

# 经济运行总体稳定 延续回升向好态势

聚焦四月份中国经济走势

新华社记者 韩佳诺 魏玉坤

国家统计局17日发布的数据显示,4月份,尽管部分指标受到假日错月、上年同期基数较高等因素影响,同比增速有所放缓,但是工业、进出口增速加快,就业物价总体改善,企业预期保持在景气区间,高质量发展稳步推进,经济运行总体稳定,延续回升向好态势。

## 经济运行延续回升向好态势

“4月份,国民经济延续回升向好态势,积极因素累积增多。”国家统计局新闻发言人刘爱华在当日举行的国新办发布会上表示。

生产供给稳中有增。从工业看,4月份,全国规模以上工业增加值同比增长6.7%,比上月加快2.2个百分点;环比增长0.97%,超过八成的行业和近六成的产品增速回升。

从服务业看,4月份,服务业生产指数同比增长3.5%,比上月有所回落。刘爱华表示,这主要是受到假日错月带来的高基数影响。去年“五一”假期有两天安排在4月份,今年全部落在5月份,这意味着,今年4月份的节假日比上年4月份少了两天。假日错月因素对去年4月份的旅游出行、住宿餐饮等行业影响较大,带来了高基数效应,去年4月份服务业生产指数同比增长13.5%,是全年各月的高点。

“初步进行测算,假日错月带来的高基数因素影响服务业生产指数同比增速回落超过1个百分点,扣除假日错月因素之后,服务业运行总体稳定,延续恢复态势。”刘爱华说。

市场需求继续扩大。从进出口看,4月份,货物进出口增速由负转正,同比增长8%。从消费看,4月份,社会消费品零售总额同比增长2.3%。从投资看,前4个月,全国固定资产投资同比增长4.2%,保持平稳增长态势。

4月份,规模以上装备制造业、高技术制造业增加值同比分别增长9.9%、11.3%,比上月加快3.9和3.7个百分点;1至4月份,实物商品网上零售额同比增长11.1%……新质生产力加快培育壮大,消费新动能不断成长,高质量发展取得新进展。

## 就业物价总体改善 企业发展预期向好

就业是最基本的民生,关系千家万户。

统计数据显示,4月份,经济持续恢复叠加稳就业政策显效,调查失业率继续下降。全国城镇调查失业率为5%,比上月下降0.2个百分点,连续2个月下降。农民工等重点群体失业率下降较多,外来农业户籍劳动力城镇调查失业率是4.5%,比上月下降0.5个百分点,比上年同期下降0.6个百分点。

消费需求持续扩大带动居民消费价格稳中有升。4月份,全国居民消费价格指数(CPI)环比由降转涨,同比上涨0.3%,涨幅比上月扩大0.2个百分点。其中,扣除食品和能源的核心CPI上涨0.7%,涨幅扩大0.1个百分点。

值得注意的是,企业发展预期向好。4月份,市场需求继续恢复,企业生产加快,中国制造业采购经理指数(PMI)连续2个月扩张。其中,生产经营活动预期指数为55.2%,继续位于较高景气区间,表明制造业企业对近期市场发展的信心总体稳定。在服务需求扩张带动下,服务业商务活动指数为50.3%,连续4个月位于景气区间。

“同时也要看到,当前外部环境的复杂性、严峻性和不确定性明显上升,国内有效需求不足,企业经营压力较大,风险隐患较多等问题犹存,国内大循环不够顺畅,回升向好基础需要加固。”刘爱华表示,下一阶段,要靠前发力,有效落实已经确定的宏观政策,统筹稳增长、增后劲、防风险等各项工作,切实巩固和增强经济回升向好态势。

## 经济持续回升向好的趋势有望得到巩固和增强

“尽管外部环境更趋复杂严峻和不确定,国内经济发展也面临一些困难挑战,但我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大,随着宏观政策加快落地显效,经济内生动能持续修复,经济持续回升向好的趋势有望得到巩固和增强。”刘爱华说。

一是新动能新优势加快塑造。当前,我国正处于转型升级的关键时期,创新驱动发展战略深入实施,现代化产业体系加快建设,数字经济、绿色低碳发展催生更多新的增长点,新动能正在迅速形成并且日益发展壮大,有力增强了经济发展的后劲和韧性。

二是内需有望继续改善。从投资看,今年以来,各地区各部门加快项目开工建设,加大创新发展投入,投资总体保持稳定增长。随着大规模设备更新细化举措逐步落地,重点领域投资力度继续加大,将加快形成更多实物工作量,有利于投资稳步扩大。从消费看,文旅消费需求持续活跃,县域文旅、假日经济助推消费潜力稳步释放。随着就业形势改善,促消费政策落实落细、消费场景不断创新拓展,消费市场将继续扩容提质。

三是政策效力有望进一步发挥。今年以来,宏观政策靠前发力,各地区各部门深入贯彻落实党中央、国务院决策部署,陆续出台实施细则和配套政策,为经济发展创造了良好条件。随着政策、资金等要素支持逐步落地,国家重大战略领域投资、建设加快推进,都有助于推动经济持续恢复向好。

(新华社北京5月17日电)

# 中国人民银行拟设立3000亿元保障性住房再贷款

新华社北京5月17日电(记者 吴雨)中国人民银行副行长陶玲17日介绍,中国人民银行拟设立3000亿元保障性住房再贷款,鼓励引导金融机构按照市场化、法治化原则,支持地方国有企业以合理价格收购已建成未出售商品房,用作配售型或配租型保障性住房,预计带动银行贷款5000亿元。

陶玲在当日举行的国务院政策例行吹风会上介绍,保障性住房再贷

款规模是3000亿元,利率1.75%,期限1年,可展期4次。发放对象包括国家开发银行、政策性银行、国有商业银行、邮政储蓄银行、股份制商业银行等21家全国性银行。中国人民银行按照贷款本金的60%发放再贷款,银行按照自主决策、风险自担原则发放贷款。

据介绍,所收购的商品房严格限定为房地产企业已建成未出售的商品房,对不同所有制房地产企业一视

同仁。按照保障性住房是用于满足工薪收入群体刚性住房需求的原则,严格把握所收购商品房的户型和面积标准。

记者在吹风会上了解到,城市政府可根据当地保障性住房需求、商品房库存水平等因素,自主决定是否参与。由城市政府选定地方国有企业作为收购主体。该国有企业及所属集团不得涉及地方政府隐性债务,不得是地方政府融资

平台,同时应具备银行授信要求和授信空间,收购后迅速配售或租赁。

陶玲介绍,该政策有利于推动存量商品房去库存,加快保障性住房供给,助力推进保交楼工作和城市房地产融资协调机制落地。近期,中国人民银行将出台正式文件,并统筹考虑政策衔接,把租赁住房贷款支持计划并入保障性住房再贷款政策管理中,在全国范围全面推广。

# 新一轮房地产金融政策组合拳影响几何?

新华社记者 吴雨

17日,新一轮支持房地产的金融举措出炉,明确取消全国层面房贷利率政策下限,下调房贷首付比例和公积金贷款利率,拟设立保障性住房再贷款……此时,房地产金融政策组合拳出于哪些考量?政策“工具箱”上新又将带来哪些影响?

## 降低居民购房门槛 提振住房消费

中国人民银行、国家金融监督管理总局17日联合发布通知,首套和二套房贷最低首付比例分别降至不低于15%和不低于25%。中国人民银行还宣布,取消全国层面首套和二套房贷利率政策下限,并下调个人住房公积金贷款利率。

“从首付比例、房贷利率两个方面对住房金融政策进行调整,可适当降低居民住房消费门槛,同时减轻居民住房消费负担。”上海金融与发展实验室主任曾刚介绍,调整后,首套房首付比例已达历史最低水平,二套房首付比例也创下近年新低。

在业内人士看来,取消全国层面房贷利率政策下限,下调个人住房公积金贷款利率0.25个百分点,将推动住房贷款利率继续降低。

首套房贷款利率政策动态调整机制落地以来,越来越多城市因城施策,下调或取消首套房贷利率下限。记者了解到,截至今年4月末,全国343个城市中已有67个取消了首套房贷利率下限。目前,除北上广深等少数一线城市外,大部分城市房

贷利率下限已降至全国统一水平。

业内人士预计,此次政策调整后,将有更多城市取消房贷利率下限,个别保留当地下限的热点城市自主定价空间也会明显扩大。政策落地后,大多数城市房贷利率可能下降0.3个至0.4个百分点。按照100万元贷款、30年期限、等额本息还款方式测算,总利息支出可减少7万余元。

招联首席研究员董希淼说,此次住房金融政策调整力度较大,超出预期,传递出稳定房地产市场的明确信号,有助于稳定住房消费信心,提高居民住房消费的意愿和能力。

## 政策“工具箱”上新 支持盘活存量住房

盘活存量住房是化解房地产风险的关键。此次中国人民银行拟设立保障性住房再贷款,引起市场高度关注。

据介绍,拟设立的保障性住房再贷款,规模3000亿元,利率1.75%,期限1年,可展期4次。发放对象包括国家开发银行、政策性银行、国有商业银行、邮政储蓄银行、股份制商业银行等21家全国性银行。

中国人民银行副行长陶玲介绍,设立保障性住房再贷款,可鼓励引导金融机构按照市场化、法治化原则,支持地方国有企业以合理价格收购已建成未出售商品房,用作配售型或配租型保障性住房。中国人民银行按照贷款本金的60%发放再贷款,预计带动银行贷款5000亿元。

董希淼表示,中国人民银行按照贷款本金60%发放再贷款,而且再贷款资金是要偿还的,不是对企业的补贴,不等同于政府下场“无偿救助”。金融机构根据地方国企申请,自主决策发放贷款的条件,有了合格贷款后,才能向中国人民银行申请再贷款。

记者了解到,中国人民银行明确提出,保障性住房再贷款不增加地方政府隐性债务。地方国有企业由城市政府选定,被选定的地方国企及所属集团不得为政府融资平台,收购资金通过租赁经营收入和未来售房收入回收。

记者前期调研了解到,郑州、南京、珠海等地国企已先行先试,通过直接收购、以旧换新等方式参与存量住房去库存,目前各地公布的计划收购住房已超过1万套。

陶玲说,这项政策可以推动商品房市场去库存,加快保障性住房供给,助力推进保交楼工作和城市房地产融资协调机制落地。在再贷款政策支持下,房地产企业出售已建成商品房后,回笼资金可用于在建项目续建,改善房企的资金状况。

## 政策稳步衔接 推动房地产向新模式转变

从建立首套房贷款利率政策动态调整机制,到降低存量首套房贷利率,再到推出新一轮房地产金融政策组合拳……随着我国房地产市场供求关系发生重大变化,金融举措也不断适应形势需求调整优化。

在业内人士看来,房地产金融政

策一脉相承,新旧政策衔接稳步有序,一方面持续加大支持刚性和改善性住房需求力度,另一方面防范房地产风险外溢。

“这一轮政策调整力度较大,但没有改变一贯的政策取向。”中国民生银行首席经济学家温彬认为,尽管房贷利率限制基本放开,但首套和二套房首付比例仍有一定区分度,首套房明显更低。另外,按照因城施策原则,预计个别热点城市暂时还将保留房贷利率下限。这些有助于平衡好房地产市场的当前稳定与长期发展,避免重走“靠房地产拉动经济”的老路。

4月30日召开的中共中央政治局会议提出,统筹研究消化存量房产和优化增量住房的政策措施,抓紧构建房地产发展新模式,促进房地产高质量发展。

专家表示,此次优化调整房贷政策,是对中央政治局会议相关部署的贯彻落实和积极响应。中国人民银行选择此时发布相关政策,也有支持信贷平稳增长方面的考虑。未来房贷仍是银行的优质资产,一定程度上可以弥补贷款利率下降减少的利息收入,有利于银行净息差。

曾刚认为,此次政策优化调整的过程中,多次强调市场化原则,这体现出金融管理部门市场化调节的清晰思路。随着我国经济内生动力不断增强,金融配置资源的能力不断优化,房地产领域也可更多交由市场机制调节,推动房地产企业向新发展模式加快转变。

(新华社北京5月17日电)

# 超长期特别国债来了,如何发行?有何影响?

新华社记者 申铖

备受关注的超长期特别国债发行提上日程。17日,2024年超长期特别国债(一期)启动招标,期限为30年,招标总额为400亿元。

今年1万亿元的超长期特别国债发行如何安排?有何影响?记者采访了专家和业内人士。

## 今年如何发行?安排有何用意?

政府工作报告提出,从今年开始拟连续几年发行超长期特别国债,专项用于国家重大战略实施和重点领域安全保障,今年先发行1万亿元。

超长期特别国债具体怎么发行?缘何这样安排?

根据财政部发布的通知,今年拟发行的超长期特别国债期限分别为20年、30年和50年,发行期数分别为7期、12期、3期,总共22期,付息方式均为按半年付息。

“这次国债期限设计科学,考虑到了超长期特别国债对应建设项目的实施周期,切实保障‘两重’项目长期资金需求,同时也结合了债券市场需求。”中央国债登记结算有限责任公司总监敖一帆说。

“其中,20年期国债为今年首次发行,有利于构筑更加完善的国债收益率曲线,发挥定价基准功能,完善利率传导机制,提升债券市场服务实体经济质效。”中国工商银行总行金融市场部总经理王海璐说。

发行时间方面,将从5月中旬持续至11月中旬。其中,30年超长期特别国债最先在5月17日发行,20年超长期特别国债最先在5月24日发行,50年超长期特别国债最先在6月14日发行。

“可以看到,今年超长期特别国债发行安排平稳有序。”王海璐说,持续约6个月的发行节奏较为缓和,供给间隔较长,有助于维护债券市场平稳运行。

## 首期发行情况如何?对市场影响几何?



首次发行(漫画)

新华社发 徐骏作

记者了解到,为确保首期债券顺利发行,各方积极做好多项准备工作。

作为超长期特别国债的首发场所,中央国债登记结算有限责任公司已着力做好国债发行支持工作,包括对公司运营维护的财政部政府债券发行系统进行密切监测、对所涉及的运行系统进行全面检视,进行发行业务全流程模拟验证等。

“工商银行作为国有大行和国债甲类承销团成员,将充分发挥自身资金、渠道、人员、专业优势,积极做好超长期特别国债承销和投资工作。”王海璐说。

在利率水平上,超长期特别国债的利率通过国债承销团成员招投标确定,随行就市。17日最新出炉的招标结果显示,2024年超长期特别国债(一期)的票面利率为2.57%。

“市场认购热情高涨。”粤开证券首席经济学家罗志恒表示,投资者对超长期特别国债有着相对积极的认购意愿。

当前,市场对于长期国债配置需求旺盛。在王海璐看来,作为长期

通账户,购买和交易超长期特别国债。

然而,考虑到超长期特别国债期限较长、收益率波动等因素,预计商业银行将结合市场风险特性和国债传统认购人群的风险偏好,统筹安排合适的券种通过柜台向个人销售,记者向一些银行网点询问个人认购超长期特别国债的事宜,得到的答复为具体认购时间还需等待确认。

有专家提示,如果后续商业银行选择了合适的券种向个人销售,个人投资者也需根据自身情况考虑是否认购,建议投资者最好具备一定的投资经验和市场分析能力。

## 资金如何管好用好?有哪些积极作用?

国债资金筹集之后,后续如何管好用好,尤为关键。

据了解,下一步,财政部将在做好发行工作的同时,加强中央和地方资金、存量和增量资金统筹,与超长期特别国债资金形成合力,提高资金整体效能。结合超长期特别国债资金实际,研究建立监管机制,加强对资金分配、下达和使用的全过程监管,确保规范、安全、高效使用。

关于资金使用方向,国家发展改革委副主任刘苏社此前介绍,将重点聚焦加快实现高水平科技自立自强、推进城乡融合发展、促进区域协调发展、提升粮食和能源资源安全保障能力、推动人口高质量发展、全面推进美丽中国建设等方面的重点任务。

专家学者普遍认为,今年我国发行超长期特别国债,既利当前、又惠长远,不仅可以拉动当前投资和消费,还能打下长期高质量发展的基础。

“超长期特别国债由中央政府发行,部分资金由地方使用。资金使用见效后,在对经济社会发展产生积极影响的同时,也有助于优化政府债务结构,优化地方财政空间。”罗志恒说。

(新华社北京5月17日电)

# 广西南宁:校园双选会招聘忙

5月18日,位于广西南宁市的广西国际商务职业技术学院学生在校内双选会上寻找合适岗位。

举行2024年校园双选会。该校采取多种措施,为毕业生拓展就业领域,吸引140多家企业携7500多个就业岗位前来招聘。当日,广西国际商务职业技术学院

新华社记者 周华摄