

习近平总书记强调，要坚决杜绝形形色色的形式主义官僚主义，持续为基层松绑减负，让干部有更多时间和精力抓落实。整治形式主义为基层减负是一项重要政治任务，更是攻坚战、持久战，我们要清醒认识到只有从根本上持之以恒地做好“减法”，才能真正让基层减负减到实处、根本转变。

减掉“私心杂念”，让“虚功”变“实干”。一些领导干部热衷于政绩工程，只唯上、不唯实，一心只想给自己留名，为自己邀功，仅凭想象“创新”，随意拍手决策，结果不仅思想“跑偏”，行动更是“走样”。要打破这一现象，必须从思想深处到治理领导干部的政绩观问题，引导干部树立正确的政绩观、权力观、事业观，将群众心系的“关键小事”当做“头等大事”来干，从思想和利益根源上破除形式主义、官僚主义问题，不慕虚荣、不务虚功、不图虚名，切实把为民造福作为最大政绩，真正把造福人民的实事办好、难事办妥，绝不把领导干部的“一时冲动”成为基层干部的“长期包袱”。

减去“形式留痕”，让“痕迹”变“实绩”。工作“留痕”的初衷是为了更好明确职责、推动工作，但一些地方和单位片面强调“留痕”，重痕不重绩、留痕不留心，热衷于搞自以为是的台账“创新”，导致“痕迹管理”变成了“痕迹主义”，工作实绩汇报就变成了台账材料“表演”。基层干部干得好不好，人民群众获得感强不强，不能“以痕迹论英雄”“靠台账评优劣”，而是要以实绩、实效论英雄，把不必要的“留痕”去掉，把基层干部从繁琐的材料中解放出来，让基层干部真正走出办公室、下沉到一线，把更多的心思和精力用到抓落实、干实事上来，把真正的“痕迹”留在人民群众心中。

减轻“思想包袱”，让“压力”变“动力”。“上面千条线，下面一根针。”基层工作的重要、复杂可见一斑。为基层减负绝不能简单随意搞“纸上谈兵”“空开支票”，而是要从农业从业者、基层干部和厚爱结合、约束和激励并重，对基层干部多一分理解和关心，用好正向激励、容错纠错等举措，真正在思想上减轻干部包袱，让基层干部心无旁骛担当作为。（摘自《中国组织人事报》）

新农人为乡村振兴增活力

近日，一档名为《种地吧》的综艺节目在青年人中走红，从播种到收获的种地全程引发网民的热议。截至2022年底，全国返乡入乡创业人员数量累计达1220万。按照有关规划，到2025年，这一数量将超过1500万。这引发了人们对新农人的关注。所谓新农人，在新产业、新业态、新理念、新模式。新农人的选择空间广阔，不只是种植养殖，还包括农村二、三产业。即使是经营大田，他们的理念和手段也不同，有的农旅融合，有的种养结合，给行业带来新气象。人们普遍看好新农人的生力军作用，因为他们有技术、管理或资金优势，思维活跃、眼界开阔，其中的一些是急需紧缺人才，有望成为农业农村发展的关键变量。

如今，乡村生活成了短视频平台的一大热门流派。自然风光、田园气息、农趣农味，颇受网民欢迎。不过，种地并非镜头中的那种浪漫，不仅需要真金白银的投入，而且要面对各类风险。新农人面临着不少困难，有的是农业从业者共性的问题，例如土地、资金等问题；有的是本群体的特殊问题，例如“水土不服”。给新农人更多的阳光雨露已成为共识。首要的是普惠性政策扶持，在项目审批、信贷发放、土地使用等方面给予一定政策支持。另外还应有针对性的专门举措，在社保、医疗、教育等方面解除其后顾之忧。

鼓励支持新农人，也不能冷落了老农人。新老农人各有优势，都是农业强国建设的力量。只要是真心务农，无论新老农人都应欢迎。从数量看，新农人只占农业从业人口的少数，老农人依然是主力。要鼓励新老农人之间的联合和合作，一起把产业做大、链条做强。（摘自《经济日报》）

提升医养结合服务能力

国家卫生健康委近期公布，目前全国具备医疗卫生机构资质并进行养老机构备案的医养结合机构有7800多家，床位总数达200万张，全国医疗卫生机构和养老机构签约合作8.7万对。这表明，我国医养结合正在进入发展快车道。

我国是世界上老年人口规模最大的国家，也是老龄化速度最快的国家之一。传统养老模式已无法满足老年人口的健康医疗需求。积极推进医养结合，不仅有助于优化养老服务供给，切实提升老年人的获得感和满意度，也有利于优化社会资源配置，推动医疗机构和养老机构转型发展。

我国医养结合政策不断完善，各地因地制宜进行创新实践，医养结合发展取得积极成效，但在区域发展均衡性、服务供给多样性、人才队伍稳定性等方面还存在短板。适当向发展薄弱地区和农村地区倾斜，鼓励社会力量参与，才能更好推动医养结合均衡发展。扩大居家社区医养结合服务供给，大力推广家庭医生定期上门巡诊、“互联网+护理服务”等先进经验做法，有助于提升医养结合的服务能力。加大医养结合服务人员培养培训力度，建立健全医养结合从业人员激励保障机制，就能不断为医养结合注入人才活水。多措并举，形成合力，推动医养结合高质量发展，将为老年群体的幸福生活提供更有力的护航。（摘自《人民日报》）

本版责编 曹欣怡 美 编 冯潇楠
校 对 李静坤

新时代全面深化改革的策略与艺术

陈曙光

2024年5月23日，习近平总书记在山东省济南市主持召开的企业和专家座谈会上发表的重要讲话中指出，“进一步全面深化改革，要紧扣推进中国式现代化这个主题，突出改革重点，把牢价值取向，讲求方式方法，为完成中心任务、实现战略目标增添动力。”“改革有破有立，得其法则事半功倍，不得法则事倍功半甚至产生负作用。”全面深化改革已经步入攻坚期、深水区，面对的都是“硬骨头”，要深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的系列重要论述，特别是关于改革策略的论述。这里从“底”与“顶”的兼顾、“点”与“面”的配合、“先”与“后”的贯通、“破”与“立”的结合等角度谈谈自己的体会。

底与顶的兼顾：守乎其低而争乎其高

“底”是边界，是底线；“顶”是理想，是目标。“底”与“顶”的辩证法，指的是度的两端的关节点的对立统一，即通过“保底”“守底”，逐步达到“顶点”“目标”，也即“有守”与“有为”的辩证统一。在这里，守底线是手段，争取好的结果才是目的，此谓“守乎其低而争乎其高”。底线与高线是相辅相成、内在统一的，守住了底线，才能向往高线；突破了底线，与高线就渐行渐远了。反过来，把握高线，对准高线，持之以恒靠近高线，是对底线最好的坚守。

坚持“底”与“顶”的结合，关键是坚持“底线思维”。“底线”是为人处世、开展工作必须坚守的最低的界限、标准、原则、要求，是不可逾越的警戒线，是事物质变的临界点。“底线思维”就是要敬畏底线，守住底线，增强忧患意识，不回避矛盾，不掩盖问题，凡事从坏处准备，努力争取最好的结果，牢牢掌握主动权。古人讲“君子安而不忘危，存而不忘亡，治而不忘乱，是以身安而国家可保也”，说的就是这个道理。我们的改革从一开始就明确了底线，“改革是社会主义制度的自我完善和发展”，不是从根本上改变社会主义的基本制度。

全面深化改革要守住底线，也要守望高线。大局稳定是底线，改革不能乱套，不能犯颠覆性错误；群众利益是底线，改革不能与民争利，改革成果应由人民共享。“高线”是目标，即完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。此外，涉及每一具体领域、具体行业的改革又有各自的底线与边界，也

有各自的理想与目标。

当前，我国的改革进入深水区、攻坚期，在全面深化改革过程中如何管控风险、守住底线，是决定改革能否达到理想目标的前提。习近平总书记反复强调，要善于运用底线思维的方法，凡事从坏处准备，努力争取最好的结果，做到有备无患、遇事不慌，牢牢把握主动权。全面深化改革要坚持底线思维，从底线出发，逐步逼近顶点。全面深化改革要敬畏底线，以底线思维划定边界，不越雷池半步，一旦突破底线，不仅无法达到改革的目的，还会带来不可挽回的损失。全面深化改革也要追求高线，以高线引领改革方向，让改革再上一层楼，发展更上一重天。

点与面的配合：着眼于“全面”，功夫在“重点”

“点”即构成事物的关键环节、局部、重点，“面”即事物的整体、全局。点与面的关系，也即整体与部分的关系。习近平总书记指出：“全面深化改革是立足国家整体利益、根本利益、长远利益进行部署的，目的是要达到一加一大于二的效果，使整体利益产生乘数效应，避免一加一小于二的状况，防止局部利益相互掣肘、相互抵消。”我们想问题、办事情、做决策、搞改革，既要

从整体着眼，从面上考虑，树立全局观念和战略思维；也要重视局部的作用，搞好局部，优化结构，使整体功能得到最大发挥。全面深化改革，着眼于“全面”，功夫在“重点”。“重点”抓得准不准，关乎改革的成败。改革如果没有面上的推进，难免顾此失彼；如果没有点上的突破，难免杂乱无章。全面深化改革不能眉毛胡子一把抓，没有重点就没有头绪，没有章法；没有重点就没有政策、没有主张；没有重点，工作就没有波澜起伏、风生水起。坚持整体推进，就要“加强不同时期、不同方面改革配套和衔接，注重改革措施整体效果，防止畸重畸轻、单兵突进、顾此失彼”。但同时要突出重点，“整体推进不是平均用力、齐头并进，而是要注重抓主要矛盾和矛盾的主要方面，注重抓重要领域和关键环节”，以此来推进各项改革。全面深化改革，既要抓住关键性的局部，也要兼顾事物的整体，坚持“整体推进和重点突破相结合”，从“牵一发而动全身”的重点领域入手，从“落一子而活全局”的关键环节着力，以点带面，激活全盘改革，这就是点面结合的改革辩证法。

全面深化改革要找准“面”，关键是抓住

“点”。从面上来看，我们党领导的改革历来是全面深化改革。从点上来看，改革的龙头仍然没有变，经济体制改革仍然是全面深化改革的重点。只有牵住经济体制改革这个“牛鼻子”，才能带动全盘改革，实现改革的初衷，完成改革的目标。

先与后的贯通：明确优先序，把握时度效

办事情先后次序，表面上是时间问题，实质上是哲学认识论问题，背后蕴含着深刻的方法论智慧。其一，办事情应该有先有后，切忌一哄而上，摊子铺得很大，事情办得很糟；其二，办事情应该知所先后，有条件的、应该办的先办，不具备条件的、不该办的不强行推进；其三，办事情切忌先后颠倒，看准的、该办的事情拖宕推诿，看不准的、有待观察研究的事情仓促上马。改革涉及方方面面，必须尊重先与后的实践逻辑。图设计要从实际出发，具体情况具体分析；看准了的，尽早推动，不要拖宕；认识不一致的，找到改革共识，不要急于求成；看得不那么准的，先行试法，不要仓促推行；缺乏法律授权的，先行立法，不要超前推进。改革任务是纷繁复杂、千头万绪，越是要注重优先顺序、方法步骤。如果没有先后，不顾缓急，眉毛胡子一把抓，核桃栗子一齐数，改革就会乱了节奏、丢了章法。中国的改革已经到了一个新的重要关头，必须统筹考虑、协同推进，根据实际情况作出有序安排和部署。

全面深化改革是一项系统工程，要讲究章法，注重节奏，明确优先序，把握时度效。习近平总书记强调：“要有序推进改革，该中央统一部署的不要抢跑，该尽早推进的不要拖宕，该试点的不要仓促推开，该深入研究后再推进的不要急于求成，该得到法律授权的不要超前推进。”要坚持先易后难，易做的先做，难做的不是不做，而是要抓紧谋划、及早推出，为深化下一步改革创造条件。也就是说，全面深化改革的路线图设计要从实际出发，具体情况具体分析；看准了的，尽早推动，不要拖宕；认识不一致的，找到改革共识，不要急于求成；看得不那么准的，先行试法，不要仓促推行；缺乏法律授权的，先行立法，不要超前推进。改革任务是纷繁复杂、千头万绪，越是要注重优先顺序、方法步骤。如果没有先后，不顾缓急，眉毛胡子一把抓，核桃栗子一齐数，改革就会乱了节奏、丢了章法。中国的改革已经到了一个新的重要关头，必须统筹考虑、协同推进，根据实际情况作出有序安排和部署。

破与立的结合：要破中有立防，立中有破防止反复

古人云：“不破不立，不塞不流，不止不行”。“破”不是要“打倒一切”“砸烂一切”，“立”不是

聚焦“学知明守” 争当“四个表率”

贺伟

处事事警醒，真正做到思想除尘、灵魂洗涤。二要抓好日常“融学”。要把党纪学习教育融入日常、抓在经常，严格落实组织生活制度，充分利用“三会一课”、主题党日等方式，通过交流讨论、宣讲阐释、案例教学、线上培训，进一步明确日常言行的衡量标尺，真正使学习党纪的过程成为增强纪律意识、提高党性修养的过程。三要抓好培训“助学”。要把《条例》纳入党员干部培训必修课，在“普通党员进党校”、农村“领头雁”等各种培训中进行专题学习，使大家系统掌握党的纪律相关知识，消除错误认识，真正做到知其然，更知其所以然。

把握标尺界限，在心有所戒中争当“知纪”表率。党员干部只有全面准确把握并知晓纪律的边界，才能不违规破纪、不越雷池红线。一要聚焦关键问题。搞清楚党的纪律规矩是什么，弄明白能干什么、不能干什么，时刻对照党章党规党纪，聚焦解决一些党员干部对党规党纪不上心、不了解、不掌握等问题，把违规违纪刻印在心、付诸行动。二要全面理解《条例》。党员干部要认真学习贯彻习近平总书记关于依规治党的重要论述，充分认识党的十八大以来党中央三

次修订《条例》的重要意义，增强对党规党纪的认知，提高行动自觉。三要增强自我革命。以党规党纪为“界”，加强自我约束，勇于开展自我革命，不断提升自身“免疫力”，坚决同败坏党风、违反党纪的问题和现象作斗争，以零容忍态度惩治腐败。

增强纪律观念，在内化自觉中争当“明纪”表率。明纪是指党员将纪律要求内化为自我约束力。党员干部要自觉把自己摆进去，把职责摆进去、把工作摆进去，自觉用党的纪律规矩校正思想和行动。一要走好群众路线。始终牢记“人民至上”，树立正确的权力观、政绩观和事业观，把做官当做事，把用权当履责，把服务群众作为一切工作的出发点和落脚点，着力破解群众“急难愁盼”问题，做到公正用权、依法用权、为民用权、廉洁用权。二要营造明纪氛围。通过开展清廉机关建设、观看警示教育片、参观警示教育基地等实践活动，营造尊崇党纪、遵守党纪的良好氛围。三要巩固拓展成效。坚持党纪学习教育与组织工作落实两手抓、两促进，不断推进党纪学习教育入脑入心、见行见效，以党纪学习教育新成效指导推动组织工作高质量发展

以廉洁家风涵养清风正气

马利萍

干部要以身作则，推动廉洁齐家落到实处。

增强道德自觉，涵养向上向善的良好家风。一方面，领导干部要修身立德，做良好家风的践行者。家风建设就是家庭美德的养成，而家庭美德则基于家庭成员的个人品德。要夯实家风建设根基，必须从领导干部自身做起，做到慎初、慎独、慎微、慎友。慎初，即不忘初心，始终坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，时刻保持政治上的清醒，系好第一粒纽扣，把好第一个关口、守住第一道防线，谨防“糖衣炮弹”的攻击和“温水煮青蛙”的陷阱，永葆共产党人的赤子之心。慎独，即保持高度自律的状态，严于律己，保持定力，做到人前人后一个样、八小时内外一个样、台上台下一个样、有没有监督一个样，始终做到表里如一，使自己的党性真正经得起检验。慎微，即在生活中加强党性修养、提升道德境界，远离低级趣味，抵制歪风邪气，杜绝“小节无碍论”。慎友，即注意净化社交圈、生活圈、朋友圈，以德为要，以信为基，亲君子、远小人，交往有原则、有底线，决不把正常的政商关系变成权钱交易的“资源”。另一方面，领导干部要从严治家，做良好家风的播种者。关爱家庭、关爱家人

本是人之常情，但究竟该怎样去爱，值得每一位手握公权的领导干部深思。要保持和发扬无产阶级优良传统，教导配偶、子女树立正确的世界观、人生观、价值观，坚决杜绝拜金主义、享乐主义等腐朽思想的侵蚀，形成艰苦奋斗、积极向上的家庭风尚。要树立正确的亲清观，摒弃以物质补偿代替亲情陪伴的错误观念。在日常生活中多关心家人、陪伴家人，坚持平等、尊重的沟通原则，厚植团结友爱和睦家庭氛围。

强化规矩意识，筑牢抵御贪腐的家庭防线。习近平总书记指出，制度问题更带有根本性、全局性、稳定性、长期性。加强党内法规制度建设，是涵养新时代领导干部好家风的长远之策、根本之策。党的十八大以来，我们党站在全面从严治党的高度，以党内纪律规矩的方式，把领导干部家风建设纳入党风廉政建设范畴。例如，中共中央印发的《中国共产党廉洁自律准则》中，“党员干部廉洁自律规范”第八条即为“廉洁齐家，自觉带头树立良好家风”。2018年修订的《中国共产党纪律处分条例》首次将“家风建设”写入其中，这是对广大党员干部发出的家风建设动员令，为广大党员干部指明了方向，提出了要

党纪学习教育

自开展党纪学习教育以来，通过学习，特别是研读新修订的《中国共产党纪律处分条例》（以下简称《条例》），深刻体会到党纪是党的生命线，是维护党的团结统一、完成党的任务的保证。组织部门作为管党治党的重要政治机关，要切实思想和行动统一到党中央的决策部署上来，在党纪学习教育中坚持更高标准、更严要求、更实作风，引导党员干部争当“学纪、知纪、明纪、守纪”的表率。

强化理论武装，在学深悟透中争当“学纪”表率。党员干部必须将党纪学习教育作为必修课、常修课，从思想上争做党章党规党纪的坚定捍卫者和忠诚践行者。一要抓好个人“自学”。要认真学习贯彻习近平总书记关于党纪学习教育的重要讲话和重要指示精神，读原文、学原著、逐条学习《条例》，准确把握其主旨要义和规定要求，紧扣党的政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律，时时刻刻对照、处

廉洁文化建设

家风连着党风，家廉才能政廉。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视家庭家教家风建设，习近平总书记在不同场合多次谈到要“注重家庭、注重家教、注重家风”。当前正值全党开展党纪学习教育之际，培育领导干部廉洁家风，对于纵深推进全面从严治党、营造良好政治生态、形成良好社会风气，具有重要意义。

习近平总书记指出，党员干部的家风，不是个人小事、家庭私事，而是领导干部作风的重要表现。从近年来查处的领导干部违纪违法案件来看，很多领导干部腐败之祸的起因，“不在颀矣，而在萧墙之内也”。几千年的封建“官本位”“封妻荫子”的陈腐观念，“一人得道，鸡犬升天”的丑陋规则，使腐败在一些领导干部家庭中打开缺口。以腐败官员为轴心的“家族式腐败”，带坏了党风、政风，败坏了社会风气，损害了党和政府的形象。作为家风建设第一责任人，领导

（作者单位：市委党校）