

# 为老人养老“钱袋子”再扎“安全绳”

## ——解读民政部等七部门出台的《关于加强养老机构预收费监管的指导意见》

新华社记者 高 蕾

近年来，一些养老机构出于快速回笼资金、增加客户黏性等原因，采取预收费模式运营。但有的养老机构预收大额费用后，出现了不按合同履行义务、资金管理使用不规范、资金链断裂破产倒闭等情况。还有一些不法分子通过预收费等形式实施非法集资。民政部等七部门近日出台《关于加强养老机构预收费监管的指导意见》，为老人养老“钱袋子”再扎“安全绳”。

### 看点一：将养老服务、押金和会员费全口径纳入监管

养老机构预收费主要包括养老服务、押金和会员费三类。养老服务是指床位费、照料护理费、餐费等费用；押金是指为老年人就医等应急需要、偿还拖欠费用等作担保的费用；会员费是指养老机构以“会员卡”“贵宾卡”等形式收取的，用于老年人获得服务资格、使用设施设备、享受服务优惠等的费用。

此次意见将养老服务、押金和会员费全口径纳入监管，并根据实际情况实施差异化监管。

民政部养老服务司副司长李邦华介绍，养老服务费和会员费收取后，养老机构可以按照规定的用途自主使用；而押金除特定情形发生外，养老机构原则上不能使用。养老机构一次性收取养老服务费和押金的额度一般不宜太高，不同地区间差异也不大；而会

员费则由于地区经济发展水平、机构规模和类型不同，额度从几万到几十万不等，风险隐患相对较高。

基于此，意见对养老服务采取专项检查、抽查审计、风险监测等日常监管方式；对押金、会员费额外提出实行银行存管和风险保证金方式管理。意见同时明确，风险保证金留存比例不得低于该账户近三年会员费总额10%，且不得低于该账户当前余额20%。

中国老年学和老年医学学会社区居家养老分会副会长郑志刚表示，意见采取包容审慎的态度对待预收费这一运营模式，统筹考虑养老机构发展实际情况和老人资金安全，针对风险隐患较大的押金、会员费，在日常监管的基础上，采取银行存管和风险保证金方式管理，充分发挥金融机构前哨作用，进一步守好老百姓的养老钱。

### 看点二：对“一床多卖”、超长期预收费、“退费难”等现象精准出招

意见聚焦预收费收取、使用、退费等关键环节进行规范。针对一些养老机构“一床多卖”，意见要求，养老机构不得超过床位供给能力承诺服务，确保养老的老年人总数不得超出其备案床位总数，预收费用总额不得超出其固定资产净额。

在预收费期限方面，意见提出，养老服务预收的周期最长不得超过

12个月，对单个老年人收取的押金最多不得超过该老年人月床位费的12倍。

在预收费使用用途方面，意见明确，会员费不得用于非自用不动产、有价证券、金融衍生品等高风险投资，不得直接或者间接投资以买卖有价证券为主要业务的公司，以及用于其他借贷用途；不得投资、捐赠给其法定代表人（主要负责人）或者实际控制人名下的其他企业；实行连锁化、集团化运营的养老机构，不得投资、捐赠给关联企业。

破解“退费难”，意见提出，对符合服务协议约定退费条件的预收费用，养老机构应当按照约定及时退费，不得拒绝、拖延。养老机构因停业、歇业等原因暂停、终止服务的，应当提前30日在其服务场所、门户网站等醒目位置发布经营状况变化提醒，及时退还剩余费用，妥善解决后续服务问题。

“在此次意见出台之前，江西、山东等多个省份都出台了省级文件，对养老机构预收费管理等方面作出明确规定。”郑志刚表示，意见吸收了此前地方实践经验，对养老服务领域中容易引发纠纷的问题进行细致规定，具有较强可操作性。

### 看点三：严防养老机构商事行为异化为非法集资活动

近年来，一些不法分子打着提供

养老服务的幌子，以办理贵宾卡、会员卡、预付卡等方式，承诺还本付息或给予高额回报变相非法吸收资金。一些养老机构“爆雷”“跑路”等问题时有发生，严重损害老年人合法权益。

意见专门提出，不得以承诺还本付息、给予其他投资回报等方式，诱导老年人或者其代理人交纳预收费。

此外，意见还要求强化多元监督管理。意见明确，押金、会员费应当全部及时存入存管的专用存款账户。专用存款账户出现资金异常流动、账户余额达到风险保证金最低比例时，除办理退费外，存管银行不得为养老机构办理支出，同时应当向负责监管的民政部门作出风险提示，并将有关情况及时报告所在地金融监管部门、处置非法集资牵头部门。意见要求民政部门加强对养老机构预收费的事中事后监管，发现养老机构涉嫌非法集资行为的，要将有关情况通报存管银行。

国家金融监督管理总局打非局一级巡视员付占胜认为，意见的出台对防范养老机构商事行为异化为非法集资活动将起到积极作用。

李邦华提示老年人及家属，在面对低价、打折、优惠时，要保持谨慎，选择最适合自己的交费方式。“要提高风险防范意识，清楚养老机构的本质是提供养老服务，不要相信那些投资返利、高额回报的承诺，谨识高额利诱背后往往都隐藏着巨大的风险，远离非法集资。”李邦华说。

（新华社北京5月11日电）

## 太原等8家省会城市新增为签发港澳“个人旅游签注”城市

新华社北京5月11日电（记者任沁沁）记者11日获悉，经国务院批准，中华人民共和国出入境管理局决定自2024年5月27日起，为山西省太原市、内蒙古自治区呼和浩特市、黑龙江省哈尔滨市、西藏自治区拉萨市、甘肃省兰州市、青海省西宁市、宁夏回族自治区银川市、新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市等8个城市符合条件人员签发往来港澳“个人旅游签注”。

上述8个城市户籍居民以及居住证明持有人可以向当地公安机关出入境管理人工窗口，或设在人工窗口的智能签注设备提交申请，办理“个人旅游签注”或者“团队旅游签注”。“个人旅游签注”包括：赴香港3个月一次签注、3个月二次签注、1年一次签注、1年二次签注；赴澳门3个月一次签注、1年一次签注。签注持有人每次在香港或者澳门逗留期限不超过7天。



## 各地开展多样化防灾减灾日活动

5月10日，在河北省石家庄新乐市东长寿学校，新乐市消防救援大队工作人员组织学生进行防震应急演练。

地积极开展形式多样的防灾减灾知识普及和应急疏散演练等活动，提高人们遇险时的应急避险与安全自救能力。

第16个全国防灾减灾日前夕，各

新华社发（贾敏杰 摄）

## 极端天气频发 如何更好应对气象灾害风险

新华社记者 黄 焱

今年5月12日是第十六个全国防灾减灾日。当前，极端天气气候事件频发，给人民生活造成影响。我们应如何更好应对气象灾害风险？

今年以来，全球多地自然灾害频发，气象灾害尤其严重。我国极端干旱、低温和暴雨灾害接连发生——西南地区遭受冬春连旱，2月份低温雨雪冰冻事件持续时间长、雨雪范围广、降水相态复杂、冻雨范围大，4月以来多次暴雨过程侵袭南方……

“极端天气气候事件的确有常态化的趋势。”国家气候中心主任巢清尘说，全球气候变暖增加了极端气象灾害发生的频率，气象灾害呈现出长期性、突发性、巨灾性和复杂性的新特征。

我国所处的位置和环境决定了气象灾害具有频发性、分布广、灾种多、灾损大等特征，特别是季风气候和大陆大洋的地理本底决定了我国是气象灾害严重的国家。

当下，应对气候变化和防灾减灾是全球面临的共同课题，新的灾害风险形势对防灾减灾救灾提出了更高要求。

在巢清尘看来，关键是要建立以灾前预警为基础的气象灾害风险管理业务体系。首先要摸清自然灾害风险底数，识别自然灾害风险区域，准确评价全国和各区域灾害综合风险水平。

气象防灾减灾救灾要面向高暴露度的城市（城镇）和高脆弱性的农村，实现从灾害性天气预警向气象灾害风险评估转变。

“2016年国家气候中心成立了气象灾害风险管理室，致力于提升气象灾害防范能力。经过多年建设和发展，气象灾害风险管理业务逐渐向客观化、量化、精细化方向发展。”巢清尘介绍，目前我国已经建成气象灾害风险管理业务技术体系，研发了包括台风、暴雨、干旱、高温、低温等重大灾害的实时监测识别和精细化风险评估业务。

面对极端灾害不断刷新极值、灾害影响区域边界扩大、多灾种叠加、极端天气气候事件预报预测难度不断加大等挑战，巢清尘建议从提高气象防灾减灾能力、加强致灾机理研究、提升气象服务精细化水平三方面发力，筑牢气象防灾减灾第一道防线。

“要加强气象灾害监测预警，提升气象灾害风险评估精度。”巢清尘说，应加强对极端事件的跟踪分析，进一步开展因与致灾机理研究；强化生产发展气象服务、民生气象服务；加强科普宣传，提升全民气象科学素养。

（新华社北京5月12日电）

## 山东日照：建设村级养老综合服务中心

5月10日，在日照市岚山区安东卫街道凤凰山社区养老服务中心，志愿者在为老人端饭。

山东省日照市岚山区近年来积极探索新型养老模式，通过“区财政+村级集体+社会各界+老人子女”的共建机制，建设村（社区）级养老综合服务中心。养老综合服务中心配备休息室、就餐室、文体娱乐室、健身康复室和室外活动场地“四室一场”，为75岁以上老人提供助餐、助医、助娱、助居家等综合养老服务。

新华社记者 郭绪雷 摄



## 闻喜县国有建设用地使用权出让网上挂牌公告

（闻自然资告字〔2024〕003号）

经闻喜县人民政府批准，闻喜县自然资源局决定以网上挂牌方式出让以下4（幅）宗地的国有建设用地使用权，并指定闻喜县自然资源社会化服务中心组织实施。现将有关事项公告如下：

一、挂牌宗地的基本情况和规划指标要求（见下表）

具体以规划部门出具的规划指标为准，详见《规划条件书》。

二、竞买申请条件和要求

中华人民共和国境内外的法人、自然人和其他组织，除法律、法规另有规定外，均可参加本次国有建设用地使用权网上挂牌活动。

三、确定竞得人方式

本次国有建设用地使用权网上挂牌出让按照报价最高且不低于底价者

的原则确定竞得人。

四、报名及保证金截止时间

竞买申请人可在2024年5月10日8时00分至2024年6月12日11时00分登录山西省国有建设用地使用权网上交易系统，提交申请。竞买保证金到账截止时间为2024年6月12日11时00分。

温馨提示：

1. 竞买人必须将竞买保证金交入网上交易系统生成的竞买保证金子账号内。2. 为避免因竞买保证金到账时间延误，影响您顺利获取网上交易竞买资格，建议您在保证金到账截止时间前的1天至2天之前交纳竞买保证金。

五、挂牌时间及网址

挂牌报价时间为：

202403-01号宗地：2024-05-31 08:00:00至2024-06-14 11:00:00。

202403-02号宗地：2024-05-31 08:00:00至2024-06-14 11:00:00。

202403-03号宗地：2024-05-31 08:00:00至2024-06-14 11:00:00。

202403-04号宗地：2024-05-31 08:00:00至2024-06-14 11:00:00。

挂牌网址：网上交易系统（https://zrzt.shanxi.gov.cn/sxjy/）。

六、出让资料获取方式

本次挂牌出让的详细资料和要求，见挂牌出让须知及其他出让文件。挂牌出让须知及其他出让文件可从网上交易系统查看和下载。

七、资格审查

本次国有建设用地使用权网上出让实行竞得人资格后审制度，即竞买申请人在网上交易系统按规定递交竞买申请并按时足额交纳了竞买保证金后，

网上交易系统将自动颁发《国有建设用地使用权竞买资格确认书》，确认其竞买资格，交易机构只对网上交易的竞得人进行资格审查。如因竞得人选人的资格审查未通过，造成本次出让宗地不成交的，由竞得人自行承担相应责任。

八、风险提示。

竞买人应该谨慎报价，报价一经提交，不得修改或者撤回。网上挂牌报价截至之前，竞买人至少进行一次有效报价才有资格参加限时竞价。

操作系统请使用Win10，浏览器请使用谷歌、火狐，其他操作系统与浏览器可能会对网上交易操作有影响。数字证书驱动到网上交易系统下载，并正确安装。竞买人应在竞买前仔细检查自己电脑和网络运行环境。

特此公告

联系电话：0359-7062133

联系人：孟楠

闻喜县自然资源局  
2024年5月10日

序号	宗地编号	宗地位置	宗地面积	土地用途	容积率	建筑密度 (建筑系数)	绿地率	建筑限高 (米)	出让年限	起始价	保证金	加价幅度
1	202403-01	县城区新开路以西、平安街以北	902.68平方米	其他商务用地	FAR≤2.5	D≤45%	25%≤GAR	30	40年	143.87万元	143.87万元	0.7万元
2	202403-02	郭家庄镇西梁村	10002.6平方米	二类居住用地,可兼容商业,可附设的市政设施、交通设施,其他配套辅助设施,兼容比≤30%	FAR≤2.6	D≤20%	35%≤GAR	54	居住70年商业40年	1530万元	1530万元	6万元
3	202403-03	桐城镇东官庄村、南关村、西社村	60000平方米	二类居住用地,可兼容商业服务业设施用地,商业兼容比≤15%	FAR≤2.3	D≤28%	35%≤GAR	55	居住70年商业40年	8511.3万元	8511.3万元	36万元
4	202403-04	河底镇河底村	1402.92平方米	住宅用地,可兼容商业服务业设施用地,可兼容用途建筑面积比≤25%	FAR≤2.0	D≤40%	20%≤GAR	20	居住70年商业40年	92.55万元	92.55万元	0.6万元

## 注销公告

闻喜县爱心幼儿园(统一社会信用代码:52140800068018637F),经理事会会议决定,对闻喜县爱心幼儿园进行注销并清算,请债权、债务人自公告之日起45日内到本

幼儿园办理相关手续。  
特此公告

闻喜县爱心幼儿园  
2024年5月13日

## 遗失声明

●本人是天津市歌龙汽车租赁有限公司晋MTD825出租车车主张泽学(身份证号码:14263119770201730)于3月17日不慎将晋MTD825出租车运营证丢失(运营证编号:01083),现声明此证作废。  
●不慎将山西省临猗县七级镇周磊家庭农场(统一社会信用代码:91140821MA7Y2ARL2X)公章和财务专用章丢失,声明作废。  
●不慎将张埃录残疾证(证号:14270119580706721544)丢失,声明作废。  
●不慎将杜星龙国家公务员伤残证(证件号:晋公M000459)丢失,声明作废。  
●不慎将运城盐湖区北城惠芳家居用品经销部营业执照正本(统一社会信用代码:92140802MA0L1UYQ2Q)丢失,声明作废。