教育。近日,中共中央办公厅印发《关于在全党开展党纪学习教育的通知》。市委认真贯彻落实中央精神,发挥示范引领作用,专门举办市委理论学习中心组(扩大)党纪学习教育读书班。这次党纪学习教育,是贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记关于全面加强党的纪律建设重要论述的重大战略部署,是推动全面从严治党向纵深发展的重大战略举措。党的二十大报告指出,“坚持严的基调强化正风肃纪”“全面加强党的纪律建设”。习近平总书记在二十届中央纪委三次全会上发表重要讲话,强调:“以学习贯彻新修订的纪律处分条例为契机,在全党开展一次集中性纪律教育。”习近平总书记在湖南考察时强调:“组织开展好党纪学习教育,引导党员干部学纪、知纪、明纪、守纪。”

党的纪律简称党纪,是按照民主集中制的原则,根据党的性质、纲领和实现党的路线、方针、政策的需要而确立的各种党规党法的总称。纪律是管党治党的“戒尺”,也是党员、干部约束自身行为的标准和遵循。《中国共产党章程》第三十九条和新修订的《条例》第三条明确规定:党的纪律是党的各级组织和全体党员必须遵守的行为规则;党组织必须严格执行和维护党的纪律,共产党员必须自觉接受党的纪律约束。

加强党的纪律建设是全面从严治党的治本之策

人不以规矩则废,党不以规矩则乱。没有规矩不成其为政党,更不成其为马克思主义政党。纪律是成文的规矩、刚性的规矩。1859年5月18日,马克思在《致恩格斯》的信中鲜明而尖锐地指出:“我们现在必须绝对保持党的纪律,否则将一事无成。”作为马克思主义政党,纪律严明是我们党的光荣传统和独特优势。

党的一大通过的《中国共产党第一个纲领》就对党的政治纪律、组织纪律、保密纪律等提出明确要求。党的二大通过的《中国共产党章程》更是强调,中国共产党是无产阶级有严密组织和严格纪律的队伍,首次将“纪律”单独成章,并提出了9条纪律要求。延安整风运动时期,毛泽东在1941年9月中央政治局扩大会议上提出了一个著名的论断:

“路线是‘王道’,纪律是‘霸道’,这两者都不可少。”可以说,纪律严明是我们党不断发展壮大、从胜利走向更大胜利的密钥。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央带领全党以前所未有的决心和力度推进全面从严治党。党要管党、从严治党,靠什么管,凭什么管?就要靠严明纪律。全面从严治党,重在加强纪律建设。因此,要把纪律建设摆在更加突出位置。

党的十九大把纪律建设纳入党的建设总体布局。十九大党章规定,“坚持把纪律挺在前面”。制度是关系党和国家事业发展的根本性、全局性、稳定性、长期性问题,要不断扎紧党规党纪的笼子,健全完善全面从严治党体系,实现依规治党。《条例》是加强党的纪律建设的基本法规。我们党将问题意识和目标导向有机结合,不断修订完善《条例》,推动制度与时俱进,特别是党的十八大以来对《条例》进行了三次修订,把违纪行为整合为政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律和生活纪律等六大纪律,涵盖了如何正确对待党和组织、权力、工作、人民群众以及自己的日常生活等方面,划清了党组织和党员不可触碰的纪律底线。修订后的《条例》不仅实现了纪法分开,纪在法前,纪严于法,而且有效实现了纪法贯通,做到内容上全涵盖、对象上全覆盖、责任上全链条、制度上全贯通,将严管和厚爱有机融合,体现了全面从严治党决心和态度。

政治纪律是最重要、最根本、最关键的纪律,严明党的政治纪律,最根本的是确保全党坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”。2023年修订的《条例》更是把坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导作为出发点和落脚点,突出党的政治纪律在党的纪律建设中的地位,体现了把政治纪律严起来,带动其他各方面纪律严起来的新时代党的纪律建设思路,旨在以纪律建设制度的科学化提升纪律建设的科学化水平,真正把纪律立起来、明起来、严到份、管到位,以特有的清醒和坚定解决好党独有难题,把党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党。

加强党的纪律建设是中华民族伟大复兴提供坚强纪律保障

党的二十大报告指出:“从现在起,中国

共产党的中心任务是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。”因为有纪律这把刚性的尺子作保障,所以全面从严治党取得了历史性成就、发生历史性变革提供了坚强政治保证和纪律保证,进而推动经济快速发展,实现社会长期稳定。

今天的中国巍然屹立在世界东方,没有任何力量能够撼动我们伟大祖国的地位,没有任何力量能够阻挡中国人民和中华民族的前进步伐。踏上新征程,走过百年光辉历程的中国共产党正领导中国人民在中国特色社会主义道路上不可逆转地走向中华民族伟大复兴。但我国当下的环境形势不容乐观。当前,世界百年未有之大变局加速演进,经济复苏乏力,局部冲突和动荡频发,来自外部的打压遏制随时可能升级。我国改革发展稳定面临的不少深层次矛盾躲不开、绕不过。

全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴,关键在党。当前党的建设,特别是党风廉政建设和反腐败斗争面临不少顽固性、多发性问题,一些党员干部缺乏担当精神,斗争本领不强,实干精神不足,“四风”问题屡禁不止,干部“吃拿卡要”、不作为、慢作为、懒作为等依然存在,铲除腐败滋生土壤任务依然艰巨。

纪律严明是全党统一意志、统一行动、步调一致前进的重要保障。习近平总书记指出,“党面临的形势越复杂、肩负的任务越艰巨,就越要加强纪律建设,越要维护党的团结统一”。历史经验表明,每当中国革命和建设处在重要历史关头,我们党总是把守纪律、讲规矩摆在突出位置予以强调,以铁的纪律,保证思想和行动的统一。要完成好历史使命,更要把纪律和规矩挺在前面,教育引导广大党员干部树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,切实履行好正确的权力观、政绩观、事业观,推进中国式现代化高质量发展。总之,要以全面加强党的纪律建设为保障,以党的自我革命引领伟大社会革命,确保中国特色社会主义伟大事业劈波斩浪、行稳致远。

加强党的纪律建设,推动形成遵规守纪的高度自觉

我们党以前所未有的力度加强纪律建

设,就是要把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去,党规制定、党纪教育、执纪监督全过程都要贯彻严的要求,既要让铁纪“长牙”、发威,也要让干部重视、警醒、知止。全面从严治党永远在路上,党的自我革命永远在路上,要牢牢守住的纪律这条生命线。

要加强纪律教育,让纪律意识强起来,实现思想自觉。思想是行动的先导。加强党的纪律建设,前提是强化纪律意识。党员干部的纪律意识不会自然养成,纪律教育必须常抓不懈、久久为功。要提高政治站位,把开展党纪学习教育作为重要政治任务,认真学习党规党纪,尤其是要深学细悟《条例》原文,坚持原原本本、逐章逐条学;要坚持联系实际学,做到以案促学、以训助学;要坚持融会贯通学,通过交流研讨学、结合反面典型学,真正做到一字一句悟,加深对《条例》的理解、掌握;要用党规党纪校正思想和行为,自觉增强纪律意识、提高党性修养。

要强化责任落实,把执纪责任扛起来,实现行为自觉。制度的生命力在于执行。若是不讲责任、不追究责任,再好的制度也会成为纸老虎、稻草人。习近平总书记指出,“不明确责任,不落实责任,不追究责任,从严治党是做不到的”。各级党委和部门要各司其职、各尽其责,真正把担子挑起来,种好自己的“责任田”,不断强化教育、监督、精准问责,对违反党纪的问题,发现一起坚决查处一起,让纪律真正成为带电的高压线,使党员干部知敬畏、存戒惧、守底线,真正做到不碰“红线”、不触“底线”、不闯“雷区”。

要抓好“关键少数”,牢牢牵住从严治党的“牛鼻子”。党的二十大报告指出,“全面加强党的纪律建设,督促领导干部特别是高级干部严于律己、严负其责、严管所辖”“其身正,不令而行;其身不正,虽令不从”。总之,要通过内修外督的方式,让纪律意识内化于心、勤掸“思想尘”、多思“贪欲害”、常破“心中贼”,真正把纪律刻印在全体党员干部的心中。同时,还要将这些思想现代化于行,自觉把铁的纪律转化为日常习惯和行动准绳,守牢行为底线,做到心有所畏、言有所戒、行有所止,推动形成遵规守纪的高度自觉。

开展党纪学习教育要常抓不懈,一以贯之,要将其同落实党中央重大决策部署、完成本地区本部门本单位重点工作紧密结合起来,力戒形式主义,坚持党性党规党纪一起抓,为奋力谱写中国式现代化运城篇章凝聚强大力量。

(作者为市委党校副校长、教授)

新论摘编

突破主导技术 推动科技创新

中国科学技术发展战略研究院党委书记、研究员刘冬梅,中国科学技术发展战略研究院副研究员杨洋在《科技日报》撰文指出,主导技术是开启新的“技术—经济轨道”、实现生产力跃升的重要途径,这就要求科技创新必须实现主导技术突破,有力支撑新质生产力发展。主导技术具有强大的渗透性与革命性,能够显著变革产业体系和经济体系,乃至改变整个社会和世界格局。其包括通用技术,也包括改造传统产业、塑造新兴产业和未来产业的战略性新兴产业与关键核心技术,具有开启“技术—经济轨道”和塑造“技术—经济范式”的巨大能量。因此,一般增量型或渐进型技术革新不能称之为主导技术;局限在相对独立、狭窄领域无法扩散的技术革新,也不能称之为主导技术。只有掌握主导技术的自主权与主动权,才能大力发展生产力,实现产业竞争力与经济竞争力的跃迁。一是聚焦主导技术体系化能力建设,加速我国进入新的“技术—经济轨道”。充分利用我国市场规模巨大的特点,发挥场景驱动优势,形成对主导技术产业化的强大市场拉力。二是把握主导技术孕育与转化的规律特征,推进科研范式变革与“深度技术”创新创业。要探索建立“深度技术”转化融资平台,引导社会资本和捐助向“深度技术”创新创业领域倾斜。三是以良性预期为导向深化改革,形成主导技术大突破、新质生产力大发展的社会环境。

完善基层治理体系 筑牢社会和谐稳定基础

北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员、北京市社会科学院研究员谭日辉在《光明日报》撰文指出,推动基层治理现代化不仅是推进中国式现代化的必然要求,而且事关党的执政基础,事关人民群众切身利益。完善网格化管理,必须明确基层网格的权责范围,加强基层网格资源的整合,从惠民生、顺民意出发,着眼于居民多层次的需求,努力实现“一张网格托底、一个平台调度、一套体系保障”,最大限度凝聚基层治理力量,着力打造覆盖全面、权责清晰、功能集成、高效便捷的运行体系,提升基层治理科学化、精细化水平。精细化是衡量社会治理水平的标尺,是推进治理创新的方向。完善精细化服务,必须推动治理重心向基层下移、资源力量下沉,推进审批权限和公共服务事项向基层延伸,使社区成为多种便民服务有机集成和精准对接的平台,有效满足社区居民的差异化需要,及时解决好群众最关心最直接最现实的利益问题。打造服务全域治理的基层信息平台,可以为基层治理现代化提供科技支撑。完善信息化支撑,要充分发挥数字平台多边连接、共享共建、整合聚集和系统规划的功能,实现基层治理精准化和公共服务高效化;发挥好数字技术对基层治理的便捷、高效作用,努力运用大数据、云计算、区块链、人工智能等前沿技术推动治理手段、治理模式、治理理念创新,从数字化到智能化再到智慧化,充分释放数字技术红利和创新红利。

数字化转型驱动 政府职责体系优化

苏州大学政治与公共管理学院教授黄建洪、苏州大学政治与公共管理学院政府治理研究所特约研究员殷旺来在《中国社会科学报》撰文指出,政府数字化转型深度推进了政府职责体系的价值创造、内容重塑、机制再造和监督赋能,为政府职责体系优化指明了新的方向。数字化转型推动政府职责体系,需要充分发挥大数据、云计算等数字技术在主体互联、数据挖掘、信息共享等方面的优势,通过技术赋能、赋能克服政府职责体系构建中的信息不对称、权责不统一、职责链条断裂、协同乏力、监管不到位等问题。一是创新政府职责体系价值内涵。数字技术为政府职责运作过程的规范化和公开化提供可能,打开了传统政府职责运作过程的“黑箱”,驱使政府职责履行由结果导向向过程导向。同时,公众对政府信息的可及性提升和政社互动渠道建立,强化了社会对公共事务的多元参与和公开监督。二是重塑政府职责体系内容结构。数字技术可通过数据感知潜在政府职责需求,评估政府职责的产生、转移和消亡条件,辅助分析承担责任的合理主体,助推政府与市场、社会职责关系的厘清,构建起三者间职责关系互动机制。三是再造政府职责体系运行机制。数字技术推动了政府开放程度,促使政府从用户角度梳理、整合部门职责信息。全国范围的一体化数字平台高度联通、信息共享,政府职责运行可突破层级和地域限制,实现政府职责实践的标准化、规范化和跨区域协作。四是赋能政府职责体系监督变革。数字技术使得政府职责运行过程处处“留痕”,基于大数据挖掘和分析搭建数字监督平台,打破“数据孤岛”,政府内部信息获取和纵向监督能力增强,政府职责全过程监督具备了现实基础。

擦亮运城高质量发展的生态底色

张倩

市长储祥好在今年的政府工作报告中指出,“努力在保护生态环境上实现突破、走在前列”。我们要坚持以习近平生态文明思想为指导,深入学习贯彻市两会精神,坚决落实市委、市政府决策部署,让生态环境保护工作在重点区域、重点领域、关键指标上实现新突破、再上新台阶。

坚持用底线思维推进生态保护修复。生态保护修复,一般是指运用生物工程、生态工程的技术和方法,通过某种工程措施重建被破坏或退化的生态系统,使得生态系统功能恢复原有状态或者接近原有状态。生态是统一的自然系统,是相互依存、紧密联系的有机链条,山水林田湖草沙是生命共同体。坚持用底线思维推进生态保护修复,一是生态保护修复要按照生态系统的内在规律,坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,统筹考虑自然生态各要素,进行整体保护、系统修复、综合治理。要以建设“五条绿色走廊”为抓手,滚动实施黄河流域生态保护“十大工程”,突出抓好水源涵养、湿地保护、水土保持、地下水超采综合整治等重点工作,筑牢生态安全屏障。二是生态保护修复要遵循“自然恢复为主、人工修复为辅”的原则,“自然恢复为

主”不代表放任不管,而是以最小化的人工干预实现目标,对于受到严重破坏的生态系统则需通过人工干预进行生态重建,持续开展“绿满运城”行动,进行人工造林、封山育林,努力推进全市森林面积和蓄积量稳步增长。三是生态保护修复要以提升生态效益为主要目标,同时兼顾社会效益和经济效益。因地制宜、探索创新,抓紧盐湖堤除险加固及生态修复,常态化开展“净湖行动”,统筹抓好重大课题研究、资源有效利用、涉盐文物保护等工作,做好“退盐还湖”后半篇文章,推动生态保护修复工作不断取得新成效。

坚持用系统观念深入推进污染防治。污染防治工作紧迫且艰巨,必须坚持精准治污、科学治污、依法治污,持续深入打好蓝天、碧水、净土三大保卫战。一要着力解决突出环境问题,以解决大气、水、土壤污染等突出问题为重点,最大限度减少排污总量,严防新增污染,守住“绿色门槛”,确保污染防治取得实际成效。具体而言,要落实国家空气质量持续改善行动计划,强化多污染物协同控制和区域污染协同治理,推动重点行业提标改造,持续改善空气质量;要开展入河排污口和城乡黑臭水体排查整治,确保所有国考、省考断面水

质达到Ⅲ类及以上;要从源头防治土壤污染,严格重点建设用地环境监管,加强焦化等关闭搬迁企业地块土壤污染管控;要推动城乡垃圾减量化、资源化、无害化。二要构建全民共治的污染治理体系。各级政府要切实负起责任,通过实施环保信用评价、失信联合惩戒机制,引导、约束企业现有环境制度框架范围内改善生产经营方式,引导社会公众有序参与污染治理,由末端治理转向源头预防,凝心聚力,从根本上解决环境污染问题。三要构建污染防治长效机制。要加快推进环保信息强制性披露、严惩重罚等基础制度建设,以零容忍的态度坚决制止和打击各类环境违法行为。针对反复出现、屡禁不止的污染问题,要通过自上而下的环保督察,严肃问责,以“重典治乱”的标准打好污染防治持久战,推动形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局。

坚持用科学理念推进绿色低碳发展。推动绿色低碳发展,就是要正确处理经济发展和生态环境保护的关系,把经济活动、人的行为限制在自然资源和生态环境能够承受的限度内,促进经济社会发展全面绿色转型。要坚持系统谋划、协同治理。要加快节能降碳先进技术的研发、推广、应用,大力发展绿色低

碳产业;要加快改造提升传统产业,发展战略新兴产业、高新技术产业、现代服务业,加快产业结构优化升级;要有序发展风电、水电、核电等非化石能源,开发利用生物质能源,加快能源结构的调整优化;要实行最严格的耕地保护、水资源管理制度,加快构建废弃物循环利用体系,推进各类资源节约集约利用。二要完善政策和标准体系。一方面,要完善支持绿色发展的财税、金融、投资、价格政策体系,推进绿色税制改革,推行绿色政府采购制度,大力发展绿色金融,依法依规在环境高风险领域推行环境污染强制责任保险,进一步完善居民用水、用电、用气阶梯价格制度等。另一方面,要完善绿色低碳产品和服务标准体系,不断推进绿色产品认证与标识体系建设,完善产品能效、能耗和碳排放、污染物排放等标准,调整完善产业、基础设施、公共服务领域建设用能使用标准,健全“双碳”标准,坚决遏制“两高一低”项目盲目上马。三要营造良好的社会环境。政府要深入贯彻新发展理念,树立正确的政绩观,切实推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展;企业要严格执行节能环保标准,履行社会责任;广大民众要将绿色生活理念贯穿到生活各方面,推崇节约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式。同时,要加强舆论监督,维护公众环境权益,推动形成绿色转型的良好社会氛围。

我们要坚定扛起生态文明建设的政治责任,全面开展生态文明建设,在推进人与自然和谐共生上见行见效,擦亮运城高质量发展的生态底色。(作者单位:市委党校)

围绕绿色发展培育新质生产力

申文军

习近平总书记在主持二十届中共中央政治局第十一次集体学习时指出:“绿色发展是高质量发展的底色,新质生产力本身就是绿色生产力。”习近平总书记的重要论述,深刻阐明了绿色发展与高质量发展、新质生产力的内在联系,对现实具有重要指导意义。我市要深入贯彻习近平生态文明思想,深刻领悟习近平总书记关于新质生产力的一系列重要论述,进一步提高思想认识和政治站位,敢于担当、勇于争先、善于创新,结合运城实际,在“一区两城三强市三高地”建设上,积极推进

绿色发展,加快培育和发展新质生产力,进一步把全市生态文明建设提升到更高层次、更高境界,厚植高质量发展的绿色底色,发展富有绿色内涵的新质生产力。

二是强化三次产业绿色发展。新质生产力作为绿色生产力,是在新时代新阶段推动三次产业实现高质量发展的重要支撑,而三次产业又是新质生产力和绿色生产力的载体。我市要抓住时代机遇、与时俱进,在三次产业发展中明确绿色发展的定位,加快培育和形成新质生产力,实现经济发展“含绿量”和“含金量”的显著提升。在推动三次产业实现绿色发展的过程中,要强化招商引资绿色化,在投资项目建设中注重引进绿色技术、绿色管理、循环利用率高等项目,充分培育企业的绿色发展能力,积极推进建立新质生产关

系,在全社会构建有利于绿色发展的法律体系和制度机制,从而在推动高质量发展和建设“一区两城三强市三高地”中培育新质生产力的任务,落实到提高区域、产业和企业的绿色竞争力上。

三是做好数字化、智能化文章。新质生产力是指新的高水平的现代化生产力,即新类型、新结构、高技术水平、高质量、高效率、可持续的生产力,其以信息化、网络化、数字化、智能化、自动化、绿色化、高效化为主要特征。在三次产业的绿色发展,要充分发挥数字化、智能化技术的优势,提升三次产业在绿色发展中的数字化、智能化水平。要积极鼓励企业加强基础设施建设、生产设备的改造升级,积极提升生产经营中的数字化、智能化水平,顺应数字化、绿色化发展大势,加快发展新质生产

力,不断塑造发展新动能、新优势。

四是多措并举推进生态产品价值实现。习近平总书记强调:“拓展生态产品价值实现路径,积极稳妥推进碳达峰碳中和,为高质量发展注入新动能、塑造新优势。”要充分发挥我市推动绿色发展的地域优势、资源优势,积极引进和培育绿色技术、人才、管理、金融等方面的竞争新优势,通过完善生态保护补偿制度、推进绿色消费以及提升区域、产业和企业生态产品竞争力等途径,提高生态产品市场占有率,加快推动生态产品价值实现,为推进绿色发展和生态文明建设,提供强有力的推动力、支撑力和可持续发展能力。

五是加强生态教育和倡导绿色生活。要在全社会积极倡导生态教育、自然教育,为推进绿色发展和培育新质生产力提供生态伦理、生态环境保护知识、生态技术等理念和行为支撑。要大力倡导绿色健康的生活方式,提倡勤俭节约、循环利用、绿色养生等行为,一方面可以提升广大人民群众的生活质量,为绿色发展提供社会需要;另一方面可以提升人民群众对绿色发展的自觉意识和实践能力,为绿色发展提供更广阔的市场需求。